

探索治理“良方”让美丽乡村成色更足

——自治区政协委员建言加强农业面源污染治理提案获答复

本报记者 单 瑞

良好生态环境是农村的最大优势和宝贵财富。

如何不断改善农村人居环境,推进农业绿色低碳高质量发展,健全乡村可持续发展长效机制,推动实现农村更富裕、生活更幸福、乡村更美丽。今年,自治区政协委员纷纷提交相关提案,从多角度积极建言。近日,提案主办单位自治区农业农村厅就办理情况进行答复。



坚持减量与增效“双轨并行” 提升化肥农药利用水平

化肥农药利用水平的提高对于农业生产、环境保护以及资源节约具有重要意义。

“受价格较贵、见效缓慢、质量参差不齐、使用不方便等因素影响,各地有机肥使用率不高,制约养殖粪污的资源化利用。”自治区政协委员韩振军提交《关于进一步加强农村面源污染治理的提案》,建议持续推进农药化肥减量增效,提高畜禽粪污资源化利用水平,促进农业绿色发展。

针对委员关切,答复介绍,我区坚持化肥农药减量增效协同推进,确保粮食安全和重要农产品稳定生产供应。印发《到2025年宁夏化肥减量化行动方案》和《到2025年宁夏化学农药减量化行动方案》,建设国家级示范县8个,自治区级示范县7个,打造千亩示范片249个;以现代化生态灌区建设为重点,2023年全区累计建成高

效节水灌溉面积581万亩,深入推进肥水高效利用。推进测、配、产、供、施一体化服务,集成推广化肥机械深施、种肥同播、水肥一体化等高效施肥技术,加大有机肥替代化肥,“规模化养殖+有机肥加工”利用模式推广应用。2018年至2023年,全区累计减少化肥用量7.7万吨,化肥利用率由2018年的38.7%提高2023年的41.5%,提高了2.8个百分点。

在实施农药减量增效方面,认真落实“控”“替”“精”“统”农药减量增效工作要求,推广应用高效节约型施药机械和精准施药技术,全区农药使用量由2018年的2882吨,下降到2023年的2646吨,农药使用量呈逐年下降趋势,利用率由2018年的39.2%提高到2023年的41.8%,提高了2.6%。

坚持回收与利用“双向发力” 提升废弃物回收利用水平

“农业面源污染具有分散性和隐蔽性、随机性和不确定性、不易监测性和空间异质性等特点。”针对我区面源污染存在农田化肥农药效率较低,养殖规模不断扩大但废弃物处理与利用水平低的情况,自治区政协委员蔡进军提交《关于加强我区农业面源综合防控的提案》。

提案建议,严格落实“谁使用、谁清理,谁供膜、谁回收,谁污染、谁治理”的原则,规范招标地膜生产企业残膜回收服务,做到农膜的应收尽收;鼓励农膜生产企业和科研院所开展农用薄膜的回收加工及再利用的科技创新,示范推广生物降解地膜和加厚地膜,加快制定统一地膜地方标准。加强残膜污染土地的清理和技术创新,以及微塑料污染监测等工作。

答复介绍,我区持续推动农用残膜和农药包装废弃物回收利用同部署同落实,有效解决“白色污染”。加

大项目政策扶持力度,争取自治区财政设立农用残膜和农药包装废弃物回收处理专项资金,每年安排3500万元,对人工机械捡拾、回收网点、加工利用、企业技改扩建给予补贴,全面支持农业废弃物回收利用分类处置。提升地膜回收利用水平,创新“政府引导、群众参与、市场运作”工作机制,探索建立“农户+作业公司+回收网点+加工企业”利用模式,构建“生产—使用—回收—加工—再利用”残膜回收利用体系。2023年,全区覆膜面积423.89万亩,地膜用量3.43万吨,回收残膜3.08万吨,残膜回收率88%以上。

在严格农药包装废弃物回收处置方面,按照“谁经营谁回收,谁使用谁交回”的原则,建成农药包装废弃物回收站(点)1273个、存储站157个,年回收量200吨以上,回收率达到85%以上,安全处置率达到100%。

坚持监测与修复“双管齐下” 提升面源污染治理水平

“建议加强农业面源污染成因、阻控、消减等应用基础研究,积极开展肥药替代、农业农村废弃物资源化利用等技术研发和集成创新。”“建议加强农业面源污染治理能力和标准体系建设,建立健全全区农业面源污染监测体系和标准体系,不断提升农业面源污染例行监测能力和标准化生产水平。”针对委员们围绕加大监测评估与修复治理力度方面的建言,自治区农业农村厅也给予积极答复,表示我区切实加强化肥农药减量增效、畜禽粪污资源化利用、农膜残留、秸秆回收利用等关键领域监测评估,为面源污染修复治理提供决策依据。

