

# 大豆玉米带状复合种植 种出稳产增收“新法子”



农户在大豆玉米带状复合种植区作业。

新华社发

大豆玉米带状复合种植是一种高效节水的粮油协调发展模式，大力推广大豆玉米带状种植能充分发挥玉米的边行效应和大豆的固氮养地作用，在玉米基

本不减产的基础上实现大豆增收。为提高我国大豆产量，改善大豆进口依赖度大的问题，近年来农业农村部立足国内大豆需求侧旺、供给侧弱的实际，逐步推

广“大豆玉米带状复合种植”模式。2023年中央一号文件提出，要加力扩种大豆油料，深入推进大豆和油料产能提升工程，扎实推进大豆玉米带状复合种植。民革宁夏区委、民盟宁夏区委、银川市政协和住宁全国政协委员王新军、自治区政协委员徐勇在调研中发现，目前，我国推进大豆玉米带状复合种植还存在一些问题。

种植积极性不高。农民实施大豆玉米带状复合种植的生产成本相对较高，虽然国家和地方都有补贴，但补贴还不足以对冲农民所付出的成本。同时，当前各类财政补贴向种粮大户、家庭农场、合作社等新型农业经营主体倾斜，小农户补贴相对较少，影响小农户大豆玉米带状复合种植的积极性。

田间管理难度大。玉米、大豆生长各个环节对水分、肥料的需求不同，适用的农药种类、施药时间、用药浓度也不同，田间管理难度较大。而且大豆和玉米的除草剂也不通用，药物选择上受到作物适用性影响。

机械化程度不高。现阶段大豆玉米带状复合种植中播种、除草、收获农机适应性不强，再加上农田的地理位置不同，机械化种植程度不高。当前市场上适用于收获大豆玉米带状复合种植配套机具良莠不齐，缺乏应用指引，机械化支持和保障不到位，致使两种作物的收割效率受到影响。

建议“区域筛选+技术扶持”，调动种

植积极性。要加大科研力度，立足全国不同气候和耕地条件，筛选适宜复合种植的玉米、大豆的区域，做好品种的选育和推广工作。区分不同地区、区域的土壤条件和农机通行条件等，因地制宜选择合适的栽培模式，避免“一刀切”。并加大政策扶持、强化技术指导，最大限度发挥土地潜力，提高亩产量和种植收益，调动种植积极性。

“机农融合+政策补贴”，解决种养收难题。积极引导农机生产企业与科研院所主动对接，联合攻关，加大对大豆玉米带状复合种植播种、植保、收割等专用机械的研发制造力度，满足不同区域复合种植主推技术模式的播种、植保、收获环节农机作业需要。在实施种植补贴政策基础上，细化补贴标准、扩大补贴种类和范围，变单纯种植补贴为农机、农资综合补贴，扩大纳入购置补贴的适用机具范围等。

“科学指导+专业服务”，提高复合种植效益。进一步加强“大豆玉米带状复合种植技术”“大豆小麦复合种植技术”的指导和推广，特别是基层农技推广中心人员应在关键农时季节，深入田间地头，从理论和实操两个层面，重点在大豆、玉米、小麦品种选配、行比配置和行株间距、病虫害防控、收割等关键环节加强技术指导和咨询服务，帮助广大种植户解决耕种、养护、田间管理、收获等方面难题，确保实现玉米、小麦不减产、大豆多收一茬的稳粮增豆目标。

# 发展老年教育助力 银发群体“老有所成”



(资料图片)

民进宁夏区委、民革宁夏区委、永宁市政协和住宁全国政协委员王春秀及自治区政协委员张盛林、马倩茹反映，在老龄人口数量巨大且仍在快速增长的背景下，发展老年教育有助于减少家庭矛盾向社会传导，有助于发展银发产业，更有助于提高老年人生活品质，推动构建和谐社会。但老年教育领域仍存在诸多问题，目前我国老年教育仍停留在“享有受教育权利”“国家鼓励发展老年教育”“鼓励社会办好各类老年学校”等宏观层面的政策指导上，未具有可操作性的基本老年教育法规。各级老年教育机构归口不同部门，缺乏统一领导，各区域间发展差距较大、不平衡，基层师资队伍专业化、多元化建设比较薄弱。

随着老龄人口的增多，银发经济的重要性日益增加，但截至目前还未形成规模，更缺乏具有自身造血功能的产业链。课程形式更是以传统课堂为主，课程设置相对单一，主要集中在乐器类、文化艺术类、体育健康类方面，缺少知识类、生命教育类等提高老年人对社会适应性的课程。且信息技术手段运用不足，不能较好地适应并满足老年人自我发展和服务社会的现实要求。

建议出台适应全区的老年教育条例，明确老年教育在社会经济发展中的地位和作用，完善经费保障、机构管理、师资培养等相关制度，通过法治力量促进和规范老年教育事业。构建党委领导、政府主导、社会参与、因地制宜、按需施教的学习体系，通过统一领导规划，明确管理职责，确保不同区域、不同层级均衡发展。可借助高等院校的优势资源，吸纳非政府组织、公益机构、志愿者团体、社会工作者等多方参与，确保资源有效利用。发展老年人群体组织，在省、市、县、乡、村各级形成上下贯通的老年人社会组织体系网络，持续提高老年教育水平。

