

开创改革强军新局面

——党的十八届三中全会以来国防和军队改革成就综述

（上接 01 版）

改革始终奔着问题去，以问题倒逼改革。在改革的各个阶段，每一个方案都指明了破解现实问题的方法路径，每一个现实问题的解决思路最终汇聚成一条条具体的改革措施。

深化国防和军队改革是一场整体性变革，要加强顶层谋划、体系设计。在军队一次重要会议上，习主席强调，要把握改革举措的关联性和耦合性，使领导指挥体制、力量结构、政策制度等各项改革相互促进、相得益彰，形成总体效应、取得总体效果。

谋篇布局，落子有声。

设立中央军委深化国防和军队改革领导小组专家咨询组；建立由军地 200 多名专家和领导组成的军事政策制度改革咨询评估专家库，充分发挥第三方独立评估作用；赋予军事科学院和国防大学相关研究论证任务，发挥其智囊作用……

汇聚全军和各方面智慧，形成改革“最大公约数”。习主席到机关、进班排，上高原、赴海岛，登战车、乘军舰，深入调查研究。全军和各方面踊跃献策、积极建言，军外到军内、机关到部队、将军到士兵；各方向实地调研、各层面座谈访谈、大范围问卷调查；一份份情况报告、一封封来信意见、一条条网络留言……许多好思路、好建议、好点子进入了改革方案。

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”在习主席领导运筹下，一整套解决深层次矛盾问题、有重大创新突破、人民军队特色鲜明的改革设计破茧而出。

2015 年 7 月，习主席先后主持召开中央军委深化国防和军队改革领导小组会议、中央军委常务会议和中央政治局常委会会议，审议通过深化国防和军队改革总体方案。

在领导推动这轮改革的历程中，习主席关于深化国防和军队改革一系列方向性、根本性、全局性的重要战略思想，立起改革强军的根本遵循和行动指南。

从党和国家整体布局到军队各系统相互耦合，从总体方案、重大领域方案到专项方案层层深入，从领导指挥体制、军队规模结构和力量编成到军事政策制度改革有序推进，新时代人民军队改革的目标图、路线图和施工图就此绘就，一场浴火重生、开新图强的历史性变革蓬勃展开。

攻坚克难 深入推进改革

一部人民军队的发展史，就是一部改革创新史。

2015 年 11 月 24 日，一个注定载入人民军队史册的日子。中央军委改革工作会议在北京隆重召开，习主席发出深化国防和军队改革的动员令——全面实施改革强军战略，坚定不移走中国特色强军之路。

统帅号令所指，全军闻令景从，向心凝聚、向战发力、向难攻坚。

领导指挥体制实现历史性变革——

领导指挥体制改革贯彻军委管总、战区主战、军种主建总原则，打破长期实行的总部体制、大军区体制、大陆军体制，构建起“中央军委—军种—部队”的领导管理体系、“中央军委—战区—部队”的作战指挥体系，立起人民军队新的“四梁八柱”。“四总部”

退出历史舞台，调整组建军委机关 15 个职能部门，指挥、建设、管理、监督等路径更加清晰，决策、规划、执行、评估等职能配置更加合理，军委集中统一领导和战略谋划、战略管理职能有效强化。“七大军区”完成历史使命，重新调整划设五大战区，健全军委、战区联合作战指挥机构，构建起平战一体、常态运行、专司主营、精干高效的战略战役指挥体系。军兵种领导管理体制进一步健全。武警部队由党中央、中央军委集中统一领导。预备役部队全面纳入军队领导指挥体系。步入“新体制时间”，广大官兵既“转身子”又“换脑子”，从一切不合时宜的思维定势、固有模式、路径依赖中解放出来，联的壁垒渐次打破，战的效能逐步凸显。

一次次大演训中，过去相对独立的不同军兵种部队，在战区的调度下常态化开展联演联训；过去难以共享的数据信息，如今在战区诸军兵种部队间高效流转；侦察不再“各自为战”，指挥不再“各唱各调”，火力不再“各打各的”，一个个联合铁拳淬火而生。

