

以数字经济赋能宁夏高质量发展

——自治区政协委员围绕做强做优做大数字经济建言

本报记者 单 瑞

2022年,中共中央、国务院发布《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》,成立国家数据局负责协调推进数据基础制度建设,统筹数据资源整合共享和开发利用等。宁夏如何乘势而上,实现数字经济的高质量发展?今年,部分自治区政协委员提交提案,围绕做强做优做大数字经济建言献策。

发挥政府作用 营造良好发展环境

近年来,我区聚焦数据中心、互联网医疗等领域,数字经济覆盖范围增长迅速,成为推动我区经济增长和转型升级的重要力量。

“随着我区数字经济的不断发展,也面临着技术能力不足、数据质量不高、市场机制不完善等问题。”自治区政协委员马皓提交《关于加快数据要素市场建设助推数字经济发展的提案》建议,由政府主导建立全国数据要素资源确权登记平台,使数据来源和权益归属更加公开透明,保证数据资源在符合公众利益的前提下创造价值。

依据地域特色、数据资源禀赋状况,确定个人数据、企业数据及公共数据等不同类别数据的发展成熟度,以成熟先上,循序渐进为标准,确定数据确权路径。

加强对数字经济领域的监管,保护消费者的权益和数据安全,提高数字经济发展的信任度和可靠性,为数字经济的发展提供强有力的保障。

“与传统土地、资本、技术、劳动力等生产要素相比,数据具有多场景应用、多主体复用、低成本复用的特点,突破了传统资源要素产出极

限,可以产生放大、叠加、倍增和乘数效应,从量变引发质变,催生新业态新模式,大幅拓展经济增长新空间。”自治区政协委员施晓军谈道,在数字经济时代,掌握数据就相当于掌握了工业时代的土地、人口和资本。建议加快落实《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》,制定出相关指导意见和实施举措,以推动数据要素高水平应用、高价值释放为主线,培育新产业、新模式、新动能,打造数据要素应用示范区,为我区高质量发展提供有力支撑。

加强数据安全保障和信息基础设施建设

信息基础设施建设是数字经济发展的“底座”。

“十三五”期间,宁夏数字经济成效显著,信息基础设施网络位居西北前列,产业数字化、数字产业化和治理数字化加快推进,为推动数字经济实现从数量扩张向质量提升的战略性转变奠定坚实基础。

“信息基础设施包括网络基础设施、数据中心、云计算、物联网

等。”结合前期调研,马皓呼吁,加强信息基础设施建设,继续大力支持本地5G、物联网、工业互联网等通信网络基础设施,人工智能、云计算、区块链等新技术基础设施,数据中心、智能计算中心等算力基础设施的投资建设,推进城市宽带网络建设,完善数据中心建设,促进云计算和物联网等新型基础设施的发展,

提高数字经济的基础设施水平。

“要明确数据流行为安全规则,分类分级、分步有序推动部分领域数据流通应用。”马皓建议,明确数据流通各方主体责任,明确参与各方对流通数据的使用权限、使用范围、使用方式和安全责任,适当设置数据开放共享、数据融合应用和业务模式创新活动数据安全责任减免规则,减少企业合规顾虑。

建立合规高效的数据要素流通和交易制度

“合规高效、安全有序的数据交易规则体系是数据要素流通的重要保障。”马皓认为,要建立健全数据要素交易市场,打造一个透明、公正、高效的数据要素交易市场,吸引更多数据要素供给方和需求方参与其中,提高数据要素的流通效率和交易效率。

马皓建议,建立数据要素质量认证机制,通过对数据要素的质量进行评估、认证,提高数据要素的真实性、准确性和可信度,从而更好地保护数据要素的流通和交易安全。建立数据要素保护机制,加强对数据要素的知识产权保护,保护数据提供者和数据使用者的合法权益,防止数据泄露和滥用。

“还要建立数据要素跨境流通机制,促进数据在全球范围内的自由流通和交易,推动我区数字经济与国际市场的融合和发展。要加强对跨境数据流动的监管和管理,确保数据安全和国家安全。”马皓补充道。

