

协同发力 守护“少年的你”

——民进宁夏区委会 自治区政协委员聚焦未成年人健康成长建言

本报记者 单 瑞

如何把未成年人保护落到实处,为他们健康成长创造良好环境?今年,民进宁夏区委会、部分自治区政协委员聚焦未成年人保护问题,呼吁加强预防未成年人违法犯罪工作、补齐涉罪未成年人矫治教育短板、修订完善未成年人保护地方性法规等,为全方位守护“少年的你”建言献策。

补齐涉罪未成年人矫治教育短板

专门教育和专门学校是国民教育体系的重要组成部分,是教育矫治涉罪未成年人的有力手段和有效场所。民进宁夏区委会在提交《关于补齐涉罪未成年人矫治教育短板的提案》中介绍,近年来,我区未成年人犯罪总体呈上升趋势。由于缺乏完备的涉罪未成年人矫治教育体系和专门学校,这一特殊群体游离于刑罚和教育之外,陷入“屡抓屡放、屡放屡犯、越犯越重”的恶性循环,成为当前预防未成年人犯罪的最大困境和社会治理新顽疾。民进宁夏区委会相关负责人表示,《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》明确规定“国家加强专门学校建设,对有严重不良行为的未成年人进行专门教育”“严重不良行为未成年人是专门学校接收、矫治的主体”,从顶层设计架构了对有严重不良行为的未成年人开展专门教育的法治框架,赋予了地方政府实施专门教育的权力职

修订完善未成年人保护地方性法规

如何撑起未成年人法治“保护伞”?郝运清、党春艳等6名自治区政协委员将目光聚焦于此,提交了《关于修订完善未成年人保护地方法规的提案》。提案介绍,2020年10月,全国人大对《中华人民共和国未成年人保护法》(以下简称《未保法》)进行全面修订,条文由原来的72条增加到132条。现行的《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国未成年人保护法〉办法》(以下简称《办法》)于1996年制定,2010年进行修订。《办法》实施以来,对自治区未成年人保护工作发挥了重要作用。但《办法》修订时间距上位法修订已过10年,其立法目的、主要内容与上位法不一致,且有部分内容缺失。委员们认为,《办法》部分内容已滞后于新时代未成年人保护工作的需要,亟需进一步修改完善,建议将《办

法》尽快列入自治区立法计划,并对相关内容进行修订完善。委员们表示,《办法》的立法目的是:“保护未成年人身心健康,保障未成年人合法权益,促进未成年人在品德、智力、体质等方面全面发展”。目前,已不符合上位法立法目的和时代发展要求,建议对照《未保法》增加:“培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义建设者和接班人,培养担当民族复兴大任的时代新人”。提案还建议,对照上位法增设“网络保护”“政府保护”规定内容,在针对未成年人的网络环境管理、网络沉迷防治等方面作出细化规定。同时,细化涉及未成年人案件强制报告制度;规范剧本杀、密室逃脱等娱乐经营场所的经营要求;鼓励社会力量参与未成年人保护工作,在政府部门之外形成相对稳定的志愿者队伍。

责,但目前全区专门学校建设严重滞后,涉罪未成年人矫治教育仍存在短板。建议成立由相关政府部门、司法机关和社会组织组成的专门教育指导委员会,明确帮教责任主体,统筹各部门优势资源力量,建立“政府、学校、家庭、社会”四方联动的长效帮教矫治体系,细化专门学校规划、建设、教学、管理等相关工作,协调解决专门教育工作中存在的困难和问题,让专门学校的重要性得到充分彰显。落实预防未成年人犯罪法有关专门教育的条款,分级分类施策,加大专门学校建设进度,针对有严重不良行为的未成年人,优先重点建设实行闭环管理的专门矫治学校,解决未满16周岁涉罪未成年人收容、矫治需求;针对一般不良行为未成年人,省级层面统一规划,根据实际情况建立专门学校,防止过度建设造成浪费。

加强预防未成年人违法犯罪工作

通过开展相关调研,自治区政协委员周晓梅发现,当前,我区教育引导未成年人健康成长方面还存在缺乏正确的家庭教育指导、学校法治教育和安全监管有缺陷等诸多问题。周晓梅说,不良家庭环境、家庭教育方式不当是未成年人犯罪的深层原因。学校对学生的思想品德塑造和犯罪预防教育重视不足、针对性不强,未足额保障法治课时,法治教育难以达到犯罪预防效果。此外,受不良社会环境、网络环境影响。未成年人易受校外闲散人员和网络影响,重点行业和领域监管不到位,娱乐场所和住宿经营者违法接待未成年人现象普遍存在,导致未成年人被侵害或被他人引诱实施犯罪。

