

委员们关心的事

让巍巍青山常在长青

——住宁全国政协委员聚焦贺兰山和六盘山生态建设建言献策

本报记者 陈敏

绿水青山是大自然的珍贵赐予。俯瞰宁夏境内，贺兰山和六盘山一北一南，既是黄河流域生态系统的关键单元，也是构筑起西北、华北乃至全国生态安全屏障的重要组成。

殷殷建言守护巍巍青山。全国政协十四届二次会议上，住宁全国政协委员聚焦贺兰山和六盘山生态建设，提交相关提案，提出“加快推进贺兰山国家公园建设”“对六盘山自然保护区人工针叶林开展抚育间伐”等建议。

加快推进贺兰山国家公园建设步伐

科学间伐守护六盘山生态健康

贺兰山位于宁夏西北部，地处蒙古高原、黄土高原与青藏高原的交界地带，由北至南犹如一堵天然巨壁，阻隔了腾格里沙漠的东侵，使蒙古冷高气压受截，成就了宁夏“塞上江南”的美誉。

自2017年5月，宁夏全面打响贺兰山生态保卫战，持续综合整治贺兰山生态环境，管护效率明显提升，生态系统不断恢复，生物多样性不断丰富，生态环境形势整体向好。2018年底，169处生态环境综合整治点位全部完成自治区验收。2020年，国家林业和草原局发出《关于支持宁夏建设黄河流域生态保护 and 高质量发展先行区意见的函》，明确优先支持贺兰山纳入“十四五”国家公园规划建设范围。

国家公园建设是“国之大者”，是生态文明领域的重大制度创新，也是践行习近平生态文明思想的生动实践。依据《国家公园空间布局方案》，贺兰山被列为全国49个国家公园候选区（含5个正式设立的国家公园）的第13位，黄河流域布局的9个国家公园候选区中第5位。

住宁全国政协委员童安荣十分关注贺兰山国家公园建设工作，做了深入细致的调研。据介绍，贺兰山有丰富的动植物资源、生态旅游资源、文化古迹、历史遗存，是一座集自然、生态、人文、历史为一体的自然珍贵遗产，需对自然生态系统的原真性、整体性、系统性加以保护。2020年8月，贺兰山国家公园建设前期研究评

估工作启动，进行建设试点。宁夏、内蒙古两地的林草部门多次会商，就共同推进贺兰山国家公园设立和建立生态保护管理协同监管、联合执法机制达成共识。2023年，宁夏、内蒙古自治区政府报送《贺兰山国家公园创建方案》通过了国家公园管理局组织的技术审查，修改完善后由宁夏两区林草局联合报送国家林草局。

“目前，贺兰山国家公园创建各项准备工作基本就绪，但管理范围相对分散，对加快推进此项工作存在一定影响。”童安荣委员谈道，贺兰山是宁夏与内蒙古的界山，保护区在宁夏区域内的面积较多，管护面积较大、监管范围较广、管护责任较重，但执法权限有限、基础设施不完善，管护能力整体亟待提升。

童安荣委员建议，强化贺兰山国家公园创建联动机制，形成工作合力，发挥宁夏政府的主导作用，积极对接国家林草局，推动顶层设计，适时开展本底调查、科学划定边界，提出管理机构设置、人员编制建议方案等。整合优化各类资源，强化创建组织保障，协调相关部门，争取政策、资金和技术等支持，加快自然保护区整合优化进程，打破因行政区划、资源分类造成的条块割裂局面，按照自然生态系统完整、物种栖息地连通、保护管理统一的原则合并重组，优化边界范围和功能分区，推动自然保护区“天、空、地一体化监测体系”建设、生物多样性监测、碳汇计量监测、生态环境修复治理、综合科学考察、完善科研宣教设施等工作。

两会观点

从政府工作报告中的十个“新”看中国经济走势

新质生产力、新型基础设施、新型消费、新型能源体系……今年政府工作报告提出的一系列“新”引人关注。

记者从报告中选取十个“新”，采访全国两会代表、委员和业界专家，解读这些“新”折射出的中国经济发展崭新趋向与强劲动能。

塑造发展新动能新优势

高度重视发展新质生产力是报告的一大看点。当前，我国经济正处在转变发展方式、优化产业结构、转换增长动力的攻关期。通过科技创新推动产业链供应链优化升级，培育新兴产业、抢占发展新赛道，是国家实现高质量发展的重要部署。