数据供给、流通、服务机制尚未建立健全,成为制约我区数据要素转换生产力的短板。

“国家数据局等17个部门联合出台《“数据要素x”三年行动计划(2024—2026年)》,对数据要素的开发利用作出了明确指导。”施晓军呼吁,建立大数据交易场所,培育市场生态,依托现有交易机构,加快大数据交易场所建设步伐。培育数据交易主体,以及评估、法律、金融机构等在内的市场服务生态,打造一批业务能力强的数据服务商和第三方专业服务机构,推动数据资源化(数据采集、存储、治理)、数据资产化(确权、定价、交易流通)、数据资本化(投资、融资、衍生品),提高数据交易流通效率,充分释放数据要素价值。

图说履职



▲在金凤区清水湾社区服务工作站,居民体验免费健康管理服务项目。



▲在银房康·智慧居家养老样板间,银川市政协委员调研了解智慧养老安全防护、健康服务等内容。

医养深度融合 守护健康晚年

本报记者 单 瑞 文/图

截至2022年底,全区60岁以上户籍老年人口103.6万人,占全区总人口的14.3%。全区登记备案养老机构134个,社区日间照料中心237个,农村老年饭桌684个,登记养老机构床位2.7万张,护理型床位占比为44.2%。

“我区目前的养老格局中,居家和社区养老占大部分,但基层大部分地区还处于‘缺医’‘少养’的状况,打通社区医养融合之路面临多重困难。”结合前期调研,民建宁夏区委提交《关于打通社区医养融合堵点的提案》,针对现有医养结合政策相对分散,工作机制不健全;基础设施及相关配套供给不足;社区养老服务能力欠缺的发展短板提出针对性意见建议。

民建宁夏区委相关负责人介绍,目前,医养结合的相关职能分散在民政、卫健、人社与住房和城乡建设等多个部门,部门间政策、标准不统一,管理过程中难以形成合力。建议进一步整合财政、民政、卫健、医保等多个部门的医疗、养老等政策,建

立共同协作推进机制,切实保障相关政策的执行效率。试点建立长期护理保险制度,落实低收入老年人高龄津贴和生活不能自理、经济困难老年人护理补贴、养老服务补贴制度,会同财政、民政、卫健等部门,研究制定政策,明确资金渠道、补贴内容和支付方式,切实提高低收入和生活不能自理老人的养老监护问题。

在加大社区养老服务设施的供给方面,民建宁夏区委建议,统筹考虑养老机构和医疗机构的设置规划,加强养老型、医护型养老机构建设。加大社区、乡镇综合养老服务中心、日间照料中心、老年饭桌等养老服务设施建设和运营力度,有力提升老年人居家养老便利性。依托智慧社区建设,为特殊困难老年人家庭实施居家适老化改造。推动社区(社区养老机构)与家政、医疗、法律服务机构等社会组织建立签约合作关系,为老年人精准提供家政、精神慰藉、健康医疗、法律援助、送餐服务等多样化服务。

方向决定道路,道路决定命运。

“对看准了的改革,要下决心推进”“有些不能改的,再多长时间也不是不改”。全面深化改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,党的十八届三中全会提出的改革目标任务总体如期完成。

拿出政治勇气,确保改革坚持问题导向。今年4月8日,国家金融监管总局成立,金融监管组织体系进一步完善,金融管理体制取得重要进展。

从组建国家监察委员会到组建中央社会工作部,从组建国家医疗保障局到组建国家数据局……党的十八大以来,党和国家机构改革,聚焦关键、切中要害,不搞模棱两可,下决心解决长期存在的突出矛盾和问题。

习近平总书记指出,改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中而深化。

直面党风廉政建设和反腐败斗争中遇到的问题,一体推进党的纪律体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革;向“和平积弊”开刀,深化国防和军队改革,形成军委管总、战区主战、军种主建新格局,人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新;

破解司法不公、司法公信力不高等问题,推进最高人民法院设立巡回法庭,以审判为中心的诉讼制度改革等司法体制改革,努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义……

奔着问题去,既要加强顶层设计,也要摸着石头过河。从自由贸易试验区先行先试,到支持建设共同富裕示范区,再到推广“三医改经验”,一系列重大改革通过试点探索形成可复制经验,然后上升为制度性成果,最终大范围铺开。

