

加快生活污水治理 推动农村人居环境提升

——自治区政协委员聚焦农村生活污水改善建言

本报记者 郝 婧

农村生活污水治理是深入打好污染防治攻坚战的重要举措。近年来,如何推动农村水环境持续改善,成为政协委员聚焦的环保话题。今年,自治区政协委员张杰、毛明杰、李超等为推进农村生活污水治理建言献策,助力乡村振兴。

聚合力助污水治理见实效

“近年来,我区大抓生态环境治理,探索出适宜宁夏地区农村生活污水治理模式,群众对生态环境获得感幸福感不断提升,幸福生活的成色更实更足。但在实施过程中还存在一系列不容忽视的问题。”自治区政协委员张杰调研发现,我区部分农村生活污水治理布局缺乏系统考虑,部分县(区)简单套用“城镇处理模式”,在资源化综合利用、工程措施与生态环境保护措施、集中与分散等方面统筹结合不够。委托第三方专业机构运行维护污水处理设施,但资金保障不到位、拨付不及时,致使第三方服务质量不高,导致部分农村污水处理站长期停运。

“要统筹协调,形成多方合力,高

位推动农村生活污水治理工作。”在自治区政协十二届二次会议上,张杰在《关于进一步强化宁夏农村污水治理的提案》中呼吁,建立部门协商机制,整合各类资金,坚持“厕所改到哪里,污水管网就铺到哪里,处理终端就建到哪里”,分区分片治理农村生活污水。对已有污水处理站的行政村,铺设污水管网扩大污水收集面,解决污水治理设施“吃不饱”问题;对分散农户实施“1个中心村+N个村组”的统一治理模式,按照远距3至5公里的要求,分区域建设化粪池等设施,配套吸污车,定期拉运处理,实现污水处理多元化。

提案建议,针对山区农村既污染

又缺水的双重问题,以污水资源化、循环利用为导向,探索推广集中处理和分散就地利用等模式。在人口相对集中,周边有农田、林地的村组,采用“无动力+太阳能微动力”技术处理并达到《农田灌溉水质标准》后,用于农作物种植灌溉;在人口分散、污水产生量小的村组,采用“三格式”化粪池处理,黑水进入化粪池发酵,部分灰水泼洒庭院,部分洗浴等灰水及雨水收集后进入厕所冲洗清水罐,回用于厕所冲洗,化粪池中上清液经过滴灌管道输送至房前屋后果园,用于果园施肥和灌溉,既降低污水处理站和集污管网的建设成本,又实现污水资源化利用。

提高污水处理 付费保障机制

“我区引导和鼓励一批社会资本进入污水处理领域,推动加快补齐基础设施短板弱项和提升可持续运行维护能力,有效促进污水安全高效处理。”自治区政协委员李超调研了解到,随着经济社会发展,污水治理的标准和要求也在不断提升,伴现出现了污水处理收费与成本倒挂、农村污水处理收费机制尚未建立等问题,制约了城镇污水处理的有效发展。

为进一步提升完善适应水污染防治和绿色发展要求的污水处理收费长效机制,提升污水安全高效处理及运行维护能力,以更高标准打好生态环境保卫战,李超提交了《关于提高污水处理付费保障机制的提案》。

建议将污水处理所需资金足额纳入同级财政预算予以保障。将年度污水付费额度足额纳入同级财政预算,污水处理服务费支出纳入中长期财政规划管理,并加强预算控制,保障政府购买服务合同有效执行。建立合理灵活的调价机制,根据成本监审情况,综合考虑地方财力、社会承受能力等因素,合理确定污水处理费和政府缺口补助比例,通过污水处理费调整和政府缺口补助配套的方式实现污水处理服务费定期校核的目标。

加快建立配套完善的农村污水收费机制。鼓励已建成污水集中处理设施的农村地区,探索建立受益农户付费制度,积极开展收费试点,综合考虑财力可持续、村集体经济状况、农民承受能力、污水处理成本等因素,合理确定农户付费分担比例和付费标准,并逐步扩大收费范围。

自治区政协委员毛明杰在《关于提高我区农村污水处理运维管护水平的提案》中指出,农村生活污水处理厂的运维管理方面还存在对县(区)财政依赖度高、运行监管体制机制不健全、设施智能化水平亟待提升等问题。

建议农村生活污水处理厂要紧跟国家政策,做好农村环境基础设施项目储备和申报,最大限度争取资金支持,指导各市加强涉农资金整合统筹,形成资金合力,提高财政资金对污水处理设施运维的给付比例和频次,实现稳定持续的设施运维管理经费投入。探索建立农村生活污水处理收费制度,按照“污染

