

初心如磐 真情守护

——记自治区政协委员、宁夏儿童福利院院长范篆玲

本报记者 郝婧 文/图

范篆玲，自治区政协委员，宁夏儿童福利院院长，国家三级心理咨询师。从事儿童福利工作20多年来，她时刻关注未成年人身心健康、成年孤儿住房就业保障等方面情况，坚守在关爱保护、服务培育未成年人健康成长的一线。

为孤残儿童撑起健康“防护伞”

“我们儿童福利院就缺一个本科毕业的女医生，你能来就好了！”1998年，因为时任宁夏儿童福利院院长这句话，大学刚毕业的范篆玲在医院和福利院之间，选择了后者。

一腔热血的范篆玲，其实对福利院并不了解，直到看见院里那么多病患孤儿，她才明白院长那句话的含义。当时，成立不久的宁夏儿童福利院刚刚启动残疾儿童康复教育工作，除护理人员外，还要配备专业医护人员。从起初的以治病为主，逐渐加入康复和特教内容，26年间，范篆玲坚守在孤残儿童守护最前线，见证了上千个孩子的蜕变，为他们的健康撑起“防护伞”。

作为自治区政协社会福利和社会保障界委员，范篆玲积极参加政协组织的各项专题调研活动，提交提案、撰写社情民意信息和调研报告，真情守护未成年人、孤残及困境儿童。

在自治区政协十二届二次会议上，作为郝运清委员会客室成员，她和郝运清做客华兴时报《委员面对面》栏目，围绕孤残儿童和困境儿童守护话题深入探讨交流。

“通过多年的儿童福利工作，我觉得孤残和困境儿童救助是未成年人救助保护工作的主体，这些孩子由于身体残疾、家庭经济困难、缺乏有效监护等原因，面临着生存和发展的困境。”范篆玲告诉记者，随着社会结构的日益复杂和人口流动的加剧，困境儿童的保障问题成为全社会必须面对和解决的重大课题。

范篆玲说，福利院的小成（化名）因自幼被生父母送养但未在民政部门办理收养手续，后因养父不履行责任并长期

殴打，小成经常出现缺课、带伤上课等情况，班主任了解情况后第一时间报警，学校领导与派出所民警将小成送至医院进行体检和伤情鉴定后，将其送到银川市未成年人救助保护机构。但是该机构目前无法满足儿童就学、情感、社会化等方面的需求。为了保护孩子的合法权益，护佑孩子健康成长，宁夏儿童福利院成为孩子的第二个家。小成在宁夏儿童福利院做心理康复治疗，目前已十分适应院内及学校生活。

为此，结合本职工作，范篆玲和会客室成员先后提交相关提案，建议做好未成年人救助保护工作，建立分层分类政策体系，覆盖更多困境儿童，保障各方面工作有序推进；建立联席会议机制，个案会商等机制，积极推动服务机构与政府部门的转介联动，在困境儿童个案处理中根据实际情况进行协调，采取不同解决方式，精准、合理、有效地保护困境儿童的合法权益。

7月15日，范篆玲跟随自治区政协社会和法制委员会赴吴忠市部分区（县）开展“加强我区未成年人保护，促进未成年人健康成长”调研。每到一处，范篆玲都会翻看台账，和负责人探讨经验，因为她想把更多的工作经验带岗回院，让院里的社会福利保障工作上台阶。在盐池县高沙窝中心学校儿童之家，范篆玲翻看该校“儿童之家”的台账本，不由感慨该校找准最佳定位，真正做到了为留守儿童守住温暖和关爱。

经验落到笔头，变成建言的“金点子”；使命落在心头，化为履职“新动力”。每每调研结束，范篆玲总会把调研所得总结出来，转化为撰写提案及社情民意信息的素材。



范篆玲围绕“加强我区未成年人保护，促进未成年人健康成长”建言

倾心关注成年孤儿就业及成长

成年孤儿回归社会安置工作是孤儿保障工作的重要组成部分，他们多数存在不同程度身体残疾，且受成长环境影响，性格也比较内向，缺乏自信。在完成义务教育或职业教育后很难通过各类选拔性考试进入更高级的教育机构继续学习，给就业带来困难。

