

让“老有所养”有“量”又有“质”

——自治区政协委员建言加快提升农村养老服务能力获答复

本报记者 单 瑞

农村养老服务是我国养老服务体系建设的组成部分,也是养老服务城乡均等化发展急需发力的部分。

“2024 年中央一号文件明确提出健全农村养老服务体系,因地制宜推进区域性养老服务中心建设,鼓励发展农村老年助餐和互助。”今年,余剑雄、冯涛等自治区政协委员将目光聚焦于此,纷纷提交相关提案,从多角度建言献策。近日,该提案得到主办单位自治区民政厅的办理答复。

加快农村养老服务设施建设速度

“农村养老服务设施建设滞后,无老年人日间照料、康复护理及休闲活动场所,目前仅依靠老饭桌,持续运营困难,部分老人居住偏远行动不便,无法满足就餐需求,制约着农村养老服务的发展。”自治区政协委员余剑雄在提交《关于加快提升农村养老服务能力的提案》中建议,加快农村养老服务设施建设速度,加大农村养老服务基础要素投入,加强部门协同、行业协作,通过政府购买服务、股权合作、公办民营等方式,支持各类市场主体为农村老年人提供养老服务及产品。

答复介绍,自治区民政厅会同发改、财政等部门围绕解决农村养老服务资源短缺问题,不断完善政策措施,加大投入力度,协同推进县、乡(镇)、村(社区)三级农村养老服务网络建设。截至目前,各县(市、区)建有养老机构 137 个,床位 2.7 万张,实际运营养老机构 100 家,运营床位 2.13 万张。在县级层面,全面推行特困失能人员县级集中照护,全区所有县均建成具备失能照护能力的区域服务中心,2112 名有意愿特困老人实现集中照护。依托具备条件的福利院、养护院建设失智照护专区或照护单元,开展失能照护。在乡镇层面,积极推进乡镇综合养老服务中心建设,新建 25 家乡镇综合养老服务中心,支持乡镇敬老院从传统特困供养机构向区域性综合养老服务中心转型。在村级层面,着力打造农村互助养老服务矩阵,建成老饭桌、互助院、幸福院等养老服务设施 894 个,点位覆盖率达 40.5%。

我区将持续推进县乡村三级养老服务网络建设。统筹规划发展城乡社区养老服务设施,支持地方编制专项规划,将县级特困供养服务机构、乡镇综合养老服务中心、农村社区日间照料中心建设纳入规划范围,因地制宜,均衡配置,有序建设。



大力发展农村互助养老服务模式

发展农村互助养老是破解农村养老难题的有益探索,更符合农村地区实际情况。余剑雄在提案中从打造一批融日间照料、文化娱乐、康复训练等具备综合功能的互助养老服务站;设立邻里助餐点,为周边老年人提供助餐服务等角度积极建言。

针对委员关切,答复介绍,自治区民政厅鼓励地方因地制宜发展农村互助养老服务,结合老年人需求,依托有条件的村级老饭桌、农村幸福院、邻里互助点等设置老年助餐点,探索邻里互助、设立

“中心户”多户搭伙、结对帮扶等模式,灵活多样开展助餐服务。截至目前,全区农村老年助餐 727 家,覆盖率达 33%。会同农业农村、卫生健康等部门制定《关于开展特殊困难老年人探访关爱服务的实施方案》,加强农村老年人关爱服务体系,广泛开展探访关爱、互助帮扶活动;

实施特殊困难老年人家庭适老化改造,为 14776 户困难老人精准开展适老化改造;支持建设家庭养老床位,指导五市新建家庭养老床位 6583 张;鼓励基层依托村(社区)“两委”班子、网格员等成立老

年协会参与服务管理,更好解决老年人助急、助医等服务难题。全区各地将继续发挥乡镇敬老院支点作用,盘活设施资源,增强运行活力,赋予区域性养老服务和指导中心的职能,实现向区域养老服务中心转型,成为推动乡镇养老服务发展、向社区和村延伸专业养老服务的枢纽和阵地。发挥农村基层党组织、村委会、老年协会等作用,依托农村幸福院等互助养老服务设施,通过邻里互助、亲友相助、志愿服务等模式,大力发展农村互助养老服务。

积极探索医养结合新型养老模式

康部门安排 4700 万元专项资金,支持 34 家基层医疗卫生机构完善医养结合服务设施,完善医养结合服务功能。截至目前,全区现有 2142 个村卫生室,在岗乡村医生 3049 人,已实现村卫生室标准化建设、医保定点管理、卫生医疗信息网及 66 种疾病人工智能辅助诊疗系统全覆盖。全面推行“线上+线下”家庭医生签约服务模式,全区家庭医生签约率 99.55%,65 岁及以上老年人健康管理率达到 78%以上。

