

# 发展民宿产业 打造乡村振兴新引擎

——自治区政协委员聚焦我区民宿产业发展建言

本报记者 韩瑞利

民宿产业作为一种乡村产业新业态,近年来已成为一些地区乡村发展的新赛道和新热点。在乡村振兴战略的实施进程中,乡村民宿业态的兴起将成为产业兴旺发展的又一亮点。民宿产业如何成为带动乡村经济增长的新动能?今年,自治区政协委员将目光聚焦于此积极提交提案,纷纷为我区民宿产业发展积极建言。

## 多点发力 推动民宿产业蓬勃发展

“近年来,通过实施全域旅游战略,我区乡村旅游得到了快速蓬勃发展,民宿经济也成了我区休闲旅游和假日消费的新宠、农民增收致富的主渠道。但在发展过程中,民宿产业定位不鲜明、市场主体培育不完善、宣传营销力度不够、基础设施条件薄弱、运营管理人才匮乏等短板也逐步显现出来。”今年,自治区政协委员余剑雄提交《关于推动我区民宿产业高质量发展的提案》,指出我区民宿在发展中存在的问题。

“编制民宿经济发展子规划,做好顶层设计。制定民宿行业地方标准,明确分级标准,每年进行一次申请评定挂牌。大力发展康养小镇、温泉小镇、冰雪小镇等,促进民宿集群式、规模化发展。”余剑雄建议,设立民宿产业发展基金,坚持市场化运作,引进市场主体,撬动社会资本,支持民宿产业发展。将民宿经济发展纳入各级政府全域旅游考核体系和国民经济统计指标体系,定目标、定任务、定措施进行综合考评。出台民宿建设用地管理办法,通过村庄规划“留白”机制预留发展空间,落实“城乡建设用地增减挂钩”政策解决建设用地指标,创新一二三产融合发展混合供地方式,支持发展民宿经济。

加大招商引资力度,引进民宿知名品牌投资方来宁投资置业,打造集民宿、美食、文化于一体的旅游综合体。盘活现有旅游企业资源,坚持以商招商,引导旅游集团公司建立旅游板块跨省联动机制。强化集体经济参与,建立民宿经济联农、带农、富农利益连接机制,鼓励通过组建合作社、村民入股等方式,充分利用闲置校舍、宅基地,推动民宿整村连片集群式发展。制定鼓励政策,吸引返乡大学生、回乡青年创业,发展民宿经济。引导培育壮大民宿经济行业协会。

建议把民宿纳入旅游宣传营销体系,建立统一宣传营销平台,打造宁夏民宿IP,加强与知名旅游平台合作,有重点、有计划、有步骤地开展营销推广。推出一批民宿旅游精品线路,积极组织民宿采风踩线、宣传推介等活动,引导、支持民宿经营者通过微博、微信、抖音等自媒体平台,多方位、多角度、多领域进行宣传推介,直播引流。实行网上预约订购、评价,不断提升民宿知名度、美誉度。提升基础设施建设水平。持续打造最美农村公路和风景道,提高交通便捷性和驾乘舒适度,配套完善民宿停车场、公共厕所、水电、供暖、充电桩、房车露营地等基础设施。

## 民宿产业提档升级 点亮乡村“美丽经济”

近年来,我区全面实施乡村旅游“六大工程”,推动乡村旅游高质量发展,助力乡村振兴。固原市紧跟步伐大力实施乡村民宿提档升级工程,发展势头良好,带动民宿产业快速起步形成一定规模。今年,自治区政协委员马波提交《关于加快固原市民宿产业发展的提案》中指出,固原民宿发展存在品牌定位模糊,市场化运行机制不健全,资源整合力度不够,缺乏自治区重大项目和资金支持,及基础设施和配套服务水平不足,专业人才匮乏,管理服务水平不高,品牌影响力不强等问题。

马波建议,自治区编制出台《国家六盘山生态文化旅游区建设发展规划》,指导固原市结合村庄规划编制民宿产业发展子规划。支持固原市因地制宜制定民宿行业地方标准,优化完善民宿产业创建评定、以奖代补、审批流程等支持政策。鼓励固原市先行先试,探索旅游民宿证照由公安、消防、文旅等多部门联审联批,实行一次受理、同步办理、并行办结。自治区设立民宿产业发展基金支持产业发展。鼓励地方金融机构打造适合民宿企业特点的金融产品,试点农村宅基地使用权抵押、农民住房财产权抵押贷款。探索通过回购、租赁、置换、退出等途径,盘活农村闲置房屋发展民宿。引进大型央企、民宿知名品牌在固原投资置业,吸引民宿职业经理人和专业团队,举办各类培训培养优秀管家人才。

