

以生态环境高水平保护推动西北五省区经济社会发展全面绿色转型

——西北五省区政协助推服务丝绸之路经济带建设第五次联席会议分组讨论小记

陕西：为高质量发展注入绿色动力

本报记者 张红霞

水是生存之本、文明之源、生态之基，是我国西北地区经济发展最主要的制约因素，也是支撑西北地区生态屏障的决定性因素。

相同的声音凝聚共识，不同的声音迸射火花。8月27日，在分组讨论中，陕西省相关部门同志结合三个草案，抓住主要矛盾，突破瓶颈制约，注重前瞻布局，碰撞思想、交流观点、凝聚共识，汇聚起推动西北五省区绿色发展的强大合力。

114座县级以上污水厂全部完成提标改造，城市黑臭水体实现长治久清、动态清零；黄河干流（陕西段）连续2年全线达到Ⅱ类，在黄河流域中下游五省中位列第一；长江流域46个国控断面水质优良率100%，汉丹江、嘉陵江出境断面连年稳定保持Ⅱ类及以上。

……

一组组数据显示了陕西省提升水资源可持续利用的成绩单。

“西北五省区发展的核心在水，瓶颈也在水。建议国家在支持西北五省区开展‘四水四定’、建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区方面给予倾斜支持。”陕西省发展和改革委员会副主任杨武民开门见山地说，西北五省区存在水土流失、水资源短缺、下游洪水威胁等诸多水文水资源难题，要在做好洪水的集约利用和下水的循环利用方面下功夫。

西北五省区同为丝绸之路经济带国内部分的核心区域和深入实施西部

大开发战略的重点地区，是连接新亚欧大陆桥的重要通道，是向西开放的前沿阵地，也是从西进出口能源、原材料和产品的重要市场。共同推进构建西北地区快捷、安全、高效的绿色交通运输体系，是西北五省区协同向西开放、服务国家战略的重大工程。

截至2023年底，陕西省公路总里程已达18.7万公里，其中高速公路超过6700公里，省际出口达到27个，省内实现县县通高速，省外形成与周边省会城市的“一日交通圈”。全省铁路营业总里程超6000公里，其中高铁1019公里，实现与周边五省区直连。

陕西省交通运输厅总规划师姬建锋介绍，目前，陕西省交通基础设施体系还存在不少短板弱项，干线路网等级有待提升，农村公路建设管理依然薄弱，水运优势尚未显现。

姬建锋建议西北五省区联合呼吁，国家重点关注西部陆海新通道辐射西北地区，提升西北地区在西部陆海新通道中的战略地位，将新时代推进西部大开发形成新格局和西部陆海新通道延伸线相关项目纳入超长期特别国债支持范畴。

“在《西北五省区携手共筑西北地区生态屏障促进丝绸之路经济带绿色发展情况及意见建议（草案）》中，关于需要国家支持的重大项目中，陕西没有相关内容。”陕西省交通运输厅综合规划处干部周任重说。他建议把西合高铁商洛至南阳段、宝鸡至汉

中铁路、乌审旗经榆林至佳县至临县铁路等项目，纳入国家《中长期铁路网规划》和“十五五”铁路规划，争取尽早启动实施。

“针对西北五省区财政基础薄弱、交通基础设施存在一定短板的现状，呼吁国家在制定‘十五五’时期投资政策时，提高国家公路建设补助标准，加大普通省道和农村公路‘以奖代补’政策支持力度。”

“建议进一步加大对中欧班列西安集结中心支持力度，引导中欧班列开行计划较少地区组织货源集结西安统一发，减少‘内卷’和硬件资料重复投入，帮助引导更多全球独角兽企业500强、跨境电商企业等人驻港区，依托中欧班列（西安）集结中心港口功能，推进大宗贸易发展，推动西安集结中心港产港贸港城融合发展。”

“建议国家有关部门加快推进南水北调西线工程可研编制工作，争取工程早日实施。”

“建议国家优化调整‘八七’分水方案时，调增陕西省耗水指标。”

