



聚焦全国两会



委员们关心的事

让巍巍青山常在长青

——住宁全国政协委员聚焦贺兰山和六盘山生态建设建言献策

本报记者 陈敏

绿水青山是大自然的珍贵赐予。俯瞰宁夏境内，贺兰山和六盘山一北一南，既是黄河流域生态系统的关键单元，也是构筑起西北、华北乃至全国生态安全屏障的重要组成。

殷殷建言守护巍巍青山。全国政协十四届二次会议上，住宁全国政协委员聚焦贺兰山和六盘山生态建设，提交相关提案，提出“加快推进贺兰山国家公园建设”“对六盘山自然保护区人工针叶林开展抚育间伐”等建议。

加快推进贺兰山国家公园建设步伐

贺兰山位于宁夏西北部，地处蒙古高原、黄土高原与青藏高原的交界地带，由北至南犹如一堵天然巨壁，阻隔了腾格里沙漠的东侵，使蒙古冷高压受截，成就了宁夏“塞上江南”的美誉。

自2017年5月，宁夏全面打响贺兰山生态保卫战，持续综合整治贺兰山生态环境，管护效率明显提升，生态系统不断恢复，生物多样性不断丰富，生态环境形势整体向好。2018年底，169处生态环境综合整治点位全部完成自治区验收。2020年，国家林业和草原局发出《关于支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区意见的函》，明确优先支持贺兰山纳入“十四五”国家公园规划建设范围。

国家公园建设是“国之大者”，是生态文明领域的重大制度创新，也是践行习近平生态文明思想的生动实践。依据《国家公园空间布局方案》，贺兰山被列为全国49个国家公园候选区（含5个正式设立的国家公园）的第13位，黄河流域布局的9个国家公园候选区中第5位。

住宁全国政协委员童安荣十分关注贺兰山国家公园建设工作，做了深入细致的调研。据介绍，贺兰山有丰富的动植物资源、旅游资源、文化古迹、历史遗存，是一座集自然、生态、人文、历史为一体的自然珍贵遗产，需对自然生态系统的原真性、整体性、系统性加以保护。2020年8月，贺兰山国家公园建设前期研究评

估工作启动，进行建设试点。宁夏、内蒙古两地的林草部门多次会商，就共同推进贺兰山国家公园设立和建立生态环保管理协同监管、联合执法机制达成共识。2023年，宁夏、内蒙古自治区政府报送《贺兰山国家公园创建方案》通过了国家公园管理局组织的技术审查，修改完善后由宁蒙两区林草局联合报送国家林草局。

“目前，贺兰山国家公园创建工作基本就绪，但管理范围相对分散，对加快推进此项工作存在一定影响。”童安荣委员谈道，贺兰山是宁夏与内蒙古的界山，保护区在宁夏区域内的面积较大，管护面积较大、监管范围较广、管护责任较重，但执法权限有限、基础设施不完善，管护能力整体亟待提升。

童安荣委员建议，强化贺兰山国家公园创建联动机制，形成工作合力，发挥宁夏政府的主导作用，积极对接国家林草局，推动顶层设计，适时开展本底调查、科学划定边界，提出管理机构设置、人员编制建议方案等。整合优化各类资源，强化创建组织保障，协调相关部门，争取政策、资金和技术等支持，加快自然保护地整合优化进程，打破因行政区划、资源分类造成的条块割裂局面，按照自然生态系统完整、物种栖息地连通、保护管理统一的原则并合重组，优化边界范围和功能分区，推动自然保护区“天、空、地一体化监测体系”建设、生物多样性监测、碳汇计量监测、生态环境修复治理、综合科学考察、完善科研宣教设施等工作。

科学间伐守护六盘山生态健康

六盘山位于宁夏、甘肃、陕西交界地带，山脉逶迤200余公里，平均海拔2500米左右，既是关中平原的天然屏障，又是北方重要的分水岭，黄河水系的泾河、清水河、葫芦河均发源于此，“高原绿岛”“天然水塔”等美誉无不彰显着六盘山重要的生态功能。

