委员们关心的事

厚植绿色发展底色 推动新质生产力加快成势

——住宁全国政协委员聚焦加快发展方式绿色转型建言献策

本报记者 李 莹

绿色发展，是一场深刻变革。新质生产力本质上是一种绿色生产力，须站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，把资源环境承载力作为前提和基础，在全面绿色转型中推动发展，实现质的有效提升和量的合理增长。

今年全国两会期间，住宁全国政协委员马宗保、何晓勇、沈爱红聚焦光伏新能源开发、促进循环经济发展提交提案，为加快推进动能焕新的步伐、推动经济“向绿”而行建言献策。

加快推动西北地区分布式光伏新能源开发利用

党的二十大报告指出，发展绿色低碳产业，健全资源环境要素市场化配置体系，加快节能降碳先进技术研发和推广应用，倡导绿色消费，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

“在国家大力发展绿色新能源政策的激励引导下，我国光伏产品制造和光伏电站装机规模已连续多年位居世界第一。截至2023年9月，陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆西北五省区光伏总装机量达到10419.1万千瓦，占全国装机总量的20.02%，其中集中式光伏总装机量9761.3万千瓦，分布式光伏总装机量657.8万千瓦。”马宗保委员说，我国西北地区风光资源丰富、分布广泛，但由于分布式光伏的波动性和间歇性特点，在建设运营中出现了消纳保障机制不强、电力交易机制不明确等问题，影响了分布式光伏的进一步发展。

马宗保委员建议，加大西北地区农村配电网升级改造和变压器扩容，推广“集中汇流模式+储能接入”，通过10千伏线路并入电网、分布式台区配储、鼓励提高自用比例及加快推进分布式光伏市场化交易等方式，提升农村电网分布式新能源承载能力，促进分布式新能源稳定消纳。结合新型输电技术，重点加强直流配电技术、柔性直流技术和新型储能技术等研究，推动直流输电柔性化建设与改造，优化网架结构，形成分层分区、柔性发展、适应性强的主干网架，提高配电网接纳分布式新能源的能力。

“希望推动分布式新能源就地开发利用，促进新能源多领域跨界融合发展。”马宗保委员提出，以就地利用为主要目的拓展分布式新能源开发应用场景，积极推动各具特色的电力源网荷储一体化项目，围绕公共建筑、居住社区、新能源汽车充电桩、设施农业等建筑、交通、农业领域，发展新能源多领域融合的新型开发利用模式。推动各领域先进电气化技术及装备发展进步并加快向各行业延伸，交通领域大力推动新能源，建筑领域积极推广建筑光伏一体化清洁替代，工业领域加快电炉钢、电锅炉、电窑炉、电加热等技术应用，扩大电气化终端用能设备使用比例。积极培育电力源网荷储一体化新业态新模式，提升用户侧灵活调节能力。

推进循环经济发展 促进生态文明建设

垃圾又被喻为“放错了地方的资源”，具有巨大的利用价值。国家《“十四五”循环经济发展规划》提出，到2025年，循环型生产方式全面推行，绿色设计和清洁生产普遍推广，资源综合利用能力显著提升，资源循环型产业体系基本建立。

“近年来，全国各地循环经济得到了快速发展。截至目前，国家共批复了6批49家国家级‘城市矿产’示范基地，产生了显著的经济效益、资源效益、环境效益和社会效益。”何晓勇委员说，随着我国经济社会快速发展，废钢铁、废有色金属、废塑料、废纸等9类可再生资源急速增长，循环经济发展还存在许多不足与制约。

针对在调研中发现的循环经济产业发展链条短、政策支撑不到位、回收体系不健全等问题，何晓勇、沈爱红委员联名提交提案，建议按照“横向耦合、纵向延伸、循环链接”原则，大力发展链式经济，聚焦主导产业和龙头骨干企业发展需求，大力引进上下游关联产业、配套产业和支撑产业，推动纵向上下游衔接、横向多元化发展，打造“回收—分拣—加工—产品—交易”完整产业链条。

