

# 提升基层医疗服务质量 让群众获得更多幸福感

——九三学社宁夏区委会 自治区政协委员聚焦基层医疗卫生服务能力提升建言

本报记者 邓 蕾

如何提高基层群众就医满意度？怎样让基层群众就医更便捷？自治区政协十二届二次会议上，九三学社宁夏区委会，自治区政协委员康俊杰、罗海波聚焦基层医疗卫生服务能力提升提交相关提案，从提升基层医疗应急救护能力、完善基础设施、加大资金投入、落实分级诊疗等角度建言献策，呼吁多举措将便捷的公共卫生服务送到百姓家门口。

## 提升基层急救应急能力 让群众“近”享健康服务

“近年来，随着自然灾害和突发事件频发，基层医疗应急救护能力建设已成为社会关注焦点。我区认真落实新时代卫生与健康工作方针，不断提升基层医疗应急救护服务能力，初步搭建应急救援体系框架，努力打破院前急救乡镇‘最后一公里’瓶颈。”今年，九三学社宁夏区委会在提交的《关于提升我区基层医疗卫生应急救护能力的建议》提案中写道，2023年九三学社宁夏区委会调研的3家基层医疗卫生单位均未加入银川120急救网络，且2家乡镇卫生院到银川市区车程均超过30分钟，应急救援面临巨大挑战。

“大部分基层医疗卫生机构应急救护演练流程和制度不完善，缺少急

诊病例和处理突发公共卫生经验。基层急救人才引进与培养制度不健全。社区卫生应急体系与机制不完善，普遍存在防范观念不足、实践经验缺乏、专业人才匮乏、人员素质不高等问题。传染性疾病早期识别和鉴别诊断有待加强。”九三学社宁夏区委会相关负责人说。

提案建议，深化基层医疗卫生机构改革，加强资源整合和配置优化，推进县域医共体和社区医院建设。推进医疗、医保、医药、医教改革协同联动，创新完善基层医疗卫生管理体制和运行机制。加强乡镇卫生院院前急救急救能力建设，对接120急救网络，定期开展培训，参与红十字会救护员培训，规范急救流程。加强社区卫生中心创

伤、运动损伤、急性中毒等特殊应急救援能力培训，完善应急救援和转诊流程。建立双向培训体系，完善上级医院对口帮扶、基层医生进修学习的长效机制。

提案还呼吁，要加强突发公共卫生事件应急管理，提高基层医生疾病诊断和鉴别能力。健全监测预警体系，积极融入公共卫生实验室检测网络，提升检验检测和重大疫情早发现能力。深化“互联网+医疗健康”服务，推广远程会诊、预约急转诊、远程检查，不断提升基层医疗卫生机构人工智能辅助诊断配置应用率。建立统一医疗信息系统，实现救治信息双向传输，检查检验结果互认，方便患者分级诊疗。

## 办好“家门口医院” 推动基层医疗服务不断升级

“近年来，我区不断加大医疗卫生投入，医疗卫生事业取得长足进步，但在调研中发现，这与人民群众健康需求和经济社会发展要求相比还存在一定差距。”康俊杰在提交的《关于提升基层医疗卫生服务能力的提案》中写道，我区部分基层医疗卫生机构设备配置率不高，对常见病、多发病的诊治水平有限，导致群众信任度不高，在一定程度上也制约了分级诊疗工作的开展。

“解决这些问题的根源就是要加强基层医疗卫生服务能力建设。”康俊杰

坦言，要加大对基层医疗卫生机构的投入，实现基层医疗机构硬件的提档升级。加快基层医疗机构的标准化建设，逐步完善基层医疗设施设备的配置，缩小基层医疗卫生服务方面的差距。由县（区）政府统筹部署，开展县域内医联体，建立统筹协调和分工合作机制，优化医疗资源结构布局，促进医疗资源纵向流动，加强县、乡、村三级医疗卫生机构的联系。鼓励基层医务人员开展主动服务、上门服务，在社区卫生服务中心有序推进全科医生签约服务。弥补基层医疗资源不足，带动分级诊疗、基

