

以“基层之治”夯实“中国之治”

——民革宁夏区委会 自治区政协委员聚焦基层治理建言

本报记者 陈 敏

基层善治是新时代“中国之治”的有力支撑。如何激发基层党组织活力,让群众收获更高满意度;如何有效统筹资源力量,健全基层治理体制机制;如何从沿用传统管理手段转变到应用现代治理方式……自治区政协十二届二次会议上,民革宁夏区委会、部分自治区政协委员提交提案,从党建引领、多元共治、科技赋能、溯源治理等方面,为推动基层治理工作建言。

党建引领 擦亮基层治理鲜明底色

基层治理是国家治理现代化的牢固基石,以党组织服务管理覆盖至基层社会治理的“神经末梢”,则是基层治理的鲜明底色。自治区政协委员认为,当前基层治理还存在一些短板,例如:部分地区基层治理结构不尽合理,部门之间协调配合不够,出现管理“缺位”“不到位”的情况,在旧城改造、城市管理、物业服务等方面矛盾多发,没有做到“疏堵结合”。其背后是一些基层党组织战斗堡垒作用发挥不充分,党建引领效果不够显著的弱项。

“办好中国的事情,关键在党。只有充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,才能将基层党组织

的政治优势、组织优势转化为基层治理效能。”自治区政协委员杨艺说。建议进一步转变治理理念,继续深化“放管服”改革,探索落实“党建+群团”“党建+社工”“党建+网格员”等工作模式,将党组织服务管理覆盖至基层社会治理的“神经末梢”,特别要加强特殊人群服务管理,提供精准化社会服务。

自治区政协委员隋峰建议,在推动基层治理中,要确立党建引领的核心地位。各级党委组织、宣传部门要做好意识形态领域的引导,开展中华优秀传统文化进基层教育活动,确保活动内容与党的方针政策保持一致,让人民群众从内心深

处拥护党的领导、感恩党的领导。“通过党建引领,用中华优秀传统文化浸润民心,不仅对广大党员干部具有重大意义,对于推进国家各项惠民政策落地,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感同样具有重大意义。”他说。

自治区政协委员周晓梅认为,要充分发挥党员作用,建议健全完善社区居民委员会、业主委员会、物业服务企业协调联动机制,推行“红色物业”“红色业委会”,实行“双监督、双考核”;全面推行“双向进入、交叉任职”,建立业主委员会候选人联审和业主委员会选举、纠错和退出机制,提升基层自治能力。

诉源治理 让矛盾纠纷化解在基层

诉源治理是基层治理的基础性工作,侧重从矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控三个维度,将矛盾纠纷解决于萌芽、化解在基层。

民革宁夏区委会调研发现,近年来,我区围绕诉源治理开展积极探索,涌现出银川市西夏区法院等一批实践样本,但全区整体诉源治理工作还存在治理大格局尚未形成、保障机制不健全等问题。

建议健全社区、村镇矛盾纠纷化解工作室(站),实现从“场所一站式”到“功能一站式”的实质化升级。将“无讼村居(社区)创建”等纳入社会综治考核考评中,将诉源服务、诉源治理工作成效纳入对党政机关、司法机关、社会组织的考核,将下沉社区参与诉源治理作为年轻干部选拔任用的重要参考标准。

突出司法引领,让法官融入基层服务管理网络,把审判力量拓展到乡村、社区等综治单元,携手所在片区专职网格员、公安民警、村居干部,通过开展上门服务、巡回审判、现场调解等方式,指导社区将法治、德治相融合,强化矛盾纠纷前端预防,实现“小事不出村(社区)、大事不出乡镇”。

做强“解纷”培训宣传,营造和谐善治社会氛围,统筹各类调解组织优势,吸纳不同行业、不同领域人士参与调解。培育“无讼”社会氛围,与时俱进地将新时代语境下“无讼”与现代法治精神深度融合,强化非诉纠纷解决机制的宣传推广,推动基层治理从定分止争向少诉无讼转变。

图说履职

推进城市园林垃圾资源化利用

马 军 文/图



固原市原州区第二幼儿园组织全体师幼在西湖公园开展卫生环境整治活动。

今年,九三学社宁夏区委会提交《关于推进我区城市园林垃圾资源化利用的提案》,呼吁我区着力推动“绿废”处理。

提案介绍,随着绿色发展理念深度融入城乡规划建设,城市园林绿化成效显著。截至2021年底,全区建成城市公园210个,人均公园绿地面积19.94平方米,城市建成区绿地率39.22%,14个城市(县城)获得国家园林城市(县城)称号,城市园林绿化工作位居西北地区前列。