将固原地区纳入国家高铁网建设规划,加快宝中铁路中卫至平凉段复线改造工程进度,跟进定西经固原平

凉至庆阳铁路建设项目,通过与东机场打包补贴的方式,推动增开国内重点城市直飞固原航线或加密直飞班次,完善“铁公机”立体联运,构建“快进慢游”现代化交通网络体系。自治区支持固原市整合农业农村、住建交通、文化旅游等项目资金,完善民宿发展重点片区基础设施。自治区相关部门牵头建设全区民宿集群数字化应用平台,实现掌上“一键式”预订、“一站式”消费。依托固原当地红色文化、非遗文化、边塞文化、农耕文化和生态资源、特色产业资源,探索民宿与亲子、营地、动漫、体育、科技、教育、电商等领域深度融合路径,促进“民宿+农耕文化展示”“民宿+乡村民俗体验”“民宿+养生美食”“民宿+野趣探险”“民宿+土特产传统生产工艺体验”等多业态叠加,打造“民宿+”乡村旅游固原模式。支持固原发展康养小镇、温泉小镇、冰雪小镇,加快打造以六盘山红军纪念馆为代表的5A级王牌景区等,促进民宿产业集群式、规模化发展。

提案建议,提炼打造极具固原代表性的民宿形象和品牌logo,统一规划宣传,形成具有较高辨识度的固原特色民宿IP。自治区层面穿针引线,鼓励国内大型旅行社与固原市建立民宿住宿长期合作协议;支持固原举办大型文化论坛、节会赛事活动、民宿产业高质量发展论坛等活动。锁定目标客群,聘请专业文创团队制作高品位创意文案,通过抖音、快手、小红书等新媒体精准推送。用好用活非遗、民俗等传统节日,打造短平快的项目、产品和体验,扩大固原民宿品牌影响力。

## 提案建议

### 自治区政协委员海涛建议: 支持我区能源企业走出去 推动资源引进来



本报讯 今年,自治区政协委员海涛提交《关于支持我区能源企业走出去 推动资源引进来的提案》,针对提升我区能源供给和保障能力提出建议。

提案指出,在碳达峰碳中和以及统筹发展与安全的新形势下,随着产业转型升级,用能需求持续攀升,我区能源状况已从富余输出转为自给偏紧。鉴于区内煤炭资源和可供大规模开发新能源的土地资源有限,扩大省外资源争取引进成为提升能源供给能力的关键补充,也是加大基础设施投入、拓展企业发展空间的重要途径。

提案建议,鼓励自治区国有企业、央企在宁企业及我区民营企业紧紧抓住省间合作机遇,积极参与新疆、内蒙古等省区的煤炭、电力等能源项目开发。推动企业参与跨省区铁路、油气管网等能源基础设施联合建设,形成能源的互联互通通道。鼓励企业通过市场方式引进区外乃至国外的多种能源资源,提升保障水平。支持区内上下游企业联合“出海”,构建全链条体系,提高资源外购循环效率,降低采购成本,确保区外资源的顺利获取、运输和使用。

(王衍宙)

### 自治区政协委员马英建议: 筑牢事实无人抚养儿童 关爱保护网

本报讯 “近年来,自治区相继出台了一系列救助保护政策,不断筑牢困境儿童关爱保护网,特别是近年来事实无人抚养儿童扩面后,提高了保障标准,困境儿童的学习、生活和安全状况大幅改善,但仍由于政策不够清晰具体,对政策的理解把握不准,具体执行过程中存在困境儿童“漏保”现象。”今年,自治区政协委员马英提交《关于解决事实无人抚养儿童认定难题的提案》,多角度积极建言。

马英在调研中了解到,根据《自治区政府关于建立全区孤儿养育津贴制度的通知》,规定“有本地户籍,年龄在18周岁以下且父母一方死亡,另一方失踪、改嫁或服刑,导致事实上无人抚养的未成年”被认定为事实无人抚养儿童给予孤儿养育津贴保障,但因父母离婚难以认定事实无人抚养、因县(区)对重病认定范围不一致出现“漏保”现象。