层门诊、双向转诊工作的开展，助力基层医疗服务能力的提高，满足广大人民群众的就医需求。

康俊杰认为，要按照基层医疗卫生机构建设规划标准，尽快完善基层医疗卫生机构设立，打通医疗卫生服务群众“最后一公里”。制定完善基层医疗卫生机构标准化建设计划，全面强化基层医疗卫生服务机构标准化建设，着力解决医疗卫生资源配置不均衡、基层医疗卫生服务能力弱的问题，逐步实现基层医疗卫生机构标准化建设全覆盖的目标。

## 落实各项激励保障措施 打造“留得住”的村医队伍

乡村医生是群众健康第一个“守门人”，也是基层医疗卫生服务体系最基本的单元。建立健全乡村医生养老待遇保障机制，有助于稳定乡村医生队伍，方便群众就近就医。

罗海波在《关于加强基层医疗人才队伍建设的提案》中写道，长期以来，基层医疗卫生机构医生工作任务繁重，由于投入不足、薪酬待遇遇低、养老保障机制不健全等，导致岗位缺乏吸引力，人才流失严重，新生力量难以补充到位。

“我在调研中了解到，基层医疗卫生机构新入职的年轻医生临床经验欠缺，存在老少替换、青黄不接的现象。受编制、待遇等条件制约，高层次技术人才留不住、聘用人员流动性大，基层人员频繁更换。合理的乡村基层医疗卫生编制和福利待遇保障才能吸引优质的卫生技术人才，确保引得进、留得住。”罗海波建议，要给予乡村医生特设岗位补贴，享受所在县级公立医疗机构同类人员同等社会保险待遇，对考核优秀的乡村医生优绩优酬，职称优先晋级，进一步吸引执业医师和高等院校毕业生到乡村卫生服务岗位工作，确保合格村医村村全覆盖。鼓励引导取得专业资格证书的青年人才到基层医疗机构服务，并在职称评定方面适当放宽条件。加大合作培养模式，聘请有经验的离退休专家定期到基层医疗卫生服务机构进行帮带培训，培养新人，提高医疗服务能力。

“要加大财政支持力度，提高聘用人员工资待遇标准，激发基层医务人员工作活力，避免人才流失。”罗海波说。

## 图说履职

### 科技赋能 推动南部山区梯田建设

马 军 文/图



今年，九三学社宁夏区委会提交《关于强化科技赋能推动南部山区梯田建设的提案》，建议进一步厘清土地质量底数，全面、系统掌握新修梯田土壤理化性质，为大规模、针对性改土培肥打好基础。

提案建议，加大科技基础设施建设力度，进一步厘清土地质量底数，全面、系统掌握新修梯田土壤理化性质，为大规模、针对性改土培肥打好基础。探索在宁南山区建设农业科研试验基地，创建农业科研平台，依托区内外科技力量，开展土壤快速培

肥模式研究，研发适宜新修梯田土壤改良的无机有机复合肥料，探索快速提高新修梯田土壤肥力、提升作物产量的技术路径。建立科研院所、种地农民、科技主管部门、地方政府四方沟通机制，形成农户提出需求、科技



肥模式研究，研发适宜新修梯田土壤改良的无机有机复合肥料，探索快速提高新修梯田土壤肥力、提升作物产量的技术路径。建立科研院所、种地农民、科技主管部门、地方政府四方沟通机制，形成农户提出需求、科技

部门立项支持、科研院所技术研究、地方政府政策支持推广这一有效衔接机制。用好科技特派员制度，建立面向种田农民的技术培训体系，使科研成果能够快速、高效、大面积惠及农业生产，促进农民增收。

## 自治区政协委员呼吁：做好“土特产”文章 助力乡村产业发展

本报讯（记者 郝 婧）自治区政协十二届二次会议上，自治区政协委员温旭茹、刘淑梅、陈自强联名提交了《做好“土特产”文章推进农业产业化高质量发展的提案》，多角度围绕如何推进我区“土特产”高质量发展建言。

通过开展相关调研，委员们发现，我区发展蔬菜产业尤其是设施农业受到土地资源制约，土地流转成本、开发成本较高，企业入驻难。引黄灌区适宜发展规模养殖的土地和水资源非常紧缺，饲草料季节性不平衡、区域性不平衡问题也日益突出。蔬菜生产基地精细化管理水平较低，

