



委员们关心的事

提案建议

构建“东数西算”新节点 加快打造数字时代“经济新版图”

——住宁全国政协委员围绕“东数西算”建言献策

本报记者 孙振星

当今世界,数字经济的快速发展、广泛辐射、深度融合,正在推动生产方式、生活方式和治理方式发生深刻变革,数字经济成为重组要素资源、重塑经济结构、改变竞争格局的关键力量。

今年全国两会期间,住宁全国政协委员立足宁夏发展,围绕优化“东数西算”重大工程布局、加快西部算力产业发展等方面共谋发展之策。

优化算力网 加快区域算力体系

随着数字经济的快速发展,数据量爆发式增长,通过网络基础设施传递、展示、存储、计算数据信息的数据中心成为与人力资源、自然资源一样重要的战略资源。

“我国数据中心大多分布在东部地区,但是东部地区土地、能源等资源日趋紧张,继续发展和扩大数据中心规模已受限制。”住宁全国政协委员杨淑丽说,优化“东数西算”工程布局,可进一步推动东部算力西迁,将算力需求有序引导到西部,促进西部地区可再生能源就近消纳,优化资源配置,增强国家整体算力效能,促进数据产业绿色低碳发展和东西部区域协调发展。

杨淑丽、李星委员在“关于进一步优化‘东数西算’重大工程布局的提案”中指出,工程建设布局仍待优化,算力服务能力有待提升。

杨淑丽委员建议,在国家层面强化重大生产力布局要求,严格有关政策要求的落实机制,进一步约束非枢纽节点地区大型、超大型数据中心建设冲动。促进数据中心由东向西梯次布局、统筹发展,加快推动数据中心向西大规模布局,特别对于后台加工、离线分析、存储备份等对网络要求不高的业务,可率先向西转移,由西部数据中心承接。进一步加大统筹力度,支持在宁夏等西部算力枢纽节点开展国家大型模型训练场试点,鼓励和引

导企业在西部落地模型训练、算法设计等应用场景及业务,支持宁夏等枢纽面向“一带一路”国家和地区,依法依规开展算力数据服务。

李星委员认为,目前,我国算力调度正处于探索发展阶段。以宁夏为例,全区暂无算力交易平台,在算力资源度量、评估定价、交易规则、标准合约、权益保护等方面尚未形成规范,影响了算力资源的使用和算力产业的发展,产业生态体系尚需进一步完善。

在调研时,李星委员发现,我国算力产业发展要素保障仍然不足。“以宁夏为例,全区尚未出台支持算力产业发展的专项规划和扶持政策,保障数据中心长期稳定运营的电价机制需进一步健全,支持算力应用的网络环境难以支撑大量数据的低时延传输需求,产业发展要素保障有待进一步完善。”李星委员建议,在国家一体化算力网络体系下,建立健全跨区域数据中心算力服务和算力调度统筹结算交易机制,进一步提升算力资源调配能力,实现数据资源高效配置,加速数据要素高效流通,释放数据资源价值,协调统一。从国家层面出台政策,对纳入枢纽节点的西部省份算力基础设施建设和算力相关制造产业发展、数据服务产业发展、AI大模型培育给予资金奖励、电价优惠和税收减免等支持。

李星委员建议,在国家一体化算力网络体系下,建立健全跨区域数据中心算力服务和算力调度统筹结算交易机制,进一步提升算力资源调配能力,实现数据资源高效配置,加速数据要素高效流通,释放数据资源价值,协调统一。从国家层面出台政策,对纳入枢纽节点的西部省份算力基础设施建设和算力相关制造产业发展、数据服务产业发展、AI大模型培育给予资金奖励、电价优惠和税收减免等支持。

打通“数动脉” 推动东西部协调发展

党的二十大报告提出,要加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群,打通经济社会发展信息“大动脉”。

