

提升全民健康素养 从“齿”开始

——自治区政协委员围绕口腔健康防治能力提升建言

本报记者 柳 昕



晨起后应先刷牙再喝水，避免病从口入。

口腔健康是全身健康的重要组成部分，是反映一个国家或地区居民身心健康、文明水平的重要标志。自治区政协十二届二次会议上，自治区政协委员张馨、张雷等将目光聚焦口腔健康提交相关提案，全方位、多角度建言，为不断提升群众口腔健康素养和水平，增进人民健康福祉助力。

让“医疗+教育”实现 1+1 > 2

“2009年以来，我区6岁至9岁儿童口腔健康检查、健康教育及免费牙齿窝沟封闭项目已遍布5个市、6个区、6个县，覆盖400多所小学。”但张馨通过调研发现，宁夏一个年龄段约有10万名儿童，口腔健康检查等项目年龄段覆盖率目前只占30%，距离国家预期要求的90%还相距较大，覆盖面不够广；宁夏口腔执业医师（包含口腔助理医师）不超过1500人，口腔专业技术人员紧缺；居民口腔卫生意识较为薄弱，儿童口腔诊疗医保统筹项目极少，引发“看牙难、看牙贵、统筹少”问题。

如何让“医疗+教育”实现 1+1 > 2？

自治区政协委员张馨、张雷、何仲彤联名提交《关于开展我区儿童口腔健康“医教联合”的提案》，建议加深合作力度，走“医教联合之路”。由卫生行政管理部门和教育部门联合发文，划定覆盖的学校数量及人数，指定1家至2家公立医疗机构承担辖区内儿童口腔健康教育、健康筛查及窝沟封闭任务，每年对一个年龄段的儿童开展口腔疾病综合干预，覆盖率不低于90%。

整合校医和公立医疗机构口腔专业人力资源，通过人员培训，校医掌握基本的口腔疾病筛查能力和健康宣教能力，以项目参与者的身份开展辅助性

工作，如，疾病筛查、数据录入、健康宣讲等，与专业口腔技术人员共同扛起“儿童口腔健康先锋队”旗帜，推行“轮校模式”，有步骤、有阶段、有组织地开展入校工作，每年由卫生主管部门和教育部门联合出具评价考核意见。充分发挥银川市口腔医院（项目办）技术支撑作用，教育部门统筹协调作用，卫生行政部门资源整合作用，科学构建合理的统筹管理机制，推动人力资源、信息资源的互联互通，实行“精细化和二维化”的统筹管理体系，实现“技术下沉、队伍扩容、多方发力、资源共享”的目标。

将口腔基础诊疗项目纳入职工门诊统筹

口腔基础诊疗项目是职工日常生活中的常见需求，但是职工在门诊就医时，口腔基础诊疗项目并未纳入医保统筹范围，职工在就医时需要自行承担费用，这给他们带来了很大的经济负担。张雷在相关调研中发现。

张雷举例说明，据银川市口腔医院13个临床科室自2023年6月1日以来至11月30日整体数据分析：医院门诊医保

统筹结算数据40468人次，基本统筹率19%左右；调取医院HIS中职工门诊统筹数据分析各临床科室基本统筹情况：牙周黏膜科基本统筹率28%、种植科、颌面外科基本统筹率19%、老年口腔科基本统筹率16%、急诊综合科基本统筹率15%、牙体牙髓科基本统筹率4.6%、修复科基本统筹率仅为4%。医院职工医保统筹率较低，职工看牙成本较高。

张雷、陈中伟等多名自治区政协委员联名提交《关于增加口腔基础诊疗项目纳入职工门诊统筹的提案》，建议将口腔基础诊疗项目纳入职工门诊统筹范围，让职工享受到更多的医疗保障，减轻经济负担，提高生活质量。通过医保统筹，医院也可以获得更多的医疗资源，提高医疗服务质量，为职工提供更好的医疗服务。