周晓梅在《关于加强预防未成年人违法犯罪工作的提案》中建议,建立完善分级、分阶段的普及性、强制性家庭教育指导机制,通过卫健部门开展孕产孕中家庭教育指导必修课,妇联开展家风指导,教育部门开设家长学校指导课,公检法司针对涉案主体加强家庭教育指导等,强化监护人的监护责任。在社区建立家庭监护指导委员会,建立监护指导制度,指导督促家长用正确的方式履行监护职责,重点监督留守儿童隔代监护依法履行监护职责。在强化学校监督管理教育、社会源头治理方面,建议强化学校法治教育,拓展法治教育新方法、新阵地,形成线上线下一体化的法治宣传教育新格局。构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的未成年人社会保障制度,及时摸排掌握失学、留守和贫困重点群体信息,给予基本社会救助。加强网吧、酒吧、电竞酒店等领域监管,督促经营者积极承担登记查验制度、侵害未成年人强制报告等保护未成年人的责任。

提案还建议,要强化一体统筹,推动社会体制机制建设,建立健全本地区专门教育指导委员会机构设置,积极推动自治区党委和政府统筹全域资源,在全区调研选址建设宁夏专门学校,助力“问题少年”重回正轨。推动社会支持体系建设,司法机关与高校联系建立司法社工研究基地,培养专业司法社工队伍,提升未成年人司法社会工作水平。

图说履职

增强学生安全意识 筑牢校园安全防线

本报记者 邓 蕾 文/图



▲3月22日,西吉县吉强镇禁毒办工作人员走进西吉县第五中学开展禁毒宣传进校园活动。



▲2023年8月,西吉县公安局吉强派出所深入辖区学校开展“护校安园”专项工作,为师生讲解安全知识。

校安全管理制度和应急预案没有做到全面覆盖,针对性和实操性不强,影响了校园安全管理质量。此外,学校安全涉及部门多,在安全管理中存在相关部门政策要求相互矛盾的问题,导致基层学校在落实时无所适从。学校还承担医保卡激活、疫苗接种、出行交通情况统计、反诈App下载等许多超出自身职能的安全管理任务,既不利于专业化落实工作,也干扰学校正常教学秩序。提案建议,要常态化加强师生安全教育培训,将公共安全教育纳入全区中小学地方课程计划,明确每周

1课时教学安排。制定实施多部门合作的儿童伤害综合干预行动计划,加大执法监管力度,防控溺水、高坠、交通事故等主要伤害事故发生。要对全区学校危房拆除、教学楼教室维修、消防设施改造、食堂电路改造等项目加大资金支持力度。“学校是教育教学专业单位,但运行中又和许多行业部门关系密切,学校要加强教育、公安、城管、应急、消防、安监、市场监管、药监等多部门指导支持,做到联防联控、协同育人。相关部门也应主动发挥职能作用,更加科学有效地做好校园安全工作。”雷军说。

自治区政协委员赵震宇建议:

全面加强宁夏地下水动态监测

本报讯(记者 单 瑞) 地下水资源是经济社会可持续发展的战略资源,如何通过地下水监测及时关注地下水变化,科学保护和利用地下水地变得尤为重要。自治区政协委员赵震宇提交《关于宁夏地下水动态监测的提案》指出,目前全区地下水存在水资源利用不科学、水管理协调不够统一等短板。提案介绍,目前,全区共有地下水监测站点634个,其中国家级监测站点307个,省级监测站点327个,专业监测井自动化监测率达到90%以上,集中分布在银川平原、卫宁平原和清水河河谷平原,总监测控制面积11082千米。2022年至2023年,银川平原和卫宁平原浅层地下水水平水位总体保持稳定趋势,清水河河谷平原浅层地下水水平水位总体呈上升趋势,全区现有7个地下水降漏斗,有5个正在逐步缩小消失,2个因为供水方式改变,呈扩大趋势,总体而言全区地下水资源开始逐步向好转变。但与此同时,随着引黄灌溉水量逐年压减,高效节