为了使成年孤儿住房就业得到更好保障，范篆玲先后提交《关于提高福利机构成年孤残人士安家补贴的提案》《关于解决福利机构“成年孤残人士”就业问题的提案》。

“通过更多有力有用的举措，让他们无忧成长、幸福生活。”范篆玲说，在走访调研中她了解到，目前全区儿童福利机构共有孤残儿童205名，近5年内有11名成年孤儿面临就业困难。

十二届自治区政协十分关注困难群体救助帮扶，自治区政协调研组多次前往宁夏儿童福利院调研并看望孤残儿童，协调解决实际问题。2023年7月10日，范篆玲给自治区政协主席陈雍写信，汇报该院成年孤儿就业难问题。自治区政协社会和法制委员会组织自治区党

委编办和残联、民政厅等相关部门召开宁夏儿童福利院成年孤儿就业安置问题协商座谈会，为帮助成年孤儿找到适合自身发展的职业方向积极出谋划策，多方协作“量体裁衣”，协调合适的工作岗位。

在自治区政协的推动下，经过多方沟通和协调，按照协商达成的共识，2023年8月以来，结合7名成年孤儿各自技能专长，帮助他们顺利到幼儿园、企业等单位工作，实现稳定就业。范篆玲心中的“大石头”终于落地，成年孤儿的“独立之路”逐渐明朗起来。

“我专门去看了孩子们，他们工作都很踏实，也很上进，有些甚至买房结婚，我打心眼里高兴，真的很感谢社会各界给孩子们提供帮助。”范篆玲说。

“虽非亲骨肉，依然父母心”是范篆玲时刻鞭策自己的座右铭。20多年来，她用最朴素的誓言，为福利院的儿童撑起了一片晴空，在平凡的岗位上，默默守护着儿童福利院里的每一位孩子，用实际行动践行着初心和使命。

发挥专长优势 用心履职尽责

——访自治区政协委员、宁夏华恒信会计师事务所主任会计师卢雁

本报记者 孙振星 文/图

卢雁，自治区政协委员，宁夏华恒信会计师事务所主任会计师，宁夏注册会计师协会理事，担任宁夏注册会计师协会申诉委员会委员。执业20余年审计实践中，卢雁严格按照“独立、客观、公正”的执业原则，恪守职业道德和职业操守，在执业服务中力求做到诚实守信、勤勉尽责、及时高效。作为政协委员，她积极发挥自身专长优势，努力提升履职能力和本领，围绕我区经济社会发展积极建言献策。

扎实调研走访 用心打磨提案

“成为政协委员后，我经常思考，如何才能参政、议好政，不辜负人民的期望，切实履行委员职责。”卢雁说，为早日成为一名合格的政协委员，她始终保持学习之心，围绕国家、自治区的相关政策不断学习。在卢雁办公室，柜子里的书籍和资料分类细致排列整齐。她说，自己每年都会定下学习目标，及时了解最新资讯信息。每次开会、调研前，也都会做足准备工作，反复学习。

卢雁认为，作为政协委员，提交的提案一定要做到特别“实”。发现问题在哪里，还要想到解决问题的办法在哪里，所有数据都要清晰可靠，不能纸上谈兵，要可操作、能落地。

“注册会计师行业作为资本市场的‘看门人’，是国家经济建设的重要组成部分，也是我国高端服务业的重要门类。”卢雁说，随着市场经济进一步扩大，服务范围不断拓展，做强做大战略取得成效，行业发展总体向好，在维护市场经济秩序和社会公众利益、提升会计信息质量和经济效率等方面发挥了重要作用。

卢雁说，低价恶性竞争不但导致审计收费与企业规模和发展水平不匹配，会计师事务所减少审计投入，压缩审计程序，直接影响审计质量，更引发了“劣币驱逐良币”的行业混乱现象，行业声誉受到损害，公众对事务所信任度降低。同时，低价恶性竞争忽视了注册会计师审计服务的智力付出和业务复杂性，助长了以低价为导向的招标环境，干扰了注册会计师行业正常的执业环境和竞争秩序。更有甚者造成会计信息失

真混乱，被审单位失去通过审计提高会计信息质量的机会，社会经济行为得不到应有的正确指导和有效监督等。卢雁仔细查看相关材料，走访相关部门和用人单位详细了解情况后，决定将这一问题写入提案。