1958年，宁夏成立之初，六盘山区域森林覆盖率仅为22.1%，大片荒山裸露，生态环境恶劣。为了尽快绿化荒山，上世纪70年代，六盘山林业人开始了轰轰烈烈的造林攻坚，选择以成活率高、适应性强、生长速度快的华北落叶松、油松、云杉为主要造林树种。经过近半个世纪的植树造林，六盘山逐渐恢复了草木葱茏、绿意盎然的生态本色，加之其独特的地理位置和生态价值，1988年被国务院确定为第二批国家级森林和野生动物类型的自然保护区。截至2023年底，六盘山森林覆盖率达到60.1%，其中人工针叶林面积达到24.6万亩，占林区总面积的20.5%。

“森林覆盖率从22.1%增长到60.1%，背后是几代六盘山林业人的辛勤付出。”住宁全国政协委员王春秀说，经过多年不断生长，曾经引以为傲的造林成绩出现了意想不到的问题。

当年，为尽快让六盘山绿起来，为确保苗木成活，采用一穴双株、666株/亩的高密度初植造林，随着林木生长，出现林分密度大、生长缓慢、养分争夺严重等问题，呈现出大

量生长不良、濒死、枯死林木，林区病虫害频发。尤其在1997年，六盘山人工落叶松林区爆发严重的红腹叶蜂虫害，断断续续持续了20年之久。与此同时，由于林木光照、营养不足，郁闭度过大也导致林下乔、灌、草无法实现天然更新，森林自我修复、自我更新功能持续退化。

“这样的现状对六盘山生态系统的健康稳定、可持续发展造成了不可估量的负面影响。”王春秀委员调研了解到，按照自然恢复和人工修复相协调以及近自然经营的理念，应当通过采取森林抚育、间伐、卫生伐、更新造林等措施，降低林分密度，促进生态系统生物多样性。但六盘山现有人工针叶林大多位于国家级自然保护区核心区和缓冲区范围内，按照《中华人民共和国自然保护区条例》，禁止在自然保护区内进行砍伐、放牧、狩猎、捕捞、采药、开垦、烧荒、开矿、采石、挖沙等活动。

王春秀委员建议，国家相关部门尽快研究修订《中华人民共和国自然保护区条例》，为自然保护区内人工林抚育、树种更新等抚育间伐等森林经营措施提供政策支持和法律依据，希望国家相关部门对六盘山国家级自然保护区人工林生长现状进行考察调研，在科学论证的基础上，特许六盘山国家级自然保护区尽快对核心区和缓冲区内人工纯林开展专项森林抚育经营，促进保护区生态系统健康良性发展。

两会视点

从政府工作报告中的十个“新”看中国经济走势

新质生产力、新型基础设施、新型消费、新能源体系……今年政府工作报告提出的一系列“新”引人关注。

记者从报告中选取十个“新”，采访全国两会代表、委员和业界专家，解读这些“新”折射出的中国经济发展崭新趋向与强劲动能。

塑造发展新动能新优势

高度重视发展新质生产力是报告的一大看点。当前，我国经济正处在转变发展方式、优化产业结构、转换增长动力的攻关期。通过科技创新推动产业链供应链优化升级，培育新兴产业、抢占发展新赛道，是国家实现高质量发展的重要部署。

【一、新质生产力】报告提出，大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。

“新质生产力有别于传统生产力，具有高科技、高效能、高质量特征，创新在其中起主导作用。”全国人大代表、江西省科技厅厅长宋德雄说，新质生产力的提出，顺应了我国产业结构转型升级、推动高质量发展的大趋势。

全国政协委员、中国铁道建筑集团有限公司党委书记、董事长戴和根说，发展新质生产力，重点在于提升自主创新能力。要加快形成支持全面创新的基础制度，把政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳，推动关键核心技术自主研发。