加大污水处理运维管护水平

付费”原则,综合考虑农民承受能力、污水治理和设施运行成本,合理确定收费标准。

“明确各县区农村生活污水处理设施修缮维护、运行管理、出水水质等方面监管职责,厘清监管部门和权限。”提案建议,要全面统筹考虑设施规划、设计、技术、标准等,建立规划统一、建设统一、管理统一、运维统一的管理模式,做到污水处理设施统一规划布局,建设时统一治理技术、统一排放标准,建成后统一运维单位,既能科学合理布局污水处理设施规模、数量,有效解决建设、运行、执法、标准等方面问题,又能

提高资金使用效益,达到经济、环境效益双赢。

以科技赋能让农村生活污水治理走向智慧化。通过安装智能流量计、建设中控设施、完善在线监测数据采集存储,提高监控数据采集分析能力。开发手机App,完善信息化监管终端设备,实现在手机上实时查看流量、在线数据,及时掌握设施运行状态,逐步实现远程运维、设备故障告警、数据采集与分析、监控定位等智能化操作,实现数据共享,做到精准及时可溯执法,弥补基层环保执法力量不足的短板,有效提升环境执法效率、监管能力及监管水平。

图说履职

“六权”改革赋能 擦亮“紫色名片”

张海峰 文/图



销售人员向客商介绍宁夏葡萄酒。



葡萄酒博览会期间,消费者品鉴白葡萄酒。



货架上整齐摆列的葡萄酒。

“六权”改革是我区牵引先行区建设、构建人与自然和谐共生现代化新格局的重大战略。作为我区“六特”产业之首的葡萄酒产业,也在“六权”改革中迎来新的发展机遇。目前,贺兰山东麓葡萄酒产区酿酒葡萄种植面积达到58.3万亩,占中国酿酒葡萄规模三分之一以上。酿酒葡萄的种植,让35万亩荒地变成绿洲,葡萄园“浅沟种植”成为贺兰山东麓最大的洪水拦蓄工程,“葡萄酒生态”逐渐构成新的生态屏障。

今年,自治区工商联提交《关于推进“六权”改革赋能宁夏葡萄酒产业发展的提案》中提出,通过“六权”改革赋能,部分酒庄拿到农村土地承包经营权不动产权证书,解决了林权、地权、经营权等地多证、多权多证和葡萄种植用地确权登记难及抵押融资难等问题。为了更好的帮助企业招商引资、融资贷款、投资产业,提案建议,要对葡萄酒产业的生产要素、生态产品开展科学系统评估,建立“六权”改革服务库,探索将生产要素、生态产品列

入政府担保项目库。延伸“政府+银行+担保+保险”的林业金融服务,实现山林权抵押融资贷款,为葡萄酒、休闲农业、文旅产业等新兴产业新业态发展提供融资支持。

如何帮助企业提高市场资源置换能力,加速要素资源流向?提案提出,要将金融赋能作为实现要素价值转化增值的关键环节,通过激励约束、优化服务等措施,鼓励和引导金融机构开发金融衍生产品、创新服务模式,不断赋能“六权”金融属性。加大“六权”改革精准施策力度,从顶层设计上,对优化布局的产区、推广的良种苗木、标准化的栽培、规范化的酿造技术、升级的技术装备,打开改革之门,开启“绿色通道”,利用“六权”改革扶持助力产业发展。要将“六权”改革赋能宁夏葡萄酒产业的创新应用,在整个贺兰山东麓葡萄酒产区推广复制,开启常态化的产业座谈交流、政务问需、联席会议,建立因地制宜的“六权”改革赋能政策,让“六权”改革赋能宁夏葡萄酒产业高质量发展。

■ ■ ■ 提案建议

自治区政协委员联名建议:

加强档案宣传 让档案资源“活”起来

本报讯(记者 郝 婧) 今年,自治区政协委员卢红和吴会军联名提交《关于定期移交档案并加强档案管理宣传的提案》,建议我区加强档案宣传,让档案资源“活”起来。

提案介绍,1987年9月5日第六届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过《中华人民共和国档案法》,又历经1996年7月5日、2016年11月7日、2020年6月20日三次修正。现施行的《中华人民共和国档案法》第十四条规定“应当归档的材料,按照国家有关规定定期向本单位档案机构或者档案工作人员移交,集中管理,任何个人不得拒绝归档或者据为己有”。第十五条规定“机关、团体、企业事业单位和其他组织应当按照国家有关规定,定期向档案馆移交档案,档案馆不得拒绝接收”。但目前,银川市档案馆接收政府机关移交档案截止时间为2015年,2015年之后档案未移交;城建档案也存在有部分工程档案十几年甚至几十年前已经完工,但没有档案资料。在档案利用方面,档案的开放效率、社会效益还不高,数字化建设进程相对缓慢。