“希望能够加大对国家‘废旧物资循环利用体系建设’重点城市政策资金支持，建设规模化网络化智能化的绿色分拣中心、交易中心。”何晓勇、沈爱红委员提出，制定出台统一的税收优惠政策，动态调整税收优惠目录，建立全供应链信息化综合服务平台，完善配套的税收优惠实施制度和机制。出台相关扶持政策，将国家规定地方留成部分通过产业发展基金的形式按一定比例奖补给企业，专项用于企业转型升级、提质增效、科技研发、技术创新和循环化改造。

建议探索城乡特性打造回收体系，在城区巩固提升以回收站点、分拣中心和集散市场为代表的三级回收网络体系，并根据城市发展需要调整网络构成；在农村建立城乡一体化、县域一盘棋的规划管理和实施机制，鼓励龙头企业延伸回收网点，建设与城镇化进程相适应的回收利用体系。建立资源回收产业正面、负面清单，严控高耗能、高污染行业准入。强化大气、水体、土壤污染治理，推动地方对生活垃圾集中收集处理中心、工业垃圾处理场、污水处理厂等环保配套设施升级改造。建立企业环境信用记录和违法排污黑名单制度，加大环保执法力度，依法查处污染环境企业并向社会公布。

促进青年就业，怎样打开新空间？

（上接01版）

“随着经济回稳向好，当前就业形势总体改善，但部分行业以及中小微企业经营仍面临不少困难，求职的年轻人数量继续增加，使得就业竞争更加激烈。”全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣分析。

数据显示，今年春节后，企业招聘持续向好，但招聘岗位数量还没有恢复到2019年同期水平。过去吸纳毕业生最多的互联网、房地产、教培行业，招聘需求恢复依然较慢。

“毕业生找工作时求优求稳，用人单位也提高了招聘门槛，这就导致部分青年‘就业难’与部分岗位‘招聘难’并存的现象更加凸显。”莫荣委员表示。

帮助青年就业，各级党委政府都做了什么？

积极拓宽就业渠道——持续强化企业就业主渠道作用，对企业招收毕业生的，给予吸纳就业补贴、扩岗补助、税收优惠等扶持政策；稳定机关事业单位、国有企业招聘规模，引导鼓励毕业生到基层就业。

持续优化就业服务——打造公共就业服务专项活动品牌，持续开展大中城市联合招聘、百日千万招聘、民营企业招聘月等活动，为青年提供针对性的就业岗位。

强化困难群体帮扶——对低保家庭、零就业家庭、防止返贫监测对象家庭等的困难毕业生，离校前发放求职创业补贴；离校后提供“一人一策”帮扶，优先提供岗位信息……

去年以来，各地各有关部门把高校毕业生等重点群体作为稳就业工作的重中之重，以有力有效政策弥补市场不足，全力以赴确保就业形势稳定。

今年计划报告进一步提出“完善高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业支持体系”“实施好促进青年就业三年行动”“优化机关事业单位、国企等政策性岗位招聘（录）安排”等一系列针对性举措。

“期待政策给青年就业带来更多利好。”广东海洋大学2023届本科毕业生唐锦涛告诉记者，去年一直没找到合适工作，今年春节后参加了政府举办的多场招聘会，社区也不断推荐岗位。自己逐渐增强信心，10天前成功入职了一家新能源科技公司。

“挑战是客观存在的，但要看到，确保就业大盘稳，出现了很多积极因素。提升经济社会发展对就业的带动力，集成政策对就业的牵引力，将为稳定就业大盘特别是保障青年就业提供强力支撑。”莫荣委员说。

数字化、智能化会否影响青年就业？

近年来，随着技术迭代和产业升级加速，无人工厂建设和人工智能应用加快推进，一些人关心，这是否会带来大规模失业？

“无论是新产业、新模式、新业态崛起，还是传统产业转型升级，都带来企业人才结构的深刻调整。在部分岗位被替代的同时，也会产生大量的就业新机会。而这种变化总体对高校毕业生更有利，因为其数字化的特点使得用人单位更加青睐熟悉互联网、综合素质高的求职者。”智联招聘执行副总裁李强表示。