图说履职

拓宽特色农产品上行通道 助力农民增收致富

本报记者 罗 鸣 文/图



在大武口区龙泉村，农户在大棚内采摘人参果。



在盐池县柳林镇好电商网批（西部运营基地），主播线上推销黄花草。

近年来，自治区党委和政府紧扣“六特”产业发展目标，大力推动葡萄酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷凉蔬菜等特色产业发展，有力促进现代农业提质增效，带动农民增收致富。“在推介特色农产品走出宁夏、走向全国，还存在一些‘梗阻’问题。”今年，自治区政协委员王天军提交《关于拓宽特色农产品流通渠道的提案》。

提案介绍，目前，农产品销售渠道仍然以传统的线下销售为主，且区内销售占比较大，外销其他省份和出口占比较小，没有建立相对稳定的对口供销关系，过度依赖外地客商大宗收购，产品销售不稳定。我区冷链物流能力与

“六特”产业发展不匹配，大多企业规模小、功能单一、布点分散，缺乏集仓储、配送、货运、信息网络、营销策划等功能为一体的链主型物流企业。

提案建议，加大产品宣传和品牌推广力度，鼓励龙头企业培育企业知名品牌和名特优新产品品牌，对区域公用品牌、农产品品牌、企业品牌进行奖励扶持。大力发展“展示展销+”模式，发挥宁夏线上销售平台和全国30个名优特农产品展示展销中心作用，积极组织“宁夏品质中国行”、中国国际农产品交易会、绿色食品博览会等各类农业展会。积极发展直播带货，免费向创业者

开放商品供应链资源、提供直销场地等服务，大力发展订单农业。加快补足电商人才孵化短板，通过“电商平台+直播培育”等模式，加大电商人才培育、电商直播培训。深化拓展“文旅+农产品”，加大企业装备和技术改造升级，提升农产品研发能力和生产工艺，激发消费群体购买欲望。用足用活闽宁协作、消费帮扶等政策红利，借助对口帮扶项目资源，实现借船出海。鼓励连锁经营企业、冷链物流企业开展冷链共同配送，创新“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等经营模式，努力形成多点发力的物流格局。

自治区政协委员联名建议：

加快文冠果产业发展 提高植被覆盖率

本报讯（记者 马 敏）今年，自治区政协委员王中、马青、孙崇善联名提交《关于发展文冠果产业的提案》，建议加快文冠果产业发展，提高植被覆盖率。

近年来，我区防沙治沙工程取得明显成效，从2021年到2030年是“三北”工程六期工程建设期，是巩固拓展防沙治沙成果的关键期，是推动“三北”工程高质量发展的攻坚期。

文冠果是我国乡土木本油料树种，具有耐旱、耐寒、耐瘠薄、耐盐碱的生物特性，适合在黄土高原、戈壁沙滩等区域广泛种植，在同心县、贺兰山人工种植和天

然生长表现都很好。文冠果全身是宝，果仁含油率50%至70%，其中不饱和脂肪酸含量60%至90%，神经酸含量2%至3.5%，是国家重点发展的木本油料树种。文冠果“五一”前后开花，花期长达20天左右，花瓣由白渐红，成片开放，风景独特，具有很好的观赏价值。文冠果是产业树、生态树、景观树，加快文冠果产业发展，对我区提高植被覆盖率具有积极意义。

对此，提案建议，根据土壤类型、降雨、灌水条件、土地性质，制定全区文冠果产业发展规划；按照“本土化、良种化”要求，选育叶用型、油用型、观赏型、兼用

型等优良品种，建设良种采穗圃、种子园、育苗基地，保障苗木供应；探索建立种植、田间管理、配方施肥、病虫害防治全链条技术规程；开展文冠果根、茎、叶、花、果成分研究，特别是药用成分、营养成分、毒性成分的研究，制定相关产品标准，夯实产品开发基础。

提案还建议，加大文冠果“链主”企业外引内培力度，培育和扶持文冠果产业经营主体，开发文冠果产品，释放文冠果经济价值，刺激文冠果种植积极性；支持已形成规模的地举办文冠果节，释放文冠果的观赏价值，培育网红打卡地，带动乡村旅游。