建议我区明确全面完整地移交档案资料的具体期间,明确不定期移交档案的处理措施等,以便保证各类资料按时归档,保障社会各方面依法利用档案资料;加大对各级单位档案收集、整理、保护、利用等方面的管理力度,定期检查并提出整改。紧密结合新时代档案事业发展新要求,创新宣传模式,将新媒体平台的便捷性和线下宣传活动的互动性相结合,构建多元化宣传模式,真正让档案资源“活”起来,有效提升宣传效果。完善档案信息安全保障体系,制定信息安全管理制度,建立信息安全防护体系,建立完备的档案信息数据备份和灾难恢复机制,保证档案和档案信息数字化的绝对安全。

自治区政协委员张迪建议:

全面推广消化道癌 早诊早治技术

本报讯(记者 郝 婧) 今年,自治区政协委员张迪提交《关于在我区全面推广消化道癌早诊早治技术的提案》,建议我区全面推广消化道癌早诊早治技术,提高患者生存率。

提案指出,《健康中国行动——癌症防治行动实施方案(2023-2030年)》提出,“针对发病率高、筛查手段和技术方案相对成熟的胃癌、食管癌、结直肠癌等重点癌症,组织完善筛查和早诊早治系列技术指南,并在全国推广应用,进一步提升癌症规范化防治水平。”当前广泛推广应用消化道癌早诊早治技术的时机已成熟,但目前我区消化道癌防控还存在早诊早治技术尚未纳入医疗机构诊疗常规、早期诊断不及时、治疗不规范、公众对癌症预防的认知不足等问题,严重影响消化道癌防治工作。

建议通过各种渠道宣传消化道癌预防知识,提高公众健康素养和自我保健意识,动员群众积极参与癌症防治,提高筛查和早诊早治参与度。在全区二级及以上医疗机构推广应用癌症早诊早治技术,促进防治关口前移,方便群众就近体检。加强内镜医护培训,提高操作技能和诊断水平。加大胃肠镜检查设备的投入,提高诊断准确性和效率,增强居民对早诊早治工作的信任度。

支持县级医院建设“消化道癌筛查和早诊早治中心”,将消化道癌早诊早治技术纳入常规诊疗,广泛开展癌症机会性筛查。加强筛查、早诊早治、随访管理衔接,提高服务连续性。巩固完善省—市—县三级消化道癌诊疗质控管理体系,开展消化道癌诊疗质量控制工作,对消化道癌诊疗相关质量信息系统收集、分析及反馈,促进县级医院诊疗质量持续改进,提高早诊率和治疗率。

将农村居民消化道癌早诊早治检查纳入医保报销范畴,提高农村居民胃肠镜检查的可及性,降低患者医疗负担。实现医疗机构、公共卫生、医保、社保等多部门间信息共享,加强筛查结果和随访管理定期分析,提高防控工作效率和质量。

保护文化遗产 讲好长城故事

(紧接 01版) 研究解决历史遗留问题、当前突出问题和今后重点工作,健全完善综合执法机制,切实筑牢长城保护防线。

自治区政协委员郭长江建议,加大长城国家文化公园规划项目建设督导力度,推动项目按时完工交付使用,早日发挥经济效益和社会效益。

如何有效增强我区长城保护遗产宣传度和文旅融合可行性,成为大家讨论的焦点话题。

“建议以文物保护部门为主体,以自然资源、公安、司法等部门为依托,以新媒体、自媒体为补充,广泛深入持久宣传《长城保护条例》《中华人民共和国文物保护法》等相关政策法规。”自治区政协委员贺璐璐说,应多渠道宣传,切实提高全民文物保护意识和执行文物保护法的自觉性,营造全社会认识文物价值、积极保护古长城的浓厚氛围。

自治区政协委员范文杰建议,以长城国家文化公园建设为依托,融合我区长城沿线黄河文化、长城文化、红色文化、农耕文化等要素,有机串联长城沿线各景区景点,辐射周边各自然村,推进特色产业村、乡村振兴示范村、乡村旅游示范点等点位建设,开发长城文化创意产业、举办文化节庆、拓展旅游线路、带动地方产业兴旺、经济发展、群众增收。

……

委员们一致认为,自治区政协以此协商议题开展民主监督,找准了我区长城遗产保护利用工作的要害。大家表示,要深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,加大我区长城遗产保护和利用工作力度,擦亮我区“中国长城博物馆”金字招牌,为建设现代化美丽新宁夏作出新的更大贡献。

自治区政协文化文史和学习委员会将不断提高民主监督能力和水平,创新提升监督效能的路径和办法,为我区长城遗产的保护利用工作贡献政协力量。