一条条建议成为大家的共识，被写入《西北五省区携手共筑西北地区生态屏障促进丝绸之路经济带绿色发展情况及意见建议（草案）》中。

上下同欲者胜，风雨同舟者兴。陕西省将继续树立“一盘棋”思想，为西北五省区携手共筑西北地区生态屏障，促进丝绸之路经济带绿色发展贡献陕西力量。

青海：在青山绿水间绘就共生共美精彩画卷

本报记者 单 璠

青海，地处“地球第三极”的青藏高原，是长江、黄河、澜沧江“三江之源”，素有“中华水塔”之称，是高原生物多样性最集中的地区，也是北半球气候敏感区、亚洲重要的水源涵养区及生态安全屏障。

8月27日，在分组讨论中，区域水资源可持续利用和荒漠化综合防治、区域文化和生态旅游协作作为青海省相关部门同志讨论的重点，大家结合各自岗位实际展开热烈讨论，发表意见建议，为守护绿水青山共绘大美青海画卷和加快丝绸之路经济带建设贡献智慧力量。

加快水利基础设施建设，引大济湟工程全线通水，蓄集峡水利枢纽等一批重点水利工程相继建成；实施水土保持综合治理项目100项，新增治理水土流失面积1565.52平方公里；累计完成861.15万亩防沙治沙任务……一个项目，一组组亮眼的数据是青海省统筹推进水资源可持续利用和荒漠化治理生态保护各项工作的生动实践，更是确保“中华水塔”坚固丰沛、人与自然和谐共生的有力印证。

“《关于加强西北五省区水资源可持续利用大力推进荒漠化综合防治的提案（草案）》中对西北五省区在荒漠化治理等领域存在的问题和建议归纳整理得十分到位，也很完善。”甘肃省商务厅一级巡视员吴丽霞希望，争取国家发展改革委、国铁集团加大对西北五省区开行国际货运班列的支持力度，在宏观政策、专项规划、资金支持、运力保障等方面给予西北五省区倾斜支持。

甘肃省发展和改革委员会副主任周立荣建议，国家相关部门要进一步优化西部陆海新通道主通道布局，提升兰州等西北城市在西部陆海新通道中的战略地位，强化与中西南省区的联动。

甘肃地理位置特殊，需要全面加强与兄弟省份的协同联动，共筑生态屏障重任。甘肃省将强化同兄弟省区的沟通对接，深化毗邻地区在生态环境保护、生态文明建设、生态旅游和产业发展等方面的协作联动，为共同推进生态环境保护和美丽中国建设凝聚更多共识、汇聚磅礴力量。

入国家水网工程，持续完善水利工程体系，优化水资源配置，以水利的可持续发展保障经济社会的可持续发展。

加强荒漠化综合防治，深入推进“三北”等重点生态工程建设，事关我国生态安全、事关强国建设、事关中华民族永续发展。

青海省林业和草原局副局长颜廷强说：“习近平总书记在内蒙古巴彦淖尔主持召开加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会上强调，要强化区域联防联控，打破行政区划界限，实行沙漠边缘和腹地、上风口和下风口、沙源区和路径区统筹谋划，构建点线面结合的生态防护网络。”他建议，成立西北五省区荒漠化综合防治和“三北”等重点生态工程建设跨界区域联防联控合作领导小组，由国家林草局三北局牵头，制定出台荒漠化综合防治跨省联防联控方案，确定联防联控合作区域，明确主要协同任务和具体保障措施，统筹推进荒漠化综合防治治理体系和治理现代化，创建全国荒漠化综合防治和“三北”工程西北五省区先行示范区。针对青海省区域内分布的黑土滩治理难题，建议相关部门加大支持力度，通过人工种草、补播改良等措施，恢复草原植被，增强水源涵养能力，构建稳定、健康、优良的草原生态系统。

“建议务实可行，目标具体明确，既研究了现实基础，又着眼于发展趋势。”在青海省生态环境厅副厅长吴怀民看来，《关于青海昆仑文化公园以及对都兰热水古盐文化研究阐释及利用，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

