

引导文明养犬 守护群众安全

——民建宁夏区委会 自治区政协委员就提升宠物与流浪动物管理水平建言

柳 昕

如何提高城市养宠及流浪动物的管理水平,守护群众安全?今年,民建宁夏区委会,自治区政协委员杨莹、杨旒等将目光聚焦规范宠物管理行为、加强城市流浪动物管理等方面提交相关提案,全方位、多角度建言,为构建人宠和谐共处的社会环境积极助力。

完善法律法规体系 建设宠物犬友好型社会

民建宁夏区委会在提交《关于完善法律法规体系建设宠物犬友好型社会的提案》中介绍,《2022年中国宠物行业白皮书》显示,我国城镇犬类数量达到5119万只。宠物主对宠物的关注和投入正以惊人的速度提升,从吃、穿、住、用、玩,到生病就医等,宠物消费相关的商品和服务类型不断丰富,目前我国成为全球第二大宠物市场。2020年我国城镇宠物市场规模接近3000亿元,2015年至2020年6年间复合增速达到32.8%,到2023年规模将达到4456亿元。但宠物犬行业在从野蛮发展到规范发展的过程中还存在很多痛点和难点。

民建宁夏区委会在调研中发现,宠物犬行业缺乏合理科学的制度来

规范,并且养犬管理法规层级低,养犬管理未形成协同共治机制,宠物犬行业交易市场竞争无序、市场交易散乱,宠物犬医疗行业普遍缺少行业监管,成为当前建设宠物犬友好型社会的新顽疾。

提案建议,自治区出台科学规范的宠物犬管理条例,从养犬管理体制、养犬管理制度、养犬行为规范、法律责任等方面做出明确规定,并尽快制定宠物犬行业交易和服务标准规则,规范行业健康有序发展。从提高医疗技术、增加专业人员数量、加强治理方案、加强医院管理四个方面推进宠物犬医疗行业健康发展。严格宠粮质量标准,加大宠粮市场执法监督力度。

自治区政协委员杨莹调研发现,由于管护不当导致宠物伤人事件频发,使人民群众生命安全受到威胁,影响社会安定和谐。杨莹提交的《关于规范宠物管理行为的提案》建议,全区各地加强群众普法教育,推进《中华人民共和国动物防疫法》落实,教育宠物饲养人规范管理宠物是及早规避风险的有效途径,宠物伤人有可能承担民事责任、刑事责任,将面临高额赔偿、拘留、监禁等刑罚。宣讲落实《中华人民共和国动物防疫法》,按照规定定期免疫接种狂犬病疫苗,凭动物诊疗机构出具的免疫证明向所在地登记机关申请登记,携带犬只出户的,佩戴犬牌并采取系犬

绳等措施,防止犬只伤人、疫病传播。

健全、用活宠物登记、办证、发牌数据,逐步摸清宠物数量。在社区、宠物医院成立宠物饲养登记服务点,方便群众办理。给宠物植入电子芯片,芯片可包含宠物种属、饲养人、地址、防疫情况,还可以定位,丢失、弃养都能被精确找到饲养人。在分析流量数据的基础上,利用无人机在特殊时段加大巡查力度,利用微信小程序开展便民服务,建立宠物饲养线上服务小程序,进行宠物饲养登记,录入相关信息,还可在公共场所布置举报小程序二维码,为群众提供简洁便捷的举报服务,监督宠物饲养人文明管理宠物。

全面加强城市流浪动物管理

自治区政协委员杨旒认为,由于流浪动物管理尚未有成熟的法律规定,导致社区间因流浪猫狗引发的矛盾层出不穷,流浪动物数量多,繁殖难以控制。与此同时,给流浪动物绝育本身需大量资金及人力支持,执行难度高,社区处置成本高、成效差,缺乏对宠物遗弃行为的立法约束,流浪动物持续增长,后期管理也是难题。

杨旒在《关于城市流浪动物的管理问题

的提案》中建议,适时推进宠物遗弃、动物保护等法律法规的出台,利用法治化手段,从源头上避免城市动物数量的无序增加。明确流浪动物管理责任主体和管理措施,整合资源,加强城市环保、卫生、公安、动物保护等多领域部门协同治理也至关重要。各地街道办事处、乡级政府组织协调居民委员会、村民委员会,做好本辖区流浪犬、猫的控制和处置,防止疫病传播。

图说履职

努力讲好中华民族共同体意识宁夏故事

本报记者 罗 鸣 文/图



在闽宁镇铸牢中华民族共同体意识教育实践示范基地,一张张照片记录了我区各族儿女共同拼搏、共同奋斗一起拔穷根的动人故事。



来自全国各地的政协干部在闽宁镇铸牢中华民族共同体意识教育实践示范基地参观,了解宁夏各族人民脱贫故事。

今年,自治区政协委员海涛、王珏慧、郭嘉鼎名提交《关于以脱贫史讲好中华民族共同体意识宁夏故事的提案》,指出挖掘“摆脱贫困”史,讲好中华民族共同体意识宁夏故事,是我区迫在眉睫、必须要着手去做的事。