【一、新质生产力】报告提出，大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。

“新质生产力有别于传统生产力，具有高科技、高效能、高质量特征，创新在其中起主导作用。”全国人大代表、江西省科技厅厅长宋德雄说，新质生产力的提出，顺应了我国产业结构转型升级、推动高质量发展的大趋势。

全国政协委员、中国铁道建筑集团有限公司党委书记、董事长戴和根说，发展新质生产力，重点在于提升自主创新能力。要加快形成支持全面创新的基础制度，把政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳，推动关键核心技术自主可控。

【二、新兴产业】报告提出，积极培育新兴产业和未来产业。

国务院发展研究中心产业经济研究部副部长许召元说，新兴产业与未来产业代表科技革命和产业变革的方向。

中国铁塔董事长张志勇代表建议，完善新型举国体制，攻克“卡脖子”难题；着力加强原创性、引领性科技攻关，增强在重点领域的自主掌控能力和原始创新能力；强化数字赋能，加速推动产业数字化转型。

【三、新型能源体系】报告提出，深入推进能源革命，控制化石能源消费，加快建设新型能源体系。

“现在的白城市，只要有风刮过、有太阳升起，就会有财富产生。”吉林省白城市市长杨大勇代表说，白城市素有“风沙城”的称号，近年来，白城市大力发展风电、光伏等新能源，成为东北首个千万千瓦级新能源发电城市。

“新型能源体系最主要特征是安全高效、绿色低碳。”长沙理工大学电气与信息工程学院常务副院长杨洪明委员说，要瞄准世界能源科技前沿，把能源技术及其关联产业培育成带动我国产业升级的新增长点。

【四、数字经济创新发展】报告提出，深入推进数字经济创新发展。

中国社科院工业经济研究所党委书记曲义委员说，数字经济是新一轮国际竞争重点领域。推进数字经济创新发展，需要加大研发投入力度，完善数字经济治理体系，强化数字经济专业人才培养，为数字经济创新发展创造更多的适用场景。

安徽海螺建材设计研究院党委书记、总经理周金波代表说，当前数字技术快速发展，渗透广泛，水泥等传统产业也要进行数字化转型，海螺集团已在安徽全椒建成水泥全流程智能工厂。

瞄准扩内需稳外贸有效着力点

当前我国经济恢复仍处在关键阶段。面对复杂的外部环境和国内改革发展稳定任务，中国经济如何进一步巩固回升向好基础？报告提出了一系列扩内需、稳外贸，增强经济动能的有效举措。

【五、新型基础设施】报告提出，适度超前建设数字基础设施。新型基础设施是报告提出的重点支持的领域。

“2018年的中央经济工作会议就已提出，加快5G商用步伐，加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设推动。”当前阶段，通用人工智能将推动工业互联网进入全新阶段，智算中心等新型基础设施显得尤为重要。”科大讯飞董事长刘庆峰代表说。

全国政协常委、中国移动董事长杨杰认为，建设新型基础设施，我国应大力推进“数网融合”，构建以数联网为代表的数据流通基础设施；推进“算网融合”，实现通算、智算、超算等各类算力资源的统筹运用；推进“智网融合”，体系化布局5G-A和6G网络研发，畅通万物智联“大动脉”。

【六、新型消费】报告提出，培育壮大新型消费，实施数字消费、绿色消费、健康消费促进政策。

海南省发展控股有限公司董事长周南平代表认为，与传统消费相比，新型消费更加注重生产者与消费者的互动，具有数字化、智能化、场景体验化等特点。比如，在文旅消费领域，旅游直播、虚拟景区、沉浸式场馆等数字文旅产品不断涌现。

观澜湖集团主席兼行政总裁朱鼎健委员说，报告还提出，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点；提振智能网联新能源汽车、电子产品等大宗消费。这些措施不仅可以更好满足人民群众改善生活需要，还能以消费升级引领产业升级。

【七、国际经济合作和竞争新优势】报告提出，巩固外贸外资基本盘，培育国际经济合作和竞争新优势。

商务部国际贸易经济合作研究院研究员白明认为，过去发展外贸，不少企业往往依靠价低取胜。走出低价竞争模式，一要依靠核心技术提高产品附加值，二要有品牌意识，三要创新营销模式。

