开发利用农业气候资源 服务保障粮食安全

自治区政协农业和农村委员会及自治区政协委员罗慧反映,胡焕庸线是重要自然地理、气候及经济发展分界线,也是年平均400毫升降水量线,我区地处西北地区东部,属于生态脆弱区和气候变化敏感区,尤其是中部干旱带,多年年平均降水量从244毫升到387毫升不等,气候生态极其脆弱和敏感。

粮食生产、种业振兴都与天气气候存在密切联系,特别是在全球变暖背景下,极端天气气候事件频发,已成为直接影响粮食安全的关键因素。联合国粮农组织研究报告指出,今后20年至50年间的农业生产将受到气候变化的严重冲击,并进而严重影响全球超长期的粮食安全。按照国务院出台《气象高质量发展纲要(2022—2035年)》要求,气象部门要加强农业气候资源开发利用。而藏粮于技的核心是做好种质资源、种业和种植全产业链气象服务,通过气象科技能力创新出和策车气象防灾减灾第一道防线,趋利避害和

减损增产。

建议,依托高标准农田建设需求,开 展新一轮农业气候资源普查和区划。充 分利用气候资源禀赋和天气条件,依据气 候相似性原理,针对不同农作物、林草、畜 牧等适宜气候区划指标,开展精细化农林 牧业气候资源区划,指导农业生产和农业 结构调整。实施气象为农服务提质增效 行动,加强农业气候资源开发利用,充分 利用气候条件指导农业生产和农业结构 调整。以宁夏枸杞区划为例,可按气候自 然禀赋对产量和品质的影响,重新对枸杞 区划进行一二季两种类型划分,在产业布 局时可根据品种的特性选择两类产区的 最佳适生区进行布局,逐年缩小非最佳区 划种植体量,利用好自然禀赋赋能枸杞产 业。开展政策性农业气象保险等创新农 业保险模式,针对农户和保险公司需求加 强涉灾气象保险指数技术研发,助力稳农 富农。

支持开展高标准粮田气象保障工程

建设,强化数字智慧农业气象服务。围绕关键农事、关键农时、高影响天气、主要农业气象灾害、病虫害等,开展基于跨行业、跨部门多源数据深度融合的"一业一策"精细化气象服务关键核心技术研发,为农户、企业基地和新型农业经营主体提供直通式、"保姆式"气象服务。以青铜峡玉珠、西吉马铃薯、盐池杂粮杂豆、平罗蔬菜、枸杞种质资源中心等基地为主,逐步完善我区13个种业基地(种质资源圃)的气象服务监测站网,提高良种育种、种业基地和种质资源圃的气象灾害防范和趋利避害开发能力。

强化抗旱增雨和防雹防霜等为农服务保障。围绕引黄灌区现代农业、中部干旱带旱作节水农业、南部黄土丘陵区生态农业"三大示范区"建设需求,开展干旱、冰雹、霜冻等灾害评估与人工影响天气工作。如彭阳县是我区红梅杏种植核心产区,霜冻灾害风险高,已成为制约产业发展的关键因素。科学合理布局监测作业

装备,强化动态监测和区域联防,适时组织开展飞机、地面立体规模化集中增雨(雪)作业;通过提高灾害性天气早期识别、预警和风险防范能力,最大限度减轻极端天气对重点区域、重要农事季节的农业生产影响,助力农业增效和农民增收。

大力支持创建乡村振兴气象保障服务闽宁模式。贯彻落实《气象高质量发展纲要》及《宁夏贯彻落实气象高质量发展纲要(2022—2035年)实施方案》,持续强化我区气象部门与农业农村厅、乡村振兴局、贺兰山东麓葡萄酒产业管委会等涉农部门的深度融入,以四家联合推进的"566"乡村振兴气象保障服务闽宁模式等为抓手,联合高校院所等开展产学研用基地、农业气象科技小院建设,积极争取全区乃至全国跨学科农业气象服务专家组的支持,统筹乡村基础设施和公共服务布局。推进气候生态资源价值转化,推动马铃薯、黄花菜等"土特产"品牌化发展,通过气候生态资源价值转化增加农产品附加值。

建立涉诈网站与 涉诈App信息库



民盟宁夏区委会反映,为大力打击网络诈骗、电 信诈骗,保障人民财产安全,维护社会稳定,公安 部、工信部、全国各地公安、通管局等部门,会同各 类科技企业,不断投入大量人力物力,对实施网络诈 骗的重要载体网站、App、手游插件等进行收集与研 判,为打击诈骗做出了巨大努力,取得了一定成效。 但目前存在诈骗载体分散隐蔽现象。虽然公安部已 经要求各地公安部门定期上报涉诈网站与涉诈 App,但由于涉诈网站与涉诈 App 的收集较为分散且 不全面,导致上报的质量与数量仍不能满足实际反 诈需求。研判能力有限。各部门收集信息各有侧重 点,各方涉诈网站与涉诈 App 的研判能力水平不一, 研判结果不够准确,导致有些网站与App的研判结 果存在误判,影响了网络和 App 政策运营。信息难 以共享。目前在公安、通管、企业内部有一些信息共 享机制,但未能在全国层面形成信息共享库,涉诈网 站与涉诈App的基本信息与研判结果未能充分共 享,影响反诈骗工作成效。