军队规模结构和力量编成深刻重塑——

这是人民军队历史上不曾出现过的新数据：陆军占全军总员额比例下降到 50% 以下；全军非战斗机构现役员额压减近一半，军官数量减少 30%……

这是人民军队历史上不曾出现过的新名词：合成旅、空中突击旅、航母编队、空降兵、信息支援部队、联勤保障部队……

减与增的辩证法，既是瘦身，更是强体，是一次划时代的力量重塑。规模结构和力量编成改革，推动部队向充实、合成、多能、灵活方向发展。

2017 年 4 月 27 日，国防部例行记者会披露，陆军 18 个集团军番号撤销，调整组建后的 13 个集团军番号同时公布。此外，新调整组建的单位中，还包括诸多新型作战力量。

调整之后，我军规模更加精干，结构更加优化，编成更加科学，从根本上改变了长期以来陆战型的力量结构，改变了国土防御型的兵力布势，改变了重兵集团、以量取胜的制胜模式，战略预警、远海防卫、远程打击、战略投送、信息支援等新型作战力量得到充实加强，以精锐作战力量为主体的联合作战力量体系正在形成。

军事政策制度改革全面推进——

近日，2024 年全军面向社会公开招考已录用文职人员陆续到各部队报到。2018 年 6 月，全军首次面向社会公开招考文职人员，录用人员中，高学历群体、“二次入伍”群体等格外引人注目。这标志着我军人才引进工作的开放性、竞争力大大增强。文职人员是军队人员的组成部分，发挥着越来越重要的作用。

让一切战斗力要素的活力竞相迸发，让一切军队现代化建设的源泉充分涌流。新型文职人员制度的建立和完善，是人民军队政策制度改革的一个生动缩影。

这次改革彻底改变以往零敲碎打的做法，系统谋划、前瞻设计、创新发展、整体重塑，建立健全中国特色社会主义军事政策制度体系，形成军队党的建设制度、军事力量运用政策制度、军事力量建设政策制度、军事管理政策制度“四大板块”。

习主席主持召开中央政治局会议，相继

审议通过《中国共产党军队党的建设条例》《军队政治工作条例》等我军党的建设主干制度。全国人民代表大会常务委员会陆续审议通过新修订的《中华人民共和国国防法》、新修订的《中华人民共和国兵役法》《中华人民共和国军人地位和权益保障法》等军事法律。

成立中央军委人才工作领导小组，建立中央军委干部考评委员会。出台《现役军官管理暂行条例》及 11 项配套政策制度，建立中国特色军官职业化制度取得实质进展。颁布《军士暂行条例》《义务兵暂行条例》、新修订的《中国人民解放军文职人员条例》以及配套法规。

构建军人荣誉体系，举办授勋授称仪式；优化军人待遇，发放军人父母赡养补助、配偶荣誉金，实行军人配偶子女免费医疗等新的医疗保障政策……一件件暖心事，增强官兵职业荣誉感，让军人成为全社会尊崇的职业。

军事政策制度改革成熟一项推进一项，20 余个重大领域基本法规相继推出，一大批配套政策制度和重大改革举措密集出台，军队战斗力和官兵活力进一步解放，改革效能持续释放。

跨军地重大改革深入实施——

“统筹经济建设和国防建设，努力实现富国和强军的统一。”党的十八大以来，习主席对跨军地重大改革高度重视，多次作出部署，推动一系列举措落地。2018 年春节刚过，党的十九届三中全会审议通过《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，深化跨军地改革是其中重要内容。

结合深化党和国家机构改革，深化武警部队跨军地改革，推进公安现役部队改革，组建退役军人事务部；实施空管体制改革，成立中央空中交通管理委员会；推进国防动员体制改革，打造现代国防动员力量体系；全面停止军队有偿服务，军队不从事经营活动的目标基本实现……

“众力并，则万钧不足举也。”中央国家机关和各地党委政府、社会各界纷纷出台一系列支持改革、服务改革的政策举措，军地汇聚起推进改革的强大合力。2021 年深秋，党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，充分肯定深化国防和军队改革取得的历史性成就，称之为“新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革”。

重整重塑 迈向世界一流

改革强军给人民军队带来一系列深刻变化，人民军队在“新体制时间”里加速破茧蝶变：陆军机动作战、立体攻防能力显著增强，海军加快推进由近海防御型向远海防卫型转变，空军加速向空天一体、攻防兼备转型，火箭军不断强化核常兼备、全域慑战能力……

这是改革重塑后，人民军队展示的强军新貌——

2023 年 7 月，在空军航空开放活动·长春航空展上，歼-20 首次以四机编队进行机动飞行展示，运油-20 首次与歼-20、歼-16 以“五机同框”的画面进行空中加油通场展示，歼-10S、歼-11BS 首次进行转型机模拟

