

逐“光”而行 促进光伏产业高质量发展

——民盟宁夏区委会 自治区政协委员聚焦我区光伏产业发展建言

本报记者 韩瑞利

近年来,全国各地都在积极推进光伏产业发展,我区发挥优势建设大型光伏产业基地,有效节约了标准煤用量,减少二氧化碳排放,成功为国家电网输送“绿电”。今年,民盟宁夏区委会、自治区政协委员聚焦我区光伏产业发展提交提案,多角度,全方位为光伏产业高质量发展积极建言。



（资料图片）

力推乡村分布式光伏高质量发展

“近几年,宁夏村级光伏扶贫电站作为贫困村特色产业,成为发展壮大村集体经济和解决脱贫地区脱贫户和‘三类’监测户家庭收入主要来源之一,也形成了一批优质固定资产。”民盟宁夏区委会提交《关于支持我区乡村分布式光伏产业发展的提案》指出,截至目前,宁夏光伏扶贫电站建设总规模16.9万千瓦,建成373座村级光伏扶贫电站和310个户用电站,项目总投资10.95亿元,其中试点项目4.3亿元,“十三五”村级电站项目6.65亿元。试点项目分布在9个县(区)“十二五”生态移民安置规模较大、光照资源充足的26个村,利用农户屋顶和村集体荒地建设村级电站28个、户用电站310个,装机规模5.03万千瓦。“十三五”项目分布在原州区、西吉县、彭阳县、红寺堡区、海原县5个县(区)345个脱贫村,装机规模11.87万千瓦。2023年宁夏光伏扶贫电站发电量2.5亿度,年平均有效利用1300小时,结算电费0.95

亿元,分配到664个受益村发电收益0.68亿元。

民盟宁夏区委会相关负责人表示,光伏发电收益壮大村集体经济,带动脱贫人口就业的做法和经验为做好全区分布式光伏产业提供了借鉴和有益的尝试。调研发现,在部分地区推进过程中,光伏发电也出现了难消纳、电力交易机制不明确等问题,影响分布式光伏市场的进一步发展。各县区发展分布式光伏进度不一,尤其是农户屋顶光伏发展滞后。

提案建议,在新建非居住类建筑、工业建筑、市政设施的屋顶规划光伏系统,与主体工程同设计、同施工、同交付使用;充分利用已建工业厂房、帮扶车间、大型场馆、公共设施等屋顶资源,规划建设分布式光伏发电项目;对日照条件较好的小体量建筑,鼓励建设自发自用自管的光伏发电设施;鼓励居民住宅小区、农户屋顶安装分布式光伏电站;城镇新建公共绿地、广

场、公园、景区的路灯、草坪灯、灯箱等照明设施,以及具备光照条件的城乡道路,应优先采用太阳能光伏、LED综合绿色照明系统,并逐步对现有相关设施进行改造。农民将自已闲置的屋顶以自装或合作共建的形式安装光伏设备,建成“光伏电站”,实现发电的自发自用,余电上网或全额上网。鼓励央企与民企强化深度合作,联合开发。民企发挥渠道、效率、运营以及规模等优势,结合央企企政府关系及资金优势,大规模、高效率落实整县项目推进。

加快制定行业用户光伏的准入门槛、建设标准、审批条件,加大对电网改造力度。对于脱贫地区群体在安装户用光伏时,给予一定的政策倾斜。政府部门提供更加便捷的审批流程,鼓励和引导金融机构参与分布式光伏建设,在贷款额度、优惠利率、业务办理等方面给予支持,电网企业给予更加优先的并网权。

建立分布式光伏回收体系

“伴随光伏行业的欣欣向荣,随之而来是退役和废旧光伏组件何去何从的问题。从2025年起,我国将产生大批量的退役光伏组件,预估2025年我国将有105万吨光伏组件报废,2030年将达到170万吨左右,需要回收的达150万吨。”自治区政协委员徐强提交《关于光伏组件回收再利用的提案》中指出,我区凭借得天独厚的资源优势,已重点打造“一核三群”“一线一园一基地”的特色光伏产业生态,初步构建起以隆基绿能、天津中环、东方希望、保利协鑫等国内龙头企业为引领,金晶科技、小牛自动化等上下游配套企业为支撑的光伏新能源产业发展格局。但与此同时,我区光伏产业也面临着退役和废旧光伏组件回收问题。

