提案建议

姚爱兴委员：

农房抗震改造 圆群众“安居梦”

本报讯（记者 **孙振星**）地震是威胁人类生存发展的灾害之首，90%以上的地震伤亡是由建筑物倒塌和破坏造成的。如何提高农村地区自建房屋的抗震能力，圆群众“安居梦”？今年全国两会上，住宁全国政协委员姚爱兴提交相关提案，为西部地震易发频发地区农房抗震改造工程支招。

姚爱兴委员说，目前农村民居抗震性能较差的主要原因是农民防震减灾意识不强，住宅防震知识缺乏。缺乏专业的设计和施工指导，自建住房只考虑美观、气派、宽敞、舒适，而不考虑抗震设防。农民收入低，不愿意花费额外的资金来提升房屋的抗震性能，甚至贪图廉价，选购假冒伪劣建筑材料。农村建筑施工队伍大多无资质，无标准施工图纸，未经正规培训。

姚爱兴委员建议，在加快落实《“十四五”国家综合防灾减灾规划》和《“十四五”国家防震减灾规划》的基础上，尽快实施西部地震易发频发地区农房抗震改造工程，摸清农村抗震设防风险底数，强化抗震设防意识，采取必要的措施提升农村自建房抗震强度。开展全国地震易发频发地区农村地震灾害重点隐患调查。可优先安排地震频率高、分布广、强度大、灾害重的西部省区摸清底数，依据地震区划图和建筑抗震设计规范等确定乡村抗震设防烈度，为全国农村抗震设防全面铺开提供样板。加快推进地震易发区农村房屋加固改造。特别是要尽快实施西部地区农村土坯房改造工程，在评估的基础上，对现行不达标的住房采取适当的改造措施，改造后房屋必须有上下圈梁、构造柱、拉结筋等抗震措施，达到相应的抗震设防标准。

姚爱兴委员还建议，今后农村新建住房应充分考虑地震灾害的影响，严格选址，按统一标准设计配套，由政府免费提供符合抗震设防标准的建房图纸，并进一步规范农房建筑施工，保证建筑质量和安全。同时，加强新技术、新材料在农村住房抗震设计和施工中的应用，提高抗震能力和安全性。

马宗保委员：

推动分布式光伏 在西部地区高质量发展

本报讯（记者 **吴 倩**）近年来，在国家大力发展绿色新能源政策的激励引导下，我国光伏产品制造和光伏电站装机规模已连续多年位居世界第一。住宁全国政协委员马宗保将目光聚焦于此，在全国政协十四届二次会议上，提交了“关于加快推动西北地区分布式光伏新能源开发利用的提案”。

我国西北地区风光资源丰富、分布广泛，随着“千家万户沐光行动”方案的实施，分布式光伏开发利用进入快速增长期，新能源应用场景不断增加、装机总规模快速增大。但通过前期调研，马宗保委员发现，由于分布式光伏的波动性和间歇性特点，在建设运营中暴露出了消纳保障机制不强、电力交易机制不明确等问题，严重影响了分布式光伏的进一步发展。

针对调研中发现的实际情况，马宗保委员建议，加大对现有配电网升级改造力度，提高配电网智能化水平，提升存量资产利用率。根据分布式光伏典型应用场景特点，结合新型电力系统发展趋势，重新制定分布式光伏相关规范，重点支持“自发自用，余量上网”模式。发挥大电网资源配置作用，推动主干网架提质升级、柔性化发展，支撑新能源高效开发利用。

“通过推动分布式新能源就地开发利用，促进新能源多领域跨界融合发展。”马宗保委员认为，可以就地利用为主要目的，拓展分布式新能源开发应用场景，积极推动各具特色的电力源网荷储一体化项目，围绕公共建筑、居住社区、新能源汽车充电桩、设施农业等建筑、交通、农业等领域，发展新能源多领域融合的新型开发利用模式。

马宗保委员还建议，推动分布式智能电网由示范建设到广泛应用，促进分布式新能源并网消纳。提升分布式新能源可控可调水平，完善源网荷储多元要素互动模式，满足更高比例分布式新能源消纳需求，推动局部区域电力电量自平衡，加快分布式智能电网广泛应用。

持续推进配电网标准化、透明化、智慧化建设，适应分布式智能电网发展需要。推动各领域先进电气化技术及装备发展进步并加快向各行业延伸，交通领域大力推动新能源，建筑领域积极推广建筑光伏一体化清洁替代，工业领域加快电炉钢、电锅炉、电窑炉、电加热等技术应用，扩大电气化终端用能设备使用比例。

何晓勇、沈爱红委员：

扶持循环经济产业发展

本报讯 循环经济作为新兴产业，以解决工业等行业中的废弃物，形成闭环的循环体系达到各方共赢，对助力碳中和具有重要的积极推动作用。今年全国两会上，住宁全国政协委员何晓勇、沈爱红联名提交“关于扶持循环经济产业发展的提案”，建议国家出台相应管理、监督制度，为再生资源产业营造公平、公正的营商环境。