如何加快落实推进“医养结合”? 答复表示,我区将持续建立健全经济困难老年人养老服务补贴和经认定生活不能自理老年人护理补贴制度,组织开展经

济困难失能老年人集中照护和困难老年人探访关爱服务,积极推进特殊困难群体关爱帮扶工程,努力解决“小百分比”养老难题。因地制宜发展老年助餐等居家社区养老服务,优化设施布局,提升服务覆盖率,支持乡镇、村两级农村养老服务网络建设,形成区域联动、就近就便的支持体系,解决农村老年群体养老服务需求难题。衔接“数字民政—智慧养老”平台建设,做好国家全域基本养老服务综合平台试点和第二批信用监管试点,推动实现养老服务供需精准对接和养老服务行为全流程智慧监管、信用监管,提升养老服务领域数据安全治理监管能力,切实加强农村养老服务质量和安全管理。

奋进在教育强国大路上

(上接 01 版)

今年春天,教育部公布 2023 年度普通高等学校本科专业备案和审批结果、2024 年高等职业教育专科专业设置备案和审批相关工作结果,调整幅度为历年来最大,高校专业设置与经济社会发展更加契合。75 年来,锚定国家战略需求和社会经济发展需要,我国不断推动教育改革,教育服务社会主义现代化建设的使命任务更加彰显。神舟飞天、蛟龙入海、北斗组网……一项项大国工程都与高校密切相关。

高校充分发挥基础研究主力军、重大科技突破策源地作用。在 2023 年度国家科学技术奖励中,高校牵头获得的国家自然科学奖、技术发明奖、科学技术进步奖分别占总数的 75.5%、75.6%、56.5%。

坚定走好人才自主培养之路,我国启动实施“强基计划”和基础学科拔尖人才培养计划,持续推进卓越工程师教育培养改革。现代制造业、战略性新兴产业和现代服务业新增从业人员 70%以上来自职业院校,能工巧匠、大国工匠不断涌现。

更好服务地方经济社会发展,我国深

入推进“双一流”建设,建立职普融通、产教融合、科教融汇体制机制,促进形成与国家战略相匹配的学校、学科、专业布局。

赋能学习型社会建设,我国实施教育数字化战略行动,国家智慧教育平台成为世界第一大教育资源数字化中心和服务平台,人人皆学、处处能学、时时可学正加速实现。

中国教育“朋友圈”也在不断扩大。经过 75 年的努力,更全方位、更多层次、更宽领域、更加主动的教育国际交流与合作新格局正加快形成,教育国际影响力持续提升。从新中国成立之初的 10 人中有 8 人是

塞上明珠今更殊

泊棋布,历史上更有“七十二连湖”之说。

600 多年前,古人用“万顷清波映夕阳,晚风时骤漾晴光”描写银川湖光水色的美景。如今,素有“塞上湖城”之称的银川,常以多彩身姿出现在“朋友圈”:盛夏时节的鸣翠湖,碧波荡漾,荷叶田田;雨后的初晴的阅海湖,轻雾缭绕,芦苇摇曳;斜阳夕照的燕鸽湖,波光粼粼,鸥鸟归巢……

“在银川,河是渠的祖先,渠是湖的家乡”,正如作家唐荣尧在《宁夏银川:水做的城市》一文中所写,孕育出“塞上湖城”的,是大河、古渠。

史书记载,早在秦汉时期,古人就利用银川平原得天独厚的引黄灌溉条件,凿渠引水、灌溉农田。历代开凿的秦渠、汉渠、唐徕渠等众多引黄古渠渠水至今仍在流淌,有的浇灌百万农田,滋润湖泊湿地,有的嵌入城市景观,倒映万家灯火,成为流淌的城市血脉。

近 200 个自然湖泊、沼泽湿地,5.31 万公顷湿地面积,5 处国家湿地公园、1 处国家城市湿地公园……今日银川,绘就一幅“城在湖中城愈美,湖在城中湖更秀”的塞上新景,于 2018 年获评全球首批“国际湿地城市”,是我国西北地区唯一获此殊荣的城市。

曾经,因城市快速发展等原因,银川也面临“湖枯水臭城失色”的困境。痛定思痛、不解治理,银川逐渐陷入生态立市、人水和谐之路,“塞上湖城”失而复得,湖光重泄鸥鹭复鸣。

2020 年 6 月,习近平总书记在宁夏考察时指出,宁夏要“更加珍惜黄河,精心呵护黄河,坚持综合治理、系统治理、源头治理,明确黄河保护红线底线,统筹推进堤

防建设、河道整治、滩区治理、生态修复等重大工程,守好改善生态环境生命线”。

“我们村里的沟道有时段时排放的都是废水,一到附近就能闻见臭味。后来政府在这里治理污水、清淤沟道,还修建了黄河湿地公园,现在水清岸绿,鱼和鸟都回来了。”银川市兴庆区通贵乡河滩村民顾金成说,如今的黄河湿地公园已经成为了赏景观鸟、亲水休闲的好去处。

