

以高质量医养结合托起最美“夕阳红”

——民进宁夏区委会 自治区政协委员聚焦我区医养结合健康发展建言

本报记者 单 瑞

随着人口老龄化进程加快,空巢老人、失能老人规模日益加大,老有所医、老有所养已成为一个重要的社会问题,医养结合这种新型养老服务模式,正逐步成为积极应对人口老龄化、增强老年人获得感和满意度的重要途径。

如何科学统筹医疗卫生、养老服务及社会各方面资源,加快建立医养相结合的养老服务体系?今年,民进宁夏区委会,自治区政协委员田永华提交相关提案,从不同角度、不同层面积极建言,为提升医养结合水平,健全养老服务体系贡献智慧。

优化服务衔接完善政策支持

通过开展相关调研,民进宁夏区委会在提交《关于推进我区医养结合健康发展的提案》中指出,目前,我区医疗机构和医疗卫生服务由卫生健康部门监督管理,养老机构和养老服务由民政部门主管,各部门对医养结合工作的定位、目标、思路不一致,彼此缺乏有效的横向衔接和整体合力,影响和制约了医养结合工作的整体推进。

“受传统观念影响,收费较高以及服务质量参差不齐等因素影响,我区老年人大多更倾向于居家养老,养老机构普遍入住率不高。”民进宁夏区委会相关负责人说,以银川市为例,全市43家养老机构共有床位

10155张,其中,护理型床位5841张,而入住老年人仅2481人,入住率不到25%。

民进宁夏区委会建议,进一步完善医养制度机制,深化养老领域“放管服”改革,简化医养结合机构审批登记,优化流程和环境,涉及同层级审批登记的实行“一个窗口”办理,提高行政审批效率。建立由政府主导,卫健、民政、医保、财政等相关部门组成的工作联席会议制度,形成明确的长效统筹联动机制,厘清相关部门的职责权限,打通养老、卫生、医保的政策壁垒,使各相关部门形成合力。制定出台医养签约服务规范,鼓励养老机构与周边医疗卫生机构开展多种

形式的签约合作。

在推进医疗卫生与养老服务衔接方面,民进宁夏区委会呼吁,整合社区卫生服务站、居家养老服务中心等服务机构,为老年人提供居家养老、医疗卫生、康复训练、健康指导等全方位的精准优质服务。改扩建一批社区(乡镇)医养结合服务设施,允许有条件的基层医疗卫生机构设置康复、护理、安宁疗护病床和养老床位,开展家庭病床服务。探索建立运行智慧型医养服务平台,推广健康管理类可穿戴设备、便携式健康监测设备、智能养老监护设备,促进物联网技术与社区居家养老相结合。

做好居家社区医养结合服务

“通过开展相关调研,我深刻感受到老百姓对居家养老的巨大需求。”自治区政协委员田永华谈道,国家卫生健康委、国家中医药管理局、国家疾病预防控制中心研究制定《居家和社区医养结合服务指南(试行)》中明确,居家和社区医养结合服务的对象是辖区内医养结合服务需求的居家养老和社区养老的老年人,重点是失能(含失智,下同)、慢性病、高龄、残疾、疾病康复或终末期,出院后仍需医疗服务的老年人。服务内容包

括健康管理服务、医疗巡诊服务、家庭病床服务、居家医疗服务、中医药服务、心理精神支持服务、转诊服务等。

田永华提交《关于推进医养结合向社区居家延伸的提案》,建议拓展社区养老服务多元化,满足老年人的需求。“在医养结合养老服务中,社区的养老服务应当更加多元化,不仅包括医疗服务和健康管理,还应包括日间照料、临终关怀、心理护理等方面服务。社区应当积极引导和支持社会力量加入到养老服务领域,鼓励和

支持社区内民营养老机构和社会养老组织的发展,拓展社区养老服务的多元化,满足老年人不同层次的养老需求。”田永华说。

田永华还建议,社区积极开展老年人健康档案建档工作,定期对老年人进行身体检查和健康评估,制定个性化的健康管理方案,提醒老年人按时服药,定期复诊,并提供有针对性的健康常识宣传和健康保健指导。及早发现老年人健康问题,及时予以干预和治疗,延缓老年人患病进程,提高老年人的生活质量。

持续加强医养结合队伍建设

民进宁夏区委会相关负责人表示,我区各地老年医疗、护理、康复机构的医护人员数量不足,大多数从业者多为“4050”人员,只能满足老年人的日常生活照料需求,医养机构从业人员普遍专业度不高,缺乏关于老年人生理特征、医疗护理、心理护理等方面的专业知识,不能很好的为老年人提供医疗救治、康复护理、心理保健等服务。与此同时,专业人才的发展环境、培养规划、福利保障与人才需求不匹配,由于职称评定及晋升等各方面因素影响,专业医生大多不愿意到医养结合机构执业,也制约了医养机构的发展。

“加大专业人才培养力度,要从源头上扩增养老服务人才队伍。”民进宁夏区委会建议,依托宁夏医科大学、宁夏卫生学校等区内医学类院校,增设老年护理学相关专业和课程,定向培养老年医学、照护、康复、心理等方面的专业人才,通过增加在校补贴,给予学费减免、推荐就业等优惠政策,吸引更多生源。

