

统筹推进智慧社区 共建美好家园

——自治区政协委员聚焦社区发展建言献策

柳 昕

社区是城市治理体系的基本单元。社区建设事关党和国家大政方针贯彻落实,事关人民群众切身利益,事关城乡基层和谐稳定。今年,自治区政协委员李晓龙、牛华平聚焦社区发展建设提交相关提案,为我区进一步统筹推进智慧社区,共建美好家园建言献策。

统筹推进智慧社区一体化建设

智慧社区是通过综合运用现代科学技术,整合区域人、地、物、情、事、房屋等信息,统筹公共管理、公共服务和商业服务等资源,提升社区治理和小区管理现代化,促进公共服务和便民利民服务智能化的一种社区管理和服务创新模式。

自治区政协委员李晓龙在《关于统筹推进智慧社区一体化建设的提案》中提出,我国城市居民平均约75%的时间在社区中度过,到2035年,我国有约70%的人口生活在社区,社区已成为提供社会基本公共服务、开展社会治理的基本单元,当前,智慧社区存在社区治理能力不足、物业管理应用不足、智能平台覆盖不足等问题。

李晓龙建议,做好智慧社区顶层设计和总体规划,立足于大型平台化发展,由政府牵头制定相关政策和措施规范社

区建设,建立统一的底层标准,并将社区大数据、政务管理、社区安防、治安管理、配套服务等内容整合到统一平台上,将数据采集、储存、分析联动起来,杜绝信息孤岛,提升效率,进而将智能化、数字化、便捷化的服务真正融入社区百姓生活中。

在加强新型基础设施建设,奠定智慧社区发展基石方面,建议加大千兆网络和5G网络在社区、家庭场景的推广和应用,打通智慧社区建设发展主动脉,推动物联网、人工智能、云计算等技术在社区服务发挥切实有效作用,构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的智慧社区服务平台。充分挖掘社区周边资源,在政务服务、治安管理、城市管理等方面,引导地产、物业、医疗、商业服务等相关产业创新模式,打造以社区为中心的配套服务生活圈。

农工党宁夏区委会建议:

强弱项固根基 推动基层中医药服务能力再“升级”

本报讯(记者 单 瑞)“中医药在数千年医疗实践中形成的辨证论治理论体系和特色诊疗技术方法,对社区居民常见病、多发病、慢性病等预防、治疗、康复和保健具有独特优势和重要作用。”今年,农工党宁夏区委会提交《关于进一步提升基层中医药服务能力的提案》,针对我区基层中医药人才匮乏、中医“治未病”认知低等方面问题,提出对策建议。

在相关调研中,农工党宁夏区委会发现,我区基层医卫机构发展相对滞后,技术力量和人员配备不足,中医药服务能力与群众日益增长的中医药服务需求间还有较大差距。中医人才梯队呈倒金字塔结构,优秀的中医药人才集中在大医院,基层严重缺乏中医药人才,尤其是熟练掌握中医药适宜技术的全科医生更是凤毛麟角。与此同时,中医“治未病”理念和方法在基层宣传推广不足,加之百姓“重治轻防”的观念根深蒂固,对于“未病”养生重视不足。由于医疗资源紧张,基层医务人员终日忙碌于“治已病”的疾病诊疗,无暇对“未病”人群开展健康管理工作,一定程度上限制了“治未病”推广。

提案建议,加大基层中医药人才培养力度,强化综合医院中医科和市县中医院对基层医卫机构的对口帮扶,重点帮扶中医特色科室建设、培训业务骨干及中医科室带头人、适宜技术和特色诊疗技术推广应用等核心服务能力。完善院校教育、在职培训、师承教育体系,探索建立科学合理的中医药卫生事业人员编制制度和薪酬保障制度,让基层中医药人才在职称晋升、工资收入和社会地位上更有获得感,帮助基层医卫机构吸引和留住人才。在健全基层中医“治未病”服务体系方面,支持设立中医“治未病”门诊及综合治疗室,全力打造推广宣传“治未病”特色优势病种。尤其针对慢性病、亚健康等,积极运用中药汤剂、膏方、药膳辨证内服,注重中医适宜技术如针刺、艾灸、耳穴、贴敷等在“治未病”中的推广应用,逐渐形成特色鲜明的“治未病”干预和调治方案。

