

为新就业形态劳动者营造更好从业环境

——自治区政协委员围绕新就业形态行业发展建言

本报记者 韩瑞利

完善新就业形态劳动保障体系

“新就业形态依托数字经济发展，就业边界不断延伸，打破时间、地点等限制，就业模式更加丰富，包容性较强，随着外卖小哥、网络主播、视频创作者、微商等职业群体规模不断扩大，吸引了高校毕业生劳动者逐渐呈现高学历化趋势。”姬晓怡、吴学宁等4名自治区政协委员联名提交《关于促进新就业形态行业发展行稳致远的提案》。

提案表示，新就业形态劳动者面临着诸多困难，大部分劳动者依托于平台公司进行个体自主经营，用工方式复杂多样，劳动关系界定模糊，加之很多平台公司不愿主动与其建立用人关系并为其缴纳社会保险，劳动者只能以个人身份参加养老和医疗保险，无法购买工伤保险。新就业形态的部分行业缺乏行业规范，平台计薪、奖惩机制不合理的问题比较突出，从业者工作强度较大，出现交通安全事故等风险加大。新就业形态劳动者只能通过互联网平台获得订单，从业者普遍认为平台抽取的费用太高，容易变成“白打工”，且在合理申诉无法得到及时回应或公正处理的情况。

“建议完善新就业形态劳动保障体系。”第一提案人姬晓怡表示，根据新就业形态劳动者的工作特点合理确定社保费率、缴费方式、待遇水平，督促平台完善基本医疗保险的同时，发展多种形式的商业医疗保险，不断优化参保结构、提高参保质量。明确新就业形态劳动者的劳动保障权益责任划分，简化参保手续，适当提高参保待遇，引导更多不完全符合建立劳动关系情形的劳动者以个人身份参保基本养老保险、医疗保险等，为劳动者提供所需的基本社会保障，让其“参保不愁”以减轻经济压力。

提案建议，加强平台监管，畅通劳动者投诉渠道，妥善处理好劳动者的合法诉求。政府牵头制定新就业形态中的行业规范、标准和细则，出台指导性的平台企业报酬支付、工作时间、职业安全等劳动标准，进一步优化明确派单规则、计费规则、考核规则等平台算法规则，督促平台企业制定合理的佣金抽成比例和派单机制，完善收入分配制度、休息制度、劳动安全制度，加大劳动者的话语权，切实降低劳动者工作强度，保证平台和劳动者的合理利润。

“新就业形态从业者大多数以提供劳务服务为主，具有流动性强，工作变换频繁、收入不稳定等特点。平台、企业、派遣公司对劳动者的管理较为松散。经统计，快递小哥等4类从业人员中30%左右的人员工作时间不足1年，这种临时性、短期性的工作方式，导致新就业形态劳动者管理难度大。”自治区政协委员张艳芬在《关于为新就业形态劳动者织密“保障服务网”的提案》中提到，新业态劳动者权益保障还面临着一些问题，新就业形态劳动者中自由职业者人数居多，大多没有专门的组织或企业统一管理，50.5%从人员未加入工会组织，25%以上的人从未享受过职工福利。由于缺乏“娘家人”，在关乎个人合法利益方面，无法直接与企业或平台开展协商议价，致使工会组织维护劳动者权益的职能不能有效发挥。

张艳芬建议，探索制定支持新就业形态发展的政策，按照“谁用工谁负责”的原则，进一步理顺劳动关系，从法律法规层面明确劳动用工情形，理清劳动者权益保障责任，确保其合法权益得到保

多方位关爱新就业形态劳动者

护，从源头上规范用工行为。进一步破除城乡、地域和不同险种之间的壁垒，利用就业、社保等补贴资金，支持创建新业态行业性组织，通过行业组织受理参保；以“互联网+社保”建设为突破口，加快建立统一的社会保险公共服务平台，全力打通全民参保的“最后一公里”。

