委员们关心的事

筑牢医疗卫生保障网 书写健康民生新答卷

——住宁全国政协委员聚焦医疗卫生事业建言献策

本报记者 郝 婧

医疗卫生事业发展，事关千家万户、事关人民群众的切身利益。

今年全国两会期间，住宁全国政协委员围绕中医药事业、基层卫生健康治理能力提交相关提案，提出了“全力培养‘国医大师’人才队伍”“健全区域性急诊急救和诊疗服务体系”等建议。

振兴中医药事业 弘扬民族文化

中医药学是中华文明的瑰宝。党的十八大以来，国家把发展中医药事业放在更加突出的位置，中医药迎来新的发展机遇。

住宁全国政协委员杨培君在前期调研中了解到，发展中医药事业是增强文化自信、国家安全和国际竞争力的战略问题，当前我国以西医模式发展中医的思路尚未改变、中医传统文化教育缺失、人才培养不足、“治未病”优势未充分发挥等突出问题依然存在，振兴中医药是民之所望、政之所向。

杨培君委员认为，应转变“以西律中”的理念，打破“以术驭道”的局面，构建中医药诊疗评价体系和话语体系，全面放宽中医药品审批、中药临床使用、中医医保报销等限制，引导群众选择中医药预防、保健及诊疗服务。

“完善中医药‘治未病’政策，推动我国卫生健康工作从以治病为中心向健康管理为中心转变。整理挖掘中医预防理论与实践经验，全面发挥中医药的疾病预防优势，实现疾病防治关口前移战略。将‘防治一体’思想融入临床实践，推动慢性病、老年病等预防、治疗和康复。”杨培君委员认为，要深入宣传“治未病”“平衡与健康”等中医思想，让防病养生、“防”重于“治”的生命健康理念深入人心。组建中医防疫机构，加快中医防疫研究。

中医药发展人才是关键。“要全力培养‘国医大师’人才队伍。”杨培君委员说，将中医教育纳入我国医学教育体系，使西医学生同步接受中医教育，修正中医教育中偏离根本、以西育中、细分各科等做法，立足经典育人、文化育人。将中医师承纳入教育体系，完善符合中医师承特色的人才进修和规范化培训机制，制定基层中医拔高计划，对基层中医从业人员给予“菜单式”帮扶，壮大中医队伍。实施乡镇卫生院中医馆能力提升专项，提高基层中医机构诊疗水平，筑牢发展中医药的群众基础。

对于如何全面保护中医经典古方名方秘方？杨培君委员提出，要正确处理中医药继承与发扬、传统与创新的关系。支持经典名方制剂产学研结合，激励中药专利研发；修订现有中药专利“符合新颖性、创新性和实用性”的审查标准；加大对中医药秘方、验方、专门技术知识产权保护，尽快修正不合理的限制条款，将“家珍”纳入保护范围。设立中医药知识产权保护专门机构，完善专利管理体系，加紧专利保护；加强国际合作，促进中药专利的国际化认证。

提升基层卫生健康治理能力 守护百姓健康

提升基层卫生健康治理能力，是全面推进健康中国建设的迫切要求，也是全面推进共同富裕的应有之义。

“基层是医疗卫生事业的‘网底’，直接关系着人民群众看病就医问题的解决和健康意识的培养。”住宁全国政协委员杨淑丽认为，当前，社区卫生服务体系仍不健全，服务功能和“网底”作用发挥不够，西北地区社区卫生服务中心数量不足。基层从事公卫、中医、康复、妇儿、口腔、外科等人才匮乏，一人身兼数岗情况普遍。

杨淑丽委员在“提升基层卫生健康治理能力的提案”中介绍，2022年，全国医疗卫生机构总诊疗人次84.2亿，县级（含县级市）医院诊疗人次13.5亿、乡镇卫生院诊疗人次12.1亿、村卫生室诊疗人次12.8亿，基层医疗机构作用发挥仍有较大空间，距离“小病不出村，大病不出县”的目标还有较大差距。

“努力构建城市居民步行15分钟卫生服务圈，强化服务功能，筑牢城市卫生‘网底’。进一步完善专家下基层机制，将上级医院‘派单’与基层医疗机构‘点单’相结合，实行‘订单式’派驻，提高优质医疗资源下沉效率。”杨淑丽委员认为，要大力推进门诊慢特病用药下沉基层使用，将基层药品目录与远程会诊、专家下基层相结合，经远程诊疗或下基层的医师诊断后可使用上级医疗机构药品目录并按规定予以报销，扩大乡镇卫生院及村卫生室用药范围。