【二、新兴产业】报告提出，积极培育新兴产业和未来产业。

国务院发展研究中心产业经济研究部副部长许召元说，新兴产业与未来产业代表科技革命和产业变革的方向。

中国铁塔董事长张志勇代表建议，完善新型举国体制，攻克“卡脖子”难题；着力加强原创性、引领性科技攻关，增强在重点领域内的自主掌控能力和原始创新能力；强化数字赋能，加速推动产业数字化转型。

【三、新能源体系】报告提出，深入推进能源革命，控制化石能源消费，加快建设新型能源体系。

“现在的白城市，只要有风刮过、有太阳升起，就会有财富产生。”吉林省白城市市长杨大勇代表说，白城市

素有“风沙城”的称号，近年来，白城市发展风电、光伏等新能源，成为东北首个千万千瓦级新能源发电城市。

【六、新型消费】报告提出，培育壮大新型消费，实施数字消费、绿色消费、健康消费促进政策。

海南省发展控股有限公司董事长周军平代表认为，与传统消费相比，新型消费更加注重生产者与消费者的互动，具有数字化、智能化、场景体验化等特点。比如，在文旅消费领域、旅游直播、虚拟景区、沉浸式场馆等数字文旅产品不断涌现。

观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健委员说，报告还提出，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点；提振智能网联新能源汽车、电子产品等大宗消费。这些措施不仅可以更好满足人民群众改善生活需要，还能以消费升级引领产业升级。

【七、国际经济合作和竞争新优势】报告提出，巩固外贸外资基本盘，培育国际经济合作和竞争新优势。

商务部国际贸易经济合作研究院研究员白明认为，过去发展外贸，不少企业往往依靠价低取胜。走出低价竞争模式，一要依靠核心技术提高产品附加值，二要有品牌意识，三要创新营销模式。

全国政协常委、广西国际博览事务局局长韦朝晖说，我国经济已深度融入世界经济，必须充分利用两个市场两种资源。报告提出，加大吸引外资力度，推动高质量共建“一带一路”走深走实，深化多双边和区域经济合作。一系列高水平开放政策，有利于促进经济深层次改革、推动高质量发展。

构建城乡融合发展新格局

2023年末我国常住人口城镇化率达66.16%。推进新型城镇化，有利于拉动消费和投资、持续释放内需潜力、推动构建新发展格局。报告提出了一系列政策措施，代表委员们也纷纷建言献策。

【八、新型城镇化】报告提出，要深入实施新型城镇化战略行动，促进各要素双向流动，形成城乡融合发展新格局。

“城镇化是中国式现代化的重要载体和引擎。”北京国家会计学院

（据新华社北京3月5日电）

原院长秦荣生委员说，我国幅员辽阔，区域发展不平衡，要进一步利用其蕴藏的城乡融合发展潜力，提高城镇的经济和人口承载能力。

安徽省发展改革委主任陈军代表认为，随着各类资源要素进一步向城市集聚，要实施好新一轮农业转移人口市民化行动，着力优化城市产业生态，为农业转移人口提供更优质更充裕的就业岗位和创业机会，让城市真正能够吸引人、留住人、发展人。

【九、房地产发展新模式】报告提出，适应新型城镇化发展趋势和房地产市场供求关系变化，加快构建房地产发展新模式。

“今后住房消费市场将对建筑品质提出更高要求。”中建三局党委书记、董事长陈卫国代表认为，房地产行业要进一步转变观念，探索新增长点，从过去高周转、高杠杆、高负债的旧“三高”模式，向高质量、新技术、好服务等方向转变，更精准地满足人民群众从‘住有所居’向‘住有优居’的升级需求。

北京大学房地产法研究中心主任楼建波说，要努力解决新市民、青年人的住房问题。报告提出，加大保障性住房建设和供给，完善商品房相关基础性制度，满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。随着房地产发展新模式的逐步建立，房地产行业将迈入全新发展阶段。

【十、新型农业经营主体】报告提出，发展新型农业经营主体和社会化服务，培养用好乡村人才。

江苏省镇江市镇江新区永兴农机机械化专业合作社理事长魏巧代表建议，出台扶持政策，鼓励更多年轻人加入“新农人”行列，着力培育新型农业经营主体，提高农业社会化服务水平，解决“未来谁来种地”的问题。