“‘十四五’期间，宁夏持续推进国家级循环化改造示范试点园区建设，银川、石嘴山积极创建国家首批‘无废城市’，银川高新区发展成为西北最大、宁夏唯一的国家‘城市矿产’基地，石嘴山获评全国资源综合利用示范基地。但随着各省先后出台支持循环经济产业发展的政策措施，各地对循环经济产业扶持力度逐渐失衡，宁夏因与其他省份针对循环经济税收政策的差异化，导致该行业发展受限、进入寒冬期。”提案介绍，在政策执行方面，2022年3月24日，为支持小微企业发展，国家税务总局出台第15号公告规定“自2022年4月1日至2022年12月31日，增值税小规模纳税人适用3%征收率的应税销售收入，免征增值税”。对比公告要求，我区回收企业的3%的增值税没有奖补，导致我区回收废旧资源的企业交易成本增高、利润下降，回收企业已将废旧物资原材料大量流转至有政策优惠的省份进行交易，造成本地再生资源加工企业特别是废旧金属回收加工企业原材料短缺、成本增加，本地税源正在急速大量外流。在税收分成方面，按照财政部国家税务总局《财政部 税务总局关于完善资源综合利用增值税政策的公告》规定，一些省份将增值税地方留成50%的属地产生部分的90%以上用于扶持再生资源产业，相比之下，即使我区将地方留成30%全部用于奖励企业，企业也难以与其他省区企业竞争，市场竞争力不断弱化，近半年来基本处于停产半停产状态，严重制约循环经济产业发展。

何晓勇、沈爱红委员建议，遵循公平竞争原则，严格按照《关于完善资源综合利用增值税政策的公告》等政策措施，加强对废旧物资回收、加工行业的监督管理，对包括回收废旧金属、废旧轮胎、废旧电池、废旧电子产品、报废汽车等再生资源回收利用的企业，统一大市场管理，实行全国一盘棋，杜绝各地在法律法规、政策规章之外，出台规章制度形成政策洼地，造成全国各地再生资源企业恶性竞争，从而导致再生资源回收、加工企业逐利交易，导致废旧物资跨地区流动，出现物流拥堵、增加环境风险等不利结果。

（马 军）

集思广益献良策 协商议政促发展

——住宁全国政协委员参加界别协商会议讨论

3月7日，出席全国政协十四届二次会议的住宁全国政协委员在界别协商会议上，围绕委员自身领域特点，结合我区政协工作实际，在各界别小组讨论中积极履职建言。

杨培君委员：

积极推进河套灌区盐碱地综合治理

本报讯（记者 **单 瑞**）3月7日，在全国政协十四届二次会议界别协商会议中，住宁全国政协委员杨培君格外关注河套灌区盐碱地综合治理，从加大河套灌区现代化改造力度、加强耕作技术应用等方面提出意见建议。

河套灌区享有“塞外粮仓”之美誉，是国家重要的粮油生产基地。“河套灌区地处我国西北干旱地区，降雨量少、蒸发量大。”通过开展相关调研，杨培君委员了解到，多年来，宁蒙两地持续开展盐碱地综合治理，取得了不少可行的治理模式，但由于历史、地理、地质、自然等原因，目前仍有约730万亩盐碱地（占灌溉面积45%），其中中度、重度盐渍化面积约占50%。

杨培君委员谈道，盐碱地因其类型、数量、程度等各异，治理难度大、成本高、周期长，特别是治理之后的土壤改良需要更长时间。建议加大河套灌区现代化改造力度，改造骨干供水、排水工程和田间工程，保障适时适量供水、畅通排水；建设必要的测控一体设施、水资源调蓄工程、输配水设施，对盐碱地实施喷灌、滴管等节水灌溉措施；实施沟道、机井、暗管及其相结合的排水措施。加强耕作技术应用，在轻度盐碱地种植耐盐碱农作物，对于中度、重度盐碱地在治理阶段，允许种植葵花、牧草、枸杞等耐盐碱、效益高的农经作物。完善土地流转、耕地占补平衡等政策，引进市场主体，大田种植与设施农业相结合，形成“企业+合作社+农户”模式、“共治共用”新格局。

杨培君委员说，在大力推广应用“实用技术、适宜模式”基础上，要重点加强耐盐碱水稻、玉米、小麦等主要农作物品种选育和节水技术、排水技术、耕作技术等为核心的综合治理技术攻关。设立盐碱地综合治理10年或20年专项行动，加大资金支持力度。建立并形成多元投入机制，鼓励政府与社会资本合作，吸引金融资本和企业资本参与盐碱地综合治理，解决资金投入不足和新技术、新品种推广应用等问题。深化管理体制改革，减少无效供水，促进形成节水型现代化灌区。压实地方政府责任，将盐碱地综合治理纳入责任制考核范畴，保持政策和资金支持的连续性、稳定性。