提案建议,自治区党史研究室,自治区乡村振兴局等部门及有关市县区,设立相关项目,建立专门团队,珍惜现有资源,系统挖掘、全面整理宁夏扶贫足迹、扶贫数据、脱贫事迹等。自治区党委宣传部等部门,站在奋力谱写中华民族精神图谱的高度,系统梳理宁夏从救济式扶贫到开发式扶贫、集中片区开发、易地扶贫搬迁、扶贫开发与生态建设相结合等方面的成功探索和丰富经验,同步梳理出更多闽宁故事、闽宁图影、闽宁人物等,建立从时间到空间、从点到面、从区内到区外的故事体系,深挖红色文化的价值和内涵,构建宁夏“摆脱贫困”故事体系。充分发挥区内外主流媒体作用,用贴近群众的语言、百姓喜闻乐见的形式,走进乡村、靠近百姓,用文字、用镜头、用动画挖掘更多各族儿女共同拼搏、共同奋斗一起拔穷根的好故事;鼓励区内外自媒体,走进如今的西海固、闽宁镇,体验宁夏摘掉穷帽子、走上小康路的变迁;建议区内外文艺团队加强文艺创作,多创作以宁夏脱贫摘帽为背景的作品,以春雨润物细无声的做法,生动讲述新时代故事,铸牢中华民族共同体意识。

来自全国各地的政协干部走进吴忠市金花园社区文化长廊,了解民族团结故事。

■ ■ ■ 提案建议

自治区政协委员联名呼吁:

加大“两新”群体劳动保障力度



本报讯(记者 单 瑞)今年,自治区政协委员牛小苗和彭生选联名提交《关于加大“两新”群体劳动保障力度的提案》,从全面缴纳社会保险、健全劳动保护制度等方面入手,为加大“两新”群体劳动保障力度鼓与呼。

提案介绍,近年来,快递员、外卖员、网络主播等新就业群体逐年增加。根据调查,2022年我区新增新业态、新就业(简称“两新”)群体6473人。目前银川市有快递从业人员5500余人,外卖配送从业人员1600余人,网约车司机1800余人。

从目前“两新”群体发展情况看,在劳动保障方面主要存在以下问题:社会保险普遍缺失,目前宁夏新业态、新就业群体中,普遍存在社会保险缴纳不足或缺失的问题;劳动合同签订不规范,“两新”群体中存在大量的短期合同、临时工等灵活就业形式,缺乏长期稳定的劳动合同;工作环境安全难保障,新业态中的一些岗位工作环境相对较差,如外卖员、快递员等,面临着交通事故、工伤等风险;休息时间无法保证,新就业群体面临的生活压力较大,从事工作具有流动性大、灵活性强、时效性高、休息场所少、休息时间短等特点。

提案建议,对“两新”群体缴纳社保、医保困难的,出台补贴政策,以奖代补,确保应保尽保。将灵活就业人员纳入工伤保险范围。参照农民工工资保障制度,在“两新”群体中探索工资保障金制度,用人单位在用工前预先向劳动监察部门缴纳用工保证金。2022年7月,人社部在7个省份启动新业态就业人员职业伤害保障试点工作。我区可借鉴试点经验,制定相关政策,将灵活就业人员纳入工伤保险范畴;针对“两新”群体特点,健全合同管理、工伤保险、工时限制等法规。在“两新”群体中建立工会组织,提供维权服务,并监督用人单位落实劳动保护责任,签订合同、提供劳动保护等;加强劳动保障宣传教育,提高“两新”群体对劳动权益的认知,提升群体综合素质,增强维权意识,有效保护自身权益。

自治区政协委员联名建议:

用中华优秀传统文化促进青少年心理健康

本报讯(记者 王 茜)青少年心理健康已成为关系国家和民族未来的重要公共卫生问题。今年,郭文斌、施晓军等多名自治区政协委员联名提交《关于进一步重视青少年心理健康降低抑郁率的提案》,建议在家庭、社区、学校、企业开设把中华优秀传统文化创造性转化创新性发展的功能性读书会,降低青少年抑郁率。

提案介绍,中科院心理研究所发布的《中国国民心理健康发展报告(2019-2020)》显示,2020年,我国青少年抑郁检出率为24.6%,其中重度抑郁为7.4%。《2022国民抑郁症蓝皮书》指出,抑郁症发病群体呈年轻化趋势。青少年抑郁症77.39%与人际关系有关,69.57%与家庭关系有关。青少年抑郁症是青少年自杀的主要原因,青少年的心理健康问题需要引起更多关注。

