

# 宁夏发布生态环境4项地方标准

5月4日开始实施

本报讯(记者 陈 敏) 近日,自治区生态环境厅组织修订的4项地方标准经批准发布,分别是《燃煤电厂大气污染物排放标准》(DB64/ 1996-2024)《水泥工业大气污染物排放标准》(DB64/ 1995-2024)《煤质活性炭工业大气污染物排放标准》(DB64/ 819-2024)和《畜禽养殖污染防治技术规范》(DB64/T 702-2024),将于2024年5月4日开始实施,为推进精准治污、科学治污、依法治污提供有力支撑。

此次修订的《燃煤电厂大气污染物排放标准》《水泥工业大气污染物

排放标准》《煤质活性炭工业大气污染物排放标准》,3项为强制性地方标准,以高水平生态保护推动高质量发展,主要污染物指标宽严相济。《燃煤电厂大气污染物排放标准》与国家标准《火电厂大气污染物排放标准》特别排放限值相比,颗粒物、二氧化硫、氮氧化物分别收严了50%、30%和50%,新增了氨的排放限值;与国内相关地方燃煤电厂超低排放标准相比,控制要求基本一致。《水泥工业大气污染物排放标准》与国家标准《水泥工业大气污染物排放标准》水泥窑主要污染物特别排放限值相比,颗粒物、二氧化

硫、氮氧化物分别收严了50%、50%和68.8%;与国内相关地方水泥排放标准相比,控制水平宽严适当,符合宁夏经济社会发展实际。目前国家和地方均没有发布活性炭工业相关标准,《煤质活性炭工业大气污染物排放标准》与原《煤基活性炭工业大气污染物排放标准》相比,颗粒物、二氧化硫及非甲烷总烃排放限值分别收严了40%、43%和60%,新增了苯的排放限值以及炭化炉、活化炉废气基准含氧量浓度折算要求等内容。

《畜禽养殖污染防治技术规范》重点根据全区推行种养结合模

式的县区比例、养殖标准化规模化建设水平、畜禽粪污资源化利用水平等因素,以国家和地方已颁布的有关畜禽养殖的环境管理政策文件为指导,结合国内外先进经验和最新的环境保护要求,充分考虑我区畜禽养殖污染防治技术应用现状,将经济技术可达作为畜禽养殖业污染防治技术确定的重要依据,把经过工程实例证明的成熟、可靠、经济的处理工艺和管理要求纳入标准中,进一步明确了我区畜禽养殖污染防治工作的目标、任务和技术要求,促进畜禽养殖业污染防治水平和效能的提升。

## 自治区人社行政执法量化新规则出台

本报讯(记者 陈治学) 日前,自治区人社厅公布新修订的《宁夏人力资源社会保障领域行政裁量权基准细化表(2023版)》《宁夏人力资源社会保障领域包容免罚清单(2023版)》,给全区人社系统执法人员行使行政执法自由裁量权画“标尺”、定“界限”,为2024年人社行政执法工作起好步。

新修订的裁量基准,依据法条分别对人社日常开展的9项行政许可事项责任主体、责任人、适用依据、提交材料;74项行政处罚事项责任主体、责任人、适用依据、处罚标准;12项行政检查事项检查内容、检查周期、检查方式、检查结果等内容进行细化明确。

新修订的裁量基准,坚持过罚相当、宽严相济,根据违法行为

为的事实、性质、情节、社会危害程度等,对人社领域现行法律、法规、规章中的原则性规定或者具有一定弹性的执法权限、裁量幅度等内容进行细化量化。依托这把“标尺”,执法人员可以根据违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度做出规范、精准、公正的裁量选择,提高执法精准度。大力推行“柔性执法”,完善了27项违法行为轻微实行“首违不罚”和及时纠正不予处罚、17项违法行为符合法定适用条件减轻处罚机制,既依法对严重违法行为坚持依法查处,维护劳动者合法权益,又为企业轻微违法行为提供容错支持和发展空间,坚持以规范执法优化营商环境,实现人社行政执法既有力度又有温度。

## 市县政协工作动态

### 青铜峡市政协协商破解群众烦心事

本报讯(记者 梁 静) 近日,青铜峡市惠源社区居民反映惠泽苑小区单元门禁系统不同程度损坏,导致楼栋门无法关闭,存在安全隐患。青铜峡市政协收到该情况反映后,组织相关人员深入现场调查研究,商量解决问题的途径和办法。

