

释放“向新力” 挺起现代产业硬脊梁

——民建宁夏区委会 民进宁夏区委会聚焦装备制造业高质量发展积极建言

本报记者 单瑞

“装备制造业是宁夏智能制造的重点领域，经济总量不大，但产品具有技术含量、智能化水平高和精细化、特色化新产品多的特点，已形成以矿山机械、清洁能源装备、仪器仪表、铸件铸造、数控机床、电气等为主的产业结构。”如何更好推动装备制造业向高技术含量、高附加值方向发展？今年，民建宁夏区委会、民进宁夏区委会纷纷提交相关提案，从提升产业体系现代化水平、加强人才队伍建设等方面入手，为助力宁夏装备制造业高质量发展积极建言。

不断提升装备制造产业体系现代化水平

“2022年我区装备制造业共有规模以上企业183家，完成产值870亿元。产值过10亿元的企业仅有8家、产值过1亿元的企业33家。”民建宁夏区委会在提交《关于提升我区装备制造产业体系现代化水平的提案》中提到，装备制造行业带动能力强的企业较少，中小企业智能化改造压力大，随着智能装备企业技术含量的不断提高，数字化智能化趋势明显，对企业的技术、资金实力要求逐步提高，大型企业优势将进一步扩大，中小型企业有被逐步淘汰风险。与此同时，部分企业对未来产业发展趋势、市场需求趋势与战略布局缺乏重视与规划，缺乏创新思维。在物联网、云计算和大数据等基础性关键环节要素的建设和应用方面滞后。受宏观经济形势与内外市场需求及要素成本约束，企业自身面临多种困难，转型升级决心不大，表现为对产品结构调整、智能化投入等方面行动力不足。

民建宁夏区委会建议，我区统筹谋划装备制造产业体系现代化发展路径，重视装备制造产业领域的区域布局，重点打造有影响力的产业集群，围绕装备制造的技术链、产品链、应用生态、系统论证，制定科学可持续发展规划。围绕装备制造产业链关键环节和核心技术，在人才、技术、资本等要素方面的重点需求，加大支持精度力度。

在提升产业链韧性，推动产业集群发展方面，建议聚焦智能化、数字化方向，重点培育创新能力强、市场需

求潜力大、产业带动性强、具有战略视野的企业成长为链主企业、领军企业。进一步延链补链强链，建立以龙头企业为主体、中小企业配套协作，各类企业优势互补的产业发展新格局。引进一批装备制造重点企业和系统集成商，推动我区装备制造产业全链条发展，加快形成产业集群。

民建宁夏区委会在提案中指出，我区制造业产业集群程度不高、协同发展能力较差，存在供应链成本压力大，原材料多采购自区外，本地配套率低、采购半径大，物流成本高；产业缺乏协同发展机制，龙头企业带动能力弱，行业发展集约度不强，上下游配套供应不紧，没有形成产业聚集发展态势，部分企业“无链可依”；同质化竞争严重，产品结构相近，呈现“低端内战、中端争夺、高端失守”的局面等短板。

建议全面梳理我区装备制造产业的断点堵点，重点关注在细分市场、掌握核心技术、创新能力强的装备制造企业，大力培育一批专营业务突出、竞争力强、成长性好的专精特新中小企业。加强产学研联合创新，重视工业互联网平台服务商、智能制造系统解决方案供应商、工控安全服务商等多领域等生产性服务业，努力实现装备制造产业体系的提升。依托重点园区开展智能车间、智能工厂和智能场景的建设工作，加强园区在创新资源集成、科技成果转化、企业供需对接等方面的纽带作用，促进先进基础工艺、关键基础材料和产业技术基础的应用推广。

持续加强我区装备制造业人才队伍建设

创新链升级是装备制造业向全球产业链中高端迈进的根本，围绕创新链布局人才链已成为支撑装备制造业高端化、落实和支撑制造强国的战略性举措。

民进宁夏区委会在相关调研中了解到，近年来，宁夏坚持走开放创新、特色创新之路，打造一批具有创新引领示范效应的“单项冠军”“隐形冠军”，但在有效发挥人才作用与成效上尚显不足。

