“智慧+”赋能农业现代化跑出“加速度”

——自治区政协委员聚焦智慧农业发展积极建言献策

本报记者 李 莹

近年来，智慧农业的发展为“谁来种地”“怎样种地”提供了新作业模式。为助力农业现代化跑出“加速度”，今年，部分自治区政协委员提交相关提案，呼吁以“智慧+”赋能推动农业高质量发展。

以科技延展“深度”增强现代农业发展“后劲”

“智慧农业是现代农业发展的最新阶段，是一个全面、立体、融合的智能化产业体系，对于大幅提升农业生产效率、提高农事管理效能等具有重要支撑推动作用。”自治区政协委员常洪斌提交《关于加快智慧农业发展，推动农业现代化建设的提案》，呼吁以科技延展“深度”增强现代农业发展“后劲”。

常洪斌在调研中了解到，近年来，宁夏围绕农业科技创新，建设智慧农业管理系统，设立智慧农业试验基地，一系列新技术让智慧农业在广大农村地区生根发芽。“农民从做‘体力活’到干‘智力活’，从收成‘看天气’到增收‘靠技术’，数字技术赋能农业生产，让农业生产更加轻松、精准、高效。”常洪斌说，但我区智慧农业发展总体还处于初级阶段，仍存在科技利用水平发展不均衡、核心技术研发有待加强、信息数据资源共享机制不健全等问题。

他在提案中建议，加强规划引领，立足我区实际，从宏观战略、中观制度和微观操作三个层面进行超前布局，进一步明确宁夏智慧农业建设的战略方向和发展路径，就技术创新、政策支持、当前阶段需优先发展的重点领域和关键技术等具体问题进行制度设计。建立健全农业数据资源目录，加快构建“天地空”一体化数据资源采集体系，加强技术标准建设，提高农业数据采集、使用效率。在确保数据安全、隐私保护的前提下，建立数据有序共享开放机制，加强数据获取、分析、应用能力建设，为科学决策提供精准数据支撑。

提案建议，立足小农户现状，有序组织重点攻关，重点突破基于物联网的农情感知、基于大数据的农业分析、基于云计算的数据处理等“卡脖子”关键技术，着力研发“小”和“精”的农机智能装备或农业机器人。坚持问题导向和需求导向，积极探索智慧农业应用场景，打造内容丰富模式多样、载体多元的智慧解决方案，降低农户应用成本，务求实效。

开展面向乡村的各类培训教育，提升新型农业经营主体的数字技术应用技能。加强农科院、农学院、农业学校等科研、教学单位的智慧农业创新团队建设。依托高校、科研院所等机构，通过产学研用一体化方式有针对性地在农村培养一批爱农业、懂技术、留得住的复合型人才。

以“数商农业”增“智”为乡村产业振兴添助力

“‘数商兴农’是农村电商的进一步发展，通过数字技术及数据资源全面升级，提升农村商务领域数字化、网络化、智能化水平，推动农业生产发展和乡村产业振兴。”自治区政协委员陈艳菊提出《关于发展“数商农业”助力乡村振兴的提案》，为提升数字化水平、助力乡村产业振兴鼓与呼。

“农产品电商市场的竞争是全国性的。在我国，许多地区农业生产同质化严重，一些大众化、品质不高、没有特色的农产品在市场上已经过剩，销售难、卖不上价等情况时有发生，导致农产品销售的恶性竞争。”陈艳菊说，电子商务技术发展日新月异，农村电商培育面临“水土不服”，出现了电商人才不懂农业、农民不懂电商的现象，一些成功的电子商务案例不具备复制性，新型职业农民培育与农村实际需求脱节。

通过广泛深入调研，陈艳菊还发现，如今，留在农村的劳动力以中老年人为主，他们参与农村电商学习的积极性不高。电商获利主要是拥有专业能力的电商企业或机构，普通农民从事“数商农业”竞争力不足。有些农村地区创业环境不友好，农村电商优秀人才引进困难、流失现象时有发生。

提案建议，完善政务平台建设，提高信息公开质量，加强政务公开的宣传与推广，保障新型职业农民的知情权与参与权，帮助农民更好获取农产品电商的相关补贴，降低电商门槛，减少新型职业农民参与电商所承担的风险。借力政策红利，探索将电商新业态融入培育体系，探索电子商务与智慧农业、农产品加工制造、乡村生活体验、乡村旅游旅居等增强关联度的方式，推动团购、直播、预售、领养、定制等营销新思想新方法在农村电商的应用。

