多措并举促增收 让农民群众更有获得感

——民革宁夏区委会聚焦我区脱贫地区农民增收提案获答复

本报记者 **韩瑞利**

党的二十大指出，要巩固拓展脱贫攻坚成果，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。2023年，民革宁夏区委会提交《关于促进我区脱贫地区农民增收的提案》，聚焦我区脱贫地区农民增收积极建言。近日，提案主办单位自治区农业农村厅对提案办理情况进行答复。

强化结构调整 抓重点产业发展

“脱贫地区产业结构单一，就地务工增收缓慢，以种植业和养殖业为主，农产品加工业发展不足，农业产业链与价值链较短，生产效益低、单一性的特征明显，缺乏品牌带动，市场竞争力弱。新业态发展缓慢，规模化、专业化农业园区及特色家庭农场的发展不足，乡村旅游、生态旅游、农产品电商大多处于起步阶段，形成规模仍需时日。”经过开展相关调研，民革宁夏区委会提出，脱贫地区要优化产业布局、丰富产业形态等意见建议。

答复介绍，我区深入实施种业振兴行动和农机转型升级工程，扎实推进高效节水“三个百万亩”工程，发展高效节水农业43万亩，新建高标准农田95万亩，提高农业综合生产能力。在确保粮食生产安全的基础上，打造葡萄酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷凉蔬菜“六特”产业，全区新增枸杞产业基地1万亩以上，新建和改造酿酒葡萄基地6万亩；新增奶牛存栏5万头，肉牛和滩羊存栏达到134万头和700万只，完成出栏76万头和680万只，增加3万头和35万只；瓜菜生产面积稳定在260万亩，渔业面积稳定在50万亩。支持乡村振兴重点帮扶县和移民集中安置区发展黄花菜、中蜂、小杂粮、红梅杏等联农带农特色产业，因地制宜发展小种植、小养殖、小田园、小加工、小商贸、小民俗等特色庭院经济，确保脱贫群众40%以上的收入来自产业。

强化技能培训 抓农民创业创新

民革宁夏区委会在提案中指出，脱贫地区群众尤其是年龄偏大的群众普遍缺少“一技之长”，高学历和技能型务工人员较少，难以满足市场岗位需求，外出务工大多从事简单的初级工种，收入不稳定。服务业企业特别是旅游、住宿、餐饮等行业对从业人员的需求进一步减少，农民外出务工受到较大影响。建议要多措并举，支持脱贫群众就业增收。

答复介绍，在各类政府投资建设项目、农业农村基础设施建设等领域，同等条件下优先使用本地农民工、脱贫人口和监测对象。采取以工代赈等方式，有计划地组织农村剩余劳动力外出务工，严格按照不低于中央资金15%的比例发放劳务报酬。认真实施高素质农民培训、农村双创孵化培育“两大工程”，促进农民向二三产业转移就业，累计培训高素质农民2.5万人次。发挥乡村劳务经纪人带动就业、乡村公益性岗位兜底就业、就业帮扶车间吸纳就业的作用，促进脱贫地区劳动力就近就地务工就业，要求每个就业帮扶车间原则上提供就业岗位要达到30个以上，吸纳脱贫劳动力、监测帮扶对象、移民劳动力就业比例一般应达到30%以上。

强化主体培育 抓利益联结机制

目前，农村集体产权制度改革不够深入，村集体经济发展受限，户籍制度与农村产权改革不配套，城乡要素双向自由流动不畅，致使农村闲置宅基地、住宅等资产利用率不高，土地等增值收益在城乡间分配不尽合理，土地流转费偏低，脱贫地区群众的财产性收入渠道不多、潜力释放不够。针对这一情况，民革宁夏区委会建议，深化农村要素资源产权改革，拓展脱贫群众增收空间。

答复介绍，支持小农户通过联户经营、组建合伙农场等方式联合生产，村集体经济组织利用土地资源、整合资金发展乡村作坊等，龙头企业通过订单收购、股份合作等形式带动小农户发展。探索推行保底收益、二次返利等利益再分配机制，让农民更多分享产业增值收益。支持发展社会化服务组织，推广节水节药节肥等技术，为小农户提供代耕代种、饲草料统配统送等托管服务，服务作物面积120万亩、养殖农户1.6万户。培育壮大农业产业化龙头企业，引进国家级龙头企业5家，培育自治区龙头企业15家，支持20家农产品加工企业装备改造升级，新评定一批四星级绿色食品企业，大力发展农村二三产业，推动产业融合发展。