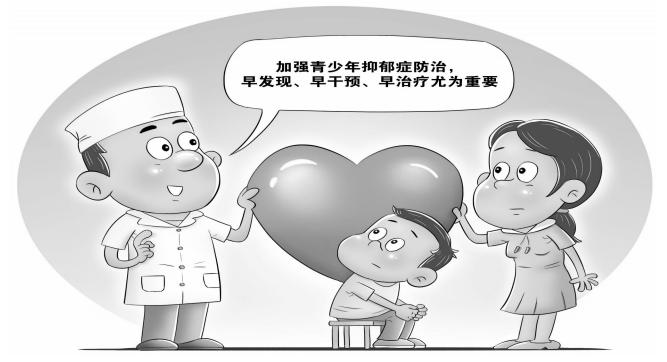
民盟宁夏区委会建议,建好一个平台。在国家 有关部委的指导和支持下,建立全国统一的涉诈网 站与涉诈App信息收集平台,在平台上集中整合各 地公安、通管局和企业资源。采用实时监测和民众 举报相结合方式,提高涉诈信息的获取效率,实现信 息收集的全面性和有效性。共用一个信息库。由主 管部门主导,实现各级公安部门、通管局和企业之间 的涉诈网站与涉诈App的基础信息和研判结果共 享,避免重复劳动和资源浪费。将保障数据安全作 为建设信息库的前提保障,将建立信息更新和反馈 机制作为信息准确、有效和实时的基础条件。对于 信息共享库输出的线索数据,建立快速封堵、取证和 处罚的机制,及时阻断诈骗行为,减少受害者损失。 形成反诈合力。不同的单位和企业可能在网络安 全、数据分析、行业知识等方面有不同的专长。应在 有关部门的主导下,整合政府部门和相关行业研究 院所及企业的力量,综合利用各家所长,发挥协同效 应并同时交叉验证信息,提高研判效果,增强研判结 果权威性和准确性。通过政策引导、资金支持等手 段,鼓励各相关部门和企业加强合作,共同应对网络 诈骗问题。建立定期沟通、交流机制,分享经验和技 术成果,共同提升涉诈网站与涉诈 App 的研判与防 治水平。

提升宁夏副中心城市医疗服务能力

固原市政协反映,自治区第十三 次党代会赋予固原建设宁夏副中心 城市的使命任务。自治区党委和政 府《关于加快副中心城市固原市高质 量发展的若干意见》指出:要"做强 '良医在固原''优学在固原''康养 在固原'品牌,建设区域医疗康养中 心,以优质公共服务集聚人口、辐射 周边。"据调查,截至2022年底,固原 市有医疗卫生机构 1118个,其中公立 医院16个、公共卫生机构15个、社区 卫生服务机构26个、乡镇卫生院62 个、村卫生室809个、民营医院21个、 诊所169个,初步实现了市、县、乡、 村(社区)四级卫生机构全覆盖。但 与宁夏副中心城市定位及群众期盼 相比,固原市医疗机构服务能力还存 在全市卫生健康服务质量还不能满 足群众高质量、多样化健康需求,恶 性肿瘤、白血病等疑难重症诊疗水平 不高。部分县级医院和城市社区卫 生服务中心、乡镇卫生院的基础设 施、医疗设备存在短板,达标创建任 务艰巨。市、县、乡、村四级卫生应 急保障能力特别是传染病监测预警 和检验检测能力严重不足。

固原市政协建议,加快推进副中 心城市区域医疗中心建设。高标准落 实医疗医生服务水平"双提计划",高 起点谋划和推进固原市人民医院、市 中医院省级区域医疗中心建设。以市 人民医院为龙头,县级综合医院为支 撑,强化胸痛、卒中、创伤、危重孕产 妇、危重新生儿、肿瘤、健康管理"七大 中心"建设。高标准建设四县一区"三 乙"医院。将部分乡镇中心卫生院打 造成县域内医疗服务分中心,在每个 县级综合医院建成1至2个优势专科 和标准化的重症监护病房(ICU)。推 进中医药传承创新发展。进一步完善 中医药服务体系,支持县级中医医院 牵头组建县域医共体,加强特色优势 重点专科建设,推进中医专科联盟建 设,将中医药服务纳入公共卫生服务 范畴