“但调研发现,园林垃圾处置场地用地属性不明确,缺少短距离集中粗粉场地,现行垃圾处理利用标准还有差距,转化成本较高。”九三学社宁夏区委会建议,依据《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》中的指导思想,从一类用地“公用设施用地”中的二类用地“环卫用地”中综合考虑划拔用地;或在一类用地“公用设施用地”中的二类用地“其他公用设施用地”中根据地区情况需要,自主设定三类用地“绿化生产附属设施用地”,推进处置场地用地的合法合规。针对5公顷以上的集中绿地根据《园林绿化工程项目规范》的要求,设置粉碎处置站,将园林垃圾粉碎熟化还田利用,推进短距离集中处置设施建设。

在全区范围内倡导园林垃圾还田利用,协调相关部门开展本辖区“园林黑土计划”,即回购园林垃圾粉碎熟化达标基质肥进行深翻还田,分类选择绿地施用复合有机肥进行肥力补充,连续3年至5年进行园林绿地土壤物化性质改善观测,力求降低全区化学复合肥的使用量,降低该项支出占比,消纳园林垃圾的同时提升土壤肥力,推进植物垃圾处理行业内循环。



国家能源集团宁夏电力宁东电厂“微笑·爱心”志愿服务队开展黄河口岸“白色垃圾”清理工作。



在银川市典农河边,环卫工人清理杂草和垃圾。

提案建议

自治区政协委员赵荣呼吁:

规范陪诊服务让就医更有温度



本报讯(记者 单 瑞) 今年,自治区政协委员赵荣提交《关于加强医疗陪诊服务规范化建设的提案》指出,随着人口老龄化程度和人口流动速度加快,以及异地就医的现实需要和人们对高品质生活的追求,对陪诊服务的需求越来越强烈,陪诊师这个职业在我区逐渐出现。但目前,我区陪诊服务还处于成长阶段,监管和行业规范需同步跟上。

“陪诊服务目前还处于一个新发展阶段,对于陪诊员这个职业,无指导性收费标准,相似服务内容却价格相差巨大,且陪诊的‘难易程度’与服务的时间长短也难以量化和界定。陪诊员来源多元、素质参差不齐,既缺乏系统性培训,也无专业性指导,且大部分为兼职陪诊,不一定能真正提供就医便利。”通过开展相关调研,赵荣表示,与此同时,我国法律中尚无针对陪诊员的专门规定,陪诊员也不在国家职业资格目录中,实践中亦未形成成熟的行业惯例,在患者和陪诊员不签订书面合同或仅成立格式合同的情况下,患者、陪诊员和医院之间权利义务划分并不明确。

赵荣为此呼吁,自治区级层面出台职业陪诊的相关政策法规,明确业务主管部门,对职业行为作出界定,完善行业规范与办法,细化从业人员权利、职责;建立行业机构和人员备案制度,制定监管方式,加强监管部门监督职能。

在完善服务标准,构建职业陪诊企业认证与资质管理机制方面,赵荣表示,陪诊服务属于医疗服务创新,需要从职业技能认定和培训,以及服务质量和价格等方面,对从业者资质门槛进行必要的监督管理,保障陪诊市场的规范化和有序化。“首先,行业应区分专业陪诊和非专业陪诊,专业陪诊无护理资质者不得上岗,非专业陪诊的服务人员也需通过考试获得从业资格认定。陪诊员需建立诚信档案,一旦存在违规行为,应拉入行业黑名单。有关部门可积极引导陪诊服务机构对员工开展业务培训,不断提高陪诊人员的专业化水平,让患者享受优质、专业的陪诊服务。”赵荣说。

提案还建议,要加强职业陪诊人员、陪诊机构、平台的规范与约束,借鉴护工执业发展模式,建立专业化、规范化服务流程,与医院形成共建。在就诊前后,陪诊员要严格遵照就诊流程和服务标准,加强与患者沟通,做好相关服务。引入民间非营利组织,比如社会工作者、志愿者等,对接各大医院,开展小规模试点评估,成熟后进行推广,作为陪诊服务的有益补充。为避免纠纷,平台可通过为医患双方购买保险的方式帮助解决陪诊中可能出现的医疗事故问题,切实维护好患者和家属的合法权益,从而形成价格可承受、质量有保障、安全有监管的良好局面。

自治区政协委员联名建议:

建立困难群体关爱帮扶联动机制

本报讯 今年,自治区政协委员吴金霞、彭生选和方仲权联名提交《关于建立困难群体个案帮扶联动机制的提案》,建议建立由政府主导、社会力量参与的困难群体个案帮扶联动机制,从解决群众身边小事着手,力所能及为群众办实事、办好事、解难事。

社会救助事关困难群众基本生活和衣食冷暖,是保障基本民生、促进社会公平、维护社会稳定的兜底性、基础性制度安排。提案介绍,2021年,自治区党委办公厅、政府办公厅印发《关于改革完善社会救助制度的实施意见》,构建以最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助8项社会救助制度为主体,增加法律援助、司法救助、取暖救助和殡葬救助,社会力量参与补充的“8+1+X”新时代大救助体系。