空战展示……

此次活动展现了人民空军日新月异的装备发展水平、实战化军事训练质效和捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力。

“运油-20 不再是单一的静态展示和单机飞行展示，而是全方位呈现体系能力，展示的是我们日常训练中常用的战斗姿态。”运油-20 飞行员王宇凌说，“改革强军战略，使人民军队实现了组织形态和力量体系的历史性变革。正是缘于改革，才让我们的部队重整重塑，加速迈向世界一流。”

2019 年 10 月 1 日，20 余万军民以盛大阅兵仪式和群众游行欢庆共和国 70 华诞。这是中国特色社会主义进入新时代的首次国庆阅兵，也是共和国武装力量改革重塑后的首次整体亮相。

首次亮相的领导指挥方队，是一个改革强军、联合作战指挥印记最鲜明的方队——队员从军委机关 15 个部门和各战区、军兵种机关、武警部队抽组而成。

领导指挥方队创造了两个第一：人民军队阅兵史上第一个从领导指挥机构抽组的方队，第一个由将军组成第一排面的方队。此次阅兵首次设置了联勤保障部队、院校科研、文职人员等方队，展现了国防和军队组织架构和力量体系的整体性、革命性重塑成果，展示着新时代人民军队的新构成、新风貌。

580 台（套）地面装备组成 32 个装备方队，陆、海、空军航空兵 160 余架战机组成 12 个空中梯队……受阅装备全部为中国制造，40% 为首次亮相，展示出人民军队基本实现机械化、加快迈向信息化的如虹气势。

这是改革重塑后，人民军队展现的更加精干高效的指挥体制——

2024 年 5 月 23 日至 24 日，中国人民解放军东部战区组织战区陆军、海军、空军、火箭军等兵力，位台岛周边开展“联合利剑-2024A”演习。

演习重点演练联合海空战备警巡、联合夺取战场综合控制权、联合精打要害目标等科目，舰机抵近台岛周边战巡，岛链内外一体联动，检验战区部队联合作战实战能力。

这也是对“台独”分裂势力谋“独”行径的有力惩戒，对外部势力干涉挑衅的严重警告。

军事专家认为，演习中，在东部战区的统一指挥下，战区陆军、海军、空军、火箭军等多个军兵种共同参与，展示了改革重塑后中国军队在联合作战中的协同能力和整体作战实力。

4 年多前，新冠疫情暴发。

一声令下，来自陆军、海军、空军、火箭军、联勤保障部队、武警部队等多个医疗单位的医务人员迅速集结，驰援武汉。

航空、铁路、公路，立体投送；人力、物资、信息，高效流转；现役军人、文职人员、民兵，密切协作；联合指挥、联合编组、军地联合……

“进入状态快、部队集结快、行动展开快，这是真正的战争速度。”“指挥统筹一张图、力量运用一盘棋、贯彻执行一竿子，这是真正的打仗体制。”有军事观察家这样评价中国军队在武汉抗疫行动中的表现。没有备战时间、没有临战预演、初战即决战，人民军队在这场特殊战役中，交出了一份“接令当天开赴前线、3 个星期控制局面、3 个月内

完成任务”的优异答卷。这种奇迹般的“快”，源于人民军队改革重塑后更加高效的指挥体制、更加精干的力量规模、更加科学的结构编成。

“人民军队的抗疫答卷，浓缩着人民军队的能力重塑和时代之变，彰显了一支军队在改革重塑后的全新面貌和胜战底气。”中国科学院院士、军事科学院系统工程研究院研究员尹浩认为，虽然抗击疫情是一次非战争军事行动，但检验和体现了人民军队改革重塑后的实战能力。

军事专家认为，改革调整后，全军上下备战打仗、联战联训的观念进一步强化，各战区发挥联战联训枢纽作用，各军兵种部队紧密对接战区联合作战能力需求，以军兵种能力训练支撑体系联合训练，不断提升胜战贡献率。