重庆一家制造业企业负责人告诉记者，企业转向智能制造后，确实减少了一线普工数量，但同时又产生了供应链管理、精密模具制造成型等数百个新岗位，对人员素质的要求也相应提高，亟待补充大专及以上学历的人才。

“在劳动年龄人口下降、劳动力供给趋紧、人工成本上升的背景下，用机器替代流水线上的简单重复劳动是大趋势。”曾湘泉说。

在全国人大代表、天津理工大学研究生院院长王劲松看来，新一代求职者更加注重职业发展、工作条件和自我价值实现。关键是加快推进产业结构调整和高质量发展，培育壮大先进制造业、现代农业、现代服务业，创造更多适合大学生的智力型、技术技能型岗位。

今年政府工作报告将“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”列为2024年政府工作任务的首位，并提出“推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型”“积极培育新兴产业和未来产业”“开辟量子技术、生命科学等新赛道”“深入推进数字经济创新发展”等一系列新举措。

计划报告提出，实施先进制造业促就业行动，拓宽就业增长点。

“一大批新岗位、新职业将加快涌现，为广大青年提供更多职业新选择、发展新空间。”王劲松代表说。

也有人担心，现在的年轻人是否愿意到制造业就业。

记者了解到，一些变化已经悄然发生。不少毕业生将眼光更多投向前沿领域和高科技行业。部分制造业企业收到毕业生简历数量明显增加，一些先进制造业企业更是成了就业市场的“香饽饽”。

这两年，电动汽车、新能源、集成电路、生物医药等一批新兴产业崭露头角，可观的薪资待遇和职业前景，大大增强了其对年轻人的吸引力。智能制造、电子信息、人工智能、大数据等成为就业“新风口”。

青年就业能力如何提高？

转型升级产生了岗位新供给，同时也对劳动者技能提出了新需求。二者不匹配的矛盾如何化解？

“适应先进制造、现代服务、养老照护等领域人才需求，加强职业技能培训”“加大公共实训基地建设支持力度，加快促进产训结合，开展百万青年职业技能培训”……今年政府工作报告和计划报告提出一揽子新举措。

“加快调整高校学科专业布局结构，促进高校学科专业设置与人才实际需求更加匹配”“提高职业教育质量”……计划报告中的新安排，释放了人才培养的新信号。

四川九洲元亨企业管理咨询有限公司人资专员李静告诉记者，公司在成都招聘视频拍摄剪辑、新媒体运营等多个岗位，大多只要求大专学历，月薪最高到1万元。“看起来门槛不高、待遇也不错，但这些岗位需要很强的专业能力。有很多毕业生投来简历，但符合条件的不多。”

“为提高学生培养质量，我们学校从2020年开始，重点针对就业难度相对较大专业进行调整优化，将95个专业压减到了75个；同时结合本校优势学科和办学特色改进了各专业的课程设置，增加了实践环节。”全国人大代表、四川农业大学校长吴德介绍。

“能明显感觉到毕业生就业面更宽、适应力更强，去向落实率从2020年的87.2%提高到了2023年的90.5%，2024年预计可以达到疫情前的水平。”吴德代表说。

压力之下，青年自身如何调整？

在一些外媒关于中国青年就业的报道中，“躺平”“摆烂”成为高频词，有外媒称“全职子女成为趋势”，甚至称中国有1600万城市青年选择“家里蹲”。

“‘躺平’‘摆烂’不是对我们青年一代的真实描述。无论考研还是找工作，大家都很努力，都想早点‘上岸’。我和宿舍同学一起求职时，大家每天都互相交流招聘信息、面试技巧。”郑州航空工业管理学院2024届本科毕业生张翱聪说。

我国已有超2.18亿人具有大学学历，每年毕业生规模已超千万人。在如此庞大的就业群体里，出现缓就业、慢就业的情况不难理解。关键是不能以偏概全，而要准确把握青年群体就业整体状况，辨明整体和局部，分清主流和支流。