提案建议

自治区政协农业和农村委员会建议：加强对困境妇女儿童群体的社会救助

本报讯（记者 韩瑞利）妇女儿童的生存和发展是衡量社会文明进步的重要标志之一。自治区政协十二届二次会议上，自治区政协农业和农村委员会提交《关于加强我区困境妇女儿童和困难青少年救助帮扶的提案》，建议加强困境妇女儿童社会救助力度，落实多元化救助工作要求，让她们感受到社会温暖。

提案介绍，在当前社会经济快速发展、人民生活水平普遍提高的情况下，仍有部分家庭因疾病、意外事故等因素导致生活困难，特别是困境妇女儿童弱势群体，亟须加强对困境妇女儿童群体的社会救助。但救助帮扶中存在困难群体信息共享不够、部分项目缺乏连续性，社会力量统筹不够、精神层面帮扶还不够精准等问题。

自治区政协农业和农村委员会建议，打通信息共享通道，加强数据比对和信息共用，压实责任，形成各部门通力协作、密切配合的工作格局。建立困难群体分析研判、动态报告、适时响应、评估帮扶、定期回访等制度，坚持“兜底保障”和“精准帮扶”“物质支持”和“精神抚慰”并重，对困境妇女儿童、困难青少年的帮扶从物质层面更多地深入到精神层面，更加注重从思想上关心、情感上关怀、心理上疏导等。增加政府购买服务困境妇女儿童、困难青少年工作经费比例，培育、引入优质社会组织为不同类型困境妇女儿童、困难青少年提供专业服务。

自治区政协委员联名建议：

深入推进社科类科研经费“包干制”管理

本报讯（记者 马 敏）今年，自治区政协委员马青、杨流、李敏智、赵京丹、吴晓莉等联名提交《关于“深入推进社科类科研经费‘包干制’管理”的提案》，建议对宁夏哲学社会科学规划项目、宁夏高校科研项目等所涉及的社科类科研项目启动科研经费“包干制”改革，激发科研人员创新活力的改革需要。

为全面赋予科研人员科研经费使用自主权，充分调动科研人员工作主动性，进而有效释放科研创新活力，根据《国务院办公厅关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》等政策精神，我区先后出台《自治区人民政府办公厅关于改革完善自治区财政科研经费管理的实施意见》等政策，明确提出实施科研经费“包干制”试点改革，从科研经费的预算制定、支出类型、经费调剂等方面，明确了科研经费管理改革的具体要求，对切实减轻科研人员工作负担、提升科研管理工作成效产生了积极引导作用。就科研经费“包干制”试点改革实施情况而言，国家社科基金、国家自然科学基金、宁夏自然科学基金等科研项目管理部门均已完成经费管理办法修订并启动经费“包干制”管理改革。但宁夏哲学社会科学规划项目、宁夏高校科研项目等所涉及的社科类科研项目却仍然沿用原经费管理办法，尚未启动科研经费“包干制”改革。

对此，马青等自治区政协委员建议，参考国家社科基金经费“包干制”管理改革规定，由自治区社科管理部门协同财政管理部门尽快修订完善自治区社科类科研项目经费管理办法，制定经费“包干制”管理办法。在实施课题负责人诚信承诺制度的基础上，强化课题经费管理产出导向，将课题产出成果作为经费划拨使用的主要依据。提案还建议，加强对社科类科研项目经费“包干制”管理改革督导，由自治区社科管理部门、人才管理部门牵头，对高校、科研院所社科类科研项目“包干制”改革的推进进行定期督导，将督导结果作为各单位社科类课题立项支持和科研成果奖励评选等的重要参考依据。

自治区政协委员马春梅呼吁：

推动扶贫车间转型升级 实现村民“家门口”就业

本报讯（记者 单 瑞）扶贫车间是脱贫攻坚的宝贵经验和重要资产，在保障贫困群众就近就业方面发挥了其独特作用。今年，自治区政协委员马春梅提交《关于推动扶贫车间转型升级实现高质量发展的提案》，从强化技能培训、强化二三产业融合发展等角度积极建言。