江西农业大学副校长刘木华委员说，现在各地涌现出很多农业服务平台，可以像组织工厂生产一样组织种田，分工也越来越细，育秧、机插、收割、烘干都实现了机械化。农民的主要精力放在做好田间管理上，有的夫妻两人就可以种五六百亩田。

（据新华社北京3月5日电）

提案建议

王新军委员：

治理自媒体乱象 平台主体责任不可少

本报讯（记者 张红霞）近年来，自媒体凭借其短平快的内容生成特点和实时分享转发互动的传播优势，吸引了大量用户，成为社会获取信息、丰富生活、传播知识及舆论监督的重要渠道。在今年全国两会期间，住宁全国政协委员王新军建议，压实平台主体责任，发挥自媒体正向引导作用。

“自媒体时代，人人都是创作者，人都有麦克风。然而，对流量的过度追求也导致网络空间鱼龙混杂。”王新军委员说，由于平台落实主体责任不够，放任野蛮生长，造成了种种乱象。他在调研中发现，由于用户数量和信息内容数量庞大，审核压力较大，且自媒体平台缺乏主动管理的动力，信息审核把关不严。运营机制不够合理，以广告、打赏、带货为主的盈利模式，存在“流量至上”“数据为王”

的现象，正向引导不足。再加上短视频采取“去中心化”算法推荐机制，根据用户习惯及兴趣大批量推荐同类信息内容，造成信息茧房，形成一些用户客观认识产生偏差。

营造天朗气清的网络生态、安全可信的网络空间，让自媒体合规生长迫在眉睫。王新军委员建议，要以落实网站平台主体责任为抓手，督促平台加强内容编辑、信息发布、跟帖评论等审核管理，有效屏蔽过滤劣质流量。推动平台优化运营方式，区分信息类别给予不同流量权重和变现机制，以流量倾斜引导生产更多优质内容；建立健全平台与属地对于舆论监督信息的定向推送和同步跟进机制，有序引导公众舆论。指导平台完善信息传播规则，根据信息内容分类建立差异化推送机制，让算法真正服务于主流价值导向。

何晓勇委员：

西部地区创新型企业家教育培育亟待加强

本报讯（记者 陈敏）创新型企业家是实现中国式现代化的重要力量，是创新驱动发展战略的实施者和推动者，其素质、能力的高低直接关系到企业兴衰成败，影响到行业、产业、地方经济高质量发展。在全国政协十四届二次会议上，住宁全国政协委员何晓勇呼吁，加强西部地区创新型企业家教育培育，筑牢创新驱动发展战略根基。

“中国式现代化的基石是人才现代化，巨大的人口规模为人才强国提供良好基础的同时，也要看到西部地区企业人才结构矛盾、创新型企业家教育培育方面短板仍然突出。”何晓勇委员谈道，其表现为总体数量不足，技术创新型企业家、管理创新型企业家、商业模式创新型企业家、战略规划开拓型企业家等创新型企业家比较短缺，年轻一代企业家教育培养体系不够健全。成长机制还不够完善，部分

地方在“扶大扶强”“帮小帮弱”重视有加，而处于发展期的“颈部”“腰部”企业中坚人才支持力度欠缺。

何晓勇委员建议，实施创新型企业家培育工程，探索“政府出策出钱、企事业单位育才留才”的人才培养机制，将创新型企业家培育纳入各地人才政策体系和人才培养规划；支持企业组建科技创新团队，鼓励各类创新主体依托创新平台、院士工作站、博士后工作站等载体建立合作机制，促进规则、权利、机会平等。完善创新容错试错机制，引导鼓励央企、国企、大型民企和社会基金，对暂时陷入困境的创新型企业家，及时提供金融、技术等保护性支持。加强创新成果权益保护，完善创新成果转化分配机制，推动减少创新成果转化成本。优化创新型企业家创业环境，支持孵化基地、科技园区等平台建设，促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，充分释放创新创造活力。