水灌溉大面积推广等,地下水的利用、补给、水位、水质与土壤次生盐渍化生态平等关系尚未研究透彻,缺乏合理的地下水位控制标准体系,易出现长期禁止开采地下水,可能引发土壤次生盐渍化、侵蚀建筑物地基等问题。提案提到,机构改革以来,水利、自然资源、生态、住建等多部门充分合作,部分水位和水质资料实现共享监测,但仍存在水位、水量和污染源等资料相互论证不充分,成果利用不完善等问题,对地下水合理开发利用带来一定不利影响。地下水动态监测尚停留在水位、水温 and 水质监测阶段,且存在监测井数量不足、分布不均、监测空白区等问题,导致部分地区盲目、过量开采,水效率低情况仍有发生,加之部门多,使水行政执法力度和精准监管不够,重点地区地下水水质状况掌握不清晰。提案建议,开展全区地下水调查,查清全区地下水分布、规模、成分、水位等,做好基础性工作。建立健全自治区地下水资源数据中心,整合区内地下水监测数据,以地下水位或埋深为控制目标,开展相关地下水引

水补给调蓄试验,查清全土壤盐碱化与地下水的关系及分布界线范围,摸清地下水各项指标与生产生活用水之间关系,为未来合理开发利用地下水打好基础。优化布设地下水监测站网,进一步完善地下水监测站网,强化超采区、生态脆弱区等监测力度。按照“以水四定”的原则,开展全区及区域水资源区划,科学确定水资源承载能力,统筹推进生态保护区、宁东煤炭能源化工基地等重点地区水资源综合调查,建立地下水环境承载力评价监测体系。提案还建议,探索开展地下水资源储备区战略,增强冲洪积扇区域孔隙水地下水储备能力,在贺兰山、罗山、六盘山冲洪积扇区域坚持季节调蓄、综合利用的原则,将洪水送进地下,增强地下水的储备能力;加大岩溶水和裂隙水的战略储备勘查,勘查盐池县、彭阳县和隆德县等地区隐伏岩溶水资源,摸清大型、特大型水源地;勘查西吉县、盐池县、泾源县等地区裂隙地下水资源,形成潜在的岩溶和裂隙地下水储备区。

■ ■ ■ 提案建议

民进宁夏区委会呼吁: 进一步加强我区危险货物运输管理

本报讯(记者 单 瑞) 今年,民进宁夏区委会提交《关于进一步加强我区危险货物运输管理的提案》提出,危化品安全管理是安全生产工作的重中之重,虽然危险货物道路运输行业管理不断规范、发展形势持续向好,但事故仍然时有发生,暴露出危险货物道路运输安全管理中还存在一些问题。提案介绍,目前,全区危险货物道路运输企业小、散、弱特点突出,大多只能提供仓储、运输等较低端的物流服务,产品和服务同质化较严重。现有危化品运输行业管理队伍力量薄弱、装备落后,无法适应和满足执法管理的需要。在危化品生产企业源头管理方面,公安交管、应急管理、交通运输等各部门按照职责各自开展作业,信息沟通不及时,仅仅靠交通管理部门在道路抽查检查,无法做到万无一失。企业违规将危险货物委托给不具备危险货物运输资质的单位和无上岗证的从业人员承运的现象时有发生。部分危险货物运输车辆驾驶员和押运员安全与应急教育培训不到位,不具备危险货物泄漏爆燃早期事故应急处置能力,发生突发意外事故,面临险情第一现场,易出现束手无策,丧失抢险的宝贵时间。

建议强化企业分级监管,建立危险货物道路运输企业分级管理制度,实施分级分类精准监管,约束企业行为,规范市场秩序,实现规模化和集约化,使优秀企业能够依靠自身车辆管理、人员素质、服务质量、安全生产和科技应用等方面获得竞争优势。提升专业执法力量,增加执法人员数量,加强对执法人员的专业技能培训,提升执法人员队伍的专业技能,配备专业执法仪器仪表,为管理人员和执法人员配备相应的防护设备,培养出一支与危化品管理相适的素质高、专业强的执法队伍。大力推广危险货物运输车辆安装智能视频监控报警装置,杜绝超载、超速和疲劳驾驶等违法行为。

