多举措促进外卖行业健康发展

——自治区政协委员聚焦外卖行业发展建言

本报记者 **韩瑞利**

现如今，外卖已成为人们生活中不可或缺的一部分。如何提升外卖服务品质、进一步强化外卖餐饮店监管、加强外卖行业交通安全管理？今年，自治区政协委员将目光聚焦在外卖行业发展上，提交提案积极建言。

提升外卖服务品质 减少外卖食品浪费

“外卖行业迅猛发展带来便利的同时，也带来了如餐具环保、食物浪费等问题。”自治区政协委员曹佳乐说，外卖行业大量使用一次性餐具，而一次性餐具的制造和处理过程中，会产生大量的固体废弃物和有害物质，给环境带来严重污染。部分餐饮从业者缺乏行业标准和培训机制，对食品安全知识和操作规范的认识和落实不到位。外卖行业生产过程中存在着巨大的食物浪费，在生产过程中，过量采购、过度包装等浪费现象严重。

针对上述现象，曹佳乐提交《关于提升外卖服务品质，强化环保与粮食节约的提案》，建议采取积分奖励、优惠政策等措施鼓励用户使用自带餐具。外卖平台与餐饮商家合作推广环保餐具，减少一次性餐具的消耗。政府加强监管与引导，制定相关法规和标准，加强对商家和平台的监管，对违规行为进行严惩，推动建立起回收和分类处理外卖包装垃圾的机制，促进资源循环利用。

“加强对外卖餐饮从业人员的培训，增强他们的食品安全意识和操作技能。”曹佳乐建议，外卖平台制定合理的菜单和供应链管理，减少食材的浪费。建立外卖企业服务评级制度，鼓励企业提升服务质量，如准时送达、温度控制等方面进行评估和评级，提高消费者满意度。政府加大对外卖行业的监管力度，制定并执行相关政策法规，规范市场秩序。行业协会可以定期举行座谈会、研讨会等，沟通问题和解决方案。鼓励外卖企业加入行业协会，遵守行业规范和自律规定，推动行业良性竞争和共同发展。

保障舌尖上的安全 加强外卖餐饮店监管

“由于准入门槛过低，不少外卖餐饮店失去了‘明厨亮灶’标准，有的甚至是藏匿于居民楼、城乡接合部。一些经营规模非常小的餐饮店也加入外卖大军。”自治区政协委员万学道说，由于相关部门监管不到位，不少外卖餐饮店的卫生状况令人担忧。他在提交《关于加强全区外卖餐饮店监管的提案》中建议，在大力鼓励发展平台经济的同时，要严格准入门槛，对专门从事外卖的餐饮店实行更加严格的管理，提升监管质量，打造平台外卖餐饮的安全高地。

各部门联合整治，督促食品安全主体责任进一步落实。依法取缔无证照入网餐饮单位，依法治理入网餐饮单位“脏乱差”现象，倒逼第三方平台和入网餐饮单位落实食品安全主体责任。积极探索“以网管网”的新手段，通过大数据抓取分析等技术提高监管工作的精准度和靶向性，提高入网餐饮单位持证率，做到监管端口前移。

加快地方立法、出台规章制度，为外卖餐饮食品安全监管提供法律保障。依据外卖餐饮店经营项目类别，在经营面积、营业额等方面出台符合地方实际情况的准入管理细则，将“明厨亮灶”作为外卖餐饮店的必备标准，适度提高外卖餐饮店准入标准，杜绝“散乱小”“脏乱差”，打造消费者信得过的“放心店”。完善监管“黑名单”制度、顾客举报制度，将引导平台经济健康发展与防止资本无序过度扩张相结合，防止形成新的平台垄断。

强化人员培训 建立信用制度

“随着网络服务平台的快速兴起和繁荣，越来越多的人享受到了‘互联网+’的便利，‘网络购物’‘网络订餐’成为生活常态。快递外卖给人民群众生活带来便利的同时，交通违法行为也屡禁不止，影响了城市交通秩序和文明城市创建。”自治区政协委员吕玉兰提交《关于加强快递外卖行业交通安全管理的提案》建议，对符合注册登记的快递外卖行业摩托车、超标电动车，在购买了足额第三者责任险的条件下，应予以注册登记，分别纳入机动车和非机动车管理；对不能注册登记的电动三轮车、超标电动车等车型，责成由实体网点或车辆所有人购买足额的第三者责任险或类似险种，实行备案管理、统一标识，否则禁止上路行驶，确保发生事故后实体网点或车辆所有人有能力承担相应的经济损害赔偿责任。在对快递外卖车辆交通违法行为人实施依法处罚的同时，对其身份进行确认登记，进入电脑备案实行实体网点和个人双重的诚信管理，根据交通违法性质和数量进行各个方面的制约，对其贷款、车辆保险、银行信用卡申请、求职等方面进行限制。