基层医疗机构要发展，人才是关键。杨淑丽委员建议，对基层引进高层次人才给予必要补助，增加全科、公卫、妇儿、精神、康复、外科等急需紧缺人才供给。推进完善紧密型县域医共体建设，促进优质医疗资源下沉，压缩非医疗技术人员，加强精细化管理和成本控制，逐步缩小基层医疗卫生机构与当地县（区）级公立医院绩效工资水平差距，探索对全科医生予以补贴，使其与当地县级公立医院同等条件临床医师工资水平相衔接。

杨淑丽委员表示，要健全区域性急诊急救和诊疗服务体系，提升乡镇卫生院防病治病、急诊急救、健康管理以及外科服务能力水平；完善乡镇卫生院对村卫生室规划建设、人员管理、财务监管、药械管理、业务管理、绩效考核“六统一”管理，健全完善乡村卫生一体化管理制度，逐步实现村卫生室建设标准化、服务规范化、运行信息化。

两会数说中国

5%左右，2024年GDP目标设定传递什么信号？

国内生产总值增长5%左右——5日提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告，披露了今年GDP增速预期目标。这个数据对于引导市场预期、指导宏观调控具有重要意义，历来是两会上受到高度关注的焦点。

今年的目标释放了明确的信号：“稳是大局和基础”“进是方向和动力”。

为什么是5%左右？

政府工作报告指出，经济增长预期目标为5%左右，考虑了促进就业增收、防范化解风险等需要，并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接，也考虑了经济增长潜力和支撑条件，体现了积极进取、奋发有为的要求。

全国政协委员、中国社会科学院经济研究所所长黄群慧说，这一增速预期目标，是在正常基数上的中高速增长，实际增长将高于去年，体现了对经济运行态势的科学研判和积极进取的导向。

当天提请会议审查的计划报告，进一步阐述了对于这一目标设定的考虑：从客观需要看，我国仍是发展中国家，正处于全面建设社会主义现代化国家的关键时期，有效应对外部环境变化挑战，在发展中破解各种矛盾问题，调整优化经济结构、稳定和扩大就业、增加居民收入、防范化解重点领域风险、增强发展信心，都需要保持一定的经济增长速度。

值得注意的是，这个目标也兼顾当前和长远，符合“十四五”规划目标要求，着眼到2035年基本实现社会主义现代化目标任务，也有利于加快经济结构优化、产业结构调整。

实现这一目标的底气何来？

政府工作报告指出，综合分析研判，今年我国发展面临的环境仍是战略机遇和风险挑战并存，有利条件强于不利因素。

计划报告说，从支撑条件看，这个目标同经济增长潜力基本匹配，资源要素条件可支撑，也具备宏观调控政策空间。

全国政协委员、北京大学新结构经济学研究院院长林毅夫说，我国经济还有很大发展潜力，若能用好显著的制度优势、超大规模市场的需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的人才优势，并妥善应对风险挑战，完全有可能实现平稳中高速增长。

如何达成5%左右的增速预期目标？

——宏观政策形成合力。

一般公共预算支出规模比上年增加1.1万亿元；拟安排地方政府专项债券比上年增加1000亿元；从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行1万亿元；保持流动性合理充裕……

围绕GDP增长5%左右等一系列发展主要预期目标，政府工作报告明确了“积极的财政政策要适度加力、提质增效”“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效”“增强宏观政策取向一致性”等宏观政策取向。

——主要任务务实有力。

政府工作报告部署了“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”“深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑”“着力扩大国内需求，推动经济实现良性循环”“扩大高水平对外开放，促进互利共赢”等10项工作任务安排。

全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘教峰说，这些重点任务兼顾需求和供给，着眼国内国际两个市场，既针对当务之急、也布局长久之计，且相互支撑、彼此促进，有助于我国经济在应对挑战中把握机遇。

——改革开放激发活力。

政府工作报告明确提出，激发各类经营主体活力。国有企业、民营企业、外资企业都是现代化建设的重要力量。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境。完善中国特色现代企业制度，打造更多世界一流企业。