田永华也呼吁,加大护理人员从业人员的培训力度,落实职业培训补贴政策,逐步探索建立长期护理专业人才培养机制。探索符合医养结合职业特点的薪酬保障,通过岗位津贴和以奖代补的方式,吸引更多从业人员投身到养老服务事业。

提案建议

民进宁夏区委会建议:

加快提升托育行业服务保障水平

本报讯(记者 韩瑞利)“截至2023年11月,我区共有备案幼儿托育机构304家,其中纯托育机构153家,托幼一体化机构151家。预计到2025年全区常住人口达到743万人左右,3岁以下人口稳定在25万人左右。”今年,民进宁夏区委会提交《关于提升托育行业服务保障水平的提案》,建议建立托育机构健康发展长效机制,促进托育行业高质量发展。

提案介绍,当前我区托育行业还存在一些问题,如,服务供给不平衡,托位尚有缺口。托育机构发展环境欠佳,托育机构政策支持不足,托育机构登记和运营有障碍。从业者质量亟待提升,目前从事托育服务的人员主要由家政领域的保育员、持有幼儿教师资格证的幼教专业毕业生构成,从业人员质量不高。托育机构抵御风险的能力薄弱,托儿所目前尚未完全纳入幼儿教育体系中,很多托儿所规模小,大多自负盈亏,没有能力投保保险产品。

提案建议,优化服务资源供给,积极开展普惠托育服务,统筹各类财政资金支持,推动建设一批公办托育服务机构。支持新建或利用既有公共服务设施等改建一批普惠性婴幼儿照护服务设施。优化机构发展环境,加大税费政策支持,将托育服务机构电、水、气、热、物业收费调整为按居民生活类价格执行。对符合条件的托育行业纳税人尤其对小微企业,加大减免税、退税、抵税等政策研究和支

持,确保政策落地。“由政府牵头推出托育无忧方案,联合多部门按职责共同开展。鼓励支持金融业开发促进托育服务的新产品,为托育服务健康发展提供金融支撑;参考‘惠民保’运作模式,政府、保险公司和平台公司各自发挥自身优势,分工协作、共同助推托育保险发展;在实施‘托育保险’中引入保险经纪人,推动‘托育保险’建立健康发展的长效机制。”民进宁夏区委会相关负责人建议,加强托育从业者能力水平提升,将托育专业列入政府补贴性职业技能培训目录,将相关从业人员纳入职业技能培训计划,加大幼儿照护相关专业人才培养。加强对从业者劳动保障,稳定托育人才队伍。

自治区政协委员冯丽静建议:

建立家庭过期药品处置机制

本报讯(记者 韩瑞利)近年来,家庭过期药品被随意丢弃,对空气、土壤和水源环境造成了直接污染,有的会被群众误服,导致健康损害,有的甚至还会被不良“药贩子”收走流向不法市场,损害公众健康破坏市场秩序。今年,自治区政协委员冯丽静提交《关于加强家庭过期药品处置的提案》,从多角度积极建言。

提案介绍,随着人们健康意识的提高,日常用药储备量的增加不可避免地导致家庭过期药品的出现。对于过期药品的处置,大部分人会选择随意丢弃。因此,实施家庭过期药品回收行动,鼓励公众自觉清理家庭储备药品,提高居民安全用药意识,消除家庭过期药品造成的安全隐患,引导企业积极承担社会责任,逐步建立制度化、规范化的家庭过期药品回收长效机制,对于不断提升药品安全保障意义重大。

冯丽静建议,区级行业主管部门设立家庭过期药品回收和处置专项资金,重点用于对过期药品的无害化处置,对过期药品回收定点单位给予一定的经济补贴及相应的政策支持。鼓励和引导有资质的企业建立回收体系,开展家庭过期药品回收积分兑换活动,激发广大居民参与积极性,提高家庭过期药品回收率。强化全区统筹支持力度,依托各个社区(村)卫生服务站或零售药店,建立固定的过期药品回收点,制定回收、登记、保存、销毁过期药品的统一办法。运用信息化手段,对回收的过期药品进行流程跟踪,强化收集、交接、运输、仓储、销毁处理各环节的监督,实现过期药品回收全流程可追溯。

冯丽静还建议,支持指导基层社区(村)卫生服务站或零售药店,通过发放宣传册、现场讲解、指导等方式开展家庭过期药品回收宣传月活动,帮助更多居民知晓过期药品的危害,正确处理家庭过期药品。定期组织家庭过期药品定点回收单位召开培训会,进一步明确和规范家庭过期药品定点回收流程和标准。

民进石嘴山市委建议:

打造精品旅游线路 助力石嘴山文旅产业高质量发展

本报讯(记者 罗 鸣)“石嘴山黄河岸文化旅游长廊建设有利于加快黄河文化遗产保护传承弘扬、推动新时代文化繁荣发展,打造文化艺术精品,不断满足人民群众精神文化需要。”今年,民进石嘴山市委提交《关于打造石嘴山“黄河岸”等精品旅游线路的提案》。