思想更加统一，思路更加清晰，重点更加聚焦。与会人士表示，将努力把目标任务转化为做好工作、推动发展的生动实践，析了西北五省区水资源可持续利用和荒漠化综合防治面临的形势和任务。

他说，党的二十届三中全会对深化生态文明体制改革进行部署，提出“推进生态综合补偿，健全横向生态保护补偿机制，统筹推进生态环境损害赔偿”等内容，建议将“国家突破地域限制，以青海为试点建立长江、黄河源头与入海口、源头与下游的全流域跨区域补偿机制”的意见补充至《提案（草案）》。

多年来，西北五省区文化旅游部门加强协作，形成以“联合宣传、品牌共建、优势互补、资源共享、客源互动、相互支持、协调发展”为宗旨的“西北旅游协作区”框架和工作机制，在区域旅游经济研究、对外文化交流、文旅信息共享宣传、联动活动组织开展、市场服务机制探索等方面做了大量卓有成效的工作。

如何进一步推动西北地区旅游业高质量发展？青海省文化和旅游厅副厅长常红安将目光聚焦于此，建议完善建立西北五省区文化旅游市场联合治理、撤治机制，维护“大游客的合法权益，进一步规范市场秩序。他还呼吁，在《西北五省区携手共筑西北地区生态屏障促进丝绸之路经济带绿色发展情况及意见建议（草案）》中，就文化和生态旅游协作等方面展开讨论。

近年来，宁夏积极融入共建“一带一路”和西部陆海新通道建设，高位构建绿色规划体系，加强交通基础设施互联互通。全区公路通车里程3.89万公里，其中高速公路通车里程2359公里，“三环四纵六横”高速公路网基本形成。

“我区加快打造黄河流域绿色交通先行区，但目前，综合立体交通网络发展仍不平衡，高速公路网络还需进一步完善，省际通道出入口还需进一步优化。省际间和相邻省份高速公路尚未联合实施高速公路差异化收费政策。”交流讨论中，宁夏交通运输厅党组成员、副厅长王力军为《西北五省区携手共筑西北地区生态屏障促进丝绸之路经济带绿色发展情况及意见建议（草案）》中关于绿色交通体系建设方面的建议点赞。宁夏交通运输厅在相关调研中了解到，很多货车司机为了降低运输成本常常走国道，导致国道面临更大的交通压力，交通事故持续增加。为了更好化解地方债务，确保高速公路保持良好的通行服务水平，应出台收费公路延长收费期限等政策措施。试点推行跨省高速公路差异化收费政策，积极对接交通运输部做好差异化收费清分结算技术支持工作。

“交通运输部要实现绿色低碳发展，还要从国家层面研究出台基础设施建设综合利用大宗工业固废的支持政策和标准，化解西部地区矿产资源型城市转型发展的窘境，降低交通建设成本，减少碳排放。”王力军说。

宁夏因黄河而生、因黄河而美、因黄河而兴。保护母亲河，既是确保安康的生命线，也是破解发展瓶颈的必答题。

宁夏林业和草原局党组成员、副局长徐忠说，宁夏作为全国水资源最匮乏的省区之一，率先启动“四水四定”试点工作，从严从细管好水、精打细算用好水，努力建良田、兴水利、固根本，要进一步加强全国“四水四定”示范区。但目前，宁夏依旧面临水资源匮乏、供需矛盾突出等现状，建议国家建立“四水四定”示范区省部

共建机制，强化相关部委与省区协调、协作、协同，指导支持省区水资源优化配置、高效利用、节水控水等方面探索创新、取得实效。徐忠还建议在《西北五省区携手共筑西北地区生态屏障促进丝绸之路经济带绿色发展情况及意见建议（草案）》中，“水资源可持续利用和荒漠化综合防治方面”里明确“宁夏荒漠化、沙化、水土流失面积分别占全区国土面积的50.7%、19.3%、22.7%，治理任务重、难度大”的现实。