农村电商要发展，电商人才是关键。

“农村电商领域新型职业农民具有浓厚乡土情怀、宽广视野和先进理念。要打造电商人才‘蓄水池’，激发农村电商活力和农产品竞争力。”提案还提到，可以通过落实农村电商的各种优惠政策，提供免租、解决子女教育、物流优惠和税收优惠等支持帮扶措施，让外来高素质技术人才有归属感和获得感，实现事业留人、制度留人、感情留人，从而让农村电商人才成长和农村发展相得益彰。

“农村电商领域新型职业农民培育应精准分层。”陈艳菊认为，要为农村电商产业带头人提供更多的专家级指导、合作共建电商基地产业的机会，为农村电商技术人员进行电商技术培训和实战指导，为农村电商基层工作者提供农产品分级加工、包装、客服等培训。

提案建议

自治区政协委员联名呼吁：

深化托幼一体化建设 助推托育服务提质升级

本报讯（记者 **单 瑞**）今年，自治区政协委员王琰和王生军联名提交《关于加快幼儿园托幼一体化发展的提案》提出，目前银川市鼓励幼儿园发展普惠性托育服务还存在财政投入严重不足、奖补力度相对较小、激励作用不足等问题。

提案介绍，根据2021年至2023年银川市学前教育数据统计显示，银川市幼儿园数量与幼儿园在园幼儿逐年呈下降趋势。其中在园幼儿数于2021年达到峰值后，连续两年呈下降趋势，如2021年全市幼儿园475所（在园幼儿107161人），2022年全市幼儿园443所（在园幼儿105144人），2023年全市幼儿园432所（在园幼儿103128人）。

“以上数据反映出，学前教育服务规模将面临从供给不足转向基本平衡再到供给过剩的复杂历程。”第一提案人王琰说，应统筹考虑银川市人口变化形势和托育服务供需特点，鼓励和支持幼儿园开办托班，实施托育一体化管理，积极打造托育一体化新模式，提供价格可接受、服务方便可及、安全有保障的普惠托育服务。

提案建议，由银川市卫健委牵头，加强对各辖区人口趋势研究，精准摸底幼儿园和托幼机构数量，做好入托需求分析。将托育服务纳入公共服务，进一步完善幼儿园普惠性托育服务补贴标准、管理办法和评价监测办法，因地制宜，制定普惠托育的实施细则，明确认定标准、指导价格和政策支持等。鼓励公办幼儿园充分发掘潜力，注册开通托育服务，优先开展幼儿园开设托班试点工作，提前招收2岁至3岁幼儿生源，实行托育一体化管理。已建成幼儿园应根据所在区域适龄幼儿需求，通过改扩建、迁址、置换等方式增设托班，公办幼儿园托班要“能开尽开、应开尽开”，鼓励民办幼儿园开设普惠性托班，综合运用全日托、半日托、临时托、计时托、育儿指导、亲子活动等形式，满足幼儿家庭多种需要。

提案还建议，进一步完善幼儿园普惠性托育服务补贴、报销政策及奖补制度。公办幼儿园开设托班的，按照公办幼儿园入园幼儿标准予以生均经费补助；民办幼儿园开设托班且提供普惠托育服务的，享受普惠托育机构同等补助政策。

农工党宁夏区委会呼吁：

加快推进建立长期护理保险制度

本报讯（记者 **单 瑞**）“推进建立长期护理保险制度，可帮助解决老龄化、慢病化、少子化叠加发展背景下的长期护理难题，满足庞大且刚性的专业医疗护理服务需求。”今年，农工党宁夏区委会提交《关于加快建立长期护理保险制度的提案》。

提案介绍，2016年、2020年，国家分两批开展长期护理保险试点，全国先后有49个城市试点，取得较好成效，减轻了失能老人家庭负担，促进了护理人员队伍建设和康养产业发展。但目前，宁夏长护险覆盖面不够广，失能家庭负担沉重，养老护理基础条件不完备，管理不规范，养老机构入住率较低，享受待遇人员不够多。在护理人才队伍建设方面，养老机构专业护理人员占比低，养老护理人员缺口巨大，养老机构普遍存在招人难问题，人员流动性大，兼职人员、临聘人员和4050人员成为主力，学历不高、专业水平低、业务素质能力不强，尤其懂得医养结合的长期护理专业人员十分紧缺。