河滩村的变化,是银川守护黄河安澜的一个缩影。近年来,银川市通过实施滨河水系截污净化湿地扩整连通等工程,确保黄河干流银川段水质保持Ⅱ类进出。当下,银川正逐渐形成河、湖、沟、渠、库、湿地交织贯通的区域性水资源调控体系和城市水环境生态圈。

内引外联,开放之姿向未来

今年 5 月以来,已有 70 多吨宁夏冷凉蔬菜从银川河东国际机场“飞的”直抵迪拜。如今,越来越多“宁夏好物”搭乘国际航班勇闯“一带一路”共建国家市场。

飞机轰鸣的起飞之地,也是千年前丝路古道上的重要节点。唐宋时期,丝绸之路东段北道改道灵州等地,史称“灵州道”,成为当时中原通往西域的重要陆路通道,也是商贸、文化传播之路。

“现今 211 国道银西线的走向就与这条丝路古道大体相同,沿途经银川、灵武、吴忠等地,终点到达西安。”据灵武博物馆馆长刘宏安介绍,此路线经宁夏段、甘肃段、陕西段,全程共 600 多公里,唐代文献记载为 1250 里。

灵州道的开辟带动了“灵州互市”的

文盲,到 2023 年新增劳动力平均受教育年限超过 14 年;从 1980 年高校毕业生人数 14.7 万人,到 2022 年突破千万人;从 1949 年各类职业学校在校生仅 30 万人,到如今中职职校每年培养 1000 万名左右的高素质技术技能人才……

75 载耕耘,教育结出硕果。站在加快建设教育强国的新起点,教育正在不断厚植人民幸福之本、夯实国家富强之基,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

(新华社北京 9 月 9 日电)

繁荣。“西域商人进入中原前,先在灵州市场出售他们的商品,返程时又在市场集中采购。”刘宏安说,中原的丝绸、瓷器、茶叶、漆器,西域的羚羊角、波斯锦、大珊瑚、乳香,都是热门物品。

驼铃声声犹在,通联内外今胜昔。近年来,中国-阿拉伯国家博览会、国际葡萄与葡萄酒产业大会等国家级、国际性盛会在银川连续成功举办,为高水平对外开放拓展新空间。

作为“一带一路”重要节点城市、向西开放重要窗口、首个内陆开放型经济试验区核心区的银川,开放之路越来越宽:

宁夏(银川)至伊朗(安扎利)铁海联运国际货运班列开通,首次打通宁夏“跨里海”进入西亚国家的国际物流新通道;银川综保区创新开通覆盖共建“一带一路”国家和地区的车班列:

银川国际公铁物流港依托银川—天津港“一单制”多式联运班列,已实现对 12 个国家 50 多个港口、城市的覆盖……

积极融入“一带一路”建设的银川,坚持国内合作和国际开放同向发力,多层次构建开放通道,多举措优化开放环境,加速建设银川综合保税区、中国(银川)跨境电商综合试验区等一批国家级开放平台,持续推动高水平对外开放。

古老而又充满活力的银川,正以全新开放之姿拥抱世界、创造未来。(新华社银川 9 月 7 日电)

提案建议

自治区政协文化文史和学习委员会建议:重视培养青少年科技创新能力

本报讯 科技创新是实现中华民族伟大复兴的战略基石和关键力量,青少年是祖国的未来,深入开展科技教育,让青少年走近科学、热爱科学,对青少年的成长和国家未来发展意义重大。今年,自治区政协文化文史和学习委员会提交《关于重视培养青少年科技创新能力的提案》,从多角度积极建言。

自治区政协文化文史和学习委员会在调研中了解到,我区教育部门逐年加大对青少年科技教育工作的投入,也取得了一定成绩,但在科技教育理念、资源、效果等存在学段和区域发展不平衡、中小学生对科技实践性教学少、在青少年科技教育工作上的经费投入不足等问题。

提案建议,逐步建立以教育机构为主,多部门联动的科技教育管理体系,推动形成有利于科技创新教育、科技辅导员队伍建设、青少年科技创新人才早期培养的体制机制,为我区青少年科技教育工作高质量发展创造良好环境。把中小学教师科学知识培训列入师资队伍规划建设规划,为科技辅导教师工作、进修等提供必要的条件,定期开展培训,建立健全专兼职科技指导教师队伍,调动其工作积极性。积极发展和探索校外科技模式,盘活现有科学教育资源,精准对接学生需求,突出动手、动脑等多方面能力的培养,组建由科技工作者、科技志愿者等组成的兼职辅导员队伍,定期开展多种形式的科技教育实践活动,培养青少年积极探索、勇于创新的精神。各地财政应在拨付的教育经费中设立青少年科技教育经费,专款专用,为中小学科技教育提供长期、持续、稳定的支持。(柳 昕)