答复介绍,健全监测体系,统筹组织农业农村部环境保护科研监测所、宁夏大学、宁夏农林科学院共同参与,采取“山川同步、点面结合”的方式,系统开展农田氮磷流失、土壤和农产品重金属等面源污染监测,共布设监测点380个,实现全区193个乡镇全覆盖,形成全区面源污染监测数据“一张网”。在科学监测评

估方面,在监测基础上,建立自动传输网络、遥感评估预测模型,探索农业面源污染治理全程化、精细化指导管理方式,构建监测评估体系,开展在线监测评价,每年总结发布《宁夏农业资源环境监测评估报告》,有效提升监测评估信息化、智能化水平。

答复表示,我区还以消减土壤和水环境农业面源污染负荷、恢复土壤质量和改善水质为核心,对全区安全利用类耕地和存在安全隐患的耕地,采取“原位钝化、优化施肥、叶面调控、微生物转化”等修复治理措施,形成《宁夏受污染耕地安全利用技术指南》,实现全区受污染耕地100%安全利用。

自治区农业农村厅将科学统筹,精准施治,进一步强化政策引导与技术推广协同,切实推动监测评估与精准治污融合,持续有力推进农业面源污染治理,为助推黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设贡献农业力量。

■ ■ ■ 提案建议

自治区政协委员梁万荣呼吁：

支持物贸联动发展 促进外贸不断增长

本报讯(记者 单 瑞) 今年,自治区政协委员梁万荣提交《关于支持物贸联动发展 促进外贸增长的提案》,针对我区当前物贸联动面临的困难和问题提出意见建议。

提案介绍,近年来,随着我区国际货运通道的不断扩大、口岸营商环境的不断优化、国际航线的有序复航,为积极培育外贸增长新动能,探索将运输和贸易两个环节有机结合起来,通过加强物流、运输和贸易之间的协调和合作,形成多元商品经营和多式联运服务相互结合的“物贸联动”商业模式。

“在全球经济一体化的大背景下,物贸联动已成为推动经济发展的重要力量。”梁万荣呼吁,充分利用银川市作为“一带一路”重要节点城市和国家物流枢纽关键节点的优势,全面抓好国际物流通道建设,建立“通道+枢纽+网络”运行体系,形成“以运带贸、以贸促运”产业互补良性发展格局,推进产业链供应链的延展和升级,推动外贸提质增效。

建议进一步完善外贸政策体系,积极探索创新多样化的政保合作模式,推进“保险+”服务模式,形成以保险为基础构建多层次的综合保障服务体系。加大政策支持力度,积极引导社会资本投资第三方物流服务领域,为物流企业承接传统制造业、商贸业的物流业务外包创造条件,支持中小型民营商贸流通企业协作发展共同配送。强化人才支撑,创新人才培养模式,加快形成政府部门、科研院所、高校、企业联合培养人才的新机制。不断畅通“空、公、铁、海”国际物流通道,打造宁夏口岸经济强磁场,整合海关、港口、企业多方数据资源,将港口前置,简化通关手续,让外贸企业实现在银川就地报关、清关的业务模式,提升通关效率。加快推进建设国际贸易“单一窗口”宁夏版,加强商务、海关、税务、金融等部门间的合作对接,提升进出口监管证件申领以及出口退税应用范围,共建贸易数据大平台,提升贸易综合服务能力。

自治区政协委员张宏伟建议：

加强电动车规范管理 保障群众生命财产安全

本报讯(记者 韩瑞利) 近年来,电动车因售价低廉、操作便捷等因素,已逐步成为百姓的重要交通工具之一。今年,自治区政协委员张宏伟提交《关于加强对电动车规范管理的提案》,从强化源头治理,推动立法顶层设计;充分发挥保险制度作用,建立电动车小额强制责任保险制度;合理规划车道布局,优化交通出行方式;严格执法监管,促进电动车交通安全管理常态化等方面提出意见建议。

提案介绍,当前,大多数电动车在未办理相关登记、购买保险,驾驶员未考取相关驾驶资质的情况下即可上路,导致因电动车出现的违法行为和交通事故比例持续上升,安全隐患十分突出。建议要制定电动车管理有关法律法规,实行电动车生产申报和许可制度,严把车辆生产关,禁止生产超标电动车。公安、市场监管部门要加大对电动车销售商家的监管,对随意出售改装、超标等电动车的商家,加大处罚力度。将电动车纳入强制保险的范畴并建立电动自行车小额强制责任保险制度,充分发挥责任保险分散风险、保护受害人合法权益,强化驾驶者的安全责任意识,提高抗风险能力和赔付能力,维护好社会公共安全。开辟电动车专用车道,“各有其道”才能保证“各行其道”。降低市民对电动车出行的依赖程度,对公交线路设置、车辆调度、运营时间进行进一步升级调整,增加线路、班次,延长营运时间,拓宽覆盖面,吸引广大群众选择公共交通工具出行,消除安全隐患。