提案介绍，目前宁夏约有310家扶贫车间，就业务工达2329人，进入巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的新阶段，如何持续推动农村扶贫车间转型升级，扩大总量、提高质量、优化结构，持续发挥扶贫车间的价值作用，努力把扶贫车间打造成促进农村稳岗就业、助力乡村振兴的重要平台？马春梅建议，将扶贫车间发展成为产业工人孵化基地，由乡村振兴、人力资源和社会保障等部门将技能培训方向和重心继续向扶贫车间倾斜，积极探索“扶贫车间+职业学校+农民”的培训模式，有效解决培训和扶贫车间需求脱节问题，由扶贫车间企业自主选择，通过联合宁夏各职业技术学院实施相关技能培训，培育形成一批高水准、高技能、高素质的技能型人才，让扶贫车间成为技能型产业工人的孵化基地，为企业健康发展奠定坚实基础。

马春梅说，宁夏乃至西北地区的劳动力资源优势明显，要抢抓发达省份企业产业转移的难得机遇，相应的扶贫车间要顺应市场导向，利用自身技术优势、资金优势和市场营销优势等，主动承接部分生产环节的有序转移。按照“强龙头、补链条、聚集群”的思路，积极推动扶贫车间转型升级，二三产业融合发展，形成由原来的半成品加工向全产业链发展新格局。要充分发挥政策宣传、产业策划、市场营销等方面引导作用，通过因势利导和挖掘宁夏移民优势、地域特色、产业资源，推动扶贫车间融入地方特色产业体系，成为乡村振兴助推剂。

“乡村振兴、农业农村、发展改革委、工信、财政等部门通过对扶贫车间企业水、电、路的配套和地方税收减免等方式的政策扶持，激励扶贫车间优先解决农村留守妇女和老年人，让留守妇女能在家门口就业、上年纪的老年人也能有合适的事去做，做到人尽其才，百姓安居乐业。”马春梅说。

自治区政协委员罗守全建议：

大力发展有机粮食产业

本报讯（记者 韩瑞利）

随着我国粮食生产的稳步发展和人们生活水平的不断提高，老百姓越来越注重健康，食物消费观念正由“吃得饱”向“吃得好”“吃得营养健康”转变，对绿色有机优质农产品的需求不断增大。今年，自治区政协委员罗守全提交《关于大力发展宁夏有机粮食产业的提案》，建议大力发展有机粮食产业，实现高质量发展。

近年来，宁夏粮食产量保持总体稳定，但从品种结构看，水稻种植面积已从过去100多万亩调减至目前不足40万亩。从长远发展趋势看，受耕地、淡水等资源禀赋制约，宁夏粮食产量

大幅增长的空間相对有限、难度较大。为认真落实粮食安全党政同责，在稳定粮食生产的前提下，充分发挥宁夏自身优势，更加注重“质”的有效提升，以水稻、小麦两大口粮品种为重点，实行轮作方式，大力发展有机粮食产业，实现高质量发展。

提案建议，鼓励区域化规模化集约化发展有机粮食生产。宁夏抢抓历史发展机遇，以灵武、贺兰、永宁、青铜峡等主要黄河流域灌区为重点，通过编制有机农业发展规划，加快改良耕地，建成一定规模的有机高标准农田。主动适应农村土地所有权、承包权和经营权分置改革要求，以龙头企业为抓手，示范带动有机农业生产，采取“企业+基地（合作社）+农户”产业化组织形式，通过土地流转、土地入股、订单生产等，发展有机水稻和小麦产业化经营，推动有机粮食规模化种植、标准化生产、品牌化经营，保障农户利益和粮食加工企业原粮供给，实现农业发展、农民增收、企业增效、生态资源可持续利用等多重目标。

加大有机粮食品牌建设和推广力度。支持有机大米、面粉加工产业和主食方便食品发展，满足人们高品质、差异化的消费需求。在“宁夏大米”品牌基础上，升级打造“宁夏有机大米”地理标志品牌，通过组织参与国内外优质农产品博览会、展销会等形式，利用电商、直播带货等新型网络销售模式，构建“终端零售+直播电商”多层次流通格局。