马秀珍委员：

加强心理健康教育 护航未成年人成长

本报讯（记者 **邓 蕾**）“近年来，青少年心理健康问题呈逐年增长，向低龄化、普遍化趋势发展。”在全国政协十四届二次会议上，来自九三学社界别的住宁全国政协委员马秀珍关注青少年心理健康。

“2022年，国内调研机构对3万余名10岁至19岁的青少年开展心理健康素养调查，结果显示存在不同程度抑郁风险的占14.8%，4.0%属于重度抑郁风险群体，这是青少年自伤自杀倾向最为集中的群体，现状令人堪忧。”马秀珍委员说，青少年是三观形成的重要时期，家庭教育是孩子成长的第一课堂，父母是孩子教育的第一任老师，部分家庭教育方式单一，仅以好成绩为标准，忽略了青少年的三观教育。国家对青少年心理健康教育非常重视，教育部等十七部门联合印发《全面加强和改进新时代学生心理健康工作专项行动计划（2023—2025年）》，但政策落实力度不够。

马秀珍委员建议，要加大青少年心理健康教育宏观问题研究，进一步健全健康教育、监测预警、咨询服务、干预处置“四位一体”的学生心理健康工作体系，将德育、心理健康教育、社会情感教育和家庭教育纳入学校改革发展整体规划。开展家庭心理指导师培训工作，把预防青少年心理健康问题作为家长的必修课。加强班主任、德育工作者心理育人工作胜任力的培训。支持和培育社会公益组织，提供疏解心理问题的多种渠道。分级分类开展心理健康教育，制定全国统一的权威心理健康课程教材。建立常态化心理健康教育专项教研机制，鼓励学校多学科交叉联合，增加课程趣味性。

“进一步加大人工智能AI场景应用开发，缓解专业人才缺乏问题。”马秀珍委员说，AI在青少年心理健康领域的应用已显示出显著的潜力，AI和VR等数字技术的发展为青少年心理健康教育提供了新的方向，AI陪伴有望在未来广泛应用，从而成为改善青少年心理健康的有效手段。

王春秀委员：

留住传统风貌 建设美好家园

本报讯（记者 **王 茜**）“政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，是一个‘接地气’‘鼓士气’‘提志气’‘强底气’的好报告。”住宁全国政协委员王春秀在民进界别小组会议上说，在政府工作报告中，她最关注的就是传统村落保护方面的内容。

如何在时间流逝中留住乡村传统风貌，让村落成为宜居宜业的美丽家园？政府工作报告提出“加强文物系统性保护和合理利用”。结合政府工作报告及宁夏实际，王春秀委员建议进一步促进我国的传统村落保护。

“近年来，国家高度重视传统村落保护工作，不断加大传统村落历史文化遗产保护利用力度，着力推动传统村落保护发展，取得了显著成效。”经过多次调研，王春秀委员发现，一些地方存在重申报轻保护现象，许多民宅自然老化、损毁、倒塌现象较为普遍，各种资源得不到有效整合，现有村落中的拆旧建新、弃旧建新，未形成特色建筑风貌。传统村落保护起步晚、基础差，保护工作举步维艰。现有传统村落有效开发利用率不高，对其蕴含的深厚历史文化、农耕文化、非物质文化遗产等缺乏系统挖掘整理，资源利用模式单一，内生动力不足。

王春秀委员建议，为传统村落保护提供多方政策支持，建立健全传统村落名录，加强传统村落整体风貌管控，强化规划引领，严禁建设各类破坏传统风貌的违章建筑，避免“插花”混建和私搭乱建。积极鼓励社会资本和各类市场主体参与，逐步形成成熟的“政府+企业+村集体+村民”混合运营模式，盘活农村闲置宅基地和闲置住宅，提高闲置民宅利用率。拓展“传统村落+”模式以特色农产品加工、农耕体验、田园观光等活动为支点，差异化发展“画家村”“养生村”“农耕村”等新业态、新产业。鼓励村民利用民居，发展精品民宿、休闲养生、疗养度假等产业，促进一二三产业融合发展，鼓励医生、教师、退休干部返乡定居，采用认保、认养、认租等方式，参与传统村落的保护，为传统村落保护利用提供内生动力。

蒋齐委员：

用心用情守护青山绿水

本报讯（记者 **梁 静**）“通过多次走访调研‘三北’工程建设情况，我建议在国家层面提高荒漠化治理投入标准，通过工程治沙、种植、封育等方式综合治理，提高荒漠化地区的治理质量和成效。”“我国是农药生产和使用大国，农药分解物威胁着农产品质量安全和生态安全，应持续推动农药减施行动，关注和重视农田生态系统保护。”在全国政协十四届二次会议中，来自环境资源界别的住宁全国政协委员蒋齐，结合自身专业，从防沙治沙、农田生态保护方面提出建议。