住宁全国政协委员党彦宝在“关于加快西部算力产业发展的提案”中指出,算力产业是典型的新型生产力,具有强大发展动能,能够引领创造新的社会生产时代。西部地区算力产业发展优势明显,但算力结构规模有待优化。西部各省区已建成的数据中心主要以基础算力、存储为主,交互服务欠缺,没有形成完整的产业生态,社会外溢作用不明显。算力产业规模总体偏小,算力承接及调度的标准尚未确立,跨区域算力需求未得到充分满足。

党彦宝委员建议,从国家层面,做好顶层设计、统一标准。按照重大生产力布局要求,引导东部地区和非节点地区算力需求向西部转移,促进数据中心由东向西梯次布局、统筹发展,促进东西部协同联动。建立算力跨区域调度统一标准,打通东西部间数据直连通道,打造一批“东数西算”示范线路,优化通信网络架构和基础,提升国家数据中心集群网络节点等级,提高网络传输质量。“西部地区风能、太阳能等多种新能源富集互补,储备充足。国

家提出,创新算力电力协同机制,提升数据中心绿色使用比例,增强绿色算力供给水平,降低用电损耗及算力成本。”党彦宝委员在调研中发现,当前西部地区数据中心建设主要由政府和资本驱动,供给走在需求前,建设规模与应用水平不平衡,数字化场景有待拓展,算力产业“数字经济圈”尚未形成。

党彦宝委员建议,从政策层面,加大财政支持、绿色支撑。出台专项政策,对西部智算基础设施建设、算力相关制造产业发展、数据服务产业发展、AI大模型培育给予资金奖励、电价优惠和税收减免等政策支持,吸引社会资本投入发展智算等高新技术产业。鼓励加快布局“源网荷储”等新型电力系统,就地消纳转化风电、光电,放大西部新能源产业与数据中心的联动效应,提高算力产业新能源利用率,统筹推进算力与绿色电力一体化发展。从应用场景层面,激发“算力+”产业活力。发挥西部区位、产业、资源等优势,深度挖掘国家枢纽区域智能算力需求,推动西部数据中心集群承接东部产业集聚,形成产业链上下游和跨行业融合的数字化绿色生态体系,激发算力应用潜能,打造一批“算力+工业”“算力+能源”“算力+医疗”示范区,为更多领域和行业提供数字化服务,释放“算力+”价值和活力。

李星委员:

加强东西部科技合作 赋能高质量发展

本报讯(记者 韩瑞利) 2016年,习近平总书记到宁夏考察时指出,欠发达地区可以通过东西部联动和对口支援等机制来增加科技创新力量,以创新的思维和坚定的信心探索创新驱动发展新路。在全国政协十四届二次会议上,住宁全国政协委员李星提交提案,呼吁加大东西部科技合作政策支持力度。

李星委员表示,2022年,科技部等9部门出台《“十四五”东西部科技合作实施方案》,推出了包括“科技支宁”在内的战略举措与重大部署。当年7月,全国东西部科技合作工作推进会在宁夏召开。科技部宣布,支持宁夏启动“科技支宁2.0”,探索东西部科技合作新机制、新模式、新经验,打造跨区域协同创新样板。宁夏抢抓机遇,与东部11个省市、13所高校院所签订了科技合作协议,区外700多家科技创新主体与9200多名科技人员深度参与宁夏科技创新活动。“宁夏科技进步很大程度得益于东西部科技合作这个好机制。2022年,宁夏综合科技创新水平指数达61.4%,5年增长了15.16%,高于全国平均增幅7.31个百分点,综合科技创新水平全国排名从2016年的第22位跃升到第18位、西部第4