民建宁夏区委会相关负责人表示，企业在产业链、创新链布局中对人才需求与建设规划不足，部分企业自身动能不足，对员工培训、人才政策的跟进不重视、不及时，人才队伍建设严重滞后于自身转型升级建设。高校的人才培养与企业需求脱节，对装备制造重点领域紧缺职位的供给侧响应力度不够。多部门联动的人才培养机制及实质有效的人才输送渠道尚未形成。

民建宁夏区委会在提交《关于进一步加强我区装备制造业人才队伍建设的提案》建议，以政府为主导，在产业链与创新链部署中加大对装备制造业的顶层设计与布局力度，推进产业链、创新链、人才链图谱一体化建设。针对高端装备制造领域科技创新重点企业的人才需求与用工特征，通过政府引导，市场运作，定期组织开展企业人才需求的信息预测与高校人才培养方案的修订，增强政府的精准服务能力。

针对行业间、区域间人才流失依然严重，人才吸纳能力严重不足；企业家、科技领军人才、一流科技团队等高层次人才人才依然匮乏的实际情况，提案建议，多措并举，积极引导企业参与实践育人，在省级以上科技型企业认定中，强化对企业主导实践教育的认定指标，持续推进产教融合型企业认定工作与优惠政策落实，激发企业参与高等学校实践教育的积极性与主动性。紧密对接与落实制造业领域人才政策，大力推动普惠性政策向“普惠+精准激励”的人才发展机制体系转变，提高人才政策在关键领域领域的精准度与有效性。在推动人才政策向制造业倾斜的同时，落实“唯帽子”问题专项治理，提升人才称号、平台建设对科技创新的支撑成效。持续助力高校发挥人才聚集优势，打破校企人事、编制束缚，在宁夏优势高校与装备制造业龙头企业间落实校企“一把手”交叉任职机制，从走访、挂职、双向兼职、到担任实职，做实做好校企深度协同、人才共享、互认的顶层设计。

提案建议

自治区工商联呼吁：进一步推进民营企业信用体系建设

本报讯(记者 单瑞) 今年，自治区工商联提交《关于进一步推进民营企业信用体系建设的提案》，聚焦推进民营企业信用体系建设，从建立健全信用评级机制、建立信用共享机制等方面积极建言。

提案介绍，近年来，随着市场经济发展，我区民营企业承担信用风险和信用管理能力要求也不断提高，据不完全统计，50%以上的民营企业受到过不同程度、不同类别的行政处罚，较轻的如劳资纠纷、环保违规、虚假宣传等，严重的有商业贿赂、逃税骗税、恶意欠薪、合同欺诈等问题，导致失信惩戒、信用等级降低、失信信息共享等后果，影响企业参与政府采购、工程招投标、国有土地出让、商业合作等经营活动。

自治区工商联相关负责人介绍，民营企业评估体系不完整、权重比例不合理、数据更新不及时等，使得企业信用评估不精准、不全面。在信用评估结果的采用中存在“一刀切”，金融、采购、招标等部门仅依据信用平台等公示信息对企业信用情况进行研判，缺乏对行政处罚的轻重、处理是否及时、是否累犯、处罚消除时间等实际情况和综合诚信度的整体考量。

提案建议，建立健全信用评级机制，制定统一的企业诚信评价准则和管理办法，升级数据分析能力，提升评价体系的科学性、精准性、有效性。充分利用大数据的及时性、交互性和全面性等优势，促进市场监管、税务、人社、金融、司法等部门信息资源互联互通共享。探索积分制，将企业贡献、回报社会、取得荣誉等信用情况纳入评价内容，进行综合考量，量化动态反映企业信用情况。建立信用共享机制，加强“信用中国”平台建设，健全企业诚信水平信息库，推动政务信用信息与社会信用信息资源共享，融合企业有关司法、纳税、社保、生态、水电气等信息，完善企业信用档案。促进信用信息采用和共享“一网通”建设及综合管理，加强信用信息整合应用，依法依规向相关部门提供基础性信息服务，为企业获得生产资源配置提供支持，拓展大数据下企业诚信信息共享渠道和应用场景。

自治区政协委员刘媛呼吁：

全产业链布局发展冷凉蔬菜

本报讯(记者 张红霞) “近年来，我区高度重视冷凉蔬菜产业发展，先后出台多项政策重点支持，实施强科技、强质量、强龙头、强品牌、强销售、强加工‘六强’工程，积极优化产业布局，推动产业快速发展。”今年，自治区政协委员刘媛提交《关于推动我区冷凉蔬菜产业高质量发展的提案》，呼吁按照“一乡一品、一县一业、多县一业”路径，做大做强优势特色产品规模。