在加强源头企业监管方面,周期性开展危险货物道路运输安全整治,紧盯人、车、路、企业等关键要素和准入、托运、充装等关键环节,由应急管理部门加强危化品生产经营企业监管,把好运输车辆“出厂关”,落实风险源头管控,严肃清理“挂靠”危险货物道路运输车辆,按照“五统一”标准完成所有挂靠经营车辆清理。实施“人、车、罐”安全提升工程,全面提升危险货物道路运输从业人员素质、车辆安全措施、罐体安全技术条件,有效消除危险货物道路运输重大安全风险。加大应急救援队伍建设,科学布局属地应急消防力量,储备必要的专业救援装备,开展针对性的练兵备战,协助处置危险货物道路运输突发事件。借鉴江苏等地试点经验,在高速公路收费站或服务区配建专业应急消防站,及时高效处置危险货物道路输突发事件。

自治区政协委员郝运清建议: 综合施策推动农村消费提质升级

本报讯(记者 韩瑞利) 今年,自治区政协委员郝运清提交《关于改善农村消费环境、提升农村消费质量的提案》,多角度为改善农村消费环境,提升农村消费质量积极建言。

提案介绍,2023年前三季度,我区农业增加值增长7.3%,农村居民人均可支配收入增长8%,在全面推进乡村振兴的道路上,我区农村市场具有巨大的发展潜力,促进农村消费提质升级,有助于增强消费对经济增长的拉动效应,为建设乡村全面振兴样板区提供有力支撑。但目前农村消费环境仍面临一些问题和障碍,物流体系基础建设短板较为突出、农村市场产品假冒伪劣现象依然存在、农村老年消费者权益保障难、农村居民生活支出压力较大、农村消费价格相对偏高。

郝运清建议,整合邮政、品牌快递、电商、个体工商户等资源,发展“一点多能”的到村物流服务点,扩大“快递进村”覆盖范围,实现村村有网点服务,消费品进出有速度。建设、完善乡镇级的中心商超、直营店和村级的便民零售网点布局和服务内容,推动购物、娱乐、休闲等业态融合,降低农村消费成本,增强农民消费体验。鼓励直播电商、短视频电商等农村商业新模式发展,增加农村消费品质优价廉商品的有效供给。针对农村市场点多面广、集市不固定、流动商贩多等特点,建议对农村消费市场开展常态化监管,建立城乡统一的市场监督管理服务体系,实现消费品在城乡的质量统一。围绕与农村居民生产生活密切相关的商品,定期开展农村日用消费品质量安全检查,依法查处商品销售中掺假售假、以次充好、价格欺诈等违法行为。加强对农村食品和药品的市场监管,保障农村群众饮食和用药安全。

石嘴山市政协委员徐斌呼吁: 人工湿地运维管护不容忽视

本报讯(记者 罗 鸣) 人工湿地综合具有净化污染、保护生物多样性、涵养水源等多种生态功能,对于加强水生态环境保护修复、促进区域再生水循环利用和推进生态文明建设具有重要意义。“当前,石嘴山市已建成人工湿地9个,总日处理能力47.5万立方米,均已委托第三方技术机构运维管理。”今年,石嘴山市政协委员徐斌提交《关于加强人工湿地运行维护管理的提案》。

“人工湿地建成后,排水沟各区控断面逐步消除劣Ⅴ类水体,均达到或优于自治区Ⅳ类考核目标,虽然石嘴山市人工湿地已发挥显著环境效益,但仍面临诸多亟需解决的现实问题。”徐斌表示,人工湿地是一种多介质复合系统,易受系统组成要素、工艺结构、环境因素、操控参数等多种因素的综合影响,导致存在运行不稳定、表流湿地冬季无法运行等技术问题。此外,人工湿地存在生态系统脆弱、自我恢复能力弱等问题,建成后需委托专业运维机构进行管理维护。“虽然石嘴山市人工湿地均已委托第三方技术机构运维管护,但仍存在运维管理技术力量薄弱、管理经验不足、管护效果不佳等诸多问题。”徐斌说。

提案建议,进一步完善人工湿地运维管护制度,通过科学的制度体系促进人工湿地运维监管,明确人工湿地运维奖惩办法,充分发挥考核指挥棒作用,调动运维单位工作的主动性、积极性,倒逼运维单位严格落实运维管护责任,提高服务水平,切实强化人工湿地运维管理。