



委员们关心的事

# 愿不毛之地都变绿浪起伏

## ——住宁全国政协委员围绕沙漠化、盐碱化治理建言献策

本报记者 吴倩

荒漠化是影响人类生存和发展的全球性重大生态问题，我国是世界上荒漠化最严重的国家之一，荒漠化土地主要分布在三北地区。不仅如此，重度盐碱地因盐分大、植被稀、分布广，也是我国土地治理中难啃的“硬骨头”。今年全国两会期间，住宁全国政协委员围绕沙漠化、盐碱化治理提交相关提案，提出了“加大三北地区荒漠化治理资金支持力度”“推进河套灌区盐碱地综合治理”等建议。

### “真金白银”支持荒漠化治理

“一年一场风，从春刮到冬，天上无飞鸟，地上无寸草……”这首童谣，真实描绘了20世纪四五十年代我国西北、华北北部和东北西部“三北”地区被沙漠化侵蚀的场景。

但如今，平原着绿，荒山披锦，茫茫黄沙变绿洲。“三北”防护林体系建设工程筑成一道绵亘万里的绿色屏障，正守护着祖国的生态安全。

“目前，全国现有宜林地面积的68.7%在该地区，近50万平方公里可治理沙化土地的90%也在该地区。我国要实现到2050年森林覆盖率达到26%的战略目标，增值空间重点就在‘三北’地区。”自2015年，住宁全国政协委员蒋齐就开始着手调研“三北”地区沙地防护林情况，为推动“三北”地区生态环境发展，提交有价值、有建设性意见建议的提案，他经常前往“三北”地区考察调研。

“近年来，‘三北’各省（区、市）大力推进荒漠化综合治理和防沙治沙工作，不断扩大绿色空间，推动山川大地由‘黄’转‘绿’，

使我国荒漠化和沙化土地面积持续保持双缩减。但“三北”地区沙化土地面积大、分布广、治理难度大的基本尚未根本改变，加之受降水等资源禀赋的影响，植绿难度和成本也在逐年增加。”蒋齐委员说，长期以来，“三北”各省（区、市）地方财政主要依靠中央财政转移支付资金予以保障，目前各省份每年在生态修复方面的预算资金主要用于修复治理后期的养护管理，荒漠化综合防治和防沙治沙工作资金十分有限，一定程度上影响和制约了荒漠化治理进程及成效。

今年，针对“三北”地区植绿难度和成本逐年增加的现实问题，蒋齐委员提出了“关于加大‘三北’地区荒漠化治理资金支持力度的提案”。他建议，国家有关部委提高荒漠化治理标准，尤其是提高乔木林亩均投入标准、灌木林亩均投入标准、防沙治沙标准，并通过工程治沙、种植、封育等多种方式综合治理，提高荒漠化地区的治理质量和成效。

### 让“白霜滩”变身优质良田

河套灌区包括宁夏、内蒙古两个自治区的黄河冲洪积平原，灌溉面积达1600多万亩。但由于长期受大水漫灌和部分地区排水不畅等影响，河套灌区长期出现颇为严重的土壤盐碱化问题。

“土地盐碱化又被称为‘土壤癌症’。由于历史、地理、地质、自然等原因，内蒙两地目前仍有约730万亩盐碱地（占灌溉面积45%），其中中度、重度盐碱化面积约占50%。”住宁全国政协委员杨培君在前期调研中了解到，盐碱地因其类型、数量、程度各异，治理难度大、成本高、周期长，特别是治理之后的土壤改良需要更长时间。

盐碱地作为耕地扩容、提质、增效的重要战略后备资源，如何从荒芜到沃土？

杨培君委员认为，在遵循基本规律的前提下，应坚持科学治理、综合治理，因地制宜、分类施策，“以地适种”和“以种适地”相向而行，才能让盐碱地得到有效治理，让“白霜滩”变身优质良田。

“加大河套灌区现代化改造力度，维修改造骨干供水、排水工程和田间工程，保障适时适量供水、

畅通排水；因地制宜，建设测控一体设施、水资源调蓄工程、输配水设施，对盐碱地实施喷灌、滴管、管灌、渗灌等节水灌溉措施；实施沟（道）排水、机井排水、暗管排水及其相结合的排水措施；加强农田排水沟道流沙治理，解决边坡稳定问题。”杨培君委员认为，最重要的是，要明确灌区管理责任、理清管理边界，建立稳定的维护养护机制和养护费用，确保盐碱地的治理效果和长期稳定的成效。