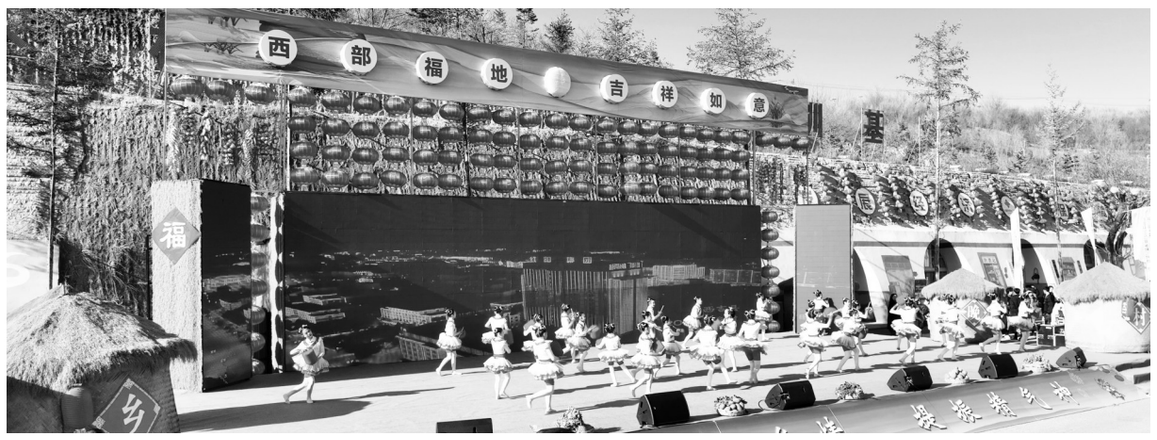
图说履职

以乡风文明之“魂” 筑乡村振兴之“基”

本报记者 **邓 蕾** 文/图

乡村文化振兴，是实现乡村精神文明建设的内在要求，是引领、带动乡村振兴的重要力量。自治区政协十二届一次会议上，自治区政协委员张立君、师淑莲提交《关于以文化浸润助力乡村振兴的提案》，建议要委托乡镇政府、村委会等基层组织对乡村文化设施进行专门管理，并定期开展文化活动，让农村文化中心、农村书屋、广播等文化设施真正动起来、活起来、响起来。近日，提案主办单位自治区农业农村厅就提案办理情况进行答复。

答复介绍，近年来，我区坚持规划引领，将村庄规划作为建立巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库、安排乡村建设资金及衔接资金的主要依据，为乡村振兴奠定规划基础。不断优化设施布局，夯实基层文化阵地全覆盖成果，农村公共文化场馆实现了“从无到有”向“从有到好”的巨大转变。全区现有文化馆27个，公共图书馆27个、博物馆75个，乡镇（街道）文化站245个，行政村（社区）综合文化服务中心2765个，覆盖率98.9%。注重挖掘民间文化，创作推出电视剧《山海情》、广播剧《黄河水甜》以及大型实景剧《柳毅奇缘》等一批优秀文艺作品，创排宣传党的二十大精神优秀文艺剧（节）目238个。支持15个非遗工坊打造乡村文化空间，推动非遗项目融入公共文化特色服务；举办“宁夏非遗购物节—乡村文化能人专场”，汇集乡村非遗传承人群线上线下展示销售非遗产品，繁荣乡村文化，不断激发乡村发展活力。“欢乐宁夏”全区群众文艺会演、社火大赛、村晚、民俗展演和“迎新春”活动常态化举办，全区各级公共文化场馆实现无障碍、零门槛向公众免费开放，把文化惠民落在实处，打通了公共文化服务的“最后一公里”。