自治区政协委员张吉胜呼吁:

稳步推进我区工业领域大规模设备更新

本报讯(记者 单 瑞)“推动大规模设备更新是拉动国民经济增长的有力举措,也是企业塑造发展优势的重要机遇。”今年,自治区政协委员张吉胜提交《关于稳步推进我区工业领域大规模设备更新的提案》,从加大资金支持,激发企业活力;强化生产资源要素保障,助力企业升级等方面持续发力,稳步推进我区工业领域大规模设备更新方面积极建言。

提案介绍,我区已印发《宁夏回族自治区推动工业领域大规模设备更新改造实施方案》。然而,在执行过程中,本土企业的参与度有待提升,同时面临着设备更新市场需求不足、生产成本高昂、专业技术人员匮乏以及废旧设备回收处理机制不完善等多重挑战。

针对这些问题,张吉胜建议,加大资金支持,激发企业活力,设立专项资金,对企业设备更新进行补贴,鼓励企业积极开展设备更新升级和工艺流程优化改造。引导金融机构在资金供给、贷款利率等方面向技术改造和设备更新参与企业适度倾斜,为设备制造企业提供中长期贷款等服务。加大节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型升级等方向专用设备的税收优惠力度。

在强化生产资源要素保障方面,针对设备更新、技术改造等项目,从用电、用地、用水等要素上给予保障,助力企业设备更新。实施物流降本行动,加快建设物流园区、综合货运枢纽,缓解企业的运输成本和库存压力。优化人才引进,降低人才引进及补贴门槛,扩大人才评定引进范围,加强对工业技术人才的吸引力。打通就业招聘渠道,打造更为完善的用工市场,开发适应就业多样化需求的工业人力资源平台。加强配套保障,完善住房、就医、子女就业等配套建设,让人才留得住、留得下。

“要完善废旧设备回收利用体系,推动资源循环利用。”张吉胜建议,培育废旧产品设备线上交易平台,推动生产、销售企业和专业回收企业信息共享和规范化合作,推行资源回收企业“反向开票”措施。有序推进再制造和梯次利用,推广精细拆解、复合材料高效分离等技术,以资源循环利用、高效利用为核心,提高回收效率和资源利用率。

自治区政协委员朱立军建议:

加强畜禽养殖污染防治 推进畜禽养殖业健康发展

本报讯(记者 韩瑞利) 今年,自治区政协委员朱立军提交《关于加强畜禽养殖污染防治的提案》,从加强源头控制,有序推动畜禽污染防治;加强科技支撑,提升科学治污水平;加强政策扶持,建立健全农牧对接长效机制,推进畜禽养殖业健康、规范、有序发展等方面积极建言。

提案介绍,目前,我区畜禽养殖污染防治工作中还存在着一些问题。如,部分地区畜禽养殖场相对集中,粪污产生量较大,超出当地土地消纳能力。基础设施不完善,畜禽养殖场(户)从业人员文化水平普遍不高,监管压力大等。朱立军建议,依法加强禁养区管理,严格畜禽养殖环境准入,科学规划布局畜禽养殖品种、规模和总量。发挥规模化养殖场引领作用,积极推行“户出入园”,加快标准化示范园区建设,配套建设畜禽粪污治理设施并确保稳定运行。健全畜禽粪污资源化利用市场机制,积极培育第三方治理企业和社会化服务组织,形成专业化生产、市场化运营的畜禽粪污处理利用全产业链。积极构建科研成果转化和推广平台,及时发布畜禽养殖污染防治科技信息,推动有关科研机构与畜禽养殖场(小区)技术合作。

加大对有机肥生产和使用的扶持政策,实施商品有机肥、农家肥使用的补贴政策及耕地有机质提升的奖励政策,主推“有机肥+测土配方施肥”“有机肥+水肥一体化”“有机肥+一次性施肥”“有机肥+机械施肥”等技术模式。加强政府引导,鼓励种植户与养殖户签订协议,通过自行配套土地或者签订粪污纳利用协议方式,采取堆沤、沼气处理等措施,将粪污处理后就近还田利用,促进区域种养结合循环发展。严格落实畜禽养殖污染工作监督制度,建立健全畜禽养殖场减排台账及粪污资源化利用台账,加强畜禽粪污日常巡查,重点加大对集中式饮用水水源地、农村人口集中居住区等环境敏感区域周边的畜禽养殖业日常巡查。