科技是土地最好的“改良剂”。“要加强科技成果应用推广和技术创新。”杨培君委员说，近年来，全国各地探索出很多相对成功的盐碱地治理技术和模式。当前，要从全国征集盐碱地治理模式和经验，供各地特别是河套灌区借鉴。在大力推广应用“实用技术、适宜模式”基础上，重点加强耐盐碱水稻、玉米、小麦等主要农作物品种选育和节水技术、排水技术、耕作技术等综合治理技术攻关。制定盐碱地治理评价标准，及时开展水盐监测与动态平衡分析，为新技术应用、新品种推广、治理效果评价提供科学依据。

两会世界眼

# 观察中国全过程人民民主的重要窗口

世界目光再次聚焦北京，透过两会这扇窗口观察中国的民主政治实践。不少海外人士通过亲身经历和深入观察认识到，全过程人民民主在中国式现代化建设中发挥了不可或缺的作用，也为其他国家提供了可分享借鉴的中国经验。

### 汇聚建设现代化的人民力量

阿根廷留学生马西是吉林大学文学院语言学及应用语言学专业的博士生，他对中国民主的认识最初来自他的导师。马西的导师禹平教授曾担任吉林省长春市政协常委，去年当选省人大代表，她常态化地开展调研并提交意见建议给相关部门。“她的每条意见都得到尊重”，这给马西留下了深刻印象。

马西感受到的是中国全过程人民民主的一个重要功能——广泛听取人民意见。从两会代表委员的组成中就可可见一斑：全国人大代表从基层通过层层选举产生，来自全国各地区、各民族、各方面，第十四届全国人大代表中一线工人、农民和专业技术人员代表合计占比近四成。全国政协委员来自各党派、人民团体、各民族、界别等。

不仅如此，全国人大常委会法工委在全国设立的45个基层立法联系点，带动省市两级人大设立立法联系点6500多个，它们作为基层和群众参与立法工作的“直通车”，灵活运用调研、座谈、论证、听证、评估等方式充分吸纳民意。

古巴哈瓦那大学国际经济研究中心资深研究员路易斯·雷内·费尔南德斯指出，中国式现代化建立在人民真正参与民主制度的基础上，这确保了在制定发展战略和计划时都能照顾到人民的利益。

巴西中国问题研究中心主任罗尼·林斯认为，全过程人民民主让民众参与到整个政治进程，实现了民众的有效参与，符合人民群众的利益和需要。

广泛吸纳民意，既要在政府决策中充分反映人民愿望，也要充分利用人民智慧、汇聚人民力量。只有发展全过程人民民主，不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，才能充分激发全体人民的主人翁精神，汇聚起齐心协力推

进中国式现代化的强大力量。党的二十大报告指出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求之一。

全国两会上，代表委员共商国是，审议讨论各项工作报告和法律案，提出议案、提案、建议……在黎巴嫩丝绸之路研究院院长、黎巴嫩中国对话之路协会主席瓦里夫·库迈哈看来，中国的全过程人民民主使社会各界都能参与决策，培养了人民的归属感和共同责任感，有利于在社会成员之间达成共识、促进协作。

巴基斯坦南方科学和技术促进可持续发展委员会伊斯兰堡大学中国研究中心主任塔希尔·蒙塔兹·阿方参加过中国的地方公开听证会和地方在线论坛，亲眼目睹政府机构与社区组织和志愿者一起密切合作解决问题。“中国民主制度的一个特点是，从人民根本利益出发凝聚共识。这种民主机制促进了中国人民的团结，使他们能够实现中国现代化建设的共同目标而努力。”

### 人民共享现代化成果

上海市黄浦区五里桥街道是基层治理中践行全过程人民民主的一个案例。始于这里的“三会”制度——听证会、协调会、评议会，已推广到上海全市并被纳入地方法规。不久前，这里迎来一批蒙古国记者，他们兴致勃勃地试乘了老旧小区多层住宅加装的户外电梯，亲身感受了中国老百姓如何有效参与城市治理。