提案建议，坚持尽力而为、量力而行、先易后难，分步推进，实现长护险全覆盖，让更多群体和家庭享受政策红利。在保障人群方面，采取先职工后居民、重点保重度失能人群稳步推进。在资金筹措方面，减少对医保基金的依赖度，启动资金由医保、财政共同承担，探索建立个人缴费、单位缴费、财政补贴、公益基金相结合的多渠道筹资机制，并积极争取中央财政予以支持补助。在确定失能评定标准与护理等级方面，尽早实现统一、科学、量化的自治区统一标准，鼓励商业保险开发补充护理保险产品，满足群众多样化、多层次护理需求。

在培养高素质护理人才上，提案建议，加大政策扶持力度，积极推进长期护理服务机构建设，鼓励社会力量参与。支持培训机构和职业院校开设养老护理专业，培养专业化队伍，护理人员实行职业技能等级管理，开启顺畅的职业晋升渠道。对欺老虐老的护理机构和护理人员，坚持“零容忍”，对相关责任人实施“行业禁入”。大力弘扬尊老、爱老、孝老传统文化，营造良好社会环境，让优质服务、“有温度的服务”成为护理人员的职业理念和职业操守。

针对护理标准缺乏规范指引，服务监管不足的实际。提案建议，制定完善统一的长期护理服务标准，对护理项目的收费标准、服务时长、服务内容、工作量等进行统一规范。探索完善护理服务机构和从业人员的协议管理和监督稽核等制度，引入和完善第三方监管机制，加强费用控制，实行预算管理，探索更加适宜的付费方式。建立绩效评价、考核激励、风险防范机制，提高经办管理服务能力和效率，健全经办规程，优化服务流程。加强行业规范，鼓励诚信经营、诚信服务，促进长期护理行业健康发展。

图说履职

发展老年助餐服务 “吃”出幸福晚年

本报记者 **单 瑞** 文/图

在西夏区盈北社区食堂，收银人员核算当日营业额。

老年人助餐服务是事关千家万户的民生实事，也是养老服务体系的重要内容。今年，自治区政协委员杨玉洲提交《关于锚定助餐小切口办好养老大实事的提案》提出，近年来，我区坚持需求导向，通过老年食堂、老年饭桌、送餐上门等形式，积极探索发展老年助餐服务，解决老年人就餐实际困难。但对照人口老龄化形势和老年人需求期待，老年助餐服务还存在一些问题。

“我区老年助餐服务尚在起步探索阶段，相关部门对老年助餐服务需求的底数还不清，针对老年人真实助餐需求、就餐方式和价格承受能力，没有形成供需精准对接、服务合理布局的良好格局。”杨玉洲说，部分老年食堂、老年饭桌等服务机构在环境卫生、食品安全、服务水平上存在一定差距，助餐服务质量有待进一步提高。当前各类老年助餐服务经费主要依赖政府补贴性投入和一些慈善公益组织捐赠，但是老年助餐服务投资大、利润低、回报慢等特点导致其对社会资本吸引力较弱，长久运营缺乏后劲。

提案建议，加强多渠道供给资源整合，充分发挥市场机制作用，结合老年人口分布、实际用餐需求等情况，建立完善城乡“助餐+”的多层次全域助餐服务体系，完善老年食堂、老年饭桌、老年助餐点等老年助餐服务设施配置，扩大为老助餐配送餐覆盖率。制定老年助餐服务规范，提升智能管理服务水平，精准对接老年助餐服务多元供给资源，培育优质服务品牌，支持连锁化运营、推广集中供餐模式。加强助餐食品质量安全监管，压实各方责任，加强属地管理、落实食品安全责任制，强化日常监管，联合开展抽查检查、定期对服务价格和质量进行评估。

提案还建议，建立健全党委领导、政府负责、部门协同、社会参与、家庭尽责的老年助餐服务工作机制。坚持政府扶持与充分发挥市场机制作用相结合，支持推动经营主体降成本、提质量、树品牌，实现能盈利、可持续。加大运营扶持力度，建立“个人出一点、企业让一点、政府补一点、集体添一点、社会捐一点”的多元筹资机制，确保老年助餐服务可持续发展。