全国政协委员、正泰集团董事长南存辉说，5%左右的增速目标为企业提供了可预期的经济发展环境，我们将继续打“创新牌”、吃“改革饭”、走“开放路”。

政府工作报告强调，实现今年预期目标并非易事，需要政策聚焦发力、工作加倍努力、各方面齐心协力。**（新华社北京3月5日电）**

（上接01版）

聆听了全国政协常委会工作报告，住宁全国政协委员王春秀感触良多。她说，过去一年，全国政协坚持以开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为统领，守初心、筑同心、增信心，在强化思想政治引领、广泛凝聚共识上展现了新作为；主动谋事、倾力干事、助力成事，在服务中心大局上体现了新担当；以增强政协履职效能为导向，建强协商智库、拓展协商平台、打造协商品牌，在推动专门协商机构建设上取得了新成效，努力在推进国家高质量发展生动实践中，彰显政协之为、贡献政协之力。“作为民进界别的政协委员，我将坚持建言资政和凝聚共识双向发力，努力成为党的政策宣传员、思想政治引领者、界别群众贴心人，切实履行好新时代赋予人民政协的职责使命。”王春秀委员说。

“报告政治站位高，内容精练，内涵丰富，重点突出，通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，体现了政治担当，展示了履职质效，彰显了人民政协的制度优势，为今后履职工作指明了方向，是一个求真务实、鼓舞人心的好报告。”住宁全国政协委员李星说，作为科协界别的政协委员，他将深入开展调查研究，深化现代产业学院建设，推动产教融合、科教融汇，强化校企协同育人，打造人才培养新模式，为提高产业发展竞争力提供人才支持，为推动我国高等教育高质量发展贡献力量。

“报告简明扼要、务实精练，用翔实的数据和一组组实例，展现了十四届全国政协开局之年工作的累累硕果，绘就了2024年的工作蓝图，向党中央、全国人民和全体委员提交了一份合格答卷。”住宁全国政协委员蒋齐聆听全国政协常委会工作报告后感受深刻。

蒋齐委员说，今年是新中国成立75周年，也是人民政协成立75周年。坚持中国共产党领导是成立人民政协时的初心所在，要深刻把握人民政协制度和人民政协组织的鲜明政治属性，把中国共产党领导贯穿到协商议政、民主监督、凝聚共识、调查研究等各项工作之中。谨记发挥政协协商机构的作用，聚焦中国式现代化目标任务，紧扣中共中央重大决策部署、国家重大战略需求、发展中重大现实问题履职建言。作为环境资源界别的政协委员，他将围绕全国政协2024年工作部署，立足岗位，积极参与荒漠化治理和“三北”工程建设方面的调查研究，努力把专业领域的积累和深入调研的成果相结合，以高质量履职成果为美丽中国建设贡献力量。

75载初心不改，75载团结奋斗。75年的实践充分证明，人民政协体现了中国特色社会主义制度的优势和特点，是适合中国国情、具有鲜明中国特色的制度安排。在新的历史起点上，住宁全国政协委员们表示，将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，牢记“国之大者”，知责于心、担责于身、履责于行，广泛汇聚强国建设、民族复兴的智慧和力量，为谱写中国式现代化的壮美华章团结奋斗。

提案建议

马汉成委员：

规范铸牢中华民族共同体意识教育实践基地建设

本报讯（记者 **马 敏**）在全国政协十四届二次会议上，住宁全国政协委员马汉成提交“关于规范铸牢中华民族共同体意识教育实践基地建设的提案”。

党的十八大特别是2021年中央民族工作会议以来，各地深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识主线，大力开展社会宣传教育，建设铸牢中华民族共同体意识教育实践基地，形成了全面开花、点上结果的良好态势。

通过调研，马汉成委员发现，铸牢中华民族共同体意识教育实践基地存在一些共性问题。缺规范、标准低，展陈内容与主线要求不匹配，看过之后让人理不清主题；缺统筹、点位泛，规划布局不科学，重复投入、难以形成聚合效应；缺培训、讲解虚，解说人员讲解词浮于表面、就事论事，事与理、史与论、时与策的结合不够，没有做到情理法心有机统一；缺挖掘、特色少，与本地本领域实际结合不够，内容上下一般粗、同质化。

马汉成委员建议，相关部委应总结《全国民族团结进步教育基地评审命名办法》等规定贯彻落实的成熟经验，出台铸牢中华民族共同体意识教育实践基地有关文件，明确建设指标、评审命名、日常管理、保障措施等具体要求，为各地抓好制度化、标准化建设提供政策支撑；对教育实践基地的建设和管理作出规范，特别是指导用好现有资源防止“新形象工程”，做到既贯穿主线要求，又兼顾各领域宣传教育工作的实际需要；从智力和财力两方面支持民族地区运用“三交史”建设好特色教育实践基地，充分释放编纂成果效能，以点带面推动全国铸牢教育实践基地建设向更高水平迈进。