吕玉兰还呼吁，强力敦促实体网点负责人主动承担交通安全第一责任人，与之签订交通安全责任书，明确实体网点交通安全职责。实体网点要加强管理和自查，督促相关配送人员严格遵守交通法律法规，加强对车辆的日常安全检查。要督促实体网点定期组织配送人员开展交通安全培训，提高配送人员的安全意识。实体网点要对配送人员进行规范化统一管理，对配送人员的个人档案进行备案登记，实行持证上岗制度和积分制度。对交通违法较多的配送人员予以定期曝光，严格企业内部惩处制度，建立交通违法人员“黑名单”制度。实体网点要建立“一人一车一号牌”的管理制度，即所有车辆定人、定车、定牌，只要车辆存在交通违法行为，都可以第一时间确定违法当事人。主动向广大群众推出交通违法行为有奖监督举报，推动配送人员文明规范行车。

图说履职

开展精细管护 提升森林质量

本报记者 **单 瑞** 文/图

“多年来，从东北苹果、彬县梨等果树的大胆尝试，到油松、青海云杉、华北落叶松、日本落叶松等针叶树种的引种驯化，再到易成活、速生的华北落叶松纯林大面积营造，加以水源涵养林建设、天然林保护、森林质量精准提升等生态工程有效实施，才使六盘山成为了黄土高原上的‘高原绿岛’‘天然水塔’。”自治区政协委员张杰说，六盘山现有森林面积120万亩，森林覆盖率达到59.8%，活立木蓄积量270万立方米，占宁夏活立木蓄积量50%以上。在前期森林营造过程中，为保证成活率和一次性成林，忽略了树种单一、栽植密度等因素，致使现在暴露出诸多问题。

张杰说，六盘山共有天然灌木林28.86万亩，其中退化灌木林地4.95万亩，退化原因以自然因素为主，除了降水稀少外，还体现在土层浅、瘠薄、土壤肥力衰退，部分地块病虫鼠兔危害严重，加之干旱、霜冻等自然灾害频繁发生，致使林木存活不佳，林分生长不良，出现不同程度的退化甚至死亡现象。与此同时，六盘山林区现有人工针叶纯林25万亩，以华北落叶松为主，树种单一，林分结构简单，森林的适应能力和稳定性降低，生物生境条件恶化，导致生物多样性下降，森林功能与生产力得不到充分发挥，林木长势弱，生态系统处于亚健康状态。人工纯林由于初植密度过大，树高和树冠随着林龄的增加而不断增长，密度增大、树梢交错使得透光度减少，从而造成林木生长受限，林内通透性差，林分郁闭过高，林分退化。

一排排茁壮生长的华北落叶松把荒山染绿。

自治区政协调研组在六盘山林业局大雪山国有林场调研相关工作开展情况。

张杰在《关于科学精准开展六盘山森林质量提升的提案》中建议，自治区出台有关政策，对六盘山保护区一般控制区的人工林开展抚育间伐，有效解决人工林林分密度过大、林分质量不高的问题，切实提升六盘山森林质量。自治区林草局组织专业力量或委托专业机构对已开展抚育间伐的人工针叶林开展成效监测，用科学数据明晰开展抚育间伐的必要性和迫切性，并牵头制定出台六盘山区人工针叶林抚育间伐技术细则和预算指南，让抚育间伐工作有章可循、规范操作。

张杰说，六盘山自然保护区地跨泾源、隆德、彭阳三县，为简化办事流程，建议自治区林草局按照管理权限，将六盘山自然保护区的采伐限额集中下达到市自然资源局，便于统一集中管理。

提案建议

自治区政协委员何志坚建议：

“借力架桥”“搭船出海”融入大湾区

本报讯 今年，自治区政协委员何志坚提出《关于借力架桥搭船出海融入大湾区的提案》，从加大闽宁合作、融入港珠澳大湾区、探索多种形式的合作方式、发挥港澳委员“双重积极作用”等方面为宁夏经济发展建言。

提案指出，虽然宁夏地处西北地区，但也有其独特优势和机遇。近年来，随着国家“一带一路”倡议的推进及港珠澳大湾区的建设，宁夏也有着更多的机会和平台可以“借力架桥”“搭船出海”融入大湾区。