这是改革重塑后，人民军队探索的新型演训样式——

2021 年 9 月 11 日至 25 日，“和平使命-2021”上合组织联合反恐军演，在俄罗斯奥伦堡州东古兹别场举行。

此次联演，中方参演部队指挥机构以北部战区为主编成中方导演部和中方反恐集群指挥部，任务部队以北部战区某旅合成营为主、配属相关保障分队编成。

新体制新编制下的中方参演部队合成营，既有步兵、装甲兵、炮兵，又有侦察、通信、工兵等力量，集多兵种于一体，实现了力量结构、人员编成、装备编配、要素编组的重塑与跨越，可与多种作战力量对接组合、模块化编组，充分发挥其小型化、多能化、精干化等优势，让各作战单元和要素发挥最大体系作战能力。

9 月 23 日实兵实弹演习中，记者在某新型作战指挥车内看到合成营模块化、多能化的作战编成优势，大胆实践作战指挥多源感知、作战要素高度融合、作战空间向多维拓展的新型作战样式，最大限度发挥合成营“前伸触角”的作用。

2023 年 7 月 23 日，随着舰艇编队“锚地防御”演练顺利结束，“北部·联合-2023”演习完成了各项预定演练课目。

演习围绕“维护海上战略通道安全”这一主题，中俄双方海空兵力联合筹划、联合指挥、联合作战，有效锤炼检验了远海远域实战能力，在联演组织形式、兵力融合模式等方面取得了创新突破。

2024 年 5 月 17 日，中蒙“草原伙伴-2024”陆军联合训练首次全要素、全过程实兵实弹合练，在蒙古国东戈壁省某训练场举行。

中蒙双方参训部队按照“全纵深精打要害、多方向向心突击、分区域清剿围歼”的基本战法，共同展开以应对非法武装团体活动为课题的联合训练。

……

新的体系、新的力量、新的装备、新的战法……人民军队由内而外焕然一新，亮剑慑敌的底气更加充盈。

改革未有穷期。在改革强军之路上奋勇向前的人民军队必将不断夺取国防和军队现代化新胜利——

2027 年，实现建军一百年奋斗目标；

2035 年，基本实现国防和军队现代化；

21 世纪中叶，把人民军队全面建成世界一流军队……

（新华社北京 7 月 2 日电）

数字赋能经济高质量发展 科技创新助产业向“新”而行

（上接 01 版）

“术业有专攻，我作为一名职业教育工作者，对数字化和工业领域不是很熟悉。调研前，专委会给我们每位委员发放了一些相关领域的专业书籍，时不时在委员工作群发布一些关于新质生产力的最新政策和咨询，让大家进一步掌握相关政策的背景和数字经济前沿发展，让我们这些工业领域的‘门外汉’在调研时，更加准确地把握调研的方向和重点。”自治区政协委员王珏慧说，这为她参加调研工作、积极建言献策打下了坚实基础。

多点深入密集调研 精准发力破解难题

调查研究是党的传家宝，也是人民政协履职的看家本领。

按照调研方案，自 3 月开始，自治区政协组成 4 个调研组，由分管副主席带队，自治区政协经济委员会、农业和农村委员会、人口资源环境委员会、教科文卫体委员会分别承担，邀请各民主党派、工商联、自治区科协等政协参加单位、相关厅局和专家学者，深入全区 80 多家企业调研，掌握参政议政的第一手资料。

3 月 6 日，第一调研组走进银川市多家专精特新企业，对我区数字化赋能工业转型升级中“由谁赋”“赋什么”“怎么赋”几个重

大问题进行研究；3 月 26 日，赴宁东能源化工基地，深入了解企业安全生产、节能环保、技术改进和降本增效等方面数字化典型应用场景；4 月 22 日，围绕企业数字化转型、数字技术应用等方面现状及存在问题，再次赴银川调研。第一调研组在密集的调研过程中看成效、找问题、提建议，总结数字化转型的真知灼见，凝聚起助力产业发展的广泛共识。

在生产经营各环节，数字化应用情况怎么样？3 月 21 日至 22 日，第二调研组赴吴忠市 8 家企业围绕“数字化赋能清洁能源、装备制造、轻工纺织产业转型升级情况”开展调研，并与自治区相关部门负责人座谈交流，建议政府部门、企业、相关协会利用各自优势资源，共同组建线上普惠服务制造业企业数字化转型平台，解决企业数字化转型起步难问题。