针对基层中医药健康管理滞后,群众接受中医诊疗机会偏少,“看好中医难”“用好中药难”;基层医卫机构管理体制僵化,虽拥有医疗资源、病患群体等,但无法与市场经营主体对接进行深度开发实际,提案建议,创新基层中医药服务模式,加强社区中医药健康管理。将中医健康体检纳入常规体检项目,制定针对不同健康状况人群的中医健康干预方案或指南。鼓励支持乡镇卫生院、社区卫生服务中心(站)针对不同健康需求,开展儿童体质调理、中医特色护理、运动指导、饮食指导等中医健康养生定制服务。拓展医联体建设中中医药服务内涵,由上级医院预留中医专科或专家号源,基层医卫机构负责煎药、康复理疗等诊后服务,让居民就近享受优质、便捷的中医诊疗服务。鼓励市场主体和基层医卫机构合作开发食疗同源产品,共建中医养生馆、经络按摩馆、太极运动馆等。

加强物业法治建设 提升社区治理水平

居民小区是居民生活的主要空间,小区环境的优劣直接关系到群众生活品质,关联着社会稳定。

自治区政协委员牛华平从相关调研中了解到,近年来,宁夏社区治理日趋规范化,居民小区管理水平不断提高,赢得群众越来越多的赞誉。但是,当前我区物业服务相关的管理措施、制度已不能完全适应现阶段居民要求和社会治理需求,迫切需要从完善基层治理体系和治理能力的角度创新制度设计,破解物业管理现实难题。

牛华平在《关于加强物业法治建设提升社区治理水平的提案》中提出,我区物业管理目前处于地方性规章滞后状态,亟待补齐制度短板,同时物业公司监管不到位,造成难管现状,双方诉求难以平衡,维权步履艰辛。

提案建议对物业公司、相关职能部门、社区等权利和义务进行明确,进一步对住宅区车位出租、绿地保护、物业服务收费等问题作出规定。梳理物业行业监管事项,明确物业服务企业信用信息管理、前期物业招投标管理、承接现场查验管理、物业企业日常动态监管等事项,增强基层物业管理监管能力,做到责权相匹配。发挥基层社区在物业管理中的基础作用,通过建立联席会议制

度、配备物业管理专干、设立物业服务管理工作站等方式,落实物业管理属地责任,把物业管理中的矛盾纠纷化解在基层。

提案还建议加强信用体系建设,提高准入门槛,推动物业服务行业信用体系建设,促使物业服务企业重视信用、善用信用、诚信经营,实现公平竞争、优胜劣汰。加强物业管理信息化平台建设,纳入“智慧城市”建设体系。完善承接查验制度,依法规范物业交付行为,避免和解决前期建设存在遗留问题。完善价格调节机制,形成“以质论价、质价相符、合同约定”的收费体系,防止恶性竞争。

牛华平说,要加强业主委员会建设,积极开展业委会组建和运行管理业务培训,提高业委会成员素质和水平。明晰共有物业产权,保障业主权益,明确共有物业的范围、管理方式,实施产权登记,规范共有物业的收益管理。畅通专项维修资金使用渠道,让业主急事特办快办,探索建立紧急使用“绿色通道”和“紧急救助基金”。完善矛盾纠纷调处机制,推进建立物业调解委员会,促进业主自治调解、人民调解、行政调解、司法调解衔接互动。探索建立“红色业主委员会”,推进党建工作在住宅区物业管理全覆盖,促进物业管理优化升级。

图说履职

创新体育教育机制 促进学生健康成长

张海峰 文/图



踊跃参加“六一”国际儿童节跑步活动的少年。

今年,自治区政协委员徐凯祥提交《关于提高宁夏青少年的体育素质及整体社会水平的提案》中提出,我区还存在优质体育教育资源缺乏、资源分配不均及缺乏促进教育资源均衡分配和利用的有效机制等问题。