郭文斌、施晓军等委员以委员会客室为依托,开展干预青少年抑郁的志愿服务,发现把中华优秀传统文化和现代心理学结合,举办功能性读书会,干预青少年抑郁具有很好的作用,让不少重度抑郁症患者康复。建议进一步汇聚社会共识,重视青少年心理健康教育,完善家庭社区心理服务网络,给予夫妻沟通、家庭相处、亲子关系方面的指导。加强社会心理服务队伍和人才的培养,增加大众了解心理健康知识的渠道,普及心理健康知识。加强心理健康教育的全程化,将心理健康教育纳入课程体系,加强班级人际关系管理和师生关系建设。在教育全阶段增加文艺内容,使学生在文艺活动中形成健康心理,在家庭、社区、学校、企业开设把中华优秀传统文化创造性转化创新性发展的功能性读书会,降低青少年抑郁率。

青铜峡市政协凝聚协商“政”能量促发展惠民生

(紧接01版)对此情况进行了了解,又组织部分政协委员、居民代表、相关部门、单位负责人实地调研,并在黄河楼社区协商议事室召开协商座谈会。最终,青铜峡市住建部门负责人当场表示尽快从根本上解决大成欧景名邸小区供暖增压泵噪音扰民问题。

“群众的揪心事就是政协努力协调解决的大事。”李秋梅说,把协商议事平台搭建到百姓家门口,让委员下沉履职,推进政协协商向基层延伸。

厚植为民情怀,践行履职担当。青铜峡市政协利用“‘青’你来协商 有事好商量”协商平台,坚持把协商议事活动与委员履职服务有机结合,深入开展慰问孤寡老人、情暖困境妇女儿童等一系列委员履职“服务为民”活动,组织政协委员就“关爱困境儿童 助力健康成长”开展界别协商活动,推动委员踊跃参与基层协商,力所能及帮助群众解决困难。自协商品牌建立以来,聚焦私家车占用消防通道、供暖增压泵噪音扰民、小区损坏单元门维修、小区停车难等切口小、关联广、与群众切身利益密切相关的议题深入开展“有事好商量”协商活动,先后解决一批群众反映强烈的“急难愁盼”,把一件件百姓的“烦心事”变成“顺心事”。

自治区政协委员马少红建议:

持续推动我区食品产业高质量发展

本报讯(记者 韩瑞利)我区食品产业依托独特的农副产品资源,在乳制品、葡萄酒、枸杞、牛羊肉制品、粮食等领域独具特色。今年,自治区政协委员马少红提交《关于促进食品产业高质量发展的提案》,多角度为我区食品产业高质量发展建言。

提案介绍,我区食品加工企业经营收入10亿元以上(含10亿元)的食品加工企业仅有4家,占食品加工企业总数的0.5%;经营收入1亿元以上(含1亿元)的企业有53家,占企业总数的6.2%。分散式、小规模的加工企业偏多,资源实力、研发能力有限,制约产品品牌影响力

和市场竞争能力。食品产业精深加工水平不足。全区农产品加工业产值与农业总产值的比值为1.8:1,与发达地区存在较大差距(全国农产品加工业产值和农业总产值比值是2.3:1,农产品加工转化率达到67%),食品加工产品结构单一,精深加工水平不足,多以初级产品为主,产品附加值水平较低,容易造成各市产品同质化发展。品牌培育不足,市场竞争力不高。葡萄酒、枸杞、牛羊肉等品牌存在“小、散、弱”的现象,品牌宣传、推介不够,品牌知名度不高,品牌效益没有完全发挥,市场竞争力不强。

提案建议,加强政策支持和引导。通过制定更有针对性的政策措施,支持乳制品、枸杞、葡萄酒、牛羊肉制品等地方特色食品产业的企业做大做强。引导社会资本的投入,完善相关的融资渠道,降低企业的融资成本,为产业发展提供更广阔的空间。支持食品企业积极进行“智转数改”,充分借助数字化手段,提高生产效率,缩短研发周期,稳定供应链,拓宽销售链,提升风险抵抗能力和产品创新能力和利润创造能力。加快地方特色食品预制化发展步伐,促进传统饮食制作技艺与现代食品生产工艺结合,推出一批中华美食

和地方小吃等工业化产品。

积极拓展国内外市场,提升知名度和影响力。深度挖掘地方特色食品的文化内涵,推动“文化赋能”和区域品牌的创建、推广,激发消费者对于品牌的忠诚度和美誉度,促进大、中、小企业融通发展,树立地方特色食品产业的良好形象。推动食品产业与旅游、文化等产业的深度融合,丰富地方特色食品的内涵和价值。结合宁夏全域创建“食品药品安全区”,加强地方特色食品产业监管和标准制定实施,建立地方特色食品一物一码质量可追溯体系,保障食品的质量和安全。