加强和完善行业监管，明确各类新业态行业监管主体和责任，由市场监管部门建立平台(企业)备案管理制度，制定监管规则标准；人社部门完善工伤参保办法，为新业态劳动者参加工伤保险清障疏堵、优化服务，加大劳动保障监察力度，督促企业落实权益保障责任；工会提高新就业形态建会入会覆盖率，把新就业形态劳动者权益保障纳入工会维权范围。建议在人员密集区、商业区设置临时休息场所、爱心驿站，让快递小哥、网约车司机“冷可取暖、热可纳凉、渴可饮水、累可歇脚”，为他们提供工作生活便利。联合基金会、慈善机构、爱心企业开展困难帮扶，为新就业形态劳动者解决急难愁盼问题，让托举新就业形态劳动者权益的“手”更宽厚有力。

提案建议

自治区政协人口资源环境委员会呼吁：提高中水利用率 形成良好水循环利用链条

本报讯(记者 单 瑞) 今年，自治区政协人口资源环境委员会提交《关于提高我区中水利用率的提案》，从健全中水循环利用长效机制、加强污水收集设施建设和监管等方面提出意见建议，为提高中水利用率，形成良好水循环利用链条积极助力。

提案介绍，中水开发是节约水资源的重要途径，潜力较大。但我区在中水利用方面还存在中水循环利用机制不够完善、污水收集不够彻底、污水处理不够高效等困难和问题。建议健全中水循环利用长效机制，将中水、矿井水、苦咸水等非规水纳入全区水资源统一配置，实行地表水、地下水、非常规水统一调度。大力推动中水价格改革，健全反映供水成本、提升供水质量、促进节约集约用水的水价机制，完善使用者付费制度，鼓励将供水、污水处理等投入类项目打包，吸引社会资本参与。推进排水设施智能化监管，强化常态化溯源追查和联合执法。加强再生水水质监测，严格项目建设使用中水审批制度。制定中水利用促进政策，对中水开发企业、单位和个人减免征收相关税费。

提案建议，统筹“四类管线”更新改造、海绵城市建设。根据污水处理设施规模、接受水体环境敏感性、尾水用途和环境管理要求，推进分布式污水处理中水利用一体化。在常规污染物的基础上，增加企业特征污染物、有毒有害物质纳管标准，倒逼企业加强特征污染物预处理或分类利用。全方位推进污水处理，开展“五市+宁东”非常规水利用工程可行性研究，争取中央预算内投资。推行中水供应企业和用户按照优质优价的原则自主协商定价，实行点对点供水。

自治区政协委员联名呼吁：加快提升我区高校科技创新能力

本报讯(记者 单 瑞) 今年，王正义、曹晓虹等5位自治区政协委员联名提交《关于提升我区高校科技创新能力的提案》指出，高校作为区域创新体系的重要组成部分，集聚了大量科技创新人才和资源，是科技创新的重要主体，是科技创新产出的重要来源，然而我区高校科技创新水平却较低，亟需加快改革激发创新活力。

提案介绍，我区高校科技创新成果转化能力较弱，科技成果多以论文、专著为主，专利较少，可转化的科技成果不多，每名R&D人员拥有有效发明专利数、专利所有权转让及许可数仅为0.13件、0.01件，全国排名靠后。

提案建议，加大研发投入投入，在自然科学基金中设置引才基金，加强人才引进和培养力度，培育更多青年人才参加研发活动，不断增加研发人员数量，提高研发质量和水平。加强研发经费投入，推进高校基础研究与应用研究双轮驱动，推进建立高校科研项目经费多元投入机制，多渠道筹措科研经费，提高科研经费投入产出效率。增强高校产学研合作能力，以重点产业需求为牵引，支持高校企业联合开展研发，对在技术攻关、成果转化、人才培养、共建研发平台、科研仪器设备共享等方面全面合作的单位优先给予资金支持。对承担横向科研项目在业绩考核和职称评定中等对待。

在提升高校科研管理效率方面，提案建议，创新科研管理理念，增强科研管理人员服务意识，利用“互联网+”等信息技术手段推动高校科研管理事项一站式办理，提高科研项目项目管理效率。推进科研经费管理改革，全面梳理财务报销各环节，推出“只跑一次”事项清单，畅通研发经费支出流程，提高高校研发经费支出效率。持续推进科研评价改革，将科技成果价值、技术合同成交额等指标纳入科研人员绩效考核体系，健全有利于科技成果转化评价的科研评价体系，营造科研良好氛围，激发科研人员研发热情，增强科研实力。