提案建议,政府应加大对体育教育的投资,特别是在资源较少地区,通过财政补贴和政策支持改善体育教育条件。建立跨区域资源共享机制,实现资源丰富地区与资源匮乏地区间的教育资源共享。利用好现代信息技术,推广远程教育,使偏远地区学生也

能享受优质体育教育。应建立全面的监管和评估系统,确保教育资源的有效和公平分配,鼓励私营企业与公共部门合作,通过公私合作模式引入优质体育教育资源。

围绕优质资源引入方面,提案提出,可以与顶级体育明星合作,建立特色体育教学项目,定期邀请专业团队进行短期培训和示范课。还要有潜力的青少年提供资助,参加专业培训,定期举办比赛,促进体育交流,并在全区范围内分享和推广专业的教学材料和训练方法。

“引进顶级运动员到宁夏,在提升体育教育水平、培养体育人才、提高地区体育影响力、促进体育领域的文化交流等方面可产生积极影响。”徐凯祥说,通过与顶级运动员合作,可以进一步激发学生对体育的兴趣和热情,有助于培养出一批体育方面的优秀人才。此外,合作还有助于提高我区在全国乃至国际上的体育影响力,有可能带动体育旅游、体育用品销售等产业发展。还可以通过合作促进体育领域的文化交流,带来更多的教育创新思路。



学生们在投篮机前练习投球。



银川马拉松比赛吸引众多青少年参加。

■ ■ ■ 提案建议

自治区政协经济委员会建议:

持续推进我区高耗能行业绿色转型发展

本报讯(记者 单 瑞)今年,自治区政协经济委员会提交《关于推进我区高耗能行业绿色转型的提案》,从多角度建言,为持续推进我区高耗能行业绿色转型发展积极助力。

自治区政协经济委员会在调研中了解到,随着我区能耗“双控”政策体系逐步完善,不断强化预警督导,开展“两高”项目清理整改深入,成效比较明显。但还存在能耗强度总体偏高,效率偏低;重点行业节能力度不大;措施不够科学精准等短板和问题。

“宁夏产业转型升级具有长期性、复杂性、艰巨性,短期内经济增长对能源消费依赖仍较强。从工业门类看,我区钢铁、有色、建材、化工等六大高耗能行业工业能源消费量占全区规模以上工业能耗消费量比重为93%。这些行业通过淘汰不达标落后产能、降低能耗强度等措施,还需要加大管控力度。”自治区政协经济委员会相关负责人说。

提案建议,我区逐步建立以碳排放为主的体系,以单位能耗产出“论英雄”,综合考虑单位能耗工业增加值、税收、就业拉动等因素,做到扶优限劣。对行业来讲,要对标国家相关行业能效标杆和基准标准,科学合理地确定我区高耗能行业以单位产品能耗强度为基础的限额标准、准入条件,为推进节能降碳改造、促进产业结构优化调整等提供依据。对于能效(二氧化碳排放)达到标杆的企业,可通过差别电价和税收优惠等政策扶持鼓励先进,对能效低于基准的企业限期改造、淘汰。

提案还建议,采取“揭榜挂帅”机制,对标国际先进技术,开展低碳零碳关键核心技术攻关,对符合绿色发展、节能降耗的首台套设备的制造企业研发投入给予适当补贴,支持已取得突破的绿色低碳技术开展产业化示范应用。建立绿色企业名单和项目库,引导金融机构等部门加大对绿色项目和能耗示范企业的信贷和票据融资支持力度。尽快出台我区支持乙醇汽油的政策措施,对于消纳新能源,如利用煤化工、钢铁等基础工业排放的废气合成制取乙醇,应在电价和税费方面给予政策上倾斜支持。

自治区政协委员余剑雄建议:

优化养老服务 打造老年人“幸福驿站”