深度融入养老产业链，将老年教育与养老金融、医疗保健服务、信息技术服务等银发产业高效融合，促进养老产业全面发展。同时，变“需”为“供”，探索银发教育成果向经济价值转换机制，激发老年人对社会服务的热情，持续加大经费投入，逐步增强造血功能。

完善课程设置，运用课堂教育、社会实践教育、旅游教育等多种方式，持续加强老年教育成效。丰富课程内容，增加知识类、技能类、生命教育类等相关内容课程，特别是设置拓展老年人社会参与的课程。运用信息技术，建立老年大学远程教育网络，录制或直播优质课程，利用网络传播辐射，使老年人共享优质精品课程资源。

# 莫让地方品牌 沦为“公地悲剧”

近期有网友在甘肃省嘉峪关市的一家连锁超市晒出罐装枸杞的包装图，上面写着“散称宁夏中宁枸杞(枸杞)”，生产地址是“甘肃省宁夏市”，生产厂家则是“宁夏食品有限公司”，强力封杀这类被网友戏称“汇集了甘宁两地精华”枸杞“李鬼”。构建宁夏枸杞强势品牌，实行有效的品牌营销转型与升级，并获得高额附加值，是推动宁夏枸杞走出宁夏、走向国内市场，提高核心竞争力的必由之路。

民盟宁夏区委、农工党宁夏区委在调研中发现，目前仍存在一些亟需解决的问题，2001年1月“中宁枸杞”经国家工商总局商标局核准注册为宁夏首个地理标志证明商标，按照《“中宁枸杞”地理标志证明商标使用管理办法》，目前有100余家企业经授权使用该地理标志。产权主体、品牌相关经济权利的归属虽然明确，但共享产权和经济权利不具利益独占性，导致相关企业没有维护特产品牌形象的积极性。

宣传滞后也导致品牌优势难辨识。全区枸杞种植已进入规模化、标准化，中宁枸杞早已有行业标准标识，但没有大力宣传可追溯源头的认证渠道及防伪标志，令消费者对市场上的中宁枸杞真假难辨。尤其一些硫磺熏蒸、农残超标等假冒伪劣枸杞严重损害了消费者对中宁枸杞的信任。另有部分电商平台以次充好，销售价位低、品质差的“中宁枸杞”，导致品牌效应频频受挫。

建议树立地域品牌优势。紧紧围绕依托中宁枸杞这个特色产品，壮大宁夏枸杞产业集群，不断丰富品牌内涵，完善集群内供应链网络。通过地理资源禀赋、药材使用价值等题材的挖掘、整理、宣传来充实枸杞品牌内涵，利用中宁枸杞特产品牌的知名度来拓展市场优势，固化各枸杞企业品牌的产权，促进企业积极提高产品质量，维护产品品牌声誉。

发挥“三个组织”作用，增强行业品牌效益。强化地方政府对枸杞产业集群发展的品牌授予、宣传推动、发展规划、市场监管和引导扶持作用。积极促推宁夏枸杞协会完善行业标准，规范生产工艺，提高宁夏枸杞认证门槛，制定统一品牌标准。积极扶持宁夏枸杞龙头企业，完善集群供应链网络建设，组织和参加品牌推广活动。大力推广网络化经营模式，以地理标志知识产权为纽带，以龙头企业为通道连接市场，建立农户可分享的整个网络市场利益链条。不断融入现代化工艺技术、管理手段，不断提升生产效率和质量水平，提高产品科技含量和附加值，保持中宁枸杞地域特色优势。

(本版稿件由自治区政协办公厅研究一室提供)

# 网络公益众筹信任风险亟需防范

近年来，网络公益众筹以融资周期短、效率高、求助门槛低、传播便捷的优势快速发展，有效帮助了困难群众，推动我国慈善事业发展，但也存在一些问题。银川市政协、贺兰县政协在调研中发现，个别“求助者”一方面利用社会信用消费捐赠者爱心，另一方面以“公益慈善”为幌子，为自身牟利，出现刷单、套捐、虚假信息、资金流向不明等违法行为，严重损害网络公益众筹的健康发展。

目前，我国关于网络公益众筹的相关法律法规不完善，《中华人民共和国慈善法》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国合同法》中仅有为数不多的相关条文可参考，且对于网络捐助的法律问题并没有明确规定。对于整个众筹的流程、明细及监督机制等尚处于立法空白，打击网络公益众筹的欺诈行为也缺乏操作细则。如水滴筹等网络公益众筹平台由于缺乏必要的法律法规监管，其信息的真实程度受到一定影响。发起人、被救助者、捐助者之间以网络平台为中介联系，缺乏完善的第三方监管制度与机构，平台自身审核程序也存在一定漏洞。网络公益众筹平台对受助人信息审核不够严格，导致一些不合格的众筹项目打击了网友们对公益事