劳动强度大。规模以下养殖场（户）饲养管理粗放，专业化、标准化程度低，导致肉牛生长缓慢、饲养周期长，养殖效益较低。“产业链条短、集聚度和融合程度不高，专业人才匮乏、农产品品牌建设能力不足等也是制约‘土特产’发展的原因之一。”第一提案人温旭茹介绍。

提案建议，深入实施“三百三干”农业科技推广项目和高素质农民培育工程，依托重大人才培养计划、重大科研和学术交流合作项目，培养一批农业科技推广领域的领军人物和拔尖人才。优化产业区域布局，沿清水河流域规划

建设肉牛产业带，加大与科研院所合作，积极引进新品种、新模式、新技术，推动蔬菜产业向着绿色、有机、富硒方向发展。推进全产业链打造。大力实施乡村振兴产业发展“万千百工程”，制定“六特”产业有关财政政策，加快培育枸杞、牛奶、肉牛（羊）、富硒果蔬、葡萄酒产业链“链主”企业，推动政策、科技、项目向产业体系构建聚集、向优势产业培育聚拢、向“万千百工程”聚合。

聚焦扩规提质和补齐加工短板，加大“外引内培”力度，积极推进光明乳业中卫乳品加工厂、黄河乳业年产2万吨

婴幼儿配方奶粉扩容提质等项目落地建设。在每个县区规划建设1个农副产品加工基地，在15个重点乡镇规划建设农副产品加工功能区，采取“引进来，走出去”模式，加大招商引资力度，开发速冻蔬菜、芹菜汁、辣椒酱等精深加工产品。充分发挥“中国枸杞之乡”“中国硒砂瓜之乡”优势，深化中卫硒砂瓜、中宁枸杞中国特色农产品优势区创建，培育“中宁枸杞”官方旗舰店和品牌专营柜。加大政策扶持力度。加强中央、自治区和市县现有政策资金统筹衔接，形成上下联动的政策资金合力。

## 提案建议

自治区政协农业和农村委员会建议：

### 加快推进农作物种业提质增效转型升级

本报讯（记者 陈治学）农作物种业是国家基础性、战略性的核心产业，是促进农业长期稳定发展、保障国家粮食安全的根本。今年，自治区政协农业和农村委员会提交《关于宁夏农作物种业提质增效的提案》，建议加强种业系统规划和种业政策资金支持等推动我区种业高质量发展。

提案介绍，“十三五”以来，自治区出台一系列扶持政策，通过扶持建设种子基地，培育龙头企业，推动种业科技创新和成果转化，着力提升品种管理、质量监管、供种保障、种业服务能力，我区种业取得长足发展。当前，宁夏种业在取得积极成效的同时，仍存在种业小而散，企业自主创新能力弱；高标准农田、基地生产设施不完善；育种能力弱，缺乏种质资源，优质品种少，育种同质化严重等问题。

自治区政协农业和农村委员会建议，从种质资源收集保护到产业发展进行全链条规划。有序开展种质资源收集保护、种业创新攻关、良种繁育基地建设、种业优势企业扶持、种业市场监管力度等行动。争取将种业纳入自治区优势特色产业予以重点扶持，建立政府支持、企业参与、商业化运作的种子生产风险分散保障机制，增强种业抗风险能力。创新成果转化机制，落实科研人员成果转化政策，形成企业为主体、科研为支撑、产学研用深度融合，组建创新联合体，加快基因编辑等新技术研发应用，促进高产高效、绿色优质、节水节粮、宜机宜饲、专用特用新品种的选育。健全种子管理体系，强化各级农业部门的种子种苗管理职能，压实工作责任，不断提升执法能力和依法行政水平。

自治区政协委员建议：

### 打造银川全国“算力之都”金字招牌

本报讯（记者 张红霞）“产业是经济高质量发展的关键因素，算力是数字经济时代的生产力，未来谁掌握先进的算力，谁就掌握了发展的主动权。”今年，自治区政协委员黄屯谊和王小龙联名提交《关于加强算力产业互联网高质量平台型发展的提案》，建议错位发展，打造银川全国“算力之都”金字招牌。