无论是政府部门的统计数据，还是代表委员的一线调研，抑或是记者的采访观察都显示，绝大部分年轻人正在积极寻求机会、想办法实现自身价值。面对激烈的就业竞争，年轻人的观念总体更加开放，求职路径也更为多元。

越来越多大学生积极调整发展路径，选择主动对接职场所需，脚踏实地提升能力：招聘会上，一些低年级大学生来提前“热身”或寻找实习岗位；培训机构中，自己花钱来学技能的年轻人越来越多；下班后，到夜校培训“充电”成为年轻人潮流……

“相对于产业和技术的快速变化，人的变化是一种渐进式变量。但是一旦激发，就会产生巨大力量。”莫荣委员说。（新华社北京3月9日电）

画好民意“同心圆” 汇聚履职正能量

（上接01版）

“近年来，我提交和反映的提案、社情民意信息，比如规范管理医院护工行业、中医助力养老等，都和我所在界别联系紧密，都是我长期关心关注的领域，也是在深入调研基础上提出的。”童安荣委员认为，反映社情民意信息最好的方法是从身边事入手，从最熟悉的行业入手，这样更容易找准问题，质量也更高。作为全国名中医，他表示，将把全国两会精神落实到工作中，不断推动中医药的传承创新，为人民群众提供更加多样化、个性化的健康服务。

社情民意信息的两端，一边是炽热鲜活的民生民情，饱含期盼；一边是铿锵有力的责任担当，不负重托。住宁全国政协委员们表示，要深化对做好政协信息工作重大意义的认识，进一步增强做好政协反映社情民意信息工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉，有针对性地反映本行业、本部门、本领域的重要情况、工作建议和身边群众的急难愁盼问题，种好反映社情民意信息“责任田”，更好协助党委和政府增进人民福祉，为人民政协更好发挥专门协商机构作用作出积极贡献。

提案建议

马秀珍委员：

推动家庭养老床位规范发展 呵护群众幸福晚年

本报讯（记者 邓 蕾）党的二十大报告指出，实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。在全国政协十四届二次会议期间，住宁全国政协委员马秀珍围绕养老服务，提交“关于积极推动家庭养老床位规范发展的提案”。

“有效应对人口老龄化问题，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉。根据调查结果，99%的老年人选择居家养老，失能失智的老年人中，80%至90%也做出了同样选择。”马秀珍委员说，将养老机构的专业化服务延伸到家庭，为失能、半失能老人家庭提供适老化改造、专业护理、远程监测等养老服务，成为满足老人“养老不离家”朴素愿望的一种创新举措。但目前家庭养老床位还处于探索发展阶段，仍存在适老化改造与实际应用不匹配、服务质效与实际需求不匹配、服务流程与实际工作不匹配、扶持政策与实际发展不匹配等堵点和难点。

马秀珍委员建议，积极探索建立家庭养老床位为老服务指标体系、评估体系和监督体系，将适老化改造、信息化平台建设、专业护理服务等涉及家庭养老床位项目统一打包建设，避免因缺乏统一规划，导致碎片化、多头重复建设。进一步加强指导与监管，确保家庭养老床位服务与养老机构服务同水平、同质量。在服务主体上，明确提供家庭养老床位服务的，必须是民政部门批准的三星级以上养老机构或居家养老服务中心；在服务内容上，为选择家庭养老床位的老年人提供助餐、保洁、代购、健康档案等“机构式”服务套餐；在质量监管上，明确要求家庭养老床位服务由第三方开展满意度调查，且满意率不低于90%。

马秀珍委员呼吁，推动建立“向服务机构申请—服务机构上门调研访问—老人护理等级评估—开展适老化和信息化改造—服务机构按约提供服务—相关部门跟踪服务质量”的工作流程，促进居家养老床位向标准化、规范化发展。进一步完善扶持政策，为家庭养老床位服务机构提供综合运营补贴，并推动补贴标准等同或高于养老机构床位财政补贴，鼓励有条件的养老机构开办家庭养老床位，引导老年人就近就便享受居家照护。

