群众有“医”靠 服务有“保”障

——农工党宁夏区委会 九三学社宁夏区委会聚焦医疗卫生事业发展建言

本报记者 **韩瑞利**

如何进一步推动医疗卫生事业实现高质量发展，让人民群众获得感、幸福感、满足感不断提升？今年，九三学社宁夏区委会、农工党宁夏区委会聚焦此问题提交相关提案从不同角度积极建言。

促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局

农工党宁夏区委会在提交《关于推动优质医疗资源量质双升公平可及的提案》中指出，我区积极争创国家区域医疗中心，全面下沉省级医疗资源，持续做强市县已有资源，在优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局方面取得较大成效。但全区卫生健康总体水平不高，发展不平衡不充分等问题仍然存在。

提案介绍，我区区域医疗中心仅有1家，区域引领作用不强，与其他省区差距较大。人才分布不均衡，75%以上的高级职称卫生技术人员集中在城市公立医院，专业领军人才普遍紧缺，儿科、老年医学、职业健康和精神卫生等学科尤其匮乏。基层医疗机构服务效率还需加强，近三年县域内基层医疗卫生机构中，门急诊占比全区平均数逐年下降并低于全国平均水平7.47个百分点，基层医疗卫生机构床位使用率仅有4个县（市、区）达到全国平均水平。与此同时，还存在基层药品存在配置种类不丰富、慢性病用药难保障、配送不及时和供应不足；国家对宁夏县级医院支持对象主要是脱贫县（区），对其他县（市、区）的支持政策较少等问题。

农工党宁夏区委会建议，继续做好优质资源扩容下沉，争取国家级专科类区域医疗中心项目，推进省级综合类区域医疗中心建设，指导各市县（区）加强特色临床学科和重点专科建设，持续提升市、县级综合医院医疗服务能力，增加优质服务供给。健全帮扶机制，推动专家下沉开展坐诊、手术、带教，提升转外率高、就医需求较大的常见病、多发病诊疗能力，就近解决群众就医难问题。引导县域医共体和城市医疗集团人才、技术、服务、药品下沉基层，努力提升基层就医满意度。

加强紧密型县域医共体建设，将县域内医疗资源进行整合并落实“五统一”统筹管理，织密覆盖地市级医院、县级医院、社区和乡镇医院的诊疗体系，让群众就近得到及时、有效、优质的医疗服务。优化医院收入结构，建立健全医疗服务价格动态调整机制，降低过高的检查费用价格，严格控制医疗费用不合理增长。配强全科医生队伍，做实家庭医生签约服务，加强健康教育，提高疾病预防能力。不断提升乡镇医院防病治病和健康管理能力，强化村卫生室基本医疗服务功能，完善县乡村共同推行家庭医生签约服务机制，扩大服务覆盖面。激发基层医疗卫生人才活力，落实县管乡用、乡聘村用，建立体现岗位职责和知识价值的薪酬体系。

积极争取国家医疗项目和资金支持，适当扩大对宁夏县级医院支持覆盖面，将脱贫县（区）以外更多县（区）纳入支持范围；协调发达地区大型医疗卫生机构在宁夏建立人才培训基地，开展对口合作，为宁夏培养更多优秀医学人才；争取建立国家级、省级医疗数据库，努力实现各医疗机构和相关主管部门数据和信息互联、互通、共享，提升数据质量和信息治理水平。

全面提升我区基层医疗应急救护能力

“随着自然灾害和突发公共卫生事件频发，基层医疗应急救护能力建设已成为社会关注焦点。”通过开展相关调研，九三学社宁夏区委会提交《关于提升我区基层医疗应急救护能力的提案》中指出，当前，我区基层医疗应急救护能力建设仍存在着应急救护能力不足、应急救援制度不完善等问题。