刘媛在调研时发现，我区蔬菜单品规模小，尚未形成“一县一业、多县一业”产业格局，以番茄为例，种植品种多达57个，同一品种种植规模较小，长期稳定供应能力不足，无法形成规模优势。除“宁夏菜心”“盐池黄花菜”等特色品牌市场认知度较高外，其他瓜菜品类的全国影响力较弱，品牌效应有限，品牌附加值不高。全产业链还不够完善，蔬菜田间预冷、分拣、包装、冷链、储藏等基础设施配套不足、缺乏大型集配中心，冷链设施储藏能力仅占蔬菜总产量的6.38%，不能满足外销需要。蔬菜深加工企业少，产品种类少、档次低、形式单一，附加值不高，导致优质不优价，产业效益不明显。产品质量安全缺乏统一标准，产品质量不够稳定。

提案建议加强宁夏蔬菜品牌建设，结合地理标志产品、绿色食品认证，着力培育宁夏品牌。整合现有蔬菜品牌，有效提升规模效应和知名度，为品牌赋予更多的特质内涵。充分运用国内知名电商平台覆盖广、曝光大、引流快特点，将宁夏蔬菜品牌推向更加广阔的市场空间，用更先进营销模式，实现更优价值。加强集配中心建设，把集配中心与预制菜相结合，新建或对原有集配中心进行改扩建，建设集生产、加工、流通为一体的冷凉蔬菜加工示范园区，提升我区蔬菜产业的加工水平和冷藏、冷运、冷储能力。按照“三品一标”总体要求，加大建设标准化生产基地力度，发挥龙头企业示范带动作用，对标自治区冷凉蔬菜高质量发展标准体系，进一步细化关键指标和落实措施，着力推动全产业链对标达标，实现蔬菜产业规模与质量同步发展。

自治区政协委员董生振建议：

规范农村土地流转 保护农户合法权益

本报讯(记者 韩瑞利) 今年，自治区政协委员董生振提交《关于规范农村土地流转的提案》，建议加强土地流转监管、规范使用流转合同、健全基层矛盾纠纷化解机制，进一步规范农村土地流转行为，保护农户合法权益。

提案介绍，因土地流转问题而引发的矛盾纠纷大幅增加，给经济发展、社会稳定带来风险隐患。经调研发现土地流转存在制度落实不严格、合同签订不规范、法治意识不强、监管机制不完善等问题。

董生振建议，政府及相关部门应加强对土地流转的监管，强化乡镇政府对本地区土地流转纠纷的管控能力，落实分级审查审核、分级备案、风险保障金等制度，督促企业、村集体、合作社等主体规范土地流转程序，监督受让主体当年流转租金全额兑现，并按下一年度土地流转租金一定比例向村集体交纳风险保障金，有效防范和减少纠纷隐患。排查已签订流转合同是否存在流转价格固定不变、流转期限过长等明显漏洞，并采取签订补充协议或协商变更合同等措施予以补救，村委会未与农户签订流转委托书或委托手续不规范，应及时补签纠正。

自治区政协委员陈红缨呼吁：

让粉煤灰变废为宝 助力盐碱地改良

本报讯(记者 单瑞) “2019年起北方民族大学与中国科学院过程工程研究所固废团队开展合作，采用粉煤灰改性及多养分协同集成技术开发制备了粉煤灰基新型土壤调理剂，开展盐碱地改良系统研究。该项目技术的应用既推动了粉煤灰大宗固废规模化、高值化消纳技术的进步，又推动了盐碱地改良技术的创新发展，实现了低成本、高效改良。”今年，自治区政协委员陈红缨提交《关于利用工业固废改良盐碱地的提案》，呼吁在加强组织领导、加强科技创新等方面持续发力，让粉煤灰变废为宝助力盐碱地改良。