为了保证提案说得对、说得细、有依据，她修改了一遍又一遍。在自治区政协十二届一次会议上，卢雁提交了《关于促进我区注册会计师行业有序健康发展的提案》，建议深入挖掘其对高质量审计服务的内在需求，行业监管部门积极采取措施强化对低价恶性竞争的监管力度，会计师事务所加强内部管理，积极推动提升自身可持续发展能力。

提案能够转化为政策举措是卢雁最看重也是最为自豪的事情。这件提案提交不久后便得到承办单位的积极回应：结合我区会计师事务所执业质量行政监管执法检查等行业自律检查发现的问题，自治区财政厅将会同有关部门（单位）进一步规范党政机关、事业单位、国有及国有控股企业，以及申请或享受财政补贴补助资金的单位选聘会计师事务所的程序，指导相关单位加大对现场审计活动监控，强化审计报告使用端管理，加大出具或使用虚假审计报告的处理处罚力度。自治区财政厅及宁夏注册会计师协会充分利用财政部注册会计师统一监管平台，加大对会计师事务所执业行为、业务质量和内部控制的网络巡查和日常检查，助推会计师事务所强化质量管理、完善内部控制、提升经营管理。强化法规制度及执业准则和职业道德培训，推动我区注册会计师行业守法、合规、可持续发展。



卢雁参加自治区政协十二届二次会议留影。

倾听群众所需 为民生福祉建言

“我的信念是当好一名负责任的建言者，因为政协委员这份沉甸甸的使命值得被尊重、珍惜且热爱。”履职中，卢雁始终带着高度的使命感和责任感，经常与群众交流，了解社情民意，积极反映基层群众心声，千方百计助推群众困难和问题解决。

自治区政协十二届二次会议上，卢雁提交了《关于推进和加强我区重症医学高质量发展的提案》。“重症医学是医学领域的重要分支，旨在研究和治疗危重患者，已经成为保障人民健康的必要手段。”卢雁说，随着我国人民现代生活方式改变和人口老龄化加剧，重症疾病的发病率不断上升。

卢雁在调研时发现，随着医疗技术不断进步和医疗设备升级，目前重症医学水平已经有了较大提升，但我区重症医学发展还面临一些挑战。地区医疗资源分布不均，导致重症医学服务不够普及，尤其是偏远地区和农村地区重症患者难以得到及时有效救助。重症医学人才相对匮乏，对提高危重患者救治水平构成挑战。现有重症医学科面临对从业人员的高要求与医护人员水平参差不齐现状的矛盾问题。

卢雁建议，进一步加强我区重症医

学建设，特别是加强全区重症医学人才的培养。政府相关部门应制定相应政策，加大对重症医学人才的培养投入，提高重症医学人才培养数量和质量。强化全区重症医学资源的配置和分配，让重症医学服务覆盖更广泛，确保危重患者能够享受到高质量的医疗服务。着力培养受过专门训练、掌握重症医学基本理念、基础知识和基本操作技术，具备独立工作能力的医护人员，全面提升我区重症医学学科核心技术能力，使之更加专业化、规范化和标准化，更好地为重症患者服务。积极开展对全区现有从事重症医学医生在气道管理技术、呼吸机治疗技术、血液净化技术、营养支持技术、血流动力学监测技术、镇痛镇静技术等方面培训。

自治区卫生健康委员会答复，近年来，自治区持续加大对医疗卫生领域的投入力度，2019年至2023年全区卫生健康支出共619.7亿元，年均增长8.3%，较全区一般公共预算支出增幅高3.2个百分点。中央和自治区每年安排专项资金支持卫生健康人才培养、学科建设等。将进一步加大我区重症医学建设，强化全区重症医学人才培养，优化全区重症医学资源配置，推动我区重症医学高质量发展。

委员声音

自治区政协委员郭嘉建议：“六特”产业发展需加强规划引导和资源配置

宁夏的“六特”产业即葡萄酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷冻蔬菜，近年来发展态势良好，成为推动宁夏经济增长的重要力量。然而，在发展过程中也出现了一些问题，需要引起重视并加以解决。部分地区和企业存在发展“六特”产业时，缺乏科学规划和合理布局，盲目跟风投资，导致产业同质化竞争加剧，造成资源浪费。虽然宁夏“六特”产业具有一定特色和优势，但在品牌知名度、美誉度和市场影响力方面仍有待提高，品牌建设缺乏系统性和持续性，品牌推广手段单一，品牌价值未能得到充分挖掘。