“经过长期调研发现,我区仍有适龄儿童未就学、独居残疾人未被主动救助、困难老年人无人赡养、特殊群体精神需求没有得到满足、家庭因突发重大变故导致生活出现困难的个案情况。政府与社会各界针对困难群体开展的慈善捐赠、爱心帮扶等活动,没有完全做到物尽其用、精准救助。”提案建议,建立主动发现机制,充分发挥基层党组织、社区网格员、志愿者等作用,及时将需要救助的困难群众信息反馈相关救助部门。相关救助部门在发放救助金的同时,针对特殊困难群众,采取发放食品、取暖物资等措施,满足困难群众救助需求。加大政府购买服务力度,鼓励引导社会组织、社会工作者、志愿者充分发挥自身优势,对困难群体精准服务,助推救助政策既有制度又有温度。对大额物资捐赠方和受助方提出倡议和要求,物资捐赠做到前置对接、需求对接、精准对接,让捐赠物资物尽其用,真正将关爱帮扶落实落细。(马 军)

自治区政协农业和农村委员会建议:

提高发展质效 推动奶产业高质量发展

本报讯(记者 韩瑞利) 近年来,我区奶产业发展势头迅猛、成效显著,成为推动我区经济高质量发展的重要支撑。在自治区政协十二届二次会议上,自治区政协农业和农村委员会提交《关于推动奶产业高质量发展的提案》,从充分发挥奶业协会作用,建立生鲜乳供销制度;降低牧场经营风险,实现供需平衡等方面积极建言。

提案介绍,奶产业是关系健康中国、强壮民族的战略性、标志性行业。宁夏地处国际公认的“黄金奶源带”,是全国奶产业优势产区 and 优质高端乳制品重要原料基地。但受全国原奶市场行情波动影响,我区生鲜乳收购价格持续低迷,还因养殖成本持续增长、供销机制不健全、精细化养殖水平有待提高、中小养殖场融资渠道不通等原因,导致我区奶产业发展遭遇瓶颈。

自治区政协农业和农村委员会建议,建立动态调整机制,加强顶层设计 and 统筹规划,进一步核定全区奶牛养殖承载力,合理布局奶牛养殖园区建设。成立生鲜乳定价委员会,定期核算成本,及时调整生鲜乳价格,核定最低保护价。建立生鲜乳供销制度,每年第四季度由奶业协会和乳品加工企业对接下年度生鲜乳供销进行分析研判,奶业协会根据奶牛存栏及自然增长量等估算年产量,乳企根据估算确定收购量,降低牧场经营风险,实现供需平衡。探索推广“政策保险+商业保险”新模式,扩大养殖保险覆盖面,创新开展畜产品价格指数保险,增强企业风险抵抗能力。

让「空心」乡村学校重现生机

自治区政协委员赵海虹呼吁:

本报讯(记者 郝 婧)“目前我区各地农村学校学生不断向城镇集中,原本生源充裕的乡村学校办学规模不断缩小,呈现‘空心化’趋势。”自治区政协十二届二次会议上,自治区政协委员赵海虹提交《关于我区乡村小规模学校“空心化”问题及对策的提案》呼吁,我区应加大对乡村小规模学校的合理安排布局,改善办学条件,让“空心”乡校重现生机。

赵海虹介绍,自治区教育厅统计数据显示,截至2022年底,我区共有乡村小规模学校487所,较2018年减少308所,减少了38.64%,年均减77所,学生人数18784人,较2018年减少5308人,减少22.03%,年均减少1327人。其中,88%的小规模学校集中在南部山区(盐池县除外)、西吉、海原、泾源等地百人以下小学比例超过半数。

“目前,乡村小规模学校面临着生源不足、岗位吸引力弱、师资队伍新老更替缓慢、学校规模小导致很难配齐学科教师等困难。但乡村小规模学校是农村义务教育的重要组成部分,是实施乡村振兴战略、推进城乡基本公共服务均等化的关键一环。”赵海虹表示,作为教育体系的神经末梢,乡村小规模学校是经济、社会、文化资源均处于劣势的学生受教育权利的最后保障,保留并办好乡村小规模学校事关国计民生,事关社会公平。

她建议,对“一生一校”的家庭予以政策性帮扶。对现有的“一人学校”的学生家庭实施政策性搬迁,从根本上解决学生上学难题;加大乡村小规模学校教师合理配置。城市、乡镇区域内教师应定期流动,确保有新鲜血液注入乡村学校。进一步完善“县管校聘”制度,打破城乡校际壁垒,实现优质教师资源的共享和均衡配置;合理安排布局,改善办学条件。对于生源相对稳定的学校继续加大投入力度,改善办学条件,根据需要添置必要的教学设施设备,特别是加强学习和活动场所建设,加强远程教育设备建设。对于生源持续减少的小规模学校,应合理安排,在办学和教育投入达到相关标准后,重点加强教师队伍建设。对于办学条件、师资力量、校园环境、交通环境相对好的中心小学,应加大投入力度,配足配齐学科教师,最大限度优化教育资源,发展寄宿制学校建设。