青铜峡市政协在走访调研时看到,该小区存在单元门对讲设备、密码锁缺失、闭合器松弛、无法关闭等问题,认为解决小区单元门安全隐患问题势在必行。依托青铜峡市政协“青你来商量 有事好商量”协商平台,邀请社区、物业、房屋产权交易中心等部门协商解决难题。最终通过协商,对该小区单

元门禁进行了维修,目前已完成小区内40栋楼、127个单元门的维修任务。小区居民马少伏说:“政协到我们小区来,关心单元门安全这件‘小事’,操心老百姓的安危冷暖,使我们深受感动,现在,单元门修好了,楼道内水表也不冻坏了,室内温度也高了。”

“青铜峡市政协帮助居民解决了困扰多年的大难题,十分感谢政协为社区居民排忧解难。”惠源社区书记严丽华说。

青铜峡市政协将继续关注群众关注急难愁盼问题,以实际行动提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

# 上海北外滩持续优化营商环境

据新华社上海2月26日电 记者25日从上海市虹口区获悉,2023年,虹口全区新设市场经营主体8527户,同比增长284%,增幅位居上海全市第一位;落地日本HADO、阿联酋博禄、新加坡凯德卓盈等25个国家或地区的99个重点外资项目,实到外资同比增长17.2%。

2024年虹口围绕建设北外滩现代服务业集聚区,推出12项举措,强化全球资源配置功能,提高科技创新浓度,更好服务上海“五个中心”建设和城区核心功能提升,让企业在虹口有更大发展信心、更大发展空间。如推进全球服务商集聚、贸易商集聚、品牌集聚、外资总部提质增能、国际经济组织集聚、顶尖人才引进、国际级消费集聚区建设和居住社区打造等“八大计划”,当好企业发展的事业合伙人;虹口还将把招商引资、产业发展、功能塑造紧密结合,持续扩大北外滩的影响力、知晓度和参与度;深化“以投定拨、以拨促投、拨投联动”举措,发挥“财金融合服务企业贷款风险补偿资金池”作用,进一步提升科技成果转化效能,促进科技总部企业集聚,推动科技服务业发展。



2月25日,在湖南省益阳市赫山区农田谋士水稻专业合作社,工作人员在检修农机。近日,湖南省益阳市赫山区积极做好农机检修和农资调配、储备等工作,助力春耕备耕,为接下来的春耕生产提供有力保障。

新华社发

## 多地金融委亮相 央地协同金融监管新格局加快形成

在中央层面的金融监管机构改革基本落定之后,地方金融监管体制改革正在加速落地。

2024年开年以来,地方金融委、地方金融工委紧锣密鼓组建,地方金融管理局也纷纷挂牌成立。随着自上而下的金融监管机构改革渐次落地,央地协同金融监管新格局正在加快形成。

**多地金融委密集组建**

在2023年11月中央金融委员会首次对外公开发声后,近段时间以来,地方金融委、地方金融工委陆续成立。

据统计,目前已有20多个省份成立了地方金融委、地方金融工委。与此同时,多地地方金融管理局纷纷亮相,与地方金融委办公室、地方金融工委合署办公,人员配置与职能设置也逐步明确。

记者观察到,多地原来的地方金融监督管理局官网已完成更名,其中,大多数是地方金融委办公室、地方金融工委、地方金融管理局三块牌子并列。

另据记者了解,五个计划单列市

也在陆续成立对应级别的金融委。

根据2023年3月中共中央、国务院印发的《党和国家机构改革方案》,中央层面的改革任务力争在2023年年底前完成,地方层面的改革任务力争在2024年年底前完成。

随着中央金融委和中央金融工委成立,国家金融监督管理总局及各地派出机构陆续挂牌,中央层面的金融监管机构改革已基本完成。2024年开年以来,筹备已久的地方金融监管体制改革逐渐落地。

**大刀阔斧改革为哪般?**

在新一轮金融监管机构改革中,深化地方金融监管体制改革备受关注。从近年来的金融监管和风险处置实践看,加强央地监管协同的必要性、紧迫性日益上升。

地方是防范化解金融风险的重要战场。但由于历史原因,地方金融监管力量比较薄弱,在处理金融发展与加强监管二者关系时也存在矛盾。复旦大学金融研究院研究员董希淼指出,地方法人金融机构接受中

央金融管理部门监管,但国有金融资产管理、党建、纪检监察等职权均在地方党委政府,中央金融管理部门派出机构和地方政府在高管任免、风险处置中难以协调的情况时有发生。

“针对地方金融监管部门存在的监管手段缺乏、专业人才不足等问题,强化金融管理中央事权,同时压实地方金融监管主体责任,中央和地方的金融监管职责分工更加明确,监管效能将进一步提升。”国家金融与发展实验室副主任曾刚表示。