兴庆区银房崇安社区老年人康养食堂内，工作人员准备可口食物。

银川市政协委员调研西夏区芦花苑社区食堂运行情况。

自治区政协委员吕玉兰呼吁：

创新机制管护好农村基础设施

本报讯（记者 **单 瑞**）今年，自治区政协委员吕玉兰提交《关于加强乡村基础设施管护的提案》提出，近年来，在国家强农惠农富农政策的大力支持下，我区各地农村基础设施得到持续有效改善，对农村地区实现产业升级、改善人居环境具有重大作用。但因使用和管护不善，造成部分公共基础设施闲置、损毁等问题和情况，既影响群众的生产生活，也在一定程度上造成了资源浪费。

“农村基础设施往往都是以项目形式一次性投资建设，一些设施设备是相关单位赠送或公益帮扶，建设或赠送后缺乏后续维护资金，使用者无力维护，建设或赠送者无责维护，导致一定期限后基础设施损坏无法使用。”吕玉兰说，大多数村内基础设施存在管护主体不清、责任不明，有的即使明确了管护主体，也没有明晰具体责任，存在管护责任“一化了之”的问题。

吕玉兰建议，摒弃重建轻管思想，把农村公共设施管护与建设摆上同等重要位置，建管并重确保新农村公共基础设施建设、管护、运营均衡发展。强化群众主体意识，加大宣传教育引导力度，向群众讲清“公共基础设施是群众受益，群众自然也应成为管护的主体”的道理，不断强化群众的主人翁意识，确保公共设施建完有人管、坏了有人修。逐步建立健全城乡公共基础设施一体化发展新机制，压实地方政府主导责任、行业主管部门监管责任、运营企业管护责任、受益者责任，成立县、乡、村三级管护机构。

针对管护经费不足、管护水平不高的实际，提案建议，创新管护资金筹措形式，建立、优化管护资金保障机制。建立政府投入稳定增长机制，有条件的地方对集体经济薄弱、筹措资金困难的村，适当予以补助；拓宽管护经费来源渠道，规范运用政府和社会资本合作模式，开拓市场化筹资渠道；完善使用者付费制度，处理好使用者合理付费与增加农民支出的关系，逐步完善乡村准经营性、经营性基础设施收费制度。通过理论培训和技术实操相结合的方式，提升管护人员专业性和标准化工作水平。根据设备特征和应用环境，列出管护清单，列明操作规范、常见问题及处理方法等，提升管护人员的技能、实操和管护安全意识等，切实增强管护能力，提高乡村公共基础设施完备度。

石嘴山市政协委员刘虎呼吁：

“宿”造乡村产业新引擎

本报讯（记者 **罗 鸣**）“近年来，石嘴山市乡村旅游产业发展势头强劲，为乡村产业一体化、农业增效、农民增收致富发挥了重要作用。”今年，石嘴山市政协委员刘虎提交《关于加快推进石嘴山市民宿产业发展的提案》。

“根据实地调研发现，石嘴山市现有10余家民宿经营单位大多千篇一律、没有自己的特色，也没有突出地域文化。全市民宿产业在政策引领、经营模式、整体形象等方面，与固原、中卫两地相比，仍有较大差距，与乡村旅游产业发展水平不相适应，某种程度上制约了发展质量与速度。”刘虎说。

提案建议，应结合石嘴山市民宿产业发展实际，借鉴固原、中卫及外省市发展民宿产业经验，尽快出台扶持石嘴山市民宿产业发展指导意见，从资金扶持、从业人员培训、基础设施配套、产业融合等方面给予引领和指导，为民宿产业发展、提升乡村旅游整体水平注入活力。市县区相关职能部门应协调一致，切实加强对民宿业的针对性指导。重点从外立面设计、到室内装饰，从游、乐、购一体化方面入手。各民宿产业经营者也要积极作为，既要在彰显民俗、风土人情上下功夫，也要切实满足家庭游、老年游、假日游等方面需求。相关职能部门应切实加强民宿产业的意识形态教育、安全管理、消防设施、食品安全、环境保护等方面的服务与监管。要统一石嘴山市绿色农产品供应与标识销售，如地产葡萄酒、枸杞、羊羔肉的冷链配送，大力倡导文明用餐，节约节俭的良好风尚。