拿出政治勇气,确保改革把牢价值取向。重庆市民主村社区,曾是远近闻名的“老破小”,2022年初启动更新改造项目后旧貌换新颜。

今年4月22日傍晚,正在重庆考察的习近平总书记走进小区,对居民说:“党中央很关心的一件事,就是把老旧小区改造好。”

(上接01版)

党的十八大以来,建立中央生态环境保护督察制度,实施河湖长制林长制,进行生态环境损害责任追究……一系列生态文明体制改革举措持续发力,推动我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

一个山头一个山头地攻,一个难关一个难关地破。无论是国有体制改革举措持续发力,推动我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

习近平新时代中国特色社会主义思想,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供强大思想武器和科学行动指南。

“改革再难也要向前推进”

2023年4月21日,中南海,习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第一次会议。

会议全面回顾党的十八大以来全面深化改革的历史进程,深刻指出:

“放眼全世界,没有哪个国家和政党,能有这样的政治气魄和历史担当,敢于大刀阔斧、刀刀向内、自我革命,也没有哪个国家和政党,能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革,这是中国特色社会主义制度的鲜明特征和显著优势。”

“改革再难也要向前推进”。习近平总书记强调,要强化改革责任担当,看准了的事情,就要拿出政治勇气来,坚定不移干。拿出政治勇气,确保改革坚持正确方向。

“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”——党的十八届三中全会提出这一重大论断,对经济体制改革产生深远影响。

参与这次全会文件起草的一名成员回忆说,“没有习近平总书记下决心,很多重大改革是难以出来的”。

从担任党的十八届三中全会文件起草组组长,到担任中央全面深化改革领导小组组长、中央全面深化改革委员会主任,习近平总书记既挂帅又出征,把改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实紧紧抓在手中。

提案建议

发挥道地中药材优势 推动大健康产业发展

自治区政协委员童安荣建议:发挥道地中药材优势,推动大健康产业发展。

本报讯(记者 韩瑞利)今年,自治区政协委员童安荣提交《关于宁夏道地药材大健康产业发展的提案》,从健全中药大健康产业发展政策保障体系、建设中药现代物流体系、提高中药企业产品科技含量等方面建言。

提案介绍,大健康产业的根本在中医“治未病”,道地药材在中医“治未病”中具有优势。经调研发现,发展大健康产业依然存在瓶颈。管理办法有待完善,扶持政策有待加强。普遍存在着科研人才缺乏、企业投入科研经费少、缺乏科研技术团队与平台、产品生产水平低且多重重复等问题。受各国文化和政策的影响,一些国家对中药的认识还不足,对中医药理论体系和临床应用知识认知模糊,甚至存在偏见。简便廉验的中医药因药材价格快速上涨受到严重挑战。

童安荣建议,以“高水平、高标准、严要求”为要求,严格把控中药材产地、品种、杀虫、浇水、采摘、加工、保存和运输等环节,设置良种繁育专项,促进良种繁育能力的提升,形成完整产业链,实施“提质增效”工程,强化科技支撑,为系统提高中药大健康产品质量和产业效益夯实基础。规划和建设宁夏现代化中药材仓储物流中心,加快建设电子商务交易平台及现代物流配送系统,引导产销双方无缝对接,推进中药材流通体系标准化、现代化发展,形成从中药材种植、初加工、包装、仓储和运输一体化的现代物流体系,建立中药材物流集散销售市场和储备库。

加强中药企业与高校院所合作,用好国家赋予宁夏内陆开放型经济试验区、银川综合保税区的政策,拓展“一带一路”沿线国家市场,开设中医医疗机构或诊所。加强宣传力度与贸易谈判,推进与国际接轨的标准体系,推动产业结构升级,扩大中药大健康产品国际市场份额和知名度。以中医理论为指导,运用现代科学研究手段构建适合中药保健功能的评价技术体系,科学解析中药保健食品核心保健功能的科学内涵,借鉴中药复方现代研究策略,运用现代毒理学技术,建立适宜于中药保健食品安全性评价的技术方法体系,研究开发系列有效安全的中医保健产品。