2023年12月27日，“农村唱响富裕歌 农民舞动幸福曲”西吉县2023年乡村“村晚”暨今冬明春系列群众文化活动在西吉县吉强镇龙王坝村启动。

2024年元旦期间，固原市各地举办非遗产品展销活动，推动非遗项目融入公共文化特色服务。

2023年12月26日，隆德县神林乡杨野河村召开村集体经济收益分红暨新时代文明实践表彰大会。

支持宁东二次创业高质量发展

提案回顾

2023年，自治区政协委员王超提交《关于支持宁东二次创业高质量发展的提案》，建议进一步集中优势资源重点发展宁东基地，以宁东基地为核心，构建区域一体化发展格局，打造东部地区产业转移示范区。

提案答复

支持宁东基地开启二次创业发展新征程

近日，提案主办单位宁东能源化工基地管理委员会就提案办理情况进行答复。

答复介绍，作为继2006年《宁东能源化工基地规划与建设纲要》出台以来，自治区党委和政府出台的第二个专门支持宁东基地建设和发展的纲领性文件，谋划了宁东基地未来15年发展蓝图，确定了新的发展目标，部署了新的使命任务，统筹了政策和资源要素保障，谋划确定了建设国家战略能源储备基地、国家现代能源经济示范区、国家产业转型升级示范区、西部先进制造业发展示范区、全区产业集聚产城融合示范区、黄河流域绿色低碳循环发展示范区，即“一个基地、五个示范区”新的发展定位。

针对以宁东为核心，构建区域一体化发展格局的建议，答复介绍，我区加强与新疆、内蒙古、陕西、甘肃等省区战略合作，加快打通疆煤、蒙煤、陕煤、甘煤入宁铁路运输通道，重点推进宁东铁路连接内蒙古南部铁路、太中银铁路（汪水塘）及周边富煤省区铁路，积极开展新疆至宁夏重载铁路、宁东至环县铁路、宁东至苏宏图至乌力吉口岸铁路前期工作，引入新疆广汇集团在宁东建设煤炭储运基地项目，进一步提高煤炭购运能力，缓解宁东乃至宁夏煤炭缺口，增强能源保障能力。加强与内蒙古上海庙开发区战略合作，重点围绕产业发展共兴、打造能源保障基地、建设现代基础设施、深化区域协同创新、探索节能降碳路径等方面合作发力。主动融入和服务“强首府”战略，与银川市签订“推进银川宁东一体化发展合作事项备忘录”，建立银川市和宁东一体化发展“1+8”合作模式，推动与银川、灵武、吴忠等地区区域协调联动、融合发展。

在打造东部地区产业转移示范区方面。答复介绍，充分发挥国家发展改革委批准成立的银川—石嘴山国家级承接产业转移示范区政策优势，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域合作，合理配置区域资源，通过合作共建、飞地经济等多种模式，积极承接东部高端产业转移，探索建立产业转移统筹协调机制、利益分享机制，争取实现承接产业链条整体转移和关联产业协同转移，打造优势产业集群，推进产业协同发展。（本报记者 **韩瑞利** 整理）

加强枸杞产业体系化建设 实现跨越式发展

提案回顾

2023年，自治区政协委员潘嘉钰和郝玉峰联名提交《关于加强枸杞产业体系化建设实现跨越式发展的提案》，加强科技创新、创造，强化成果转化；多渠道建设品牌，赋能宁夏枸杞品牌价值；完善标准引领，筑牢宁夏枸杞话语权等方面提出意见建议。

提案答复

不断提升综合效益和竞争力 推动现代枸杞产业高质量发展

近日，自治区林业和草原局作为提案主办单位，就提案办理情况进行答复。

答复介绍，为提升我区枸杞产业综合效益和竞争力，在自治区现代枸杞产业高质量发展省级领导包抓机制的领导下，自治区林草局会同相关部门，从科技创新、品牌建设、标准体系建设、企业培育、人才建设等多端发力，不断提升枸杞产业综合效益和竞争力，持续推动现代枸杞产业高质量发展。

我区持续加强科技成果转化，推广“良种+良方”和枸杞病虫害“五步法”绿色防控技术，开展枸杞病虫害测报10次，促成“宁夏枸杞”与“正山堂”红茶跨界合作，枸杞红茶成功投产。依托中国枸杞研究院，开展退出压砂地杞瓜高效栽培、新功能产品开发等关键核心技术攻关，创建农机农艺一体化杞瓜配套生产技术体系和模式。

