

新华社北京2月27日电 十四届全国人大常委会第八次会议27日通过新修订的保守国家秘密法，自2024年5月1日起施行。

全国人大常委会法工委国家法室负责人介绍，保密法此次修订坚持总体国家安全观，统筹发展与安全，将党的十八大以来保密工作成熟有效的政策措施和实践经验上升为法律制度，对于推动保密工作高质量发展，维护国家主权、安全、发展利益具有重要而深远的意义。

新修订的保密法在总则中规定“坚持中国共产党对保守国家秘密工作的领导”，明确中央保密工作领导小组领导全国保密工作，研究制定、指导实施国家保密工作战略和重大方针政策，统筹协调国家保密重大事项和重要工作，推进国家保密法治建设。

此次修订吸收了一些工作实践中定密和解密的成熟做法，包括：明确保密事项范围的确定应当遵循必要、

合理原则，科学论证评估，并根据情况变化及时调整；完善定密责任人制度和定密授权机制，并对密点标注作出原则规定，进一步推动定密精准化、科学化；完善国家秘密审核制度，将定期审核修改为每年审核，并明确了未履行解密审核责任造成严重后果的法律责任，进一步压实定密机关、单位主体责任，便利信息资源合理利用。

新修订的保密法还体现出对于保密科技创新和科技防护的重视，在总则中明确国家鼓励和支持保密科学技术研究和应用，提升自主创新能力，依法保护保密领域的知识产权。此次修订还明确，涉密信息系统应当按照国家保密规定和标准规划、建设、运行、维护，应按规定检查合格方可投入使用，并定期开展风险评估。

为适应当前涉密人员管理的新特点、新要求，此次修订补充细化了涉密人员基本条件、权益保障和管理要求等方面的规定。

## 自治区政协十二届十六次主席会议召开

陈雍主持并讲话

本报讯(记者 王茜) 2月26日，自治区政协十二届十六次主席会议召开，学习习近平总书记在全国政协新年茶话会上的重要讲话精神并研究贯彻落实意见，听取各副主席分管领域2024年工作。自治区政协主席陈雍主持会议并讲话。

会议指出，要认真学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神，结合自治区党委六次全委暨党委经济工作会议精神，紧扣

“开创高质量发展新局面”主题，学深悟透、细照笃行，围绕自治区党委和政府中心工作主动对标落实，扎实开展好协商议题和专题民主监督，为全区全面深化改革、开创高质量发展新局面凝心聚力，建言献策。

会议强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真落实自治区党委书记梁言顺提出“自治区政协工作要走在全

国前列”的要求，按照“12324”总体工作思路，高位推进、高效落实。要旗帜鲜明讲政治，持续强化理论武装，认真落实第一议题制度，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。要全面加强政协系统党的建设，始终紧跟自治区党委决策部署，把党的领导贯穿到政协工作全过程各方面，高质量完成2024年度专题议政性常委会协商议题，为自治区党委和政府科学决策提供参

考。要强化思想政治引领，充分发挥委员主体作用，扎实开展委员履职“服务为民”活动，多做理顺情绪、化解矛盾的工作，把改善民生福祉作为履职尽责的出发点、落脚点，为加快建设社会主义现代化美丽新宁夏凝聚共识和力量。

会议原则通过《政协宁夏回族自治区委员会2024年工作要点》《政协宁夏回族自治区委员会十二届八次常委会会议方案》及有关人事事项。



住宁全国政协委员姚爱兴：

### 加强幼师培养 办好人民满意的学前教育

本报记者 孙振星

全国两会脚步渐近，2月23日，记者见到住宁全国政协委员、十四届全国政协文化文史和学习委员会副主任姚爱兴时，他刚提交了今年准备上会的提案。

“今年我围绕加强西部地区学前教育师资及其待遇保障问题建言。”姚爱兴说，由于西部地区底子薄，学前教育仍是国民教育体系中的薄弱环节，普惠性资源不足。随着新生政策实施和城镇化进程加快，解决学前教育事业发展中存在的客观问题，依法保障幼儿教师待遇、稳定幼儿教师队伍迫在眉睫。

“你知道现在宁夏保教人员缺口是多少吗？”采访中，姚爱兴向记者提出这

个看似简单却又十分专业的问题。

“按照国家1:9的最低配备标准，全区应配备保教人员28422人，目前已配备保教人员26180人，缺口2242人。”姚爱兴解释，“主要是我区在编教师人数少。目前，全区幼儿园教职工在编工作人员2371人，仅占幼儿园教职工总数的6.81%，在全国靠后。根据摸底统计数据，聘用专任教师年平均工资收入3.92万元，最低的是红寺堡区，仅为2.5万元；保育员年收入为3.1万元，最低的是同心县，仅为1.6万元。”为此，姚爱兴建议，建立教师补充机制，加强幼儿教师编制配备，配足配齐相关人员，切实增强教职工的获得感和归属感，稳定