提案介绍，我区基层医疗卫生人力资源总量相对不足，每千人执业（助理）医师数、护士数、床位数均低于国家行业标准。乡镇卫生院中，医、药、技、护等卫生专业技术人员占比均低于53%，急诊急救医师仅有1至2名，无夜间急诊能力，急救专业技能有待提高。与此同时，基层医疗应急救援网点建设需加强，我区大部分基层医疗卫生机构应急救护演练流程和制度不完善，缺少急诊病例和处理突发公共卫生经验。基层急救人才引进与培养制度不健全。基层卫生院没有用人自主权，有资格有能力的人才不愿意到乡镇卫生院，更不愿从事时效性强、负荷高、风险大的应急救护工作，选派少量医护到综合医院急诊科短期培训收效甚微。

提案建议，深化基层医疗卫生机构改革，加强资源整合和配置优化，推进县域医共体和社区医院建设，推进医疗、医保、医药、医教改革协同联动，创新完善基层医疗卫生管理体制和运行机制。加强适宜人才培养和引进，统筹解决基层应急救援队伍收入和待遇保障问题。加强乡镇卫生院院前急诊急救能力建设，对接120急救网络，定期开展培训，参与红十字会救护员培训，规范急救流程，提升社区卫生中心创伤、运动损伤、急性中毒等特殊应急救援能力。健全监测预警体系，积极融入公共卫生实验室检测网络，提升检验检测和重大疫情早发现能力。认真落实医院感染管理制度、规范和流程。深化“互联网+医疗健康”服务，推广远程急会诊、预约急转诊、远程检查，不断提升基层医疗卫生机构人工智能辅助诊断配置应用率。

图说履职

壮大农业经营“新主体” 激发产业发展“新动能”

本报记者 **单 瑞** 文/图

培育新型农业经营主体是建设现代农业的必由之路。今年，九三学社宁夏区委会提交《关于培育新型农业经营主体引领特色产业发展的提案》指出，近年来，我区各类新型农业经营主体数量快速增长，发展质量不断提高，组织农民优势凸显，但还存在整体经营能力较弱，示范引领作用发挥不够；合作意识不强，联农带动机制尚未形成；科技服务不到位，缺乏人才支撑等问题。

提案介绍，我区各类新型农业经营主体对现代化管理手段的理解和运用能力不强，产业规模偏小，管理运行随意性大，生产方式和技术比较传统，对小农户示范带动能力不强。同地区、同行业的各类经营主体呈现同质化，主体间缺乏合作与联合，标准化生产、品牌化经营、批量化供应尚未实现，全产业链受益能力较低，可持续经营基础薄弱，小农户与各经营主体间缺乏稳定的利益联结机制。

提案建议，进一步健全经营主体组织机构，完善生产经营、财务管理、综合服务、利益分配等制度，加大新型农业经营主体中管理者、执行者的培训力度，分级建立带头人人才库，帮助他们提高农业基础技能和管理能力。引导经营主体通过兼并、合并等方式进行组织重构和资源整合，组建一批带动能力突出、示范效应明显的合作社联合社和社会化服务组织联盟。鼓励各经营主体加强与科研院所、高校、涉农龙头企业等的合作，联合开展新技术应用和示范基地建设，加快新型农业经营主体人才队伍建设，从农业科研人员、农技推广人员、农业科技特派员、社会化服务组织中优选整合资源，组建综合服务中心，为经营主体提供专业化服务。引导经营主体充分利用互联网、大数据、云计算、区块链、人工智能等信息技术和手段，应用遥感、航拍、定位系统、视频监控等智能化设备和数据平台，提升信息化、智能化水平。

在宁夏蓝湾生态农业有限公司，技术人员介绍水产品苗种培育及销售情况。

银川市政协委员在宁夏茸源养殖发展有限公司调研三产融合特色养殖工作。

宁夏黄河鱼类资源科普馆内的农业生产社会化服务大数据服务平台，为提高农业管理服务实时化、可视化、精细化助力。

自治区政协委员师淑莲呼吁：

支持固原加快推进红色旅游高质量发展

本**报讯**（记者 **单 瑞**）今年，自治区政协委员师淑莲提交《关于支持固原加快推进红色旅游高质量发展的提案》指出，近年来，固原市深度挖掘整理、强化教育功能、擦亮品牌效应，打造了红军长征旅游区、将台堡会师纪念园等红色经典景区，切实让红色资源焕发光彩，用红色基因育人铸魂，以红色精神引领前进步伐。但整体而言，固原红色旅游仍处于待提升状态。