自治区政协委员王丛霞呼吁：全方位优化乡村养老服务精准供给

本报讯(记者 单 瑞) 今年，自治区政协委员王丛霞提交《关于加强乡村养老服务精准供给的提案》，建议我区在强化乡村养老的组织保障、夯实乡村养老的经济基础等方面持续发力，全方位优化乡村养老服务精准供给。

王丛霞介绍，为积极应对老龄化问题，我区不断创新养老服务举措，县乡养老机构、日间照料中心等养老服务平台逐步搭建，互助养老、探访关爱等爱老敬老的行动逐步落实。但深入乡村调研仍可发现现行的举措与老年人的需求还存在一定错位，如，老有所依仍难满足，老有所养仍有差距，老有所医仍有短板，老有所乐仍有缺口，尚未形成精准化服务供给机制。

“乡村全面振兴中的养老服务应以老年人需求为靶心，科学引导养老服务资源合理分配，进而实现养老服务供求的精准对接。”王丛霞建议，强化乡村养老的组织保障，将党建优势转变为服务优势，解决空心村老人依靠谁的问题。发挥基层党组织作用，打造“夕阳驿站”，以村党支部为主导，发动党员干部入户走访，收集老人意愿，统筹协调社会资源，为老年人提各项服务。建立党员养老志愿服务队，定期下乡开展志愿服务。在乡村，发挥党员的先锋模范作用，以结对帮扶的形式，重点关注孤寡老人、失能老人，定期上门走访，关注老人需求，给予精神慰藉。

提案还建议，通过发展集体经济，持续增强对农村养老的财力保障。选优配强村干部队伍，提高其带领村民壮大村集体经济和持续支持农村养老的能力。落实“一村一品”，聚焦所在地资源优势，提升产品品牌特色，并借助创新创意增加产品附加值，打造优势产业。通过向集体经济组织提供税收优惠、资金支持等政策，鼓励、支持和引导其充分发挥养老保障功能。要突出老有所医，完善乡村养老保险体系，试点推行长期护理险，以往进医养护理机构代替长期住院，同时解决无人照料、慢性病不能报销、家庭收入限制等问题。健全政府购买养老服务制度，优先保障经济困难的失能、高龄、无人照顾等困境老年人的服务需求，衔接特困人员供养、经济困难失能失智老年人补贴等政策。

图说履职

探索特色优势产业可持续发展新路径

张海峰

发展特色产业是地方做实做强做优实体经济的一个硬招。近年来，我区对标“六特”产业发展目标，聚焦提高农业质量效益，积极探索现代特色农业发展转型之路。今年，九三学社宁夏区委提交《关于推进宁夏农业特色优势产业可持续发展的提案》提出，当前我区酿酒葡萄、枸杞包括玉米等产业发展都取得良好成效，但面对谋划和推进新征程生态环境保护的大课题，农业特色产业发展中还有一些问题亟待解决。

提案提出，目前我区还存在枸杞种植陷入困境、种植布局不够清晰、土壤健康受到影响、产地肥力存在问题等情况。为此建议，要夯实枸杞种植基础建设，立足宁夏“红色名片”建设，统筹推进现有枸杞种植基地基础设施建设。着力完善现有枸杞种植基地生产道路、供水设施等基础条件，为枸杞

种植提供保障，保护宁夏枸杞地理标志影响力。要开展区域生态系统评估，综合利用现代遥感技术、回溯性分析宁夏水稻、玉米、枸杞、酿酒葡萄等农业特色优势作物发展与生态环境变化过程，总结种植结构变化对生态系统及天气气候模式的影响规律。开展引黄灌区耕地健康土壤培育关键技术与产品装备研发，加强灌区耕地土壤肥力提升应用基础研究以及特色作物快速培肥研究，推动灌区耕地地力与土壤有机质含量提升，实现藏粮于地和耕地产能可持续发展的目标。提案中还给出对山荒地、退出压砂地等酿酒葡萄与枸杞种植产区开展土壤水资源高效综合提升关键技术研究，通过解决产地土壤肥力下降问题，提升作物产量与品质，为酿酒葡萄、枸杞等优势特色产业可持续发展、高质量发展提供科技支撑。