提案指出,当前石嘴山市在黄河岸旅游长廊建设中,还存在精品线路的定位和规划长远性、系统性、科学性谋划不够;三区协调配合力度不强,没有形成合力;精品线路各点基础设施建设滞后,不能满足游客需要;精品线路缺乏经营主体,宣传营销效果不明显等问题。

提案建议,将全市精品旅游线路纳入石嘴山市文化旅游高质量发展规划,不断强化石嘴山市全域统筹营销策略,有效整合区域内的龙头产品、特色产品,实现联合营销、抱团发展。沿线各区县建立联系协调机制,拟定每年营销计划,抱团营销打好“组合拳”。将精品旅游线路提升作为全市重点项目来谋划,在做绿化具体方案时充分考虑复合廊道建设标准,将旅游的元素引入,打造集生态保护、体育运动、休闲娱乐、文化体验、旅游服务为一体的主客共享的复合廊道。加大精品旅游线路文化旅游资源普查,进行项目包装,加大招商引资力度,引入企业主体投入文化旅游资源开发和运营,政府将精品线路上的景区景点基础设施改造列入年度重点项目,争取项目资金完善业态布局,全力打造石嘴山市文化旅游发展“升级版”,加大宣传营销力度。

自治区政协委员茹小侠建议:

解开河道“枷锁”让河流重回自然

本报讯(记者 郝 婧)河流水系是大地生命的血脉,是城市生态系统的主要基础设施。今年,自治区政协委员茹小侠在《关于解开河道“枷锁”,还水系以自然的提案》中指出,治水之道在于活水,让自然做工,以生态为主线,连通源头水系,让死水“动”起来,让河流重回自然。

茹小侠说,污染、干旱断流和洪水是目前城市河流水系所面临的三大

严重问题,治理城市河流水系是城市建设的重点工程、“民心工程”,目前我区水系治理还存在一些亟待解决的问题。

“一条自然的河道和滨水带,必然有凹岸、凸岸、深潭、浅滩和沙洲,它们为各种生物创造了适宜的生态,是生物多样性的景观基础,又是各种生物的迁徙廊道。植被茂密的河岸,起伏多变的河床,不仅利于降低河水流速,消减洪水的破

坏能量,还可以还原河流两侧的自然湿地,如同海绵,调节水之丰俭,缓解旱涝灾害,治理时打破河道束缚,还水系以自然形态。”茹小侠建议,充分考虑护岸安全与稳定前提下,应尽量减少人为改造,保持其天然河岸蜿蜒曲折的特点,

使护岸的线条柔和化、生态化。堆岸和铺设层的设置主要是为了抵制河道水流作用的侵蚀,应选用如石块、多孔性预制砖、木头等纯天然的柔性材料,或棕纤维

生态垫等新型材料,这些材料上可以生长植被,高渗透性可使降水渗入地下,经过过滤作用再汇入河道,对城市的面源污染起到控制作用。

茹小侠表示,利于水循环的运转,提高河湖的水资源更新能力和自净能力,起到改善水质、修复生态环境的效果,还可补偿调节河湖水量、形成湿地,改善局部气候,畅通水生动物洄游通道,完善构建河道生态系统。

图说履职

推进我区铸牢中华民族共同体意识各类基地建设

本报记者 韩瑞利 文图

近年来,全区各地陆续设立了铸牢中华民族共同体意识教育实践基地、研究基地等,在助力铸牢中华民族共同体意识示范区建设中发挥了重要作用。但还存在一些亟待解决的问题,如基地覆盖面还不够广,铸牢中华民族共同体意识研究基地学术成果还不多、理论导向作用发挥还不够充分等。

今年,自治区政协文化文史和学习委员会提交《推进我区铸牢中华民族共同体意识各类基地体系化建设的提案》,建议成立专门的组织领导机构,制定出全区铸牢中华民族共同体意识教育实践基地、研究基地等建设的总体工作方案,合理布局、整体推进自治区、市、县(区)全域覆盖、全民教育的各类基地体系建设,制定详细的基地认定条件,给予经费保障,支持形成不同类型、各具特色的教育实践基地、研究基地等互补格局。组织有关专家对各类基地进行评议,对展陈内容、研究内容、培训内容等严格把关,以学术成果、实物展示、影像再现、情景还原、沉浸体验等多元表现方式,深入挖掘、整理、展示各民族交往交流交融的历史文化资源。建立完善自治区铸牢中华民族共同体意识教育实践基地、研究基地等相关管理制度和考评机制,将教育实践、理论研究的实效作为衡量教育实践基地、研究基地等建设的标准,作为新时代民族团结进步创建工作或民族团结示范单位的重要内容。



西夏区第六小学学生走进银川市铸牢中华民族共同体意识主题教育馆,接受沉浸式、体验式、互动式的宣传教育活动。



左图:在闽宁新貌展示中心,游客了解闽宁协作带动移民村翻天覆地变迁的历程,深刻认识各民族群众齐心协力绘就民族团结“同心圆”的生动实践。

右图:在银川市铸牢中华民族共同体意识主题教育馆,讲解员为参观者讲解各民族交往交流交融的生动故事。