师淑莲介绍，固原市红色资源开发力度不够，目前只有六盘山红军长征旅游区、将台堡红军长征会师纪念园游客接待较多，乔家渠、单家集、小岔沟、青石嘴、任山河烈士陵园等地游客接待量不大。在景区基础设施方面，从外部看，固原对外交通方式层次较低，固原前往周边三个省会城市都需4个小时左右，六盘山机场开通航线很少，固原火车站班次较少且多数情况下需要在午夜停乘，旅游包机和专列无运作条件。从内部看，国家建设性投资不足，景区自我发展能力有限，红色旅游景区基础设施普遍薄弱，仅能支持基本运转，缺乏满足现代红色旅游智能化、人性化、便捷化需求的设施，红色旅游延伸服务设施空白。

为吸纳红军长征历史研究的新成果，提升六盘山红军长征纪念馆基本陈列的吸引力、艺术性和教育功能，师淑莲呼吁，对2016年六盘山红军长征纪念馆所展陈的布设进行提升立项。《宁夏西吉县长征国家文化公园将台堡红军长征会师纪念园建设项目》中，将台堡长征文化数字展厅基础设施建设2024年将竣工完成，急需对将台堡长征文化数字展厅布展工程立项支持。同时，建设以原州区张易镇、西吉县将台堡镇和隆德县城关镇为核心的红色旅游小镇。

针对各红色景点旅游产品结构单一，缺乏动态的、游客参与式的旅游项目，对于生活在现代和平社会的青年人吸引力不够；红色旅游营销推广不足，固原六盘山、将台堡等热度不高的实际，提案建议，聚力用好六盘山红色资源，将红色研学与思政教育结合起来，在全区开展“红色六盘行”研学活动，让全区中小学生在高中毕业前到六盘山革命遗址、红色场馆、红色美丽村庄等地参加一次红色研学实践活动，引导学生增强“四个自信”，努力成为堪当民族复兴重任的时代新人。根据全国红色旅游主题、线路等因素，自治区层面穿针引线，打破地区壁垒和行政分割，实行跨区域合作，建立红色旅游区域联合体，联合开展宣传促销，共推红色旅游精品线路，实现“资源互享、优势互补、游客互送、效益互增”。

提案建议

自治区政协港澳台侨和外事委员会建议：

加强我区名优餐饮店和乡村特色小吃店培育

本**报讯**（记者 **单 瑞**）今年，自治区政协港澳台侨和外事委员会提交《关于加强我区名优餐饮店和乡村特色小吃店培育的提案》，从打造本地名优特色美食金字招牌、强化媒体宣传和推介、加强食品安全监督和食品安全知识培训等角度积极建言。

提案介绍，近年来，我区依托独特的文化旅游资源，坚持融合发展、创新发展，加快文化旅游产业高质量发展，努力打造国家全域旅游示范区，旅游产业呈现较快的发展势头。但由于我区旅游产业起步晚，与全国平均水平存在一定差距，主要表现在游客引不进、留不住，缺玩头、没吃头。在吃、住、游、娱、购等方面存在短板，尤其是特色美食开发、营销、宣传、推介不足，特色美食点多、面广、不集中，如吴忠早茶、大武口凉皮等美食虽家喻户晓，但缺乏金字招牌和品牌消费集聚区的带动效应。

提案建议，打造本地名优特色美食金字招牌，组织开展我区名优餐饮店和乡村特色小吃店的授牌和助推工作，组建餐饮知名人士和专家评审团，对名优餐饮店和乡村特色小吃店每年开展一次评审认定与授牌，定期对授牌店主和负责人开展专项指导和培训，促进授牌的名优餐饮店和乡村特色小吃店提高餐饮品质，增加品牌的含金量。强化媒体宣传和推介，在我区各类报刊和电视上开设专栏节目，对名优餐饮店和乡村特色小吃店进行专访报道，提高知名度和认知度。做好行业规划突出特色，各市县可通过设立名优餐饮店和乡村特色小吃店一条街，将名优餐饮店和乡村特色小吃店向专业街汇聚，产生集聚效应，提高知名度。并从房租、税收等方面给予优惠和减免，逐渐形成名优餐饮店和乡村特色小吃店品牌规模效应，打造成为区内外游客美食消费的不夜城。