本报讯(记者 韩瑞利)“近年来,围绕实施积极应对人口老龄化国家战略,《宁夏回族自治区养老服务促进条例》《宁夏回族自治区养老服务体系‘十四五’规划》等地方性法规和政策文件相继出台,对推动完善农村养老作出制度性安排。”今年,自治区政协委员余剑雄提交《关于加快提升农村养老服务能力的提案》,从加快农村养老服务设施建设速度、大力发展农村互助养老服务,加大建设乡村医养结合服务机构等方面积极建言。

提案介绍,到2025年乡镇(街道)综合养老服务中心覆盖率达60%,随着老龄化程度加深,农村地区养老服务设施匮乏、人才队伍短缺、养老服务发展落后等问题将愈发突显。特别是宁南山区农村养老服务能力相对较弱,以固原市为例,2022年底,固原市60周岁以上农村户籍人口14.68万人,占全市老年人口的78.2%,人口基数大且居住分散,以传统居家养老为主,基础条件差,养老服务发展落后。

余剑雄建议,加大农村养老服务基础要素投入,因地制宜,整合资源,优化布局,依托乡村振兴、人居环境改造等项目,加强部门协同、行业协作,通过政府购买服务、股权合作、公办民营等方式,支持各类市场主体为农村老年人提供养老服务及产品。鼓励支持社会资本兴办养老服务机构,进一步优化补齐养老服务短板,提升农村老年人养老便利性。在人口居住密度较高的居住区,新建或利用教育优化撤并的学校、村级闲置房屋,改建为互助院(幸福院),对现有老饭桌、幸福院进行改(扩)建,打造一批融日间照料、文化娱乐、康复训练等具备综合功能的互助养老服务站。在居住分散、老年人有助餐需求区域设立助餐点,选择卫生条件好、人员素养高、有服务意愿的家庭,根据服务人数,每年发放1万元至2万元补贴,为周边老年人提供助餐服务。

提案建议,对现有资源通过改扩建再利用,建设一批乡村医养结合服务机构,每个机构新增10张至20张医养结合床位,每张床位补助2万元,为农村有需求的老年人提供康复理疗、日常照护、短期托养等服务。依托现有乡镇卫生院,通过改(扩)建发展为融医疗照护、养老服务、服务指导等功能于一体的乡镇(街道)综合养老中心,有效提升乡镇(街道)层面养老服务能力。

自治区政协委员鲍菊艳建议:

持续推进乡村“小而优”学校建设

本报讯(记者 韩瑞利)今年,自治区政协委员鲍菊艳提交《关于加强农村小规模学校建设与管理的提案》,聚焦农村小规模学校建设积极建言。

鲍菊艳在相关调研中了解到,2023年全区共有义务教育阶段学校1668所,其中小规模学校746所,占学校总数的47.72%。农村小规模学校建设中不同程度存在基础设施普遍落后、五育并举无法落实、教学质量不尽如意、运行投入成本很大、日常管理隐患较多、生源流失严重等问题。

鲍菊艳建议,按照“优化布局、补齐短板,筑牢底部、提质增效”原则,调整小规模学校布局,推动条件成熟的学校,分类实施撤销合并、加强提升,构建完善与中心学校一体化发展机制,将邻近、条件相似小规模学校进行撤销,学生按照不超过3公里标准,就近安排学校就读,确有特殊情况的,与家长协商一致后,通过转校、寄宿制学校住校等方式,保证学生接受更高质量教育;教师资源由中心学校统一调配,优化资源配置,提升教育质量。对学生人数少、基础设施落后、距离周边学校较远的小规模学校,在征求家长意见,综合考量区域内交通状况、人口结构、地理环境等充分论证基础上,以中心学校为支撑点,合理布局设点,实施“校门口”到“家门口”定期定点接送,到更好学校就读,减轻家庭教育负担。

鲍菊艳说,对生源逐年流失明显、暂不具备撤销条件的学校,按照“留置必留、积极稳妥、因地制宜”原则,制定渐进式撤销计划平稳过渡。对具有特殊地理位置、生源较多、教学质量相对较好的学校,予以保留并加强支持,包括提升师资力量、改善基础设施,增加教学资源等。在生源较少的乡村,通过在村设置低年级学段的小规模学校,为学生提供公平、有质量的教育。