位、西北第2位,迈入了全国二类创新地区。”李星委员说。

如何进一步加大东西部科技合作?李星委员建议,在科研项目立项、科技奖励等方面,给予西部欠发达地区区域性政策支持。聚焦西部地区的重点产业与产业链的关键环节,支持西部布局实施一批重点研发项目,以项目为纽带,定向吸引一批东部创新资源富集地区高等院校、科研院所、大型企业的科技人才。进一步加大东西部合作平台和科技成果转化政策与经费支持。建立更加紧密的东西部地区产学研协同机制,搭建西部地区与国内外知名高校、科研机构,以及科技创新型企业的交流合作平台,借助新成立的“宁夏高等研究院”等平台,构建高效的科技供需对接机制,引进先进科技理念和技术,推动科技创新跨地区合作共享。针对装备制造、新材料等产业,在国家重点实验室、产业技术协同创新中心、工程技术研究中心等科技创新平台建设方面,进一步向西部欠发达地区倾斜,以便加强科技研发基础能力建设,吸引东部优质创新资源,促进先进科研成果向西部转化与提升科技创新能力。

童安荣委员:

加快推进贺兰山国家公园建设

本报讯(记者 郝婧)“自2017年5月以来,打响贺兰山生态保卫战以来,宁夏持续综合整治贺兰山生态环境,管护效率明显提升,生态系统不断恢复,生物多样性不断丰富,生态环境形势整体向好。”在全国政协十四届二次会议上,住宁全国政协委员童安荣呼吁,推进贺兰山国家公园建设步伐。

童安荣委员表示,国家公园建设是“国之大者”,是生态文明建设领域的重大制度创新,也是践行习近平生态文明思想的生动实践。依据《国家公园空间布局方案》,贺兰山被列为全国49个国家公园候选区(含5个正式设立的国家公园)的第13位,黄河流域布局的9个国家公园候选区中第5位。

近年来,童安荣委员十分关注贺兰山国家公园建设工作,他在调研中了解到,2020年8月,贺兰山国家公园建设前期研究评估工作启动,进行建设试点。宁夏、内蒙古两地的林草部门多次会商,就共同推进贺兰山国家公园设立和建立生态保护管理协同监管、联合执法机制达成共识。2023年,宁夏、内蒙古自治区政府报送《贺兰山国家公园创建方案》通过了国家公园管理局组织的技术审

查,修改完善后由宁蒙两区林草局联合报送国家林草局。“目前,贺兰山国家公园创建各项准备工作基本就绪,但管理范围相对分散,对加快推进这项工作存在一定影响。”童安荣委员说,贺兰山是宁夏与内蒙古的界山,保护区在宁夏区域内的面积较多,管护面积较大、监管范围较广、管护责任较重,但执法权限有限、基础设施不完善,管护能力整体亟待提升。

童安荣委员建议,强化贺兰山国家公园创建联动机制,形成工作合力,发挥宁夏政府的主导作用,积极对接国家林草局,推动顶层设计,适时开展本底调查、科学划定边界,提出管理机构设置、人员编制建议方案等。整合优化各类资源,强化创建组织保障,协调相关部门,争取政策、资金和技术支持,加快自然保护地整合优化进程,打破因行政区划、资源分类造成的条块分割局面,按照自然生态系统完整、物种栖息地连通、保护管理统一的原则合并重组,优化边界范围和功能分区,推动自然保护地“天、空、地一体化监测体系”建设,生物多样性监测、碳汇计量监测、生态环境修复治理、综合科学考察、完善科研宣教设施等工作。



▲住宁全国政协委员童安荣与同组委员一起讨论常委会工作报告。

▲住宁全国政协委员党彦宝在联组讨论时发言。 本组图片由记者 罗鸣摄

抢抓机遇 向“新”而行

(上接01版)