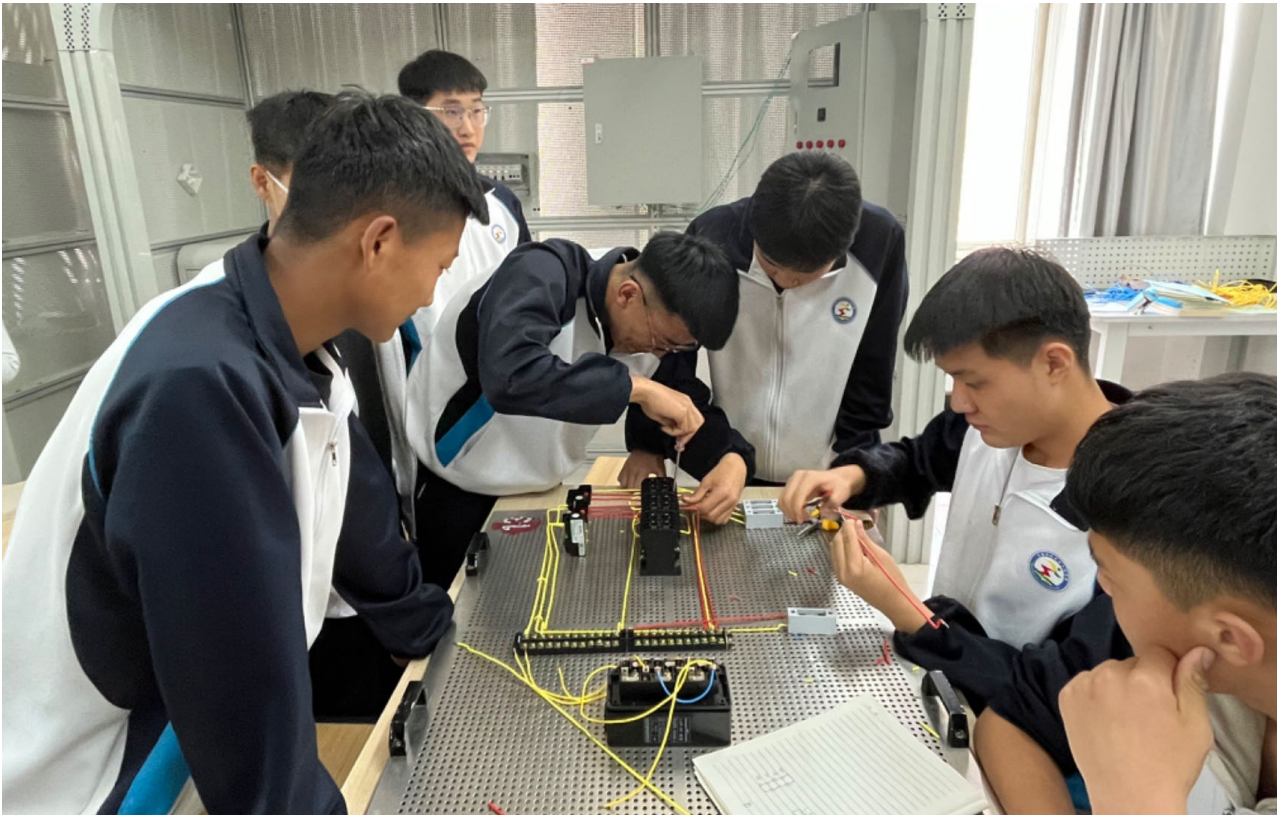
徐强说,目前退役光伏设备循环利用尚在起步阶段,专业化回收利用企业较少、行业市场准入条件也未明确,又存在跨区域流通的限制,因此对光伏组件回收处置企业的设立设置前置审批程序,从资金、技术、环境保护等方面进行审查,并要求通过环境安全评价。建议引导生产制造企业以轻量化、易拆解、易运输、易回收为目标,在产品设计生产阶段进行绿色设计。积极实施《光伏制造行业规范条件》等规范要求,深入开展“绿色设计示范企业”创建。鼓励生产制造企业在保障产品质量性能和使用安全的前提下,在产品设计生产过程中优先选用再生材料。规划将绿色设计纳入自治区重点科技专项,制定专项政策和专项基金予以支持。

对区内头部光伏企业进行帮扶,支持光伏设备制造企业建立分布式光伏回收体系,支持发展退役新能源设备拆除、运输、回收、拆解、利用“一站式”服务模式。在重点区域规划建设退役新能源设备循环利用产业集聚区,制定并落实节能节水、固定资产加速折旧、资源综合利用产品增值税即征即退等相关税收优惠政策。

图说履职

深化产教融合 让职业教育成重点产业发展“助推器”