沈爱红委员：

打好宁夏黄河“几字弯”攻坚战

本报讯 宁夏三面环沙，是全国生态最为脆弱、水资源最为短缺、风沙危害和水土流失最严重的省区之一。在全国政协十四届二次会议期间，住宁全国政协委员沈爱红呼吁，大力支持宁夏落实黄河“几字弯”攻坚战防沙治沙工程。

“宁夏是黄河泥沙的主要来源地，也是风沙入侵的主要通道，荒漠化综合治理和防沙治沙工作形势严峻。”沈爱红委员介绍，自治区党委十三届五次全会对新征程全面加强生态文明建设、加快建设美丽宁夏作出全面部署，制定《关于推进荒漠化综合治理 打好“三北”工程攻坚战的实施方案》，提出到2025年，完成荒漠化综合治理和“三北”六期工程治理面积311万亩；到“三北”六期工程未累计完成治理面积820万亩。

“由于宁夏自身财力弱，多年来，防沙治沙、生态保护修复投入主要来源于中央财政，要坚决打赢黄河‘几字弯’攻坚战防沙治沙和水源涵养能力。

“考虑宁夏因干旱等极端气候原因造成的防护林草带退化等因素，希望继续将退化防护林草带列入中央退化林修复、森林抚育、未成林补植补造等生态修复支持范围，加大对‘草方格+沙结皮’等治沙资金投入，巩固提升治理成效。”沈爱红委员说。（马军）

刘建国委员：

在拒执罪中设立共同犯罪的注意规定

本报讯（记者 赵婵莉）执行是维护司法权威和公民诉讼利益的最后一道藩篱，而执行难是长期困扰法院的痛点。在今年全国两会期间，住宁全国政协委员刘建国围绕进一步完善拒不执行判决、裁定行为法律规定建言献策。

“民诉法中规定可以对拒不履行人民法院已经发生法律效力的判决、裁定的行为予以罚款、拘留，刑法中设立拒执罪，均是解决执行难问题的强有力司法手段。然而拒执行为的司法治理效果并不理想。”刘建国委员表示，民诉法、刑法及各自配套法律解释对拒执行为的规定边界模糊。两法对拒执行为模式表述近似，仅以行为是否达到“情节严重”作为二者界分标准。

“民诉法中规定可以对拒不履行人民法院已经发生法律效力的判决、裁定的行为予以罚款、拘留，刑法中设立拒执罪，均是解决执行难问题的强有力司法手段。然而拒执行为的司法治理效果并不理想。”刘建国委员表示，民诉法、刑法及各自配套法律解释对拒执行为的规定边界模糊。两法对拒执行为模式表述近似，仅以行为是否达到“情节严重”作为二者界分标准。

“民诉法中规定可以对拒不履行人民法院已经发生法律效力的判决、裁定的行为予以罚款、拘留，刑法中设立拒执罪，均是解决执行难问题的强有力司法手段。然而拒执行为的司法治理效果并不理想。”刘建国委员表示，民诉法、刑法及各自配套法律解释对拒执行为的规定边界模糊。两法对拒执行为模式表述近似，仅以行为是否达到“情节严重”作为二者界分标准。

“民诉法中规定可以对拒不履行人民法院已经发生法律效力的判决、裁定的行为予以罚款、拘留，刑法中设立拒执罪，均是解决执行难问题的强有力司法手段。然而拒执行为的司法治理效果并不理想。”刘建国委员表示，民诉法、刑法及各自配套法律解释对拒执行为的规定边界模糊。两法对拒执行为模式表述近似，仅以行为是否达到“情节严重”作为二者界分标准。

“民诉法中规定可以对拒不履行人民法院已经发生法律效力的判决、裁定的行为予以罚款、拘留，刑法中设立拒执罪，均是解决执行难问题的强有力司法手段。然而拒执行为的司法治理效果并不理想。”刘建国委员表示，民诉法、刑法及各自配套法律解释对拒执行为的规定边界模糊。两法对拒执行为模式表述近似，仅以行为是否达到“情节严重”作为二者界分标准。