▲中宁县枸杞基地向客商展示各品类的枸杞鲜果。

▲永宁县玉泉营农场通过机械设备清理积土。



种植大棚内，工作人员正在采摘成熟的人参果。

自治区政协委员刘小红呼吁：

有效防范非法集资 切实守护人民群众“钱袋子”

本报讯(记者 单 瑞) 近年来，以非法吸收公众存款和集资诈骗为代表的非法集资案件规模以及涉案金额迅速增长，发案领域不断扩大。为减少、防范非法集资案件的发生，今年，自治区政协委员刘小红提交《关于有效防范非法集资活动，切实维护社会稳定的提案》，从大力开展防范非法集资宣传教育、开展非法集资风险隐患排查行动等方面提出意见建议。

提案介绍，随着互联网、微信、自媒体和第三方支付平台的发展，以打着“期货投资”“科技创新”“区块链”“金融创新”“慈善互助”等概念为幌子，通过发行所谓“虚拟货币”“数字资产”等方式吸收资金，非法集资风险较传统方式更加突出。

“宁夏虽然不是非法集资重灾区，但是近年来非法集资案件仍处于频发态势。据宁夏地方金融监管局公布，2021年

宁夏立案非法集资案件22起，涉案金额2.22亿元；2022年立案非法集资案件25起，涉案金额2.47亿元。”刘小红说。此类案件层出不穷，背后原因错综复杂，既有宏观经济形势的背景，也有行业监管的缺失，更有群众被高利诱惑蒙蔽的双眼和贪心使然。

刘小红建议，大力开展防范非法集资宣传教育，充分运用报刊、网络等各类媒介或载体开展形式多样的宣传活动，提高群众对非法集资活动的风险防范意识和识别鉴别能力。刘小红说，近年来政府通过报纸、广播电台进行此类广告的播放，但根据对非法集资案件受害人群的分析，主要人群是50岁至70岁之间的老年人，他们有一定积蓄，但是对社会新鲜事物接触较少，信息获取渠道有限，故而常常上当受骗。建议政府应向此类人群精准投放广告，通过喜闻乐见、简单易懂的广

告宣传，使老年人、农村群众等群体，提高警惕，捂紧钱袋子，防止上当受骗再次发生。

提案还建议，开展非法集资风险隐患排查行动，认真落实《宁夏回族自治区防范和处置非法集资工作实施细则(试行)》，强化行业监督管理，建立非法集资风险隐患排查机制。通过专项排查，密切关注养老诈骗、投资理财、财富管理、农民专业合作社、非融资性担保、互联网金融、网络借贷、电子商务、交易场所等新的风险高发领域。加强风险防控，进行拉网式排查，全面了解和掌握本地区非法集资风险隐患状况，严格控制和防范非法集资行为。

在建立预警机制方面，提案建议严格市场准入，建立地方金融监管，规范交易场所的日常管理，完善金融风险预警监测平台功能，对苗头性、倾向性问

题及早发现、及早整治。市场监督管理部门强化对各类投资公司登记的审核力度，严格市场准入。对报刊、电台、户外广告、广告传单、短信、微博、微信、网络媒体等发布的涉嫌非法集资广告资讯信息的清理；强化广告发布者的自律意识、广告审查意识，自觉封堵非法集资资讯信息；加大对非法集资资讯信息发布者的查处力度，并予以公开曝光形成威慑。强化银监部门对银行业的指导，尤其是对可疑资金往来的监管，完善金融管理制度。

“针对非法集资案件的立案和查处情况，尽早成立资产处置组，做到案件查处与资产处置同步进行。适当吸纳集资参与者加入资产处置组，积极主动充分听取尊重集资参与者关于资产处置的意见，加快涉案财产的处置力度，及时妥善做好资产变现，确保涉案财产保值增值。”刘小红补充道。