预防青少年罹患抑郁症



自治区政协人口资源环境委员 会、贺兰县政协及自治区政协委员 马平安、王玉民反映,根据《2022年国 民抑郁症蓝皮书》报告,目前我国患抑 郁症人数9500万,其中在校青少年的 抑郁情况较为严重,18岁以下的抑郁 症患者占总人数的30%。抑郁症发病 群体呈年轻化趋势,青少年抑郁症患 病率已达15%至20%。对青少年患者 而言,父母是其就医前极为关键-环。他们能否及时察觉孩子的异动, 并给予有效关注和引导,在很大程度 上决定了孩子未来的病情走向。很多 家长只看到孩子的行为表现,却看不 到背后的情绪和精神因素,导致青少 年抑郁,甚至出现自残、自杀等倾向。

青少年罹患抑郁症与学校和社会 息息相关。学习压力、同伴关系、社会 支持等都对抑郁倾向有着重要影响。 首先,青少年学生的学业压力日益增 大,易影响青少年心理健康,引发抑郁 情绪。其次,青少年在人际交往过程中 常形成小团体形式的社交网络,若个体没有融入,则易产生被孤立感,引发抑郁情绪。研究发现,社会孤立和对社会支持的低感知度与抑郁程度高度相关。

青少年罹患抑郁症易引发自杀风险。青少年自身及家长对抑郁症认识不足,就诊率低,导致病症越来越严重,易引发自杀或自伤。2023年北医儿童发展中心发布的《中国儿童自杀报告》指出,每年约10万青少年死于自杀,自杀已成为15岁至24岁人群的第二大死亡原因,而青少年自杀主因就是"抑郁症"。

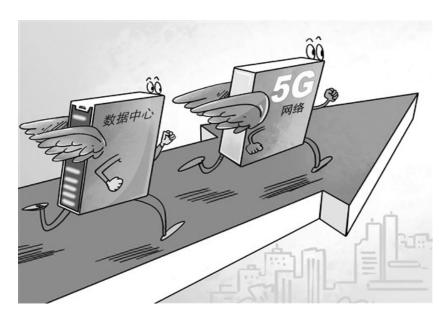
建议,关爱青少年心理健康问题。首先,家长要做青少年心理健康的 守护者。其次,学校要重视心理老师专业队伍的建设,提升班主任、学科教师对学生精神心理问题的识别能力,早预防、早发现、早治疗,进一步建立家校联系制度,减少校园危机事件发生。

开展青少年预防抑郁症教育。严 格落实《教育部办公厅关于加强学生 心理健康管理工作的通知》,切实加强 学校对青少年学生心理健康管理的专业支撑,进一步加大宣教抑郁症防治的科普知识力度,制作抑郁防治科普宣传片,普及心理健康知识,培养青少年自我调节能力。

优化青少年抑郁症防治服务。各级 医疗卫生机构要规范、持续开展抑郁症 防治等相关知识培训。加大对非精神专 科医院医师的培训,提高其识别抑郁症 的能力。将青少年列入抑郁症防治的重 点人群予以关注和干预,将抑郁症筛查 纳入学生健康体检内容,建立学生心理 健康档案,评估学生心理健康状况等。

提升主管部门服务管理水平。各级政府要进一步加强青少年心理健康服务体系建设,联合学校、医院、社区和第三方心理咨询机构,共同为青少年提供专业的心理健康管理和资源保障,畅通服务渠道,均衡资源分配,共同为青少年康成长建立更加和谐的环境,为青少年心理危机提供更加完善和有效的预防措施。

全力推进我区数据产业健康发展



民盟宁夏区委会反映,近年来,以云计算、大数据、物联网、人工智能等技术为代表的数据产业正在深刻地改变着我们的生产和生活方式,为企业提供了更多商业机会。自治区抓住数据产业发展机遇,利用电力、基础设施完备、气候适宜、地质稳定等优势,积极发展数据产业,2021年我区成为全国八大一体化大数据中心枢

纽节点之一。宁夏数据产业发展具有良好前景,但当前面临数据应用创新不足。 算力安全可控体系建设滞后,没有形成标准领先、技术先进、生态完整的发展格局。在培育信创企业,支持企业加大研发投入,深化信创应用体系,鼓励关键基础设施使用安全可控产品,完善可信生态等工作上仍有较大提升空间。特别是在推 动工业企业数字化、网络化、智能化转型,提升企业数字能力,打造"数字车间""智慧工厂""智慧园区"上没有形成标准领先、技术先进生态完整的发展格局;在推动大数据赋能新型城镇化、农业现代化、旅游产业化等数字化发展等方面存在着较大的短板。