提案建议，福建是“一带一路”的重要节点之一，通过加强闽宁合作，借助福建资源优势，推动宁夏产业升级和转型，进一步拓展海外市场，实现“出海”目标。通过加强香港、澳门等地合作，借助大湾区的优势资源，推动宁夏的经济发展。通过加强与广东省的合作，探索投资合作、技术合作和人文交流等多种形式的合作方式。引入广东省先进技术和管理经验，提高宁夏的科技创新能力和管理水准；增进宁夏与外界的了解和友谊，为未来合作打下坚实基础；建立跨境电商平台等方式，进一步拓展海外市场。

“努力构建海内外朋友与宁夏的合作交流平台，把宁夏的特色传播到全国各地甚至海外各地，用宁夏最特色的东西，做一些网络创作，让宁夏特色走向世界。”何志坚建议，宁夏职能部门和在香港各省（区、市）社团组织加强联系，引导各社团带队到宁夏实地考察参观，多渠道、多形式推广宁夏。开辟创业基地，制定鼓励海外人员投资创业的专项政策，吸引海外人员返乡创业。 **（郭思萍）**

自治区政协委员杨占武建议：

保护珍贵文献 让史料焕发新生

本报讯（记者 **吴 倩**）“近年来，宁夏古籍文献保护研究工作取得了一定成效，整理出版了《宁夏珍贵古籍名录图录》《宁夏古籍普查登记目录》《宁夏明清方志集成》《朔方文库》等多部图书。但也存在工作机制不畅、专业人才匮乏、存藏条件简陋等一些亟待解决的问题。”今年，自治区政协委员杨占武提交《关于加强宁夏古籍文献保护与研究的提案》，为我区古籍文献保护与研究工作积极建言。

在相关调研中，杨占武发现，我区尚无古籍工作牵头部门，各古籍工作机构职责不清、研究力量难以聚合。我区也未制定有关古籍保护方面的条例及规划，各级财政没能将古籍保护相关经费列入年度预算。

“古籍工作专业性强，对从业者要求高，人才培养周期长。但我区古籍人才匮乏，专业人才不足20人，都分散在科研院所、高校、图书馆等，难以合力拿出‘精品力作’。市县（区）更无专门人才，馆藏古籍文献只能‘一存了之’，研究利用更无从谈起。”杨占武表示，我区各古籍公藏单位，除自治区图书馆、宁夏大学图书馆建有符合《图书馆古籍书库基本要求》的珍善本书库外，其他机构场馆简陋，设施普遍不达标，不符合“异地、异质灾备保护”要求，且隐患较多。我区的古籍文献工作多是整理与出版，对于古籍文献中关于乡风文明、社会治理、资政教化方面的内容提炼少、“养在深闺”中的珍贵古籍难以发挥作用。

提案建议，将古籍工作纳入全国古籍工作的大局来筹划，尽快成立宁夏古籍整理出版规划领导小组，定期召开全区古籍工作联席会议，从组织层面保证古籍工作有序顺畅进行，并制定实施宁夏古籍工作中长期规划，统筹推进古籍保护、研究工作。整合现有人力资源，尽快建立全区古籍人才专家库，组建自治区级研究团队。强化人才培训，与国内一流古籍专业高校、出版社建立长效合作机制，通过“送出去”与“请进来”相结合的方式，强化古籍人才培养。健全激励机制，完善成果评价机制，在职称评定、推优评先等方面予以倾斜，激发工作积极性，做好“传、帮、带”工作。

在提高古籍文献保护水平、做好开发利用方面，提案建议，提高存藏硬件设施水平，做好规划设计，突出重点，循序渐进。在自治区古籍领导小组指导下，将古籍保护、整理研究和编纂出版工作分解到各单位，提出质量要求和任务时间节点，拿出一批体现时代价值，符合铸牢中华民族共同体意识、守护好中华民族共有精神家园的精品力作。加强全区馆藏中医药古籍文献研究开发利用，古为今用，造福人民群众。利用古籍资源进行文创产品开发，深入挖掘古籍文献中蕴涵的哲学思想、人文精神、价值理念、道德规范时代价值，提升影响力。补齐数字化短板，结合宁夏实际，成立全区古籍数字化工作指导协调小组，加快古籍文献数字化步伐，统筹实施好我区古籍数字化工作，避免各自为政、重复建设，浪费资金。

