让“数字引擎”激发乡村活力

——自治区政协委员围绕加快推进数字乡村建设建言

本报记者 **单 瑞**

“在全面推进乡村振兴战略和数字乡村战略的实施背景下，进一步加强数字基础设施建设与乡村振兴各项工作的深度融合，是服务国家战略、推动乡村全面振兴的必然选择。”今年，自治区政协委员魏莉、王红艳、马良宏等将目光聚焦于此，提交相关提案建言，为推动数字乡村创新发展积极助力。

深入推进乡村网络基础设施建设

“近年来，我区制定《宁夏数字乡村三年行动计划》《宁夏智慧农业提升行动方案（2023-2025年）》等文件，西夏区、盐池县等4个县（区）入选全国数字乡村建设试点，利通区入选首批全国乡村治理体系建设试点，城乡“数字鸿沟”明显缩小，智慧农业初见成效。”自治区政协委员魏莉在提交《关于加快推进数字乡村建设的提案》中指出，但与中部地区及乡村居民的需要相比，我区乡村网络基础设施建设仍呈现“北部较高、中部次之、南部较低”的分布格局，南部山区特别是偏远地区网络基础建设仍然薄弱，存在信号盲点，光纤网络、4G基站、物联网等信息基础设施未实现全覆盖的情况。

魏莉建议，对现有乡村网络基础设施建设进行升级，加大南部山区特别是偏远山区的基站建设密度，减少信号盲点。加快农村宽带网络建设，力争尽快实现所有乡村网络全覆盖。持续推进城市农村“同网同速”，优化提升农村宽带网络质量，切实提升乡村居民的网络使用满意度。

在相关调研中，魏莉还了解到，区市县乡村五级未建立集数据收集、资料分析、分析预判、分配调度、决策指令等一体化的政务协同办公系统，数字化办公系统建设在乡村还存在“堵点”，但还不能完全覆盖乡村“末梢”，“信息壁垒”“数字烟囱”现象并未消除。她建议，推动“互联网+政府服务”向乡村延伸，通过“我的宁夏”或现有政务平台，整合乡村两级各项政务服务，消除不同行业部门及区域之间形成的“数字壁垒”，积极推进涉农事项全程“网上办、掌上办、一次办”，打通数字化政务服务“最后一公里”。

稳步提升智慧农业建设水平

智慧农业是农业信息化发展从数字化到网络化再到智能化的高级阶段，已成为世界现代农业发展的趋势。委员们表示，我区智慧农业建设还未形成规模，存在数字技术与农业发展深度融合不够，农田数字化管理水平较低；农业设施信息化和农村信息化基础设施建设进程相对缓慢；农业信息采集、自动化控制等方面技术不成熟；智慧农业技术在农业生产经营管理中运用较少；面向农民的农业科技信息服务平台未建立等短板弱项。

魏莉呼吁，进一步细化建设“国家智慧农业全域推进样板区”实施方案，聚焦“六特”产业，充分发挥网络、数据、技术等新要素作用，积极推进云计算、大数据、物联网、人工智能在农业生产经营中的运用，加大智慧农业技术与装备研发推广力度，提升种养殖业数字化园区建设水平，发挥好农业大数据管理平台和产品质量安全追溯系统作用，打造智慧农业、科技农业、品牌农业。

自治区政协委员王红艳和马良宏在联名提交的《关于推进我区数字乡村建设发展的提案》中建议，以大数据、云计算、人工智能等技术为手段，综合构建集采集、监测、共享、分析、预测、预警、决策为一体的“三农”公共数据及应用支撑云平台，从源头解决农产品出村进城“最后一公里”问题。鼓励农业企业、科研机构等加大对数字农业技术的研发和应用力度，实现农业生产全过程智能化管理，提高农业生产效率和农产品附加值，提升农产品的市场竞争力。

着力提升农民数字素养与技能

“我区各地农民缺乏科技创新意识和数字化产品推广应用能力，普遍通过快手等短视频平台了解国家政策和养殖技术、市场信息等内容，对信息技术掌握程度不高。”魏莉呼吁，建设农业科技信息服务平台，完善农业技术专家定期开展农业技术奖惩机制，鼓励农业技术专家通过快手等群众认可的网络平台，以群众喜闻乐见的方式在线为农民解决农业生产难题。制定政策鼓励引导大中专毕业生、退伍军人、返乡就业人员投身数字乡村建设，大力培养“农民网红”。依托宁夏大学等区内高校，从现有村干部、致富带头人中，积极培养实用型农村信息技术人才。