五里桥街道在推动加装电梯的工作中探索出民主协商、因地制宜、一梯一策的做法，在基层党组织带领下充分尊重居民主体意愿和利益诉求，利用“三会”制度等基层治理方法支持居民自治共治，让居民享受到国家和城市发展带来的好处。蒙古国记者对这种居民与社区共同推动的治理模式十分感兴趣。“我认为蒙古国也应该借鉴这类工程。”乌兰巴托新闻网记者阿拉坦吉嘎苏说。

巴西中国问题研究中心主任林斯指出，中国通过完善一系列法律法规，保障了全过程人民民主的实行，确保人民群众是民主决策真正的受益者。墨西哥城自治大学国际政治研究员爱德华多·齐利认为，中国探索出一套有机贯通、相互协调的民主监督体系，建立了运行高效、分工明确、职责清晰的监督网络，从而确保为人民服务的宗旨落到实处，确保现代化成果由人民共享。

为，中国探索出一套有机贯通、相互协调的民主监督体系，建立了运行高效、分工明确、职责清晰的监督网络，从而确保为人民服务的宗旨落到实处，确保现代化成果由人民共享。

在全国人民共同努力下，中国的现代化建设取得巨大成就，人民生活也发生翻天覆地的变化，国际社会高度评价。

“在云南的昆明、玉溪等地，地方特色产业蓬勃发展，带动当地许多民众致富，这给我留下十分深刻的印象。”回忆起去年作为南非媒体代表团成员访华的经历，南非“外交界”网站主编基尔坦·巴纳说，这些地方曾经贫困人口很多，近年来迎来跨越式发展。“在我看来，通过乡村振兴实现共同富裕，这就是中国实现现代化成果由人民共享的一个很好例证。”

法国国际问题专家让-皮埃尔·帕日谈起自己时隔20多年再次访华的经历，也深有感触。“中国的面貌发生了巨大变化。我和当年认识的老朋友交流，他们说自己的生活越来越好。同时，我观察到，他们对社会公共事务的参与也越来越深入。”

古巴哈瓦那大学国际经济研究中心资深研究员费尔南德斯说，中国贫困人口大幅减少、卫生和教育事业不断进步、城乡差距持续缩小，这些都伴随着中国全过程人民民主实践的不断深入。

尼日利亚中国研究中心主任查尔斯·奥努纳伊朱评价，全过程人民民主给中国人民带来了巨大的利益。西班牙 ESADE 商学院教授苏傲古说：“我看到中国取得了不可思议的发展成就，这个制度运行得相当好。”

### 中国民主实践引发关注思考

英国国际关系专家基思·贝内特长期关注中国发展。去年，他参访了贵州省贵阳市观山湖区金元社区。那里的基层治理给他留下深刻印象。

在这个社区，居民提出的问题被收集汇总，社区工作人员和志愿者能够为及时向居民提供服务感到自豪。居委会主任袁琴说：“只要居民有需求，我们就会努力解决它。”在贝内特看来，这表明“人民

的治理不仅仅是代表人民，更是服务和关心人民的需求和他们生活的方方面面”。

这次访问也让贝内特对中国的民主制度有了更深刻的理解。他说，在西方国家，人民在竞选中听着各种天花乱坠的口号，而到选举结束后就毫无发言权。中国的全过程人民民主结合了马克思主义理论、中国革命历史经验和中华优秀传统文化，平衡了公共利益和个人利益。

近年来，一些西方国家政治乱象加剧，党派恶斗不断，政策摇摆不定，民意严重分裂，经济发展停滞。在此背景下，中国式现代化的巨大成就和全过程人民民主的成功实践，引发世界上不少像贝内特这样的有识之士的深入思考。

“中国式民主与西方民主的主要区别在于，中国的民主以人民的利益为中心，而不是以少数人的利益为重。”俄罗斯科学院中国与东亚研究所政治学研究所和预测中心领衔研究员帕维尔·特罗辛斯基说。柬埔寨寨中关系发展学会会长谢莫尼勒认为，中国的各项政策是围绕人民制定的。西方民主虽强调所谓“人权”“自由”，但其实是把资本的利益摆在首位。