传统产业转型升级情况如何？在转型升级过程中还存在哪些堵点？3 月 26 日，第三调研组围绕“传统产业数字化转型升级情况”赴石嘴山市一线企业开展专题调研。针对调研时发现的问题，开展大政策支持力度，提高政策精准度，整合财税、金融、人才、土地等方面的政策支持，加大对传统产业数字化转型投入，尤其要加强对数字经济领域重要平台、重大项目尤其是试点示范项目的支持。

第四调研组实地走访宁夏华御化工

有限公司、宁夏钢铁（集团）有限责任公司等中卫市相关企业，围绕“数字信息、冶金和化工产业转型升级情况”开展调研。“企业规模小、产业链短，创新能力弱。”“目前还有很多制造企业生存维艰，根本无心也无力顾及产业转型升级。”第四调研组边调研边梳理发现的问题，在一次座谈交流中，大家逐渐找到了解决问题的“金钥匙”。

在调研过程中，调研组更注重做好研究分析，把脉问诊、解剖麻雀，力求把问题搞透彻，把建议提精准。调研结束后，4 个调研组集中研讨，形成 4 个分报告。在充分吸纳各组调研成果的基础上，自治区政协经济委员会起草协商报告初稿，组织相关人员集中讨论修改，并征求自治区发展改革委、工信厅及部分专家、委员意见后，形成协商报告征求意见稿。

值得一提的是，在调研和协商期间，自治区政协经济委员会还在宁夏政协“履职通”App 开设“以数字化赋能工业转型升级 推动我区经济高质量发展”网络议政专栏进行线上协商，广听民声、广纳民意、广集民智。

广泛凝聚共识 助力企业在新赛道上加“数”奔跑

6 月 24 日至 25 日，自治区政协十二届常委会第九次会议召开，围绕“以数字化赋

能工业转型升级 推动我区经济高质量发展”协商议政，10 位自治区政协常委作大会发言。政协常委、委员们分为 4 组，紧扣主题进行讨论，共提出意见建议 126 条，相关厅局部门同志与常委们进行互动交流，为数字化赋能工业转型升级出实招、献良策。

工业兴则宁夏兴、工业强则宁夏强。在第一组讨论交流时，自治区政协常委焦海波说：“企业数字化转型是大势所趋，越来越多的企业都将其作为重点，但在重视数字化的同时应防止盲目投资、一哄而上，导致转型失败，使企业陷入困境，数字化转型‘条条大路通罗马’，建议学习借鉴成功经验，但不能一味模仿复制，而应结合自身实际量身定制数字化战略，分步骤、分阶段、分重点，一步一步一个脚印。”

在第二组讨论交流时，自治区政协常委张亚红认为，积极培育新兴产业和未来产业，离不开数字经济创新发展。“在前期调研时，我注意到我区数据要素市场处于高速发展阶段，以数据采集、数据储存等环节为核心的数据要素市场增长迅速。但市场监管还有待加强。”张亚红建议完善数据分类分级保护制度，实施权限保护和身份验证机制，确保数据在授权范围内使用。

节能降碳是生态文明建设的重要内容，是实现高质量发展的必由之路。在第三组小组讨论时，自治区政协常委徐永豪将关注

的焦点放在了节能降碳方面。她说，我区工业结构重、能耗高、碳排放量大，这也意味着运用数字化挖掘节能降碳的潜力更大，建议打造数字化节能降碳样板工程，形成示范效应，推动数字化节能降碳模式在更多工业企业落地。

在第四组小组讨论会场，自治区政协常委赵利宁、师淑莲、杜勇、何学虎等纷纷发言，结合实际提出针对性意见建议。大家一致认为，要加强人才培育，深化校企合作，选择部分高等院校、职业技术学校等创新学科建设，为企业数字化转型提供定制型科班人才，培养既懂数字化又懂相关领域工业化的复合型人才。

一天半的会议，丰富、热烈、务实，既有议政建言的真知灼见，又有凝心聚力的共识共为，让所有与会者倍感振奋。常委会上，一份沉甸甸的协商成果形成：提升数字化思维，激发企业释放活力；强化供给能力建设，优化服务增添动力；激活工业数据要素价值，发挥数据赋能作用；优化政策资金导向，统筹协调形成合力……

协商成果只是自治区政协助力我区企业在新赛道上加“数”奔跑的起步。自治区政协将充分发挥人民政协专门协商机构作用，继续紧盯数字经济发展新沿，持续关注研究，深入建言资政，持续跟踪监督助推政策落实，以实际行动为我区经济高质量发展贡献政协智慧和力量。