**加强监管协同如何真正落地见效?**

机构调整只是第一步。在新的监管架构下,中央与地方要共同构建科学高效的金融监管体系,实现“1+1>2”的协同监管效应,不是一蹴而就的事情。

多位金融人士认为,随着地方金融监管体制改革迈出重要步伐,后续在具体监管实践中,中央金融监管部门和地方党政机关如何在日常监管、风险处置、资源调配等方面进行深度

有效的分工协作、协调配合,还需要进一步探索和磨合。

“加强中央和地方金融监管协调机制建设已经在顶层设计进行了总体布局,接下来还应该在具体实践中进行优化。”清华大学五道口金融学院副院长田轩表示,要进一步厘清中央与地方金融监管事权边界,完善金融监管权配置的法治供给,同时以新兴业务监管作为抓手,增强中央和地方对金融监管的合力。

对地方来说,面临着金融管理理念转变、职能转化的挑战。“不挂牌子是否意味着不用履行相关职责?地方金融发展和相关金融服务责任由谁来承担?”一名地方金融监管人士表示。

专家认为,要完善制度健全、支撑有力的配套保障机制。强化地方金融监管法治保障建设,尽快出台地方金融监管条例;探索建立监管考评体系,鼓励和保护地方政府监管积极性;通过充实地方金融监管力量等方式,提升金融监管能力水平,以科学、有效、有力的监管不断增强金融发展的安全性。(据新华社北京2月26日电)

## 全区378件专利商标融资超5亿元

本报讯(记者 郝 婧) 2月26日,记者获悉,2023年宁夏持续推进知识产权质押融资工作,60家企业378件专利商标实现融资5.4亿元。

2023年,宁夏制定知识产权助力专精特新中小企业创新发展13条措施,对100余家企事业单位发放知识产权奖补资金2100万元,推动高价值专利转化运用。全面加强知识产权保护运用推进知识产权质押融资工作,60家企业378件专利商标实现融资5.4亿元。去年宁夏菲杰特检测有限公司申请了知识产权质押融资补助23.27万元。2022年,该公司共贷款800万元,其中以15项知识产权融资,贷款400万元,用于

购买检测设备、原材料及耗材,项目完成效益实现了同时能够承担食品检测和环境检测任务,实现收入3233.14万元,实现利税总额29.47万元。知识产权切实转化为了企业现实生产力。

截至2023年12月底,全区累计授权专利7.6万件,其中有效发明专利6527件,比2022年同期增加1332件,同比增长25.6%,每万人有效发明专利拥有量8.96件,同比增长25.1%,提前完成“十四五”规划目标任务;高价值发明专利1959件,每万人口高价值发明专利拥有量2.7件,同比增长37.2%,增幅创历史新高。

## 全国碳排放权交易市场表现平稳向好

新华社北京2月26日电 生态环境部副部长赵英民26日表示,全国碳排放权交易市场启动以来,市场表现平稳向好。到去年底,累计成交量达到4.4亿吨,成交额约249亿元。

在国务院新闻办公室当天举行的国务院政策例行吹风会上,赵英民介绍,我国的碳市场由全国碳排放权交易市场(强制碳市场)和全国温室气体自愿减排交易市场(自愿碳市场)组成,两个碳市场既各有侧重、独立运行,又互补衔接、互联互通,共同构成了全国碳市场体系。

全国碳排放权交易市场选择以发电行业为突破口,2021年7月正式开市,已经顺利完成了两个履约周期,实现了预期的建设目标。目前,全国碳排放权交易市场覆盖年二氧化碳排放量约51亿吨,纳入重点排放单位2257家,成为全球覆盖温室气体排放量最大的碳市场。

他表示,全国碳排放权交易市场启动两年半以来,总体运行平稳,制度规范日趋完善,市场活跃度逐步提升,碳排放数据质量全面改善,碳排放管理能力明显提升,价格发

现机制作用日益显现。第二个履约周期成交量比第一个履约周期增长了19%,成交额比第一个履约周期增长了89%。碳价整体呈现平稳上涨态势,由启动时的每吨48元上涨至每吨80元左右。第二个履约周期企业参与交易的积极性明显提升,参与交易的企业占总数的82%,比第一个履约周期增加了近50%。