全国政协常委、广西国际博览事务局局长韦朝晖说，我国经济已深度融合世界经济，必须充分利用两个市场两种资源。报告提出，加大吸引外资力度，推动高质量共建“一带一路”走深走实，深化多双边和区域经济合作。一系列高水平开放政策，有利于促进经济深层次改革、推动高质量发展。

构建城乡融合发展新格局

2023年末我国常住人口城镇化率已达66.16%。推进新型城镇化，有利于拉动消费和投资、持续释放内需潜力、推动构建新发展格局。报告提出了一系列政策举措，代表委员也纷纷建言献策。

【八、新型城镇化】报告提出，要深入实施新型城镇化战略行动，促进各类要素双向流动，形成城乡融合发展新格局。

“城镇化是中国式现代化的重要载体和引擎。”北京国家会计学院

提案建议

王新军委员：治理自媒体乱象 平台主体责任不可少

本报讯（记者 张红霞）近年来，自媒体凭借其短平快的内容生成特点和实时分享转发互动的传播优势，吸引了大量用户，成为社会获取信息、丰富生活、传播知识与舆论监督的重要渠道。在今年全国两会期间，住宁全国政协委员王新军建议，压实平台主体责任，发挥自媒体正向引导作用。

“自媒体时代，人人都是创作者，人人都有麦克风。然而，对流量的过度追求也导致网络空间鱼龙混杂。”王新军委员说，由于平台落实主体责任不够，放任野蛮生长，造成了种种乱象。他在调研中发现，由于用户数量和信息内容数量庞大，审核压力较大，且自媒体平台缺乏主动管制的动力，信息审核把关不严。运营机制不够合理，以广告、打赏、带货为主的盈利模式，存在“流量至上”“数据为王”的现象，正向引导不足。再加上短视频采取“去中心化”算法推荐机制，根据用户习惯及兴趣大批量推荐同类信息内容，造成信息茧房，形成一些用户客观认知产生偏差。

营造天朗气清的网络生态、安全可信的网络空间，让自媒体合规生长迫在眉睫。王新军委员建议，要以落实网站平台主体责任为抓手，督促平台加强内容编辑、信息发布、跟帖评论等审核管理，有效屏蔽过滤劣质流量。推动平台优化运营方式，区分信息类别给予不同流量权重和变现机制，以流量倾斜引导生产更多优质内容；建立健全平台与属地对于舆论监督信息的定向推送和同步跟进机制，有序引导公众舆论。指导平台完善信息传播规则，根据信息内容分类建立差异化推送机制，让算法真正服务于主流价值导向。

何晓勇委员：西部地区创新型企业家教育培育亟待加强

本报讯（记者 陈敏）创新型企业家是实现中国式现代化的重要力量，是创新驱动发展战略的实施者和推动者，其素质、能力的高低直接关系到企业兴衰成败，影响到行业、产业、地方经济高质量发展。在全国政协十四届二次会议上，住宁全国政协委员何晓勇呼吁，加强西部地区创新型企业家教育培育，筑牢创新驱动发展战略根基。

“中国式现代化的基石是人才现代化，巨大的人口规模为人才强国提供良好基础的同时，也要看到西部地区企业人才结构矛盾，创新型企业家教育培育方面短板仍然突出。”何晓勇委员谈道，其表现为总体数量不足，技术创新型企业家、管理创新型企业家、商业模式创新型企业家、战略规划开拓型企业家等创新型企业家比较短缺，年轻一代企业家教育培养体系不够健全。成长机制还不够完善，部分地区在“扶大扶强”“帮小帮弱”重视有加，而处于发展期的“颈部”“腰部”企业中坚人才支持力度欠缺。

何晓勇委员建议，实施创新型企业家培育工程，探索“政府出策出钱、企业育才育才”的人才培育机制，将创新型企业家培育纳入各地人才政策体系和人才培育规划；支持企业组建科技创新团队，鼓励各类创新主体依托创新平台、院士工作站、博士后工作站等载体建立合作机制，促进规则、权利、机会平等。完善创新容错试错机制，引导鼓励央企、国企、大型民企和社会基金，对暂时陷入困境的创新型企业家，及时提供金融、技术等保护性支持。加强创新成果权益保护，完善创新成果收益分配机制，推动减少创新成果转化成本。优化创新型企业家创业环境，支持孵化基地、科技园区等平台建设，促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，充分释放创新创造活力。