自治区政协委员联名建议：

修订自治区物业管理条例 提升居民生活幸福感

本**报讯**（记者 **单 瑞**）今年，雷军、马玉等多名自治区政协委员联名提交《关于尽快修订〈宁夏回族自治区物业管理条例〉的提案》，建议解决长期困扰居民和物业管理企业的难题，提升城市居民生活幸福感。

提案介绍，2023年以来，全区住建部门共检查物业服务项目1065个、物业企业3071次，发现相关问题4558个，下发整改通知书407份。在实际生活中，由物业管理引发的矛盾越来越突出，如居民进出小区、车辆出入与停车收费、物业费收缴与使用、保洁与安全、物业利用小区公共区域收费等各个环节都存在不少问题。

“现行城市物业管理有关规定相对宏观笼统，操作性不强，落实很难到位，不仅影响广大市民安居乐业，也对城市形象造成很大负面影响。”委员们表示，《宁夏回族自治区物业管理条例》自2011年实施以来一直未进行修订，随着国家对物业服务企业资质审核取消、物业服务收费实行市场调节价改革等影响，特别是2021年民法典颁布实施，新形势下物业管理不断遇到新情况、新问题。

委员们指出，民法典对政府、物业管理企业、业主及业主委员会等承担的相应法律责任、义务、权利作出明确规定，提供了法律依据。建议依据民法典等法律法规，尽快修订《宁夏回族自治区物业管理条例》，从法律法规完善方面加强和改进物业管理，进一步厘清政府、社会、市场主体的责任边界，明确各方主体法律关系，为依法行政、维护业主权益、促进行业健康发展夯实基础。赋予辖区街道、社区及业主委员会（业主）对物业公司的考核、评价、监督权，有效推动实现“物业服务好不好，居民群众说了算”。

建议打破谁建设谁做物业的怪圈，实施房企物业一年期代管制，引导业主委员会正确履行职责，一年内由业主委员会面向社会聘任保洁、保安、维修等第三方公司。推进物业管理由管理向服务转型。针对小区车辆出入矛盾冲突，引导物业与业主合理规划地面停车区，明确地面公共区域、商业停车区收费及费用支出范围。

石嘴山市政协委员王学琴呼吁：

产后康复服务乱象亟待治理

本**报讯**（记者 **罗 鸣**）随着人们消费观念的改变，越来越多“新妈妈”一改宅在家“坐月子”的方式，选择产后康复机构寻求高质量的照护。石嘴山市政协委员王学琴经过调研发现，目前，“遍地开花”的产后康复机构普遍存在准入门槛低、规模小、品牌杂、专业化程度不高、从业人员素质参差不齐等现象，存在一定卫生安全隐患。

王学琴提交《关于整治“产后康复”行业乱象的提案》，建议加强对产后康复机构的监管力度，严查“店中店”现象，对店内产品和仪器进行质量和安全抽查，依法加大处罚力度，确保良好的行业环境。落实落细具体要求，如产康机构“应当建立相应的质量管理部门并配备质量管理人员”。发挥行业协会引导作用，利用平台优势，鼓励企业联合行业协会、医院或者专业院校的师资力量培养妇幼健康、护理等职业技能人才，定期开展教育培训及专业考核，参与者只有通过考试，获得专业能力证书后，方能上岗进行服务，提高员工的职业道德及专业技能，以应对不断增长的人才需求。加强对产后康复、母乳喂养等方面知识的普及和宣传，将部分课程学习列为分娩前必须完成的环节，要求孕产妇或者其亲属在分娩前完成学习，具备必要的健康知识。可通过“建大卡”的医院和“建小卡”的社区卫生服务机构，加强孕产妇产后康复及新生儿喂养等方面的知识普及，树立通过专业的康复手段进行科学的产后康复的意识，强调专业母婴护理的重要性，保障母婴安全，为人口长期均衡发展打下科学扎实的基础。