马秀珍委员：

支持宁夏建设医疗健康大模型基地 引领医疗创新与数字化转型

本报讯（记者 **邓 蕾**）推进人工智能赋能各行各业形成新质生产力，是当下的“牛鼻子”工程。在全国政协十四届二次会议期间，住宁全国政协委员马秀珍提交“关于支持宁夏建设医疗健康大模型基地的提案”，呼吁在宁夏建设医疗健康人工智能大模型基地，赋能卫生健康事业，助力传统服务业和制造业转型升级，为经济发展提供新动能。

马秀珍委员介绍，当前，我国医疗健康人工智能大模型如何规划布局，快速构建高质量创新发展新格局，已成为一项紧迫重要的任务。从推动情况看，医疗健康人工智能大模型落地面临的挑战主要有：医疗健康领域的特殊性导致训练数据相对有限；行业内标准和规范尚未完全确立，疑难杂症处理困难，智能化应用不足；算力资源持续供不应求，受成本过高影响，仅少部分龙头企业和头部初创企业能够租到算力资源，大量中小企业仍需要外部算力支撑。宁夏作为全国首个“互联网+医疗健康”示范区和全国“东数西算”唯一的双中心省区，在数据、算力、场景等方面具备培育国内一流医疗健康人工智能大模型的基本条件，具有算力与能源、技术与人才、数据与应用、创新政策支持等优势。

马秀珍委员建议，借助国家卫健委及相关事业单位、研究机构的数据优势，建立统一的数据治理体系，加快数据合法合规开发利用，形成有价值的数据，为医疗健康大模型基地提供多样化、高质量的训练数据。协调国家重点医疗机构、高等院校、研究机构、主管部门等共同支持、紧密协作，依托国家卫生健康大数据研究院及宁夏人工智能学院，打造前沿的医算一医疗交叉团队，为医疗健康行业大模型基地提供智力和专家支持，共同推动大模型关键技术攻关。建立医疗健康专业大模型库，在新药研发、疾病预防、诊断治疗、康养护理等领域建设一批创新场景，打造未来的数字医院和数字医生，赋能数字健康产业各链条。

马秀珍委员还呼吁，以宁夏作为试点，支持国家卫健委卫生发展研究中心与宁夏医疗健康大数据研究院共同开展医学人工智能评估标准、质量控制、评估方法和流程规范的研究与应用。组织制定医学人工智能应用的行业和地方标准，推动医学人工智能应用标准化规范化。

杨淑丽、李星委员：

推动“东数西算”工程高质量发展

本报讯（记者 **罗 鸣**）随着数字经济的快速发展，数据量爆发式增长，通过网络基础设施传递、展示、存储、计算数据信息的数据中心成为与人力资源、自然资源一样重要的战略资源。

“当前，我国数据中心大多分布在东部地区，但是东部地区土地、能源等资源日趋紧张，继续发展和扩大数据中心规模已受限制。优化‘东数西算’工程布局，可进一步推动东部算力西迁，将算力需求有序引导到西部，促进西部地区可再生能源就近消纳，优化资源配置，增强国家整体算力效能，促进数据产业低碳绿色发展和东西部区域协调发展。”在全国政协十四届二次会议上，住宁全国政协委员杨淑丽、李星联名提交“关于进一步优化‘东数西算’重大工程布局的提案”。

提案指出，国家发展改革委等部门已印发《全国一体化大数据中心协同创新体系算力枢纽实施方案》《关于严格能效约束推动重点领域节能降碳的若干意见》，提出了一系列优惠政策，但一些非枢纽节点城市仍在通过各类优惠条件引进新建大型数据中心，这与国家“东数西算”工程一体化发展思路和推动重点领域节能降碳的要求还不一致。此外，虽然宁夏等西部地区被列入全国算力枢纽节点，但对于承接东部地区算力需求而言，规模体量和服务多样性方面还有不足。宁夏暂无算力交易平台，在算力资源度量、评估定价、交易规则、标准合约、权益保护等方面尚未形成规范，产业生态体系尚需进一步完善。

杨淑丽、李星委员建议，从国家层面强化重大生产力布局要求，严格有关政策要求的落实机制，进一步约束非枢纽节点地区大型、超大型数据中心建设冲动。促进数据中心由东向西梯次布局、统筹发展，加快推动数据中心向西大规模布局，特别对于后台加工、离线分析、存储备份等对网络要求不高的业务，可率先向西转移，由西部数据中心承接。在国家一体化算力网络体系下，建立健全跨区域数据中心算力服务和算力调度统筹结算交易机制，进一步提升算力资源调配能力，实现数据资源高效配置。发挥政策洼地效应，对纳入枢纽节点的西部省份智算基础设施建设、算力相关制造产业发展、数据服务产业发展、AI大模型培育给予资金奖励、电价优惠和税收减免等支持。