沈爱红委员：打好宁夏黄河“几字弯”攻坚战

本报讯 宁夏三面环沙，是全国生态最为脆弱、水资源最为短缺、风沙危害和水土流失最严重的省区之一。在全国政协十四届二次会议期间，住宁全国政协委员沈爱红呼吁，大力支持宁夏落实黄河“几字弯”攻坚战防沙治沙工程。

“宁夏是黄河泥沙的主要来源地，也是风沙入侵的主要通道，荒漠化综合防治和防沙治沙工作形势严峻。”沈爱红委员介绍，自治区党委十三届五次全会对新征程全面加强生态文明建设、加快建设美丽宁夏作出全面部署，制定《关于推进荒漠化综合防治 打好“三北”工程攻坚战实施方案》，提出到2025年，完成荒漠化综合防治和“三北”六期工程治理面积311万亩；到“三北”六期工程未累计完成治理面积820万亩。

“由于宁夏自身财力弱，多年来，防沙治沙、生态保护修复投入主要来源于中央财政，要坚决打赢黄河‘几字弯’攻坚战宁夏战役，亟需国家部委给予大力支持和帮助。”沈爱红委员建议，中央财政在荒漠化综合防治方面给予政策、项目、资金倾斜支持，综合考虑区位、气候、造林治沙成本、生态管护成本、难易程度、地方财力等因素，实行差异化补助政策，适当提高工程投资标准，减轻项目实施、巩固成果等地地方财政配套压力。支持中卫市腾格里沙漠东南缘沙漠锁边、黄河东岸沙地综合治理等一系列重大项目实施，大力支持开展防沙治沙、水土流失治理，有效阻击腾格里沙漠、毛乌素沙地等向黄河扩张侵袭，增强防沙治沙和水源涵养能力。

“考虑宁夏因干旱等极端气候原因造成的防护林草带退化等因素，希望继续将退化防护林草带列入中央退化林修复、森林抚育、未成林补植补造等生态修复支持范围，加大对‘草方格+沙结皮’等治沙资金投入，巩固提升治理成效。”沈爱红委员说。（马 军）

刘建国委员：在拒执罪中设立共同犯罪的注意规定

本报讯（记者 赵娟莉）执行是维护司法权威和公民诉讼利益的最后一道藩篱，而执行难是长期困扰法院的痛点。在今年全国两会期间，住宁全国政协委员刘建国围绕进一步完善拒不执行判决、裁定行为法律规定建言献策。

“民事诉讼法规定可以对拒不履行人民法院已经发生法律效力的判决、裁定的行为予以罚款、拘留，刑法中设立拒执罪，均是解决执行难问题的有力司法治理手段。然而拒执行为的司法治理效果并不理想。”刘建国委员表示，民法法、刑法及各自配套法律解释对拒执行为的规定边界模糊。两法对拒执行为模式表述近似，仅以行为是否达到“情节严重”作为二者界分标准，但现有法律解释又未对拒执行为罪与非罪的界分提供足够的依据。拒执行为的司法治理势必因罪与非罪界限模糊而处处掣肘。

刘建国委员认为，除了罪与非罪界限模糊、程序启动难等困境外，拒执行为司法治理手段适用率低的症结还在于公众对于帮助执行义务人隐藏、转移财产或者提供其他帮助行为的违法性认识不足，甚至将此类行为等同于普通民事行为，进而使得第三人为执行义务人代持财产，或者提供银行卡、微信账户供执行义务人使用的现象泛滥，造成义务人名下无财产可供执行的假象，导致执行程序无法推进。

刘建国委员建议，进一步明确拒执罪与非罪的界限，在拒执罪中设立关于共同犯罪的注意规定：“明知是负有执行义务的人，仍向其提供隐藏、转移财产或者其他帮助，情节严重的，以共犯论处。”

“注意规定是在刑法已作基本规定的前提下，提示公众及司法工作人员注意，以免忽略的规定。”刘建国委员说，相较于另立新罪的立法模式，注意规定的设置，并不改变基本规定的内容，只是对相关规定内容的重申，仅具有提示性作用。