杨淑丽委员：

护好“救命钱”托起“健康梦”

本报讯（记者 罗 鸣）医保基金是人民群众的“看病钱”和“救命钱”，管好、用好医保基金，事关人民群众切身利益和经济社会和谐稳定。在全国政协十四届二次会议上，住宁全国政协委员杨淑丽提交“关于加强医保基金监管队伍建设的提案”。

提案指出，从医保基金监管运行现状看，医保基金监管力量主要包括医疗保障行政部门内设处室（科、股）和医保基金监管专职机构。在现有专职监管机构中，仅北京、上海的省级专职机构是行政编制，有执法权，其他省份均为监管事务中心、稽核中心、监测中心、结算中心等暂时辅助执法机构，其机构设置缺乏法律法规支撑，在执法活动中面临合法性争议和行政执法程序风险。“全国现有定点医药机构人员编制和工作实际不匹配，难以满足常态化基金监管需要。”杨淑丽委员认为，医保监管专业性强，涉及临床、护理、药学、财务、法律、物价、大数据分析等多学科，市场监管等综合执法队伍难以对医保基金使用情况进行有效监管。

杨淑丽委员建议，进一步明确基金监管组织体系构建，在国家和省级层面成立专职监管机构，对机构名称、性质、内设部门设置、人员配备、经费保障等进行规范要求。探索推进市县（区）监管机构垂直管理，细化行政部门、专职机构和经办机构的监管职责，构建行政部门牵头，专职机构、经办机构相互协同配合的监管体系，提高基金监管效力。严格按照“谁审批，谁监管；谁主管，谁监管”原则，进一步压实卫生健康、市场监管等部门的行业监管职责，形成工作合力。强化医药机构自律管理，引导支持其在制定管理规范和技术标准、规范执业行为等方面发挥作用，促进行业自律。各级医保部门要解放思想，全面拓展社会监督的广度和深度，重点吸收熟悉医药政策、医院管理、财务、法律、物价等业务的人员充实到社会监督员队伍，进一步发挥社会监督对医保基金监管的推动作用，实现政府监管、舆论监督良性互动。

党彦宝委员：

畅通信息“大动脉” 推进东西部协同联动

本报讯（记者 束 蓉）党的二十大报告提出，要加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。今年全国两会期间，住宁全国政协委员党彦宝围绕相关话题积极建言献策，提出协同推进好“东数西算”工程，充分发挥好“国家枢纽节点”引领带动作用。

算力产业是典型的新质生产力，具有强大发展动能，能够引领创造新的社会生产时代。党彦宝委员说，西部地区算力产业发展优势明显，但算力结构规模有待优化。他在调研中发现，西部各省区已建成的数据中心主要以基础算力、存储为主，但目前交互服务欠缺，没有形成完整的产业生态，社会外溢作用不明显；算力产业规模总体偏小，算力承接及调度的标准尚未确立，跨区域算力需求未得到充分调动。他建议，从国家层面做好顶层设计、统一标准。按照重大生产力布局要求，引导东部地区和非节点地区算力需求向西部转移，促进东西部协同联动。建立算力跨区域调度统一标准，打通东西部间数据直连通道，打造一批“东数西算”示范线路，提升国家数据中心集群网络节点等级，提高网络传输质量。

目前，宁夏数字经济占GDP比重达到35%以上，“东数西算”宁夏枢纽已建成大型、超大型数据中心8个，是全国首个万卡级智算基地，算力质效指数、算力资源环境指数居全国前列。如何吸引更多社会资本投入发展智算等高新技术产业？党彦宝委员建议，从政策层面，加大财政支持、绿能支撑。对西部智算基础设施建设、算力相关制造产业发展、数据服务产业发展、AI大模型培育给予资金奖励、电价优惠和税收减免等政策支持，鼓励加快布局“源网荷储”等新型电力系统，放大西部新能源产业与数据中心的联动效应，提高算力产业新能源利用率，打造一批绿色“算力+”示范区，统筹推动算力与绿色电力一体化发展。