全国温室气体自愿减排交易市场今年初开始以来,运行总体平稳。赵英民说,自愿减排交易市场目的是鼓励各类主体自主自愿地采取额外的温室气体减排行动,产生的减排效果经过科学方法量化核证后,通过市场来出售,从而获取相应的减排贡献收益。

他介绍,《碳排放权交易管理暂行办法》规定,纳入全国碳排放权交易市场的企业可以按照国家有关规定,购买经核证的温室气体减排量用于清缴其碳排放配额。强制碳市场和自愿碳市场的衔接,将更好地形成政策合力,进一步激发绿色低碳创新动力,引导社会各方共同参与减碳,推动落实国家“双碳”目标。

## 让中医药事业惠及更多百姓

(上接01版)

针对“在宁夏设立国家中医药传承创新中心”的建议,答复表示,2022年4月,国家中医药管理局已会同国家发展改革委确立了国家中医药传承创新中心项目储备库和培育库名单,宁夏中医医院暨中医研究院进入培育库。根据《国家中医药传承创新中心建设指导方案》要求,各建设单位应制定详细的建设计划和实施方案,要求新建、改扩建科研用房面积和功能符合国家有关标准对储备库、培育库各建设单位项目在“十四五”建设周期内的可行性、成熟度进行评估,适时依序动态调整。目前,自治区中医医院暨中医研究院按照要求积极筹备中。

关于“支持宁夏中医药人才队伍建设”的建议,答复表示,国家中医药管理局会同国家卫生健康委将中医(综合)诊所和中西医结合诊所纳入诊所备案制管理范围,实现了中医类别诊所的备案制管理,对中医诊所基本标准进行修订,明确具有《中医(专长)医师资格证书》的,经注册后可在中医类别诊所依法执业,进一步方便符合条件的中医医师开办中医诊所。

今年,国家中医药管理局将会同国家发展改革委等有关部门充分考虑宁夏实际情况,积极协调争取中央预算内投资支持宁夏卫生健康服务体系建,把康复医院纳入中医康复中心建设范围,继续指导康复医院积极运用中医药康复技术方法,为百姓更好地提供服务。

童安荣表示,近年来,国家中医药管理局通过实施中医药人才工程岐黄工程,遴选培养宁夏2名青年岐黄学者、17名全国中医临床优秀人才、128名全国老中医药专家学术经验继承人及中医、中药、中医护理、西学中等一批骨干人才,支持建设了28个全国名老中医药专家传承工作室、24个全国基层名老中医药专家传承工作室,充实了宁夏的中医药高层次人才队伍,也让宁夏中医药后继有人。“作为一名从事中医药工作的住宁全国政协委员,高质量建设健康中国、守正创新发展中医药是我的责任,也是自身履职工作的出发点和立足点。”童安荣说,将持续关注宁夏中医药事业发展,努力为中医药和健康事业蓬勃发展、百姓健康水平不断提升而奋斗。

## 推动工业母机产业自立自强

(上接01版)

“关于加强对数控机床产业控制系统、导轨丝杆、轴承等关键核心部件的自主可控的建议”就是在这样的精心打磨中产生,提出的建议也更加具体、更加细化。他呼吁,紧盯工业母机数控系统、导轨丝杠、轴承等关键核心部件的研发和生产,加大政策扶持和人才培养力度,建议建立高新技术产业战略联盟,推动企业、高校、科研院所等各方共同参与核心部件研发,实现产学研一

体化,提高技术创新能力,鼓励企业加强品牌建设,提高产品质量和信誉,提升我国数控机床产品在国际市场的竞争力。

紧盯一个问题,多方建言献策,需要一以贯之的信心,需要一篙不松的决心。王小龙表示:“要珍惜参政议政机会,珍视政协委员身份,把功夫下在平时,履职才能出彩。希望通过政协平台发挥委员作用,为装备制造业发展注入新的强劲动力。”

## 破除“大龄就业偏见” 促求职者安其事业乐其业

(紧接01版) 有的是无奈失业后寻求再就业,有的是在生育后回归就业市场……”潘龙坦言,“35岁门槛”让他们丧失了公平竞争的机会。事实上,随着年龄的增加,很多求职者的职业技能更加成熟、经验更加丰富,职业稳定性也更强。

如何破除“大龄就业偏见”,让

求职者安其事业、乐其业?潘龙呼吁,应进一步完善劳动法律法规体系,转变用人单位观念,拓宽劳动者职业发展渠道,让求职者在社会中找到自己的坐标,帮助他们充分实现自我价值,更好地激发出整个社会的创新创造活力。

(张海峰)