王红艳和马良宏表示，我区农业人才本身就很短缺，既懂农业，又懂数字技术的人才更加稀缺。受我区区域位置和知名度，企业规模和实力等因素影响，引进农业高端人才难度较大。建议加大对农民实施“课堂培训+基地实训+创业指导+政策扶持+跟踪服务”全程化于一体的精准培育力度，努力培育一批爱农村、懂技术、善管理的本土乡村人才；二是设立行政、事业编制考试定向招录专岗和回流人才专项资金，鼓励满足一定条件的优秀人才带着技术、经验“走回来”，改变人才由农村向城市单向流动的困局，为数字乡村建设注入新鲜血液。

提案建议

九三学社宁夏区委会呼吁：

充分发挥司法服务保障作用 助力黄河生态保护与修复

本报讯（记者 **单 瑞**）今年，九三学社宁夏区委会提交《关于加强司法服务与保障助力黄河生态保护与修复的提案》，针对我区法院环境资源审判制度机制不健全、执行监督力度不足等短板提出意见建议。

提案介绍，目前，我区集中管辖环资案件的法院中，只有银川铁路运输法院单设了环境资源审判庭，其他法院均是在内设机构加挂环境资源审判庭的牌子。加挂牌子后庭室工作任务加重，环资审判成了附带业务，导致对环资审判工作不重视，疲于应付。与此同时，我区出台生态损害赔偿资金管理办法，但修复资金移交案发地的市级财政后，容易出现资金不能及时用于生态修复，影响环资审判的社会效果，从法院审理环资案件的情况来看，部分地区环境破坏问题突出，致使生态修复难度较大。

九三学社宁夏区委会建议，根据中、基层集中管辖法院审理环资案件的实际情况，分步实现环资审判庭单设。积极构建刑事、民事、行政及恢复性司法执行“四合一”审判机制，探索涉黄河流域生态环保案件跨区域集中管辖、集中执行。在判决执行完毕后，可通过设置执行回访程序，由执行法官或环保主管部门定期对执行效果进行回访，考察生态恢复情况是否达标。发挥检察院的监督职责，通过定期公示执行监督情况、发送检察建议等形式，督促修复主体及时履责，确保被执行人应承担的行政、民事责任落实到位，实现生态修复目标。

给法院设立独立的生态修复资金账户，专款专用。探索将修复资金交由第三方进行监管，明确修复资金申请、使用、监管流程等。建议集中管辖法院根据区域环境和资源分布情况，建立多类型生态修复基地，以适应环资审判需要。注重恢复性司法理念在审判中的运用，积极探索“生态司法+碳汇补偿”机制，将“生态脆弱区”建成“生态示范区”。

建立专家陪审员、专家证人、专家辅助人员参与案件审理制度，适时以高院名义发放专家聘书，发挥专业人士在疑难复杂案件审理中的重要作用，实现区内专家人才共享。在遵循黄河流域生态环境统筹协调保护的原则下，建立环境资源司法与行政执法的协调联动、信息共享、适用法律政策疑难复杂问题会商机制，稳妥处置环资行政案件，化解行政争议。加强行政执法与刑事司法衔接，对发现的涉及生态环境综合治理等方面的突出问题，及时提出司法建议。

自治区政协委员杨薇建议：

推进住宅噪声污染防治 还“静”于民

本报讯（记者 **韩瑞利**）近年来，因住宅噪音扰民引发的邻里纠纷屡见不鲜，今年，自治区政协委员杨薇提交《关于解决住宅噪音扰民纠纷的提案》从多角度提出意见建议。

提案介绍，噪音扰民逐步成为制约和睦邻里关系的主要因素之一。经调研发现，噪音扰民的主要原因包括住宅建筑隔声降噪标准不达标。新修订的《民用建筑隔声设计规范》制定了严格的噪声和隔声标准，但部分开发商为了降低成本设计未达标或施工效果未达标，住户一旦入住发现噪声问题，弥补改造很困难，由此产生的邻里噪音冲突不断，导致邻里关系恶化。邻里噪音扰民的协调解决机制不完善。2023年10月颁布的《银川市噪音污染防治条例》明确了生活噪音扰民的违法责任，但噪音扰民的协调机制比较模糊，未明确界定社区、物业、业主各自权责边界。