本报记者 单 瑞 文/图

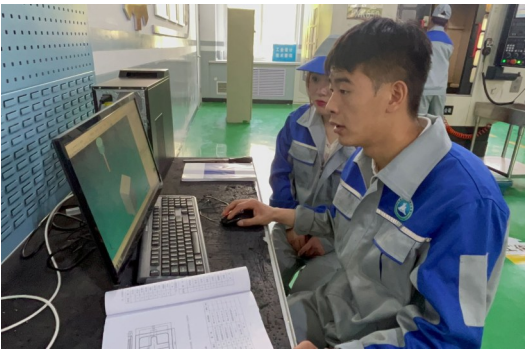


在宁夏水利电力工程学院,学生们在电工技能一体化操作与创新工作室进行实操。

“当前,我区职业教育积极推进产教融合、持续增强职业教育服务导向,职业教育高质量发展取得了一定成效。但在赋能重点产业发展、提供人力资源方面,仍然存在一些问题。”今年,自治区政协委员张艳芬提交《关于加快我区职业教育赋能重点产业发展的提案》指出,我区职业教育专业与产业匹配度不高,职业教育的专业设置、课程体系、实习实训、技能考核、创新能力等与“六新六特六优”“三新”产业发展需求还未能实现有效衔接达成同频共振的效果。导致职教人才与企业需求匹配度不高。

在校企合作深度方面,缺乏校企双方沟通交流的平台,信息渠道不畅,学生大部分时间仍然以理论知识为主,实习实训为辅,教学模式与产业发展衔接不够,存在学用脱节矛盾。与此同时,企业参与校企合作的主动性不够,由于考虑成本效益,较热衷于引进技术而忽视自主创新,对和职业学校共同开展“订单班”“冠名班”等长远规划的教育模式缺乏热情。

张艳芬建议,借助发达地区、沿黄九省区高水平职业学校的力量,发挥区级统筹作用,积极推动职业院校“专升本”工作,鼓励支持民办职业教育发展,构建公办为主、民办为辅,同台竞技、优势互补的格局,创造更丰富、更具活力的职业教育发展空间。建立常态化政校企对接合作机制,政府牵头组建相关部门、职业学校、上下游企业、科研机构等共同参与的跨区域产教融合共同体,共组团队、共商方案、共享资源、共推科教;依托大数据、信息技术,设立由部门分别负责的教育、科技、人才、企业、就业、政策发布等模块,搭建产教融合信息服务平台。积极鼓励企业与职业院校建立产教融合体。依托高新区、苏银产业园、经开区等园区,探索实践区校一体化办学,突破以学校为主导的育人组织架构。支持经开区、高新区打造虚拟仿真实训基地和高技能人才培训基地。



在宁夏民族职业技术学院机电工程系精密加工实训中心,学生们进行实操。



在宁夏民族职业技术学院,学生们在电脑前进行作业练习。

■ ■ ■ 提案建议

自治区政协委员金凤霞呼吁：

发展壮大村级集体经济 激活乡村振兴“动力源”

本报讯(记者 单 瑞) 今年,自治区政协委员金凤霞提交《关于发展壮大村级集体经济的提案》,针对我区村级集体资产股份权能不完整、村级集体经济组织运行机制不完善等发展短板提出意见建议,为推动村级集体经济发展提质增效,努力激活乡村振兴“动力源”积极助力。

提案介绍,近年来我区扎实推进农村集体产权制度改革试点工作,以明晰农村集体产权归属、维护农村集体经济组织成员权利为目的,以推进村级集体经营性资产改革为重点,以发展股份合作等多种形式的合作与联合为导向,通过全面开展村级集体资产清产核资,强化集体资产财务管理,进行集体经济组织成员身份确认等具体实践,有序推进农村经营性资产股份合作制改革,为村级集体资产保值增值、集体经济发展壮大创造了有利条件,农民群众在改革中有了更多获得感,为自治区“加快建设乡村全面振兴样板区”提供了重要支撑和保障。

“农民的占有、收益权能得到较好落实,但有偿退出、抵押、担保和继承探索实践还不深入,实现形式还不丰富。集体股设置比例偏高,集体股份分红使用机制不健全,村级集体经济发展不平衡,一半以上股份经济合作社无法实现分红。”金凤霞建议,建立农村集体资产股权管理制度,赋予农民完整的集体资产股份权能,把占有、收益权能巩固住、发展好,让成员充分享有各项收益;开展有条件有偿退出和继承试点,探索集体资产股权有偿退出、继承的范围、条件和程序;慎重开展抵押、担保试点,探索集体资产股权质押、担保贷款具体办法,建立健全风险防控机制,推动改革走向深入。充分发挥村级集体股份经济合作社在管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等方面的功能和作用。完善股东大会、理事会、监事会等法人治理结构,制定资产经营、民主管理、议事规则、财务管理等规章制度,实现发展集体经济、创新社会治理、成员均衡收益、共享改革成果、促进乡村振兴的改革目标。