幼儿教师队伍。“要加大对西部经济欠发达地区教育投入力度，加大中央财政学前教育发展专项资金支持力度，新增教育经费向学前教育经费倾斜，研究制定专项彩票公益金等支持学前教育发展的政策。”姚爱兴还建议，切实落实公办园教师工资待遇保障政策，确保教师工资及时足额发放、同工同酬。提升合同制职工待遇，建立劳动合同制教职工薪酬管理办法，充分保障劳动合同制教职工工资待遇，逐步缩小与在编教师待遇差距。

“成为全国政协委员，提案选题时就要放眼全国、立足长远，提出的建议要能立得住、有分量，这就要求必须经过充

分调研，对关注的领域进行全面了解，提出真正有用的建议。”姚爱兴说，“无调研不发言、无依据不议政、无新意不献策”是自己遵循的原则。

2023年全国两会，姚爱兴提交的《关于加快推进我国安宁疗护服务发展的提案》，得到国家卫生健康委答复，将继续加强安宁疗护服务体系建设和完善相关政策措施，进一步扩展安宁疗护服务覆盖范围，配合相关部门积极提高安宁疗护服务供给能力及服务质量，最大程度提升临终患者生命质量。看到所提建议被采纳到具体工作举措中，姚爱兴深感欣慰。(下转02版)

住宁全国政协委员刘建国：

### 以法之名书写为民答卷

本报记者 赵婵莉

抓紧时间前往公安、法院、银行等部门开展调研、收集意见，与律所同事们探讨提案中涉及的专业问题，收集最新行业动态信息，完善提案建议……春节假期刚结束，住宁全国政协委员、宁夏宁人律师事务所主任刘建国就紧锣密鼓地投入到工作中，为即将召开的全国两会做足准备。

“亟须解决的难点有哪些？提的建议合不合适？是增设条款还是另设罪名？这些都需要详细了解，反复梳理。”调研中，刘建国一边听，一边在笔记本上记下要点。今年全国两会上，他将结合本职工作重点聚焦“拒执罪”。

司法是维护社会公平正义的最后防线，执行则是这道防线上的最后一个环节。但是被执行人转移财产、隐匿行踪甚至暴力抗拒等行为，不但使生效法律文书得不到执行，也损害群众合法权益，成为影响司法公信力的痼疾。

在刘建国看来，拒不执行判决、裁定罪的设立与演进是解决执行难问题的强有力的刑事司法治理手段，然而，该罪名的刑事司法治理效果并不理想。除程序启动难等困境外，“拒执罪”适用率低的症结还在于公众对于帮助执行义务人隐藏、转移财产或者提供其他帮助行为的违法性认识不足，甚至将此类行为等

同于不涉及刑事责任的民事法律行为，进而使为被执行人代持财产，或者提供银行卡、微信账户供被执行人使用的现象泛滥，造成义务人名下无财产可供执行的假象，最终导致执行程序无法推进。

“长此以往，不但助长了执行义务人漠视司法权威的气焰，更留给执行难这一顽疾以反扑空间。”调研结束后，刘建国一头扎进办公室，继续打磨准备在全国两会上提交的提案，“和法院执行庭的法官深入交谈后，给我的启发很大，又有了一些新的想法，提案还需继续补充完善。”(下转02版)

今年是刘建国履职的第二个年头，回顾过去一年的履职经历，他感到忙碌而充实，同时深感责任重大。过去一年，他带领律所30余名律师深入隆德县调研现代化产业发展需求，并就涉企纠纷化解、民营企业合规经营、投融资需求、加强特色农产品产业链建设等问题与有关部门人员进行深入座谈，有效实现了为特色产业赋能目标；他及时向有关部门反馈了民营企业关于优化企业破产重整程序的意见建议，并开展破产法在营商环境中的重要价值和作用以及需要防范的风险的宣讲，为优化营商环境贡献了力量。(下转02版)

## 协同推进保护 唱响新时代“黄河大合唱”

本报记者 陈敏

黄河宁，天下平。

保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。2019年，黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略，对于贯彻落实区域协调发展战略、统筹生态保护与经济发展具有重大意义。近年来，黄河流域各省份在生态环境保护、流域水土治理等领域做了卓有成效的工作，但整体上看，还存在资源环境承载能力弱、各省区发展不平衡不充分突出问题。

2023年3月，全国政协十四届一次会议上，住宁全国政协委员沈爱红提交《关于深化黄河流域生态保护横向帮扶协作机制的提案》。提案被列入全国政协重点提案，得到国家有关部门高度重视。

“黄河是中华民族的母亲河，保护好黄河是我们义不容辞的责任。”沈爱红举



例谈道，“从宁夏来看，生态环境脆弱仍是突出问题，每年需投入20亿元用于生态治理，加之经济体量较小，新兴产业尚未形成集聚规模，生态保护与经济发展之间矛盾加剧。”