银川作为宁夏首府，区位优势明显，绿色能源富集，产业链布局初见成效，银川市与中卫数据中心集群错位发展，整体形成合力的思路打造银川特色“算力之都”金字招牌。银川突出在智算中心布局上发力，在算力产业互联网同宁夏特色优势产业的深度应用，形成平台型数字经济平台，提升智算中心的可用性和易用性，打造软硬件协同、算力供需匹配的智算产业发展生态。建议联合国家部委及自治区，聚力组织召开中国算力大会，以会宣传和展现银川“算力之都”金字招牌，以会招商。

算力构建千模万态，数智赋能千行百业。提案建议制定支持算力产业发展的扶持政策，包括税收优惠、资金扶持、知识产权保护等方面，为企业创新和发展提供有力支持。深入挖掘算力赋能的特征及难点，精准锁定算力在科技创新中的定位，以算力资源打造产业赋能载体，为银川“三都五基地”“两地五中心”高质量平台型发展跑出加速度。促进数字经济和实体经济深度融合，推动企业提档升级增强核心竞争力的同时，扩大算力产业内需。重点打造平台型算力产业数字经济平台，特别是重点聚力扶持可复制性的平台经济，整合各类资源，促进产业链上下游企业协同合作，实现资源共享和优势互补。

“算力产业尤其智能算力发展目前仍处于起跑期，谁抢到‘第一棒’谁就抢到了发展先机。作为‘起跑’阶段的算力企业普遍需要产业、资金、人才等多方面政策‘扶一把’。”黄屯谊建议，建立新兴产业“一业一策”、重点项目“一事一议”机制，以全力打造成本洼地和应用高地的非常政策，支持非常产业集聚发展，加强银川市及各园区优惠政策及时兑现、直达兑现。

自治区政协委员周晓梅呼吁：

### 加强“专门学校”建设 让问题少年“获得新生”

本报讯（记者 单 瑞）自治区政协十二届二次会议上，自治区政协委员周晓梅提交《关于建立宁夏未成年人专门学校的提案》，建议加强“专门学校”建设，切实提升罪错未成年人教育矫治实效。

提案介绍，2019年，中办、国办出台《关于加强专门学校建设的指导意见》（以下简称《意见》）明确指出：“专门学校是教育矫治有严重不良行为未成年人的有效场所”“要推动专门学校教育与治安管理处罚、收容教养、刑事处罚等配套衔接，建立科学的未成年人罪错行为预防矫治体系”，从中央层面确立了未成年人专门学校制度。新修订通过的《预防未成年人犯罪法》、《未成年人保护法》也提出了对严重不良行为情节恶劣或拒不配合、接受教育矫治措施的未成年人，可以送专门学校进行矫治和接受教育。但由我区目前尚未建立未成年人专门学校，导致“无校可去”，已严重制约未成年人犯罪预防、犯罪矫治和分级干预工作。

“尽快启动我区未成年人专门学校建设工作，构建专门教育体系，是深入落实《意见》、预防未成年人犯罪法、未成年人保护法的客观要求，也是提升罪错未成年人教育矫治实效的必然要求。”周晓梅建议，我区将专门学校建设纳入经济社会发展总体规划，制定专门法规，为专门学校建设和推进等问题提供依据。由自治区未成年人保护委员会牵头，多部门分工配合，成立专门教育指导委员会，统筹推进专门学校建设，制定实施方案，探索采取“政府主导、部门支持、民办机构承接、社会力量参与”的运作模式、规定时限，尽快落实专门学校建设工作。会同司法部门对宁夏地区未成年人违法犯罪情况进行调研分析，全面掌握五市未成年人犯罪数量等国情，并依据地区人口实际、软硬件配套设施等，综合衡量专门学校选址、建设规模等。依法规范招生和入学程序，建立科学的专门教育体系，按照罪错未成年人年龄分布建设学校、划分年级，规范专门学校学生管理制度。注重提升专门学校未成年人法律素养，完善专门学校法治教育课程设置，以增强规则意识、法治观念为重点，大力开展法治宣传教育，注重发挥法治教育实践基地作用，运用情景模拟、角色扮演等教育方式，使学生明确基本的法律底线和行为边界。