加强再生水水质安全监测管理

自治区政协委员王家邦建议:加强再生水水质安全监测管理。

本报讯今年,自治区政协委员王家邦提交《关于加强再生水利用水质安全监测管理的提案》,从建立健全再生水水质检测管理制度等方面积极建言。

王家邦在相关调研中了解到,随着黄河流域生态保护和高质量发展政策的实施,最严格水资源管理政策得到进一步落实,水资源节约集约高效利用水平不断提高,城市生活污水、工业污水净化处理和再生利用水平持续提升,我区各地市再生水利用水平均达到30%以上,石嘴山市再生水利用率已超过50%。再生水水质安全监测管理,再生水利用过程中收集的废水存在来源广泛、成分复杂、成本费用较高等问题。

王家邦建议,生态环境等相关行政主管部门按照国家相关标准要求,制定系统完善和规范的水质管理制度,加强水质检测人员队伍建设,建立完善的水质管理责任体系,明确岗位职责。在再生水生产、输配和出水口等关键环节设置水质监测点,加强水质管理人员岗位培训,提升专业技能水平,建立健全水质档案管理制度,完善水质检测和监控原始记录、汇总表、检测报告、统计表等各类档案资料管理。相关部门明确管理主体责任,定期对再生水水质安全进行分析评估,及时识别风险,精准采取措施,建立风险分析清单,在重点部位设置关键控制点,根据工业回用、生态补水、市政杂用等不同用途确定相应的水质指标和关键控制参数,再生水厂与上游污水处理厂建立沟通联动机制,不断完善石嘴山市再生水水质监测预警系统,定期进行应急演练,建立应急联络机制,提高事故响应速度和响应能力。组织制定《再生水利用应急预案》,完善再生水水质异常应对措施,确保出现及时恢复正常运行,不断完善石嘴山市再生水水质监测预警系统,定期进行应急演练,建立应急联络机制,提高事故响应速度和响应能力。(柳昕)

构建开放型经济新体制……

优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面、用小切口解决大问题,以重点突破实现整体推进,全面深化改革更加注重系统性、整体性、协同性,避免碎片化,打出组合拳,做到前后呼应、相互配合、良性互动,形成更强大的合力。

强化制度保障,实现“变”与“稳”的平衡——今年4月23日上午,重庆市数字化城市运行和治理中心,习近平总书记考察了重庆的“城市大脑”。重庆正在探索实现超大城市治理体系整体重构,让过去散落各处的数据聚合、赋能。

治理体系和治理能力现代化是中国式现代化的应有之义。全面深化改革,指向一个前所未有的宏伟目标——完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。

习近平总书记指出,“新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重”,“为党和国家事业发展提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系”。

从党的十八届四中全会部署全面推进依法治国,到落实“凡属重大改革都要于法有据”,全面深化改革始终在法治轨道上运行,推动我国各领域基础性制度框架基本建立,中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。

坚持一抓到底,实现“上”与“下”的合奏——今年5月23日,习近平总书记主持召开企业和专家座谈会,谈到下一步全面深化改革方式方法时指出:“改革要重谋划,更要重落实。”

早在2014年1月,中央全面深化改革领导小组第一次会议上,习近平总书记强调,凡是议定的事要分头落实,不折不扣抓出成效。

在习近平总书记亲率引领下,全国上下构建起层层传导、环环相扣的改革责任体系,为全面深化改革各项任务如期完成提供了坚强保障。

改革大潮,浩浩荡荡,势不可挡。新征程上,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民,继续高举改革开放伟大旗帜,将改革开放进行到底,必将在进一步全面深化改革中创造全面推进中国式现代化的新辉煌。(新华社北京7月3日电)

“必须坚持正确的方法论”

全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革,也是一项复杂的系统工程。

习近平总书记强调:“改革开放是前无古人的崭新事业,必须坚持正确的方法论,在不断实践探索中推进。”

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识,形成了改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论,保证了改革在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。

注重统筹推进,实现“点”与“面”的协调——党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,16个部分、60项具体任务、336项重大举措,堪称新中国成立以来最为全面系统的改革部署。

习近平总书记指出,全面深化改革,全面者,就是要统筹推进各领域改革。

以实施整合重组、混合所有制改革等助力深化国有企业改革,在打破户籍屏障、提升保障水平等基础上推进新型城镇化,科技体制改革及管理体制、人才评价和激励机制、成果转化机制等方面……

以经济体制改革作为全面深化改革的重点,以加快转变政府职能打开行政体制改革突破口,以放宽投资准入为抓手