

# 习近平在中共中央政治局第十次集体学习时强调 加强涉外法制建设 营造有利法治条件和外部环境

新华社北京11月28日电 中共中央政治局11月27日下午就加强涉外法制建设进行第十次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，加强涉外法治建设既是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的长远所需，也是推进高水平对外开放、应对外部风险挑战的当务之急。要从更好统筹国内国际两个大局、更好统筹发展和安全的高度，深刻认识做好涉外法治工作的重要性和紧迫性，建设同高质量发展、高水平开放要求相适应的涉外法治体系和能力，为中国式现代化行稳致远营造有利法治条件和外部环境。

武汉大学特聘教授黄惠康同志就这个问题进行讲解，提出工作建议。中央政治局的同志认真听取了讲解，并进行了讨论。

习近平在听取讲解和讨论后发表了重要讲话。他指出，法律是社会治理、国家治理的准绳。涉外法律制度是国家法制的重要组成部分，是涉外法治的基础，发挥着固根本、稳预期、利长远的重要作用。在强国建设、民族复兴新征程上，必须坚持正确政治方向，以更加积极的历史担当和创造精神，加快推进我国涉外

法治体系和能力建设。

习近平强调，涉外法治作为中国特色社会主义法治体系的重要组成部分，事关全面依法治国，事关我国对外开放和外交工作大局。推进涉外法治工作，根本目的是用法治方式更好维护国家和人民利益，促进国际法治进步，推动构建人类命运共同体。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路。

习近平指出，涉外法治工作是一项涉及面广、联动性强的系统工程，必须统筹国内和国际，统筹发展和安全，坚持前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加强顶层设计，一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务，形成涉外法治工作大协同格局。要坚持立法先行、立改废释并举，形成系统完备的涉外法律法规体系。要建设协同高效的涉外法治实施体系，提升涉外执法司法效能，推进涉外司法审判体制机制改革，提高涉外司法公信力。要积极发展涉外法律服务，培育一批国际一流的仲裁机构、律师事务所。要深化执法司法国际合作，加强领事保护与协助，建强保护我国海外利益的法治安全链。要不断强化合规意识，引导我国公民、企业在“走出去”过程中自觉遵守当地法律法规和风俗习惯，

运用法治和规则维护自身合法权益。

习近平强调，要坚定维护以国际法为基础的国际秩序，主动参与国际规则制定，推进国际关系法治化。积极参与全球治理体系改革和建设，推动全球治理朝着更加公正合理的发展方向，以国际良法促进全球善治，助力构建人类命运共同体。

习近平指出，法治同开放相伴而行，对外开放向前推进一步，涉外法治建设就要跟进一步。要坚持在法治基础上推进高水平对外开放，在扩大开放中推进涉外法治建设，不断夯实高水平开放的法治根基。法治是最好的营商环境，要完善公开透明的涉外法律体系，加强知识产权保护，维护外资企业合法权益，用好国内国际两类规则，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。要主动对接、积极吸纳高标准国际经贸规则，稳步扩大制度型开放，提升贸易和投资自由化便利化水平，建设更高水平开放型经济新体制。要对标国际先进水平，把自由贸易试验区等高水平对外开放的有效举措和成熟经验及时上升为法律，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的对外开放新高地。要全面提升依法维护开放安全能力。完善外国人

在华生活便利服务措施和相关法律法规。

习近平强调，要加强专业人才培养和队伍建设。坚持立德树人、德法兼修，加强学科建设，办好法学教育，完善以实践为导向的培养机制，早日培养出一批政治立场坚定、专业素质过硬、通晓国际规则、精通涉外法律实务的涉外法治人才。健全人才引进、选拔、使用、管理机制，做好高端涉外法治人才培养储备。加强涉外干部队伍法治能力建设，打造高素质专业化涉外法治工作队伍。各级领导干部要带头尊法、学法、守法、用法，切实提升涉外法治思维和依法办事能力。

习近平指出，要坚定法治自信，积极阐释中国特色涉外法治理念、主张和成功实践，讲好新时代中国法治故事。加强涉外法治理论和实践前沿课题研究，构建中国特色、融通中外的涉外法治理论体系和话语体系，彰显我国法治大国、文明大国形象。中华法系源远流长，中华优秀传统文化智慧，是中华文化的瑰宝。要积极推动中华优秀传统法律文化创造性转化、创新性发展，赋予中华法治文明新的时