自治区政协委员方仲权建议：

加大政府向社会组织 购买服务力度

本报讯(记者 单 瑞) “加大政府向社会组织购买服务力度,不断满足人民群众日益增长的个性化、多样化和专业化服务需求,是顺应时代的召唤,也是人民群众的热切期盼。”今年,自治区政协委员方仲权提交《关于加大政府财政向社会组织购买服务的提案》,针对政府购买社会服务项目惠及面不足、资金执行进度滞后等短板弱项,提出意见建议。

提案介绍,目前,我区登记类社会组织共有4440家,备案类社区社会组织7000余家,社会组织从业人员3万余人,社会组织数量不断发展壮大,结构也在逐步优化,在社会福利、社会救助、社会慈善、残障康复、优抚保障、社区建设、司法矫正、教育卫生、文体娱乐等领域发挥着独特和专业作用。

通过开展相关调研,方仲权了解到,全区各地政府购买社会服务预算偏少,财政部门在安排年度政府购买社会服务类项目预算中,存在编制计划不足导致立项数量偏少和资金量较小的情况。与此同时,受益群众覆盖面不足,许多有服务需求的群众因服务类项目局限享受不到服务项目的实惠。全区各类社会组织能承接到政府购买社会服务的项目较少,由于缺乏经费支持,社会组织的日常运营困难,不利于治理体系和治理能力现代化的构建。

在资金执行方面,方仲权介绍,自治区财政层面能够保证项目经费及时拨付,但县(区)层面仍存在问题,有的承接政府购买社会服务类项目的社会组织反映,不能及时拿到项目经费,尽管合同中都明确了项目资金拨付的“时间表”,但个别县(区)财政拖延项目资金支付的情况时有发生。

提案建议,自治区财政加大向社会组织购买服务的支持力度,加强与相关部门沟通协调,把脉基层和群众的服务需求,按照尽力而为、量力而行的原则,加大政府财政购买社会组织服务的力度,不断增进人民群众的获得感、幸福感。强化项目资金执行力度,充分借鉴自治区财政厅项目资金执行制度的好经验、好做法,督促相关县(区)财政部门落实社会服务类项目资金执行进度相关要求,采取日常监管和定期检查等形式,跟踪问效县(区)社会服务类项目资金执行情况,确保资金专款专用,及时拨付。

图说履职

家校合作 共筑青少年成长之路

本报记者 邓 蕾 文/图

学校教育和家庭教育有机衔接、协同配合是新时代教育改革发展的重要前提,是落实立德树人根本任务的迫切需求,更是促进儿童青少年全面发展、健康成长的必然要求。

今年,自治区政协委员吴斌平提交《关于加强青少年家校共育的提案》,就青少年健康成长、全面发展问题从多角度提出意见建议。近日,提案主办单位自治区教育厅就办理情况进行答复。

答复中介绍,自治区教育厅充分发挥各级教育部门和学校在家庭教育中的重要作用,采取培训讲座、社会实践、亲子活动等形式开展家教家风教育的指导。通过家庭情景剧、亲子阅读等丰富多彩的主题实践活动进行家庭教育指导,引导家长掌握教育子女的正确方法和手段,不断提升家庭教育水平。向教育部推荐并获批吴忠市、银川市兴庆区、灵武市等三个全国家校社协同育人实验区,以点带面,整体推进家校共育工作,指导学校帮助家长开展好家庭教育。

坚持以预防为先,以农村学校和寄宿制学校为重点,加强校园国防风险、保安全、护稳定各项措施落实。加强课程建设,坚持课堂教学规范化,中小学每两周安排一节心理健康教育课,确保课堂教育全覆盖。坚持专题教育常态化,结合“5·25”大学生心理健康宣传日,开展中小学心理健康教育宣传周和大学生心理健康教育月专题教育。建强师资力量,坚持把培养、配齐、建强教师队伍作为学校心理健康教育工作的重要保障。

自治区教育厅将整合学校、社区、专家等各方力量和资源,聘请优秀家长加入学校少工委或担任校外少先队辅导员,积极参与学校少先队工作,充分发挥家校桥梁作用。指导各地各校实施家校(园)共育亲子活动,结合区域、学校特点和家长资源,开展形式多样、适合学生身心特点的活动,构建良好的亲子关系。坚守安全底线和心理健康防线,确保校园安全稳定、学生身心健康。



彭阳县教育局组织开展“共同成长 亲子同行”家庭教育宣传活动。



在固原市文创产品交流会上,家长带领孩子学习传统手工艺。

在隆德县,家长和孩子一起参加垂钓大赛。