提案建议，住建部门应加大对住宅隔声降噪的监督力度，指导开发商科学合理规划建筑设计、施工、交付各环节的噪音防治，采取切实可行的降低噪声、提高隔声的技术措施，优化住宅建筑隔音降噪效果。要加大对住宅隔声降噪的事后处罚力度，对公示信息或买卖合同中弄虚作假，或噪声隔声等数值与实际不符等行为应加重处罚力度。健全社区噪音扰民协商解决机制。地方政府应创新社区管理理念，通过建立居民自治安静公约等居民自治机制，完善社区、物业、业委会“三位一体”的噪音协商解决机制，构建共治共享共赢的邻里关系，为社区治理现代化提供要素保障。加强噪音扰民的普法宣传工作，向社区居民宣讲噪音防治相关的法规、条例，引导居民依法依规协商解决噪音纠纷，探索建立噪音防治的“枫桥经验”，树立居民法治意识、观念，共同维护社区和谐稳定。

自治区政协委员联名建议：

整合资源 让农村教育焕发新活力

本报讯（记者 **韩瑞利**）今年，自治区政协委员联名提交《关于积极办好农村老百姓“家门口”学校的提案》，为农村教育高质量发展积极建言。

提案介绍，我区印发《关于实施教育质量提升行动的意见》，明确进一步改善乡村学校办学条件、提升乡村教育质量，对教育脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作进行安排部署。经过努力，我区乡村教育实现4个明显变化。办学条件明显改善；教师队伍建设明显加强；城乡教育差距明显缩小；教育教学质量明显提升。但在调研中发现依然存在一些问题，如乡村教育规模逐年缩小，因城镇化进程加快，乡村学校生源流失严重，乡村学校学生少、班级多，按师生比配置教师难以满足正常的教育教学需求，音体美专业教师短缺，兼课情况比较普遍，专业化程度不高；乡村教育成本不断增加，为保障正常教育教学需求，乡村学校基本的教育基础设施及教学装备仍需配备，网络运营费和取暖费较高，教育成本普遍增大；乡村学校数字化教学存在短板，农村学校数字化教学设备需要及时更新，信息化资源需要优化，教师信息素养水平需要进一步提高。

第一提案人马宇桢说，农村教育是乡村振兴的起点和基础，办好乡村学校，意义深远，责任重大。建议整合乡村学校教育与公共服务，形成乡村学生成长合力。坚持一乡一案、一校一策，有序稳妥推进乡村小规模学校整合。结合不同地域生源实际，加强幼小教师培养，推进乡村“幼儿园+小学低年段”一体化建设，最大限度发挥公共资源育人服务作用。充分考虑人口政策对农村教育的影响，合理布局乡村学校。保留必要的村小学和教学点，确保农村孩子就近“有学上”。

“建立城乡义务教育学校共同体或乡村学校发展联盟，采取多校协同、区域组团、委托托管、联动教研等方式，实现优质学校与薄弱学校结对帮扶全覆盖。因地制宜探索适度集中办学，打破行政区划，可跨乡镇安排学生就近入学。”马宇桢建议，建立乡村学校教师配置底线，优化教师队伍结构。根据中央和自治区有关文件精神，适当增加农村小规模学校的教师比例，全面落实好乡村教师支持计划，鼓励音体美等短缺学科专业教师“走教”，不断提高农村小规模学校教师专业化程度，改善乡村学校教师结构。

提案建议，鼓励九年一贯制学校建设，依据实际对小学高年级和初中学生实行寄宿制，通过保持一定规模来保障教育质量。建立精准分析学情和帮扶制度，重视差异化教学和个别化指导，确保学生达到国家规定的学业质量标准。深入实施“十四五”学前教育发展提升行动计划，办好乡村幼儿园，扩大乡村普惠性学前教育资源。结合“五育并举”，加大小规模学校闲置校园校舍综合利用，优先建设中小学生研学实践和劳动教育基地。