提案介绍，近年来，我区粉煤灰、炉渣、煤研石及煤泥、冶炼废渣、副产石膏等大宗工业固废产出量大幅增加，综合利用主要集中在水泥、商品混凝土及新型墙体材料等建材行业。但是近年来房地产、交通运输等基建领域投资放缓，给我区工业固体废物资源综合利用工作带来较大压力。陈红缨说，北方民族大学与中国科学院过程工程研究所固废团队开展的试验结果表明，改良之后水稻亩产由496斤增产到1458斤(提高2.9倍)，玉米亩产达到2154斤，且改良后作物符合国家食品重金属限量标准。近三年改良5000亩盐碱地已消纳粉煤灰约2万吨，每亩盐碱地可间接消纳粉煤灰近4吨。

“由于我区盐碱地综合治理体系尚未建立，类似的技术成果在科技成果转化和技术推广应用过程中，还存在研发投入不足、成果转化能力弱、试验推广难度大、融资渠道不畅等问题。”针对这些问题，陈红缨建议，由农业农村主管部门牵头建立盐碱地综合治理体系，做好政策的顶层设计和规划统筹，加强产业政策、发展规划与科技、财税、金融、商贸等政策协调配合，强化各部门专项资金和重大项目的沟通衔接，推动解决盐碱地综合治理过程中的重大问题。财政和金融主管部门发挥金融支持科技创新和成果应用的重要作用，推动设立盐碱地综合治理基金等；发挥政府投资撬动作用，积极引导经营主体、社会资本按市场化原则参与盐碱地综合利用；鼓励金融机构创新知识产权质押贷款等金融产品和服务，拓宽产融合作渠道，为企业提供更多、更优惠的金融支持。

在加强科技创新和科技成果转化方面，提案建议，科技主管部门组织开展盐碱地综合治理科技攻关，加大对固废综合利用和盐碱地改良科技创新的支持力度；以北方民族大学“工业副产物循环利用及先进材料研发”国际合作基地为支撑，建设“宁夏资源循环利用研究院”等创新平台。实施一批工业副产物循环利用及先进材料研发等经济社会效益显著、大幅提升产业发展水平的科技成果转化项目。发展改革部门将粉煤灰基土壤调理剂盐碱地改良技术项目列入自治区战略性新兴产业产业化项目予以支持。工信主管部门加大固废综合利用的资金补贴，鼓励企业加快技术研发和固废消纳。

“农业农村主管部门开展盐碱地综合治理示范，支持粉煤灰基土壤调理剂改良盐碱地技术推广应用，并对推广应用给予补贴。完善各项配套措施，整合推广应用资源，构建全方位推动盐碱地综合治理的协同机制。”陈红缨说。

图说履职

助推高校毕业生高质量充分就业

本报记者 韩瑞利 文图



企业负责人(右一)走进高校向学生介绍企业情况。

今年，自治区政协委员杨文笔提交《关于加强我区高校毕业生就业指导的提案》，指出高校毕业生就业一头连着千家万户，一头连着经济发展，始终是就业工作的重中之重。

提案建议，加强高校开展就业创业政策宣讲会。由自治区教育工委、教育厅牵头，组织我区高校做好针对毕业生就业的宣传教育，采取就业报告会、毕业生座谈会等多种形式，引导毕业生理解就业政策，正确认识就业形势，引导学生积极筹划、提早着手准备，为自己的职业生涯开启预热模式。进一步畅通校企沟通渠道，搭建校企实习实践就业平台，强化学生职业生涯规划与就业技能培训、职业生涯规划课程及相关比赛，提升大学生主动就业择业观念。加强高

校大学生就业指导中心建设，加强辅导员及学工队伍建设，强化责任意识，提高指导和服务意识。

杨文笔建议，在自治区教育厅等部门指导下，与企业牵手共同组织开展“职业生涯规划大赛”，通过校赛、区赛等形式以学分奖励，企业则以提前录取等方式鼓励大学生积极参赛，激活大学生主动就业意识。各学校根据各自特点开展责任到人的工作机制，学校领导、院系领导、辅导员、班主任、研究生导师分别实行“导师制”，从日常到毕业关怀，从思想动态到心理状况，定期联系、勤沟通、多交流、多交心、多引导，从就业意识培养、职业生涯规划到就业系统化帮扶，进而形成闭环工作机制，助推形成毕业生高质量充分就业好局面。



网络达人在高校进行直播带岗。



工作人员向大学生介绍就业政策。