好山好水间，绿色不只成为生态底色，更厚植了发展底色。作为生态文化旅游资源富集地，宁夏既有类型多样的自然景观，又有独特的历史文化和自然风情。宁夏文化和旅游厅党组成员贾朋位建议，要加强文化和旅游发展的前瞻性思考和全局性谋划，坚持规划先行，加强顶层设计，统筹推进城乡、区域文化和旅游发展，既着眼长远又立足当前，既尽力而为又量力而行，促进文化和旅游稳步实现高质量发展。

围绕“文化和生态旅游协作”，宁夏政协委员、宁夏中卫市政协党组书记、主席杨文生也建议，要进一步加大对第七届中国—阿拉伯国家博览会、第五届中国（宁夏）国际葡萄酒

宁夏：“塞上江南”风光好 人与青山两不负

本报记者 邓 霄

宁夏是祖国西部的一块宝地，是全国唯一全境属于黄河流域、全境地处黄河“几字弯”攻坚片区和“三北”工程区域的省区，拥有完整的山水林田湖草沙生态体系，承担着维护西北乃至全国生态安全的重要使命。

8月27日，在分组讨论中，宁夏相关部门同志围绕绿色交通体系建设、水资源可持续利用和荒漠化综合防治、文化和生态旅游协作以及区域种业协作等方面展开讨论。

近年来，宁夏积极融入共建“一带一路”和西部陆海新通道建设，高位构建绿色规划体系，加强交通基础设施互联互通。全区公路通车里程3.89万公里，其中高速公路通车里程2359公里，“三环四纵六横”高速公路网基本形成。

“我区加快打造黄河流域绿色交通先行区，但目前，综合立体交通网络发展仍不平衡，高速公路网络还需进一步完善，省际通道出入口还需进一步优化。省际间和相邻省份高速公路尚未联合实施高速公路差异化收费政策。”交流讨论中，宁夏交通运输厅党组成员、副厅长王力军为《西北五省区携手共筑西北地区生态屏障促进丝绸之路经济带绿色发展情况及意见建议（草案）》中关于绿色交通体系建设方面的建议点赞。宁夏交通运输厅在相关调研中了解到，很多货车司机为了降低运输成本常常走国道，导致国道面临更大的交通压力，交通事故持续增加。为了更好化解地方债务，确保高速公路保持良好的通行服务水平，应出台收费公路延长收费期限等政策措施。试点推行跨省高速公路差异化收费政策，积极对接交通运输部做好差异化收费清分结算技术支持工作。

“交通运输部要实现绿色低碳发展，还要从国家层面研究出台基础设施建设综合利用大宗工业固废的支持政策和标准，化解西部地区矿产资源型城市转型发展的窘境，降低交通建设成本，减少碳排放。”王力军说。

宁夏因黄河而生、因黄河而美、因黄河而兴。保护母亲河，既是确保安康的生命线，也是破解发展瓶颈的必答题。

宁夏林业和草原局党组成员、副局长徐忠说，宁夏作为全国水资源最匮乏的省区之一，率先启动“四水四定”试点工作，从严从细管好水、精打细算用好水，努力建良田、兴水利、固根本，要进一步加强全国“四水四定”示范区。但目前，宁夏依旧面临水资源匮乏、供需矛盾突出等现状，建议国家建立“四水四定”示范区省部

厅副厅长张强建议将加快推进“南水北调”西线工程写入《西北五省区携手共筑西北地区生态屏障促进丝绸之路经济带绿色发展情况及意见建议（草案）》中，以解决西北地区缺水问题，从根本上筑牢西部生态安全屏障。

“建议实施生物多样性保护工程，防治外来物种侵害，切实维护绿洲生态安全。”

“把防沙治沙与特色产业融合发展结合起来，推动形成优势林果主产区，促进沙产业发展。”

“加快绿色交通发展，推动公路基础设施数字化建设。”

……

一条条现实性、针对性和可操作性强的建议，汇聚成一股合力，将不断推动西北五省区政协加强区域合作，发挥各自优势，携手共筑西部生态安全屏障，促进丝绸之路经济带绿色发展。