住宁全国政协委员、宁夏宝丰集团有限公司董事长党彦宝提交了“关于加快推进新型工业化的提案”,建议深耕现代煤化工循环经济,继续加大支持宁夏宁东能源化工基地、内蒙古鄂尔多斯市、陕西榆林市、新疆准东经济技术开发区等国家现代煤化工产业示范区发展煤基循环经济全产业链,特别支持行业领军企业向下游高附加值精细化工领域延伸,培育一批“链主”企业,示范带动现代煤化工加快转型升级。加大企业开发应用新型节能降耗、循环利用、低碳环保等技术的支持力度。加速推进国家新能源基地建设,进一步推动“绿电直供、绿电认证”等具体政策落地,加快构建“源网荷储”一体化新型电力体系。从政策上大力支持企业开展科技创新,积极探索新能源与传统化工产业创新融合协同发展新模式,加快产业技术优化升级,促进工业绿色发展。

(上接01版)

马宗保委员说,政府工作报告提出要大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力。建议积极推动新质生产力区域协调发展,确保西部地区追赶上“新赛道”。进一步加大宏观调控力度,不断优化教育、科技、人才等资源区域配置,加大对部省合建高校支持力度,大力支持

(紧接01版)以科技创新为引领,一手抓培育壮大新兴产业、超前布局建设未来产业,一手抓传统产业转型升级,积极促进产业高端化、智能化、绿色化转型,才能让产业发展脱胎换骨、强筋壮骨,为完善现代化产业体系提供坚实有力支撑。

发展新质生产力,要处理好生产力和生产关系的关系。发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系。要深化科

西部地区建设产业创新中心、国家实验室等平台,有效解决人才短缺和科技创新能力不足等制约西部地区发展新质生产力的瓶颈问题。

王新军、何晓勇、刘建国等委员分别在小组讨论时发言。委员们认为,政府工作报告总结成绩振奋人心、分析形势深刻透彻,科学提出今年发展主要预期目标和政策取

向,部署实施一系列重大举措,是一个求真务实、凝心聚力的好报告。讨论中,委员们紧扣政府工作报告积极建言献策,表示要秉持为国履职、为民尽责的情怀担当,对标现代化先行,聚力高质量发展,深入协商议政,广聚共识力量,书写高质量履职答卷,把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

住宁全国政协委员分组讨论政府工作报告

深刻把握发展新质生产力的实践要求

促进产业科技互促双强,加快建设科创高地,推进创新平台建设,推动制造业数字化转型、中小企业数字化赋能,打通原创技术的市场转化渠道……发展没有止境,实干开创未来。让我们深刻把握、认真贯彻落实习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述、实践要求,鼓足干劲、奋发有为,让新质生产力的发展步伐更加稳健有力,不断取得推动高质量发展的扎实成效。

(新华社北京3月6日电)

王小龙委员:

提高再生水回用力度 实现水生态良性循环

本报讯(记者 李莹)再生水被称为“城市第二水源”,开发利用再生水既有利于缓解新鲜水的不足,又有利于减少污水排放、改善水生态环境。在全国政协十四届二次会议上,住宁全国政协委员王小龙提交了“关于提高再生水回用力的提案”,围绕实现水生态良性循环建言献策。

“再生水是指污水经适当处理后,达到一定的水质指标,满足某种使用要求,可以进行有益使用的水。再生水和海水淡化、跨流域调水相比,具有明显的优势。”王小龙委员说,从经济的角度看,再生水成本最低,从环保的角度看,污水再生利用有助于改善生态环境,实现水生态的良性循环。

王小龙委员建议,国家制定

出台中水利用专项法律法规,从立法和执法的角度促进污水的资源化,明确中水的使用范围及相关奖惩办法,以强制性的规章和法规提高再生水回用率。国家制定出台推进再生水资源化利用指导意见,针对工业企业、城市绿化、道路浇洒、湿地补水等重点环节,研究明确不同阶段城镇污水资源化利用目标及措施要求,稳步推进城镇污水资源化利用各项措施落实。

王小龙委员呼吁,希望国家加大再生水处理技术研究攻关,进一步提升处理效率和水质稳定性,在再生水项目建设方面加大对地方支持力度,加大再生水利用配套设施建设,提高缺水地区再生水利用能力,缓解水资源供需矛盾。