建议加强产业规划和引导优化资源配置。根据各地区资源禀赋和产业基础，合理配置土地、资金、技术等生产要素，明确各地区的产业定位和发展重点，引导产业有序发展。加强对产业项目的审批和监管，严格控制低水平重复建设。加大品牌建设支持力度，强化品牌宣传推广。设立“六特”产业品牌建设专项资金，用于品牌策划、宣传推广、市场开拓等方面。加强与知名品牌策划机构合作，制定具有宁夏特色的品牌战略。利用各类媒体平台，包括传统媒体和新媒体，全方位、多角度宣传宁夏“六特”产业品牌。举办具有影响力的品牌推广活动，如特色农产品展销会、葡萄酒文化节等，提高品牌知名度和影响力。建立健全“六特”产业质量管理体系，加强对产品质量的检测和监督，确保产品质量安全。制定和完善相关标准，推动产业标准化生产，提升产品品质和市场竞争力。（吴倩）

自治区政协委员陈中伟建议：多措并举化解医院周边交通拥堵 方便群众就医通行

兴庆区林华北巷是自凤凰南街进入宁夏医科大学总医院的主要交通道路，也是很多到院就医患者的必经之路，由于周边停车场车位有限，停车困难，很多车辆直接在路边的非机动车道，让原本的双向机动车道更加拥挤，给患者就医造成了极大不便。

建议公安交通管理部门进一步完善林华北巷全路段交通标识牌，增设“即停即走”和“禁停”标识，全路段安装监控设备，实时监控违停行为。取消部分路边停车位改善交通秩序，充分考虑闲置区域改造修建停车场，开放共享医院周边小区停车位。针对专用集中停车场停车时间短，制定不同收费标准，调节停车供需平衡。交警部门应在上班高峰期、就医高峰期路口、支路安排执勤人员，加强指挥引导，尽量减少车辆拥堵。（吴倩）

自治区政协委员黄添进建议：做优农村职业技能培训 为乡村振兴提供人才支撑

近年来，我区通过大力开展职业技能培训，让脱贫劳动力了解掌握与就业岗位相适应的文化知识、操作技能、职业素养等，对稳就业、促增收起到重要作用。全区乡村全面振兴样板区建设调查结果显示，未来5年43.23%的乡村居民期望通过参加技能培训，提高就业技能，实现增收致富。但从近两年补贴类培训任务看，呈现人数和规模下降趋势，与脱贫劳动力培训实际需求不匹配。当前，农村职业技能培训还存在资源布局不平衡、培训内容与市场需求错位、市场主体作用发挥不到位、用工企业参与培训积极性不高等问题。

建议加强政策扶持和培训创新，建立人才培训部门协调机制，统筹人社、教育、农业、乡村振兴等部门资源，优化培训资源布局，支持脱贫劳动力自主选择定点培训机构和培训专业，实现跨区域（市）、跨地区参加培训。逐步提高就业专项资金、乡村振兴衔接补助资金等补贴类资金用于职业技能培训补贴比例，扩大培训规模。加强“雨露计划”职业教育，健全产教融合、校企合作、职业教育东西部协作，跟踪监测分析评估机制，对工作开展成效进行年度评估。优化就业服务，落实好各项帮扶政策，强化部门间信息共享，在职业指导、岗位开发、活动举办、培训见习等方面形成工作合力，帮助“雨露计划”毕业生就业创业。加大扶持乡村工匠利用自身技术技能优势，创建打造劳务品牌，推动服务乡村振兴。（陈敏）

自治区政协委员刘小红呼吁：建立财会监督辅助人员管理制度

2023年7月，我区印发《关于进一步加强财会监督的实施意见》，指出县级以上财政部门应强化财会监督队伍和能力建设。据了解，受人力编制等因素限制，我区财政部门财会监督行政执法监督队伍规模难以适应当前我区财政支出规模。按照《宁夏回族自治区财政监督条例》和财政部《财政部门监督办法》的规定，财政部门可根据工作需要，选聘专业人员辅助开展财会监督检查等工作。我区还没有统一的财会监督辅助人员选聘管理办法，不利于提高执法效率，也容易产生寻租现象和内控风险。建议制定全区财政部门统一适用的财会监督辅助人员选聘管理办法，建立全区统一的财会监督辅助人员管理制度，加大对市县级财政部门选聘辅助人员的指导，提高财政部门内控管理水平。（陈敏）