图说履职

加强眼科建设 提升眼健康水平

本报记者 **吴 倩** 文/图

市民在社区卫生服务中心做眼底筛查。

今年，自治区政协委员庄文娟、匡建平、杨启云等联名提交《关于建立我区高质量眼科医疗服务体系的提案》指出，眼部健康与提升人均预期寿命之间的关系密不可分。失明和视力障碍是世界范围内致残的主要原因，视力障碍不仅会严重限制个人行为和认知能力，干扰人际交往和社会融合，还可能导致抑郁，增加跌倒和其他风险，增加死亡率。宁夏眼科医院医疗资源虽相对集中，连续三年在复旦大学医院管理研究所公布的西北地区眼科声誉排行榜排名第三，但与其他省份眼科医疗机构相比，仍存在建筑面积小、设备陈旧、人才引进困难等诸多问题，严重制约未来高质量发展。

提案建议，改善宁夏眼科医院基础设施条件，进一步提升宁夏眼科医院在自治区区域中心的技术引领和辐射带动作用以及国内影响力；强化二级以上综合医院眼科独立设置眼科，补齐眼科及其支撑学科短板，并提供门诊服务。加强眼科服务能力建设。支持二级以上医疗机构眼科临床重点专科建设，以宁夏眼科医院为中心，各级医疗机构眼科联动，完善相关眼科亚专科服务体系，进一步提升全区眼科临床专科服务能力。重点关注儿童、老年患者，重点提升基层医疗机构及市县级医院的近视科学矫治、白内障复明手术、常见眼病筛查等能力。

在宁夏爱尔眼科医院，医生为患者做眼部检查。

全区各级医疗机构眼科要强化与疾病预防控制机构、妇幼保健机构、康复机构协作，开展跨机构、跨学科合作，建立眼科疾病医疗、预防、康复相结合工作机制，为患者提供筛查-诊断-治疗-随访连续型诊疗服务。引导眼病防治适宜医疗技术向基层延伸，推动有效视力筛查、眼底筛查技术等在基层应用，落实眼病防治措施。加强眼科人才队伍建设，积极对接并争取国内顶级眼科优质医疗资源下延，出台政策加强公立医院人才引进、减少人才流失。强化本地高校和自治区人民医院眼科联合办学优势，加强眼科学科带头人、骨干医师引进与培养，形成一批高水平领军人才和创新团队，推动我区眼科医师队伍高质量发展。

自治区政协委员王中建议：

建立“人才库” 为建设美丽新宁夏汇智添力

本报讯（记者 **马 敏**）人才，是推动经济社会高质量发展的第一资源。今年，自治区政协委员王中提交《关于建立区外宁夏籍和在宁工作过的人员“人才库”的提案》，建议建立相应“人才库”，为全面建设社会主义现代化美丽新宁夏汇智添力。

自治区第十三次党代会对加快人才强区建设、扎实推进“才聚宁夏1134行动”作出了安排部署，明确了“努力打造西部人才高地”的目标定位。王中说，针对目前招才引智难这一问题，经过调研和实际工作体会，认为在区外宁夏籍和在宁工作过的专家学者，对家乡有情怀，对宁夏的区情、相关专业、相关专业人员情况熟悉，通过“亲缘”“地缘”“业缘”的融合，建立区外宁夏籍和在宁工作过的人员“人才库”，可充实“四大人才工程”，拓宽建设美丽新宁夏的智力渠道。

王中建议，由自治区党委人才工作领导小组对建立“人才库”工作进行安排部署，区直机关、中央和区属国有企、各市、县（区）负责落实；动员全区干部群众开展“拉网式”举才，所推荐人选专业水平在本行业较高，有支持宁夏发展的热情和意愿；对于所推荐的专家学者，区、市、县（区）分别建立“人才库”，重点是本人所擅长的专业，掌握的主要资源，为宁夏提供智力支持的主要方向等，基本信息按照授权在全区共享。

分级建立领导干部联系专家学者机制，通报宁夏经济社会发展重大战略和智力需求机制，参与科技攻关成果奖励机制，“人才库”更新机制，回宁服务、慰问看望本人和家人机制；及时评估此项工作的效果，完善相关政策，对成绩突出的单位和个人予以表彰奖励。