建议自治区民政厅出台补充规定,对新政策进一步细化,将父亲死亡、失踪、重残、重病、服刑在押、强制隔离戒毒、被执行其他限制人身自由的措施、失联情形,母亲改嫁的,因经济条件限制,无力或不能承担抚养孩子义务的,按照失联情形认定,便于基层理解执行,从而把这部分事实无人抚养儿童纳入保障范畴,解决“漏保”问题。自治区民政厅对接卫生健康等部门,对父母“重病”的认定,统一标准,明确病种,原则上就宽不就窄。或者印发补充说明,明确只要有卫健医疗机构“大病本”即可认定,实现政策落实全区统一,便于基层操作,让符合救助政策的困境儿童都能得到政策保障。

(柳昕)

### 自治区政协委员胡学文呼吁: 扩大水稻种植面积 确保主粮安全农民增收

本报讯(记者 韩瑞利) 今年,自治区政协委员胡学文提交《关于提升宁夏水稻种植面积确保主粮安全农民增收的提案》,从加大耕地保护力度、调动农民种粮积极性、加大科技研发力度等方面积极建言。

提案介绍,从发展趋势来看,宁夏粮食种植面积表现为“玉米>薯类>小麦>稻谷>豆类”。玉米种植面积为551.13万亩,在粮食总种植面积中的比重高达53.3%。小麦100万亩占比9.73%。水稻76.26万亩占比7.38%。随着种粮农户的积极性下降,加之流转土地种菜、种玉米的热潮,水稻、小麦种植耕地面积锐减,种粮成本上升等短板已经呈现。

胡学文建议,坚持并落实最严格的耕地保护制度,守住耕地保护红线,确保粮田粮用。提高耕地的利用效率,加强高标准农田建设,提升土地生产力,真正实现旱涝保收、高产稳产。引入科学的种植管理方法,提升农业机械化和信息化发展水平,进行精细化的耕作方式,推动实现农业节水节药节肥的目的,真正做到“藏粮于地”和“藏粮于技”,释放粮食生产潜力。统筹涉农资金,加大投入力度,完善粮食直补、农资综合补贴等补贴政策。政策调控粮食的最低收购价格,提前向社会公布,推行“企业+科研+基地+农户”的模式,严格规范种植过程,实现品质上的基础保证,增强农户种粮信心。

在加大科技研发力度方面,建议一方面加大优质稻种研发力度,推广种植名优水稻品种,既提高产品品质,又提高收购价格。另一方面要提高企业准入门槛,加大注册资本投入、创新投入等方面的资质审查,加快推进企业并购重组和行业协作,提高产业整体竞争力。

## 图说履职

### 扩大“走出去”广度 助力冷凉蔬菜产业做优做强

本报记者 李莹文/图



▲贺兰县立岗镇冷凉蔬菜种植基地绿意盎然。



▲银川海关工作人员对出口冷凉蔬菜基地开展监管。

▶对出口阿联酋的冷凉蔬菜开展监管。

近日,自治区商务厅就自治区政协十二届二次会议上自治区政协委员曹彦龙和刘彩凤提出的《关于多措并举推进我区冷凉蔬菜产业高质量发展的提案》进行答复,提出将聚焦宁夏冷凉蔬菜等“六特”产品流通,补齐农产品流通设施短板,通过多种方式扩大请进来深度、走出去广度,助力农业产业发展。

“近年来,宁夏蔬菜在全国的影响力逐年提升,‘宁夏菜心’‘六盘山冷凉蔬菜’‘盐池黄花菜’、供港蔬菜成为全国高品质蔬菜的代表。”提案提出,要“走出去”打造我区冷凉蔬菜优势品牌,扩大品牌影响力,把宁夏冷凉蔬菜进入外地销售作为主攻方向,并通过加强营销体系建设和宣传推介,不断扩大宁夏冷凉蔬菜的对外知名度。

自治区商务厅在提案答复中介绍,近年来我区完善农村冷链物流等储存加工设施,提高宁夏冷凉蔬菜的商品化处理能力,2022年以来,共在全区14个县(市、区)支持增强农产品上行动能类县域项目38个。通过活动引领、资金支持等方式延伸涉农电商产业链,促进我区冷凉蔬菜依托电商平台和渠道外销全国,鼓励各地培育一批直播电商基地,建设区域“网红打卡集聚地”,打造“小而美”的宁夏地方品牌形象,变“流量”为“销量”,拓宽冷凉蔬菜销售渠道,增强市场竞争力。

2024年,自治区商务厅继续举办全区蔬菜产销对接活动,通过产销对接活动,搭建产销对接、展示推介、品牌发布、产业链供应链资源合作的平台,打造长期稳定、利益共享、责任共担的农商关系,建立保供稳价长效机制,让宁夏更多特色农产品走向国内外大市场,助力宁夏做优做强特色蔬菜产业,构建现代蔬菜农业产业体系。