墨西哥城自治大学国际政治研究员齐利指出，中国的全过程人民民主贯穿于社会生活的方方面面，人民可以通过包括选举在内的多种途径参与国家事务，而有些国家把民主的重点仅仅放在选举上，很难有效保证全民全方位的政治参与。因此，“中国的民主模式值得全球南方国家研究借鉴”。

巴基斯坦南方科学和技术促进可持续发展委员会伊斯兰堡大学中国研究中心主任阿方认为，中国的民主制度在促进现代化上三点优势：因地制宜，将民主制度和本国现代化建设的实际相结合；以人为本，满足人民群众的需要和愿望；统筹经济发展和社会公平，缩小差距并促进全体人民的长远发展和共同富裕。“中国民主制度与中国式现代化的关系，为其他国家特别是发展中国家追求民主和现代化提供了宝贵的见解和经验。”

（新华社北京3月4日电）

宁夏声音

## 自治区政协农业和农村委员会：以一流工作业绩打造服务“三农”发展工作品牌

本报讯（记者 李莹）“聆听了全国政协常委会工作报告，深切感受到全国政协开展了一系列具有全局性、前瞻性、开创性工作，展现了全过程人民民主的实践优势，在守正创新中不断推动人民政协事业向前发展。”自治区政协农业和农村委员会办公室主任赵小鹏说。

赵小鹏表示，作为自治区政协机关干部，要深入学习全国两会精神，深刻理解和把握人民政协作为专门协商机构这一性质定位，结合农委特色，依托“5+6+3+1”，围绕年度重点协商议题，在建言资政、凝聚共识上贡献更大力量。专委会办公室要倡导精益求精、追求极致的工作态度，树立“一枝一叶总关情”的服务理念，做到细心、精心、用心服务委员，用优质服务激发委员履职热情。

“常委会工作报告中提到的每个数据、每项工作都凝聚着全国政协团结各界人士为党和国家事业发展贡献

力量的坚定决心和实际行动。”自治区政协农业和农村委员会办公室副主任肖钰说，作为一名政协工作者，要深入学习、深刻领悟，切实把思想和行动统一到全国两会精神上上来，按照协商计划议题精心谋划专题协商议政工作，切实发挥好办公室参谋助手、综合协调、服务保障作用，为委员“搭好台、服好务”，让委员把心力花在调查上、心血花在研究上、心智放在出谋划策上，不断推动政协工作提质增效。

“常委会工作报告为我们今后工作指明了方向、增加了底气。”自治区政协农业和农村委员会办公室四级调研员徐亮说，今年，农委确定的委员履职“服务为民”活动计划，是贯彻落实全国政协、自治区政协开展委员履职“服务为民”活动的具体举措。专委会将引导委员重点围绕宁夏农业“六特”产业，开展“送技术、送服务、送科技”活动，助力农业特色产业高质量发展。

## 自治区政协人口资源环境委员会：为建设人与自然和谐共生的中国式现代化贡献智慧力量

本报讯（记者 邓蕾）“全国政协常委会工作报告总结去年工作实事求是，部署今年工作科学具体，重点突出、提气务实。作为一名自治区政协机关干部，我要深入学习领会报告精神，带领专委会工作人员和政协委员，聚焦我区环境资源领域的热点难点问题，高质量开展调查研究，高水平开展协商议政，为建设人与自然和谐共生的美丽宁夏贡献智慧和力量。”自治区政协人口资源环境委员会专职副主任王玉民说。

王玉民表示，人资环委将就推进荒漠化综合防治，助力“三北”工程攻坚战开展专题协商；就“全面落实‘四水四定’原则，助力‘先行区’建设”等开展民主监督；就全面推进老旧小区加装电梯工作开展对口协商。通过委员服务界别群众画大同心圆、扩大覆盖面，为党的领导厚植政治基础、社会基础、群众基础，把各族各界人士广泛、紧密团结在党的周围，承担好引导群众感党恩、听党话、跟党走的政治责任。