（上接01版）

“药品监管执法体系是否完善？”“基层执法装备和药品监管人员是否短缺？”在中卫市中医医院、中卫卫尔康精神病医院、沙坡头区东园镇卫生院等地，由自治区政协副主席马秀珍带领自治区政协教科卫体委员会工作人员，政协委员、相关专家组成的工作组，聚焦“深入实施巩固提升行动，全面加强药品安全工作”领域连连发问，直戳问题“痛点”，从面到点了解情况，提出针对性意见建议，不断增强监督实效。

自治区政协副主席许宁带领由自治区政协农业和农村委员会、人口资源环境委员会工作人员，政协委员、相关专家组成的工作组走进宁夏路桥集团公司、德丰大厦以及银川市儿童医院项目工程施工地等地，将目光聚焦“加强高层公共建筑消防安全整治”“助推《关于建筑施工安全提升行动的方案》落实”领域，深入高层公共建筑的消防控制室、避难区域，仔细检查消防设施使用和维护情况，了解高层公共建筑消防安全责任落实情况与《关于建筑施工安全提升行动的方案》落实情况。

春节是中华民族的传统节日。如何做好节前安全检查工作，确保百姓度过一个祥和、平安的新春佳节，同样也是工作组关注的重点。

2024年春节前夕，聚焦“烟花爆竹安全生产工作”“加强大型群众性活动安全管理工作”领域，自治区政协副主席陆军和杨淑丽分别带队开展民主监督。

由自治区政协民族和宗教委员会工作人员，政协委员、相关专家组成的工作组，深入兴庆区、金凤区、西夏区、贺兰县部分烟花爆竹固定和临时销售点，实地查看烟花爆竹经营、运输、储存和燃放等环节安全管控措施落实情况，针对个别销售点存在安全主体责任落实不到位等问题提出意见建议。由自治区政协文化文史和学习委员会工作人员，政协委员、相关专家组成的工作组，先后前往银川文化城·凤凰幻城、阅海湾水上公园，通过实地查看、边调研边协商的方式，了解银川市道路交通安全管理和安全生产大排查大整治专项行动开展情况。

精准发现问题，才能有效整改；溯源问题根本，方保安全无虞。针对安全生产专题民主监督周活动涉及行业领域众多，专业知识庞杂的实际，各工作组充分借助政协委员、专家学者力量，紧密围绕安全生产工作新常态、新情况、新特点，先后深入10余家自治区级职能单位和县（市、区）职能部门，近50余家（所）重点企业、商户、工业园区，与当地党委和政府有关同志、各企业和项目负责人等广泛交流，提出存在问题、研讨解决对策，力求提高监督调研质量和深度，形成一批有针对性和操作性的调研成果。

聚焦重点 务求建言精准有效

深入基层摸清实情，才能提出务实中肯的意见建议。各工作组一路在发现、在探索、在思考。大家认为，各地各部门各单位能够认真贯彻落实党中央和自治区党委安全生产重大决策部署，通过多种形式，深入持续学习宣传贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神、自治区党委十三届四次全会精神，对落实安全生产“1+37+8”系列文件要求采取的有力措施和开展安全生产工作取得的成效给予肯定。

安全生产责任重于泰山，关系人民群众生命财产安全，关系改革发展和社会稳定大局，需时时放在心上、牢牢抓在手上、切实扛在肩上。针对调研中发现的部门监管合力不够、队伍建设仍需加强、体制机制亟待健全等薄弱环节和困难矛盾，各工作组提出建设性意见建议：

“围绕加强用电安全工作，建议引导用电企业使用先进用电设备和技术，增强数字化检测控制能力。”

“围绕深化可燃性粉尘和冶金行业安全治理，建议支持企业引入智能化安全管理系统，强化实时监测、动态预警和及时处置等功能，提升安全管理水平。”

“围绕加强高层公共建筑消防安全整治，建议推广物联网远程监控系统应用，实现消防设施运行状态和消防安全管理信息实时动态感知。”

“围绕助推《关于建筑施工安全提升行动的方案》落实，建议建立完善区级‘智慧工地’控制中心功能架构，推动政企和区市县数据互联互通。”

“围绕加强大型群众性活动安全管理工作，建议发挥大型群众性活动安全管理协调联动工作机制作用，加强情况通报、联合检查、信息共享，汇聚工作合力。”

……

声声建言谋发展，殷殷真情系民生。此次安全生产专题民主监督周活动中，自治区政协把准方向、原则、节奏和力度，精心谋划监督议题，强化履职为民理念，精准发力、久久为功，以民主监督的实效，全力推动党委和政府决策部署贯彻落实，将更多的睿智之言转化为助推发展之举、改善民生之策，加快推进安全工作治理体系和治理能力现代化，为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏提供有力安全保障。