自治区政协委员梁万荣呼吁：

多举措推动我区 亚麻产业发展迈进新阶段

本报讯(记者 单 瑞)“亚麻又被称为胡麻,亚麻籽油含有丰富的α-亚麻酸、天然维生素E及多种微量元素,被称为陆地上的深海鱼油。”今年,自治区政协委员梁万荣提交《关于推进我区亚麻产业发展的提案》,建议从统筹供应链管理,扩大原料供应;培育龙头企业,形成集群效应等方面持续发力,切实推动我区亚麻产业发展迈进新阶段。

近年来,随着亚麻籽功能食品和保健食品研发力度的加大,及亚麻籽饼粕作为畜禽饲料蛋白质的综合利用,使得亚麻产业发展前景广阔。“受历史、地域、饮食及畜禽饲料需求增长的影响,我区已逐渐成为全国亚麻籽原料集散地和亚麻籽油加工核心区。”梁万荣说,我区亚麻籽油加工能力约占全国三分之一,但亚麻籽种植面积只有2万多公顷,产量严重缺乏,每年需从俄罗斯、哈萨克斯坦等国家采购约15万吨。与此同时,我区亚麻籽油加工行业的整体集约化程度不高,多是小型企业,主要为压榨的胡麻油,产品的附加值较低,在国内市场上竞争力不足。进出口便利化水平不足,以银川综合保税区宁夏君海油脂有限公司为例,亚麻籽保税加工业务存在原料不能掏箱分批入区、产品出区审批周期长,亚麻饼粕终端再销售不能免税等问题,制约了企业发展。

梁万荣呼吁,我区统筹供应链管理,扩大原料供应,利用银川至中亚班列优势,发展粮油保税仓储、保税加工、物流分拨等业态,在银川、吴忠等地筹建集国际采购、转口贸易、现代仓储、加工配送等于一体的亚麻籽集散中心,将粮油产业打造成宁夏与“一带一路”沿线国家和地区贸易融合发展的亮丽名片。设立亚麻专项基金,通过基金撬动金融机构向产业链实体融资,吸引国内外特色优质农副产品及食品企业来宁投资,培育既能组织上下游产业链水平分工,又能实现垂直整合的龙头企业。研究出台相关政策,鼓励亚麻综合利用技术的开发和引进,加快构建亚麻籽、亚麻纤维精准适度加工和亚麻籽饼粕高值利用技术体系,形成一条既能从亚麻籽中制取优质油,又能充分利用亚麻籽饼粕作为畜禽饲料的蛋白质来源的新路线。

自治区政协委员联名建议：

健全投入机制 助力高标准农田建设

本报讯(记者 单 瑞) 今年,自治区政协委员张亚红和马波联名提交《关于健全投入机制助力高标准农田建设的提案》,针对高标准农田建设投入投入条件差、建设成本高、管护不到位等问题短板,提出意见建议。

“按照高标准农田建设要求测算,我区高标准农田建设亩均需投入3000元以上,丘陵山区则更多。中央和自治区资金亩均实际投入不足1500元,剩余由地方财政配套,但地方财政资金筹措困难,完成高标准农田建设任务压力大。”第一提案人张亚红举例说明,新建高标准农田(高效节水)亩均投资3500元以上,特别是市县试验示范项目达到4200元/亩,中央和自治区配套1375元/亩,剩余67%资金需地方配套;提升改造高标准农田(渠改沟)亩均投资2500元以上,自治区配套1375元/亩,剩余45%资金需地方配套;早作高标准农田亩均投资1500元以上,中央和自治区配套1125元/亩,剩余25%资金需地方配套。

提案建议,针对不同地区的耕地质量与立地条件,采用不同的高标准农田建设标准和要求,提高耕地质量,实现多元化布局。统一规划设计,采取集中投入、连片治理、整体推进方式,确保建一片成一片。进一步完善区内新增耕地指标有偿调剂制度,严格执行“先补后占、占一补一、占优补优”要求,统筹实施土地整治、城乡建设用地增减挂钩等项目,拓宽补充耕地途径。结合农村集体产权制度改革和农业水价综合改革,鼓励使用绿色环保新技术、新工艺、新材料和新设备建设高标准农田,加快构建高标准农田和高效节水农业工程有效管护、良性运行的长效机制。