在加强品牌建设方面，宁夏枸杞冠名6辆高铁发往东南沿海，组织枸杞企业赴巴西、新加坡等地参加7场国内外知名展会，举办7场宁夏枸杞专场推介会，签约总金额3.6亿元。举办第六届枸杞产业博览会，10余个省区123家参展商以及俄罗斯、韩国等12个国家特色产品参展，700余位采购商来宁洽谈合作，采购签约金额达到15.8亿元，网络直播带货销售额达6564万元，全网总浏览量约10.5亿人次。

答复介绍，我区还制定《宁夏枸杞产业质量检测体系建设规范》《枸杞病虫害综合防治技术规程》《枸杞病虫害综合防治农药使用规范》3项地方标准，进一步完善枸杞标准体系。加大培育了一批以百瑞源、沃福百瑞、天仁等为代表的科技型企业，提高宁夏枸杞产业高值化加工水平，培育国家高新技术企业5家、自治区农业高新技术企业9家、瞪羚企业1家、创新联合体1家。

自治区林草局将联合相关厅局继续认真贯彻党的二十大和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神，全面落实自治区第十三次党代会聚力发展枸杞等“六新六特六优”产业决策部署，大力实施产业振兴，助力我区现代枸杞产业高质量发展。

（本报记者 **单 瑞** 整理）

着力解决突出瓶颈 推动奶产业高质量发展

提案回顾

2023年，自治区政协委员蒋新录提交《关于着力解决突出瓶颈推动奶产业高质量发展的提案》，从统筹保障发展用地、保障饲草供给、加大水资源配套额度、粪污无害化处理及综合利用、加强良种繁育、增强人才技术保障等方面为推动我区奶产业高质量发展建言。

提案答复

着力破解瓶颈问题 推动奶产业高质量发展

近日，提案主办单位自治区农业农村厅就提案办理情况进行答复。

在统筹产业发展与资源承载方面，2023年，自治区牛奶产业包抓机制印发《加强“三大体系”建设 推进牛奶产业高质量发展实施方案》，提出2025年以后，稳定奶牛存栏在100万头，围绕良种繁育、标准化养殖、科技化赋能等方面提升奶牛单产水平，提高全区奶产业养殖效益。在强化水资源配套方面，水利厅制定《宁夏“十四五”用水权管控指标方案》，将奶产业用水指标配置到各县（区），优先保障产业用水需求；实施畜禽养殖业用水权确权，搭建用水权交易平台，有效解决养殖用水指标紧缺问题；加快实施银川都市圈城乡东线、清水河流域等水源工程，持续推进青铜峡、固海等大中型灌区现代化改造，保障奶产业用水需求。

在饲草供给能力提升方面，答复介绍，近三年来，该厅争取国家粮改饲、高产优质苜蓿示范基地等项目资金3亿元以上，引导规模奶牛场加快饲草料生产基地建设。2022年，全区饲草种植面积575万亩，饲草产量1134万吨。其中，种植青贮玉米267万亩，全株玉米青贮量1014万吨，自给率达到95%。苜蓿留床面积217万亩、一年生禾草种植面积91万亩，干草产量120万吨。在粪污资源化利用方面，制定《宁夏回族自治区畜禽养殖粪污资源化利用技术规范》，应用精准饲喂、清洁养殖等绿色健康养殖技术30余项，建立粪水黑膜发酵、粪污燃料化利用等示范点10个，提升粪污综合利用能力。

针对牛源供应不足的问题，该厅坚持自主培育与良种推广相结合，通过“育、繁、推”一体化推进奶牛种质创新，提高种源自给率。依托优质高产奶牛选育、奶产业提质升级等项目，建成自治区级以上核心育种场14个，建立良种繁育示范场14个，组建核心奶牛群5000头，单产达到15.2吨，自主培育优秀后备种公牛94头；累计推广优质性控冻精65.42万支、性控胚胎2.4万枚，扩繁优质奶牛43万头。建成奶牛体外胚胎（OPU）生产示范中心4个，累计生产移植胚胎11127枚，初步实现了优质高产奶牛体外胚胎工厂化生产。

我区将加强与人力资源社会保障、水利、自然资源等部门协作，持续抓重点、补短板、强弱项，在提升饲草料供给能力、强化金融支持、优化要素保障等方面持续发力，推进牛奶产业高质量发展。

（本报记者 **韩瑞利** 整理）