从荒漠化治理、区域生态修复到草畜产业发展，“林草”和“生态”不仅是蒋齐委员扎根研究的领域，也是他连续两届关注和呼吁的重点。“我一直从事生态方面的工作，本次提案关注的重点是加大‘三北’地区荒漠化治理资金支持力度、加强腾格里沙漠跨省区联防联治等。”

当前，“三北”工程三大标志性战役开局顺利，防沙治沙事业还需攻坚克难。“治沙事业需要久久为功，我们要把优秀品质传承下去，让年轻人勇挑重担，让林业治沙工作更好地发展下去，守护好青山绿水。”蒋齐委员说。

蒋齐委员说，中国的“三北”防护林工程启动实施以来，农田防护林得到了全面快速发展。但随着时间推移，由于对农田防护林认识不足、责任落实不到位、耕地保护压力等因素，目前的农田防护林建设面临新造难、更新难、管护难等问题，建议全面压实农田防护林建设责任，科学有序开展农田防护林建设，强化农田防护林要素保障。

“环境资源界别是十四届全国政协新设立的，从上一届的农业界别，到本届的环境资源界别，我感受到中国式现代化一定是人与自然和谐共生的现代化。环境资源界别的委员来源多元，大家聚焦资源环境面对面进行交流，让委员之间互动更有深度，更利于拓宽思路。”蒋齐委员说，党的二十大报告提出，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程。作为环境资源界别委员，将一如既往聚焦生态建设，拓宽绿水青山转化为金山银山的有效路径，努力在植树造林、环境治理、生态修复、绿色低碳等方面贡献智慧力量。

全国政协十四届二次会议举行第二次全体会议

（上接01版）

孔昌生委员发言说，农业现代化的进程，直接关系到中国式现代化的目标进度和质量成色。建议以前沿科技支撑农业现代化，以农资农机、农业生产、农产品加工等环节“链式融合”推动农业产业化，以适度规模经营推动农业生产方式变革，以培育新型农业资本增强农业发展内生动力，把农业建成现代化大产业。

徐晓兰委员代表致公党中央发言说，以数字化为核心驱动力、以新兴技术为实现手段、以消费者需求为核心导向的新型消费蓬勃发展。建议从需求侧入手培育新消费群体，从供给侧改革入手提供丰富多彩的消费品和消费形式，培育壮大新型消费，不断释放消费潜力。

蓝绍敏委员发言说，粮食生产是粮食安全的基础。建议构建省际横向利益补偿机制，把中央纵向支持政策与省际横向补偿政策结合起来，加大产粮大省、产粮大县奖励政策支持力度，合理确定补偿标准，提高粮食主产区种粮积极性，保证市场充足供应、保证口粮绝对安全。

赵静委员代表九三学社中央发言说，金融如同活水，浇灌科技的种子、浸润创新的土壤、催生新产业的幼苗。建议加快科技金融体系建设，整合设立科技金融专项资金，更好发挥资本市场功能，加快培养科技金融人才和企业科创人才，推进信息服务平台建设，提高企业信息透明度和行业信息公开性，助力实现科技自立自强。

陶智委员代表无党派人士界发言说，大学是培养青年科技人才的重要阵地。建议支持高校探索基础学科长周期贯通培养模式，加强基础教育与高等教育的衔接培养，以关键科学问题和重大项目为牵引，建立进阶式科教融合育人体系，提升自主培养科技人才水平。

南存辉委员代表全国工商联发言说，民营企业是推进新型工业化的重要力量。建议建立企业常态化参与国家科技战略决策机制，支持民营科技企业参与科技重大项目，维护民营企业公平竞争环境，充分发挥民营企业重要作用，为中国式现代化构筑强大物质技术基础。

马建堂委员发言说，更好满足失能老人的护理需求已成为我国养老服务体系亟待解决的突出问题。建议多渠道增加长期护理人员供给，大力支持社区向失能老人提供照护服务，鼓励失能老人辅助器具的生产与使用，推动长期护理险扩大试点范围，提高老人生活质量。

夏杰委员代表全国妇联发言说，建立完善生育支持政策体系，是促进人口长期均衡发展的有力支撑。要大力发展优质普惠托育服务，加大公立托育服务机构供给，鼓励社会力量参与普惠托育服务建设，稳步提高生育保险待遇水平，营造生育友好环境。

会议由全国政协副主席沈跃跃主持。

中共中央政治局委员、全国政协副主席石泰峰，全国政协副主席胡春华、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铧、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震出席会议。