业的积极性。同时部分平台自身管理存在漏洞，一些人伪造诊断证明、住院证明、检查报告等证明材料在网络公益众筹平台骗取善款获利，还有人盗用真正重病者家属的微博账号和身份对网友行骗。由于互联网的匿名性、虚拟性和公开性，网络筹款已属于公开筹款范畴，捐赠者无从查证筹款资金流向。

银川市政协、贺兰县政协建议，完善相关立法制度，加强监管力度。制定专门的网络公益众筹法律法规，严格规范网络公益众筹平台的资质、运营模式、资金流动、参与者身份等。颁布实施细则，明确监管主体责任，构建健全的监管体系。

加强资格审查机制，完善准入材料。加强资格审查严格准入机制，受助者或发起人发起筹款必须提交资料进行审核。如，身份证信息、照片、收款银行卡信息、医院出具的医疗证明等。必要时受助者所在地的公安部门、民政部门、居委会或村委会等应提供身份证明材料，在确认受助者身份无误后给予相应准入资格。

规范平台管理模式，完善信息公开。网络公益众筹平台应建立规范的平台管理模式，对每笔捐赠款的使用情



(资料图片)

况进行公示，每年对捐赠款进行审计并公示。

建立失信惩戒制度，构建信用体系。对网络公益众筹平台骗捐、挪作他

用等不法行为者列入黑名单，对其以后发起的网络公益众筹项目进行限制或禁止，对情节严重的发起人或受助人移送司法机关处理。

# 打造滩羊产业“白金链条”

自治区政协农业和农村委员会反映，滩羊产业是自治区“六特”产业之一，但随着禁牧封育工作的进一步加强，滩羊由放养转为圈养，受价格波动、消费需求等多方面影响，滩羊产业做强做大还存在一些发展难题。

如草畜矛盾突出，饲养方式滞后。部分养殖户对养殖技术掌握不到位，将不同生理阶段、不同用途的羊混合在一起饲养，造成饲料浪费，成本增加，繁殖效率低。其次品种选育缺失，种群退化严重。由于政策、资金等原因，导致原有的滩羊选育场站消失，县、乡两级繁育体系选育群自由发展。特别是实施封山禁牧后，封闭式的饲养管理粗放落后，导致羊群发病率高，缺乏优质种群和多样性遗传基因，种群品质降低。同时技术创新水平低，产业链融合不够。宁夏滩羊产业有少量龙头企业，但缺乏技术创新和先进管理理念，精深加工设备更新缓慢，产品附加值低。研、产、加、销各环节利益机制缺失，品牌营销体系不够完善，难以实现创新化、链条式、品牌化发展。

自治区政协农业和农村委员会建议，破解草畜矛盾，创新饲养方式。结合宁夏饲草生长特征，加强天然草原资源的有效保护与合理开发利用，以光伏发电、牧草种植等方式，在加大新能源开发力度的同时，持续扩大人工种草面积。从自治区层面出台扶持政策，鼓励盐池



盐池县青山乡旺四滩村村民家里养殖的滩羊。

新华社发

周边其他县市农户利用闲置土地种植饲草，增加种草面积。加强对养殖户的技术指导和培训，采取人工智能、大数据等新一代信息技术促进科学化、规模化、智能化饲养管理。同时在农牧民居住较

为分散的乡、镇、村建立集体养殖合作社，由农户选举产生懂技术、会管理的养殖带头人，带领农户进行集中养殖。农户以参股的形式享受合作社年终分红，以更好的利益机制让养殖户分享更

多利益。

加大品种选育力度，提高滩羊种群质量。出台宁夏滩羊品种选育的政策扶持办法，加大财政投入力度。在盐池县规划建设现代滩羊选育场站，明确滩羊舍饲条件下的选育方向和目标，提高滩羊的产肉和产羔性能，加快构建市、县、乡三级繁育和多级选育体系，提高滩羊种群质量。并设立宁夏滩羊保种育种专项资金，依托专项资金，在优良产区之间、养殖集体之间串换种公羊，导入有益基因类型，丰富选育群体基因库，保证滩羊基础母羊品种优良率。建立宁夏国家级滩羊品种资源库和滩羊选育群，开展滩羊本土品种选育，选留优良种羊。积极申报国家“滩羊原产地域产品保护”和“国家珍稀品种滩羊保护区”，争取国家专项保种经费投入。

增加产业创新投入，推动创新链产业链融合发展。成立由自治区科技、财政、农牧等单位组成的宁夏滩羊产业创新发展领导小组，统筹安排资金重点用于大型保种育种核心区建设及保种选育技术研究。从源头研发、精深加工到营销策划、品牌推广等整个过程加强补链建群，构建研、产、加、销各环节的长效合作机制，推动滩羊产业创新化、链条化、集群化、品牌化发展。同时提高滩羊产业的科技创新水平，提高精深加工产品比重，以创新驱动打造滩羊龙头企业。