沈爱红认为，与长江经济带相比，黄河流域各省份经济发展相对滞后，区域间利益协同机制、合作沟通机制不完善，缺少跨区域的议事协调机构，缺少有效衔接的区域、生态保护、产业规划。考虑到协同大保护、共抓大治理，缩小区域发展差距，深化黄河流域生态保护和高质量发展横向帮扶协作机制非常必要。

深化横向帮扶协作机制，就是要变“各自为政”为“同舟共济”，关键在于一体推动。

2022年，生态环境部牵头组织编制并印发《黄河流域生态环境保护规划》《黄河生态保护治理攻坚战行动方案》，建立工作调度机制，推动沿黄河九省区落实黄河生态保护治理各项任务。

答复介绍，2023年，经国务院同意，生态环境部会同发展改革委、财政部、水利部、林草局联合印发重点流域水生态环境保护规划，指导有关地方加强黄河流域重要水体保护。会同有关部门印发

重点流域水生态环境保护规划重点任务措施清单，加大规划督导力度，定期调度情况，指导地方加强水污染防治资金项目谋划、储备和实施，支撑规划重点任务措施落地见效。

2020年，国家出台了黄河流域上下游横向生态保护补偿机制，但运行中还存在流域跨省横向补偿缺少顶层推进机制、补偿资金来源和方式单一、流域各省份主动开展补偿的内生动力不足等短板。为此，沈爱红在提案中建议加快出台《生态保护补偿条例》，把生态保护补偿各项政策纳入法治化轨道，创新补偿方式，建立资金支持机制等建议。

针对这些建议，答复介绍，《支持引导黄河全流域建立横向生态补偿机制试点实施方案》，鼓励地方开展排污权、水权、碳排放权交易等市场化补偿方式。(下转02版)



### 让民营企业更好“轻装前进”

本报记者 孙振星

民营经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分，为国民经济发展作出了突出贡献，在稳增长、促创新、增加就业、改善民生等方面发挥着重要作用。2024年全国两会召开在即，记者采访了部分民营企业从业人员，听听他们的新期待。

一直从事智慧城市软件开发、硬件制造和专业化运维的中卫市恒力电控科技服务有限公司在企业营收和人才保留存在很大困难时，来自政府的高新技术企业补贴、科研补助、项目补助、科技惠民补贴等270余万元的助企资金及时发放，为企业“纾困解难”。该公司总经理陈鸿庆告诉记者，近年来，政府关心、支持并为民营企业解忧纾困的力度越来越大，企业的发展信心也越来越足。他期待能进一步加大高层次人才补贴力度，引导专业人才以多种形式服务企业及地方经济发展，并尽快完善融资平台，真正对接社会资本与企业需求，缓解企业融资难问题。(下转02版)

### 我给全国两会捎句话

#### 守好群众“看病钱”“救命钱”

自治区政协教科卫体委员会召开三级联动专题调研启动学习会

本报讯(记者 吴倩) 2月27日，自治区政协教科卫体委员会召开“加强医保基金合理使用 助推我区人民健康事业高质量发展”三级联动专题调研启动学习会。

医疗保障基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”，加强医保基金合理使用，助推我区人民健康事业高质量发展，对保障医保基金安全运行、提高基金使用效率、规范医疗服务行为、减轻群众看病就医负担具有重要意义。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，畅通社会监督渠道，鼓励和支持社会各界参与对医保基金使用的监督，自治区政协“加强医保基金合理使用 助推我区人民健康事业高质量发展”列入2024年协商计划，安排自治区政协教科卫体委员会围绕议题进行专题调研。

按照调研方案，经过前期准备和学习培训，调研将于3月下旬开始，分为区内和区外调研。区内调研将采取三级联动、实地调查、网络议政等多种形式，深入全区五市部分医保经办机构、定点医药机构等单位，详细了解我区医保基金使用情况，听取各方意见建议，深度剖析发现存在的深层次问题。(下转02版)

#### 自治区政协机关党组会议召开

本报讯(记者 单瑞) 2月27日，自治区政协机关党组2024年第4次会议召开，传达学习习近平总书记近期重要讲话精神，中央及全区学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会议精神，全区统战部长会议精神，研究贯彻落实意见。

会议指出，要认真学习习近平总书记在中南海政治局第十一次集体学习时和在2024年春节团拜会上发表的重要讲话精神，深刻领会习近平总书记关于加快发展新质生产力的战略部署，围绕“以数字化赋能工业转型升级，推动我区经济高质量发展”专题议政性常委会会议议题，服务保障政协委员深入调研、积极建言，为助推新质生产力加快发展贡献政协智慧。要切实把思想和行动统一到落实中央和全区主题教育总结会议的部署要求上来，全面客观评价主题教育成效和经验，把主题教育取得的成果巩固好、运用好，把主题教育激发出的政治热情和奋斗精神。(下转02版)