“聆听了常委会工作报告，我倍感

鼓舞、备受振奋。作为政协机关工作者，今后我将把学习成效贯穿在工作中、体现在行动上。”自治区政协人口资源环境委员会办公室主任崔海霞表示，将按照自治区政协“12324”总体工作思路，发挥专委会“人才库”“智囊团”优势，为深入开展专题协商和民主监督做好服务保障工作。把发挥界别优势作为委员履职尽责的重要出发点，增强委员责任意识、担当意识、忧患意识作为委员履职尽责的重要落脚点，充分用好界别委员工作室、界别委员会客室、界别群众基层联系点等平台，开展“联系不同界别群众、理顺各种关系做好协调保障工作”。

自治区政协人口资源环境委员会办公室副主任王永华说，将进一步提高思想政治理论水平和工作能力。在政治上绝对忠诚，在业务上精益求精，在程序上规范高效，精心服务保障协商议政活动，扎实做好今年服务委员履职的各项工作。

## 自治区政协教科卫体委员会：找准“着力点”答好“民生卷”

本报讯（记者 吴倩）“全国政协常委会工作报告以出彩的工作实践、务实的工作安排、深邃的理论思考阐释了新时代人民政协工作的重大理论和实践问题，是一份高举旗帜、担当有为、凝心聚力的好报告。”自治区政协教科卫体委员会主任马宇楨表示，过去一年，在以习近平总书记为核心的中共中央坚强领导下，全国政协各项工作取得了新成就，服务党和国家发展作出新贡献。

2024年是新中国成立和人民政协成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。马宇楨表示，自治区政协教科卫体委员会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大的精神和全国两会精神，不断加强学习，强化理论武装，把调研协商和委员学习相结合，切实增强委员的历史和时代责任感。聚焦教科卫体领域急难愁盼问题，通过

开展专题协商、民主监督、协商议政等活动，广泛凝聚共识，推动相关问题得到有效解决。踊跃展现政协委员责任担当，全力开展好委员履职“服务为民”、界别活动“五个一”、委员读书、“科普讲堂”等活动，加强“一委一品”建设，争创一流工作。积极对接全国政协教科卫体委员会，争取“关注青少年心理健康，守护青少年成长”“科普万里行”等相关调研和活动走进宁夏，以政协优势、服务好界别群众，让委员履职“服务为民”活动取得更多实效。

“常委会工作报告凝练务实，工作创新亮点多。”自治区政协教科卫体委员会办公室主任宋伟表示，要把学习宣传贯彻全国两会精神作为当前的一项重要政治任务，和专委会工作有效结合起来，坚持学“字”为先、“干”字为要，不断提升办公室工作的精准度和实效性，努力做好沟通协调、服务保障工作。

## 自治区政协社会和法制委员会：把改善民生贯穿于履职全过程

本报讯（记者 郝婧）“全国政协常委会工作报告高屋建瓴，立意深远，通篇贯穿着以人民为中心的发展理念，体现了‘人民政协为人民’的情怀，是一个政治站位高、全面展现政协工作的好报告。”自治区政协社会和法制委员会专职副主任吴学宁说。

作为一名政协机关干部、一名政协委员，吴学宁表示，要结合实际工作学习贯彻好全国两会精神，深刻领会精神实质，全面把握核心要义。专委会将按照自治区政协“12324”整体工作思路，引导政协委员发挥主体作用，有效提升委员履职能力和水平，全面推动专委会工作高质量发展。

自治区政协社会和法制委员会办公室主任蒋玉敏说：“常委会工作报告精准总结了过去一年所取得的宝贵成绩，紧扣党和国家中心大局科学合理安排部署了2024年政协工作，政治站位高远、内涵丰富深刻，对地

方政协改进工作、更好发挥专门协商机构作用具有重要指导意义。作为专委会办公室负责人，将加强学习，努力提高服务水平，按照自治区政协“12324”总体工作思路，立足专委会职能职责，围绕中心、服务大局，主动担当，深入落实“严真细实快”的工作作风，狠抓落实，敢作善为、组织好、落实好今年各项调研、视察、协商活动，为委员履职做好服务保障。”

自治区政协社会和法制委员会办公室干部马贵琳表示，作为政协工作者，要始终把关注民生、改善民生贯穿于履职全过程，体现在工作各方面。要服务引导政协委员聚焦人民群众最关心热点难点问题，通过专题协商议政、“有事好商量”、提案和社情民意信息等方式，如实反映群众的意愿和诉求，助推更多惠民生、暖民心、顺民意的工作举措落地落实。