数据供应链基地,牵动数据业务西移、深化数据价值挖掘、建设数据应用示范,加快培育国家级数据要素市场方面亟待突破。迫切需要推进与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝等地直连网络建设,持续降低网络时延。在运营模式、管理体制、促进机制、监管制度、发展模式、网络与数据安全等方面存在不足,亟需建设网络资费结算新机制,东部算力资源向西部调度仍存在困难。

电力成本增加。西部云基地数据中心电力交易价格上涨,自治区支持"六新"产业高质量发展电价政策尚未明确,一季度7个数据中心企业用电量1.415亿千瓦时,平均电价0.495元/千瓦时。在电价优势不明显的情况下要坚持贯彻国家对我区枢纽绿色、安全要求,致力打造网络数据交换更便捷、网络信息更安全、建设运营更省心的"中卫模式"存在一定困难。

民盟宁夏区委会建议,找准定位。在 数据产业中,发展算力服务是更容易符合 市场需求和担负起企业社会责任的方向之一。例如,IDC升级服务器等硬件组装租用过于依赖资金和硬件配置,企业逐渐转向算力服务,数据应用也将迎来一波飞跃式的发展。因此,必须重新审视目标市场和资源优势,寻找与其相匹配的战略定位。

和资源优势, 寻找与其相匹配的战略定位。明确路径。有策略地从IDC升级、辗转到服务器等硬件组装租用, 再到算力服务和数据应用层面发展, 现阶段坚持"前店后厂"的发展策略, 是建设数据产业链的效力所在, 同时也是一种有效的成本控制手段。而数据应用是作为上游与核心业务, 必须主动寻找合作伙伴, 开拓新的业务市场和模式, 从而实现路径上的大幅和萧

积蓄人才。数据产业中除了硬件设备以外,人力资源也起着非常重要的作用。当前数据分析师、商业分析专家等人才稀缺,一方面需要培养更多具有数据处理和分析能力的精英级人才,另一方面还需要借助其他机构和公司的知识储备来不断推动数据产业价值链加速发展。

重视运营。政府可牵头组织市场 化、社会化的基金,通过资本对数据应用 创新初创企业进行投资和培育,帮助企业 解决资金瓶颈问题,全力推进数据应用产 业的健康发展,并逐步丰富整个产业链的 业态,满足市场需求与发展。

全方位做好 城市地下空间安全管理

自治区政协港澳台侨和外事委员会反映,城市地下空间与市民生活的关联日益紧密。地下空间类型多、功能复杂,在整体防护和安全管理方面,尚存在地下空间管理信息数据不通。各个地下空间区域权属分别附属于各自地面上方多个独立的房地产项目,地下空间的权属划分、界定、登记等都存在问题。由于共享区域内不同权利主体包括相邻权在内的权利义务不明晰,导致后期因占有、使用、收益等产生纠纷时,难以处置。

地下空间依然存在通信信号覆盖盲区。目前,新建 大型商业体地下空间基本实现通信信号覆盖,但部分较 陈旧的商业体地下空间以及居民小区地下停车场,通信 信号死角依然存在。通信信号缺失,对人员在地下空间 活动产生影响。如,地下停车场的定位、导航、监控、付 费、智能充电等常规操作都无法实现,并且一旦发生安 全、健康等紧急状况,可能造成更严重后果。

住宅小区地下空间管线管网存在安全隐患。很多住宅小区建成数十年之久,地下空间及管线管网因日常难以观察和养护,存在较多隐蔽性的安全隐患。如,地库排风送风系统年久失修,潮湿引发风管吊柱锈蚀、消防水压不足、管道无水以及地基下沉等问题,亟须引起重视。

自治区政协港澳台侨和外事委员会建议,建立统一 地下空间信息化监管平台。涵盖地下空间从建设立项、 规划到建设过程、交付使用的全生命周期,健全信息更新 机制和联通共享机制。

加强统筹协调推进地下空间网络信号全面覆盖。与运营企业共同开展前期排摸,根据用户数量和业务量,按需分批进行设备建设和改造。尽快完成对地下空间的构筑物和管线的跟踪测量、数据采集等工作。将老旧住宅小区的地下空间信号覆盖纳入城镇老旧小区综合改造工作。属地政府加大支持力度,在统筹安排财政资金的同时,按照权责利相一致的原则,落实居民的出资责任,并鼓励、引导社会力量参与。

重视小区地下空间管线管网日常保养维护。出台住宅小区排风送风系统维修养护规范,确定行业监督部门,加强指导监管。对老旧地下排风送风系统、管线管网进行全面普查,分类分档管理,并由专业的第三方单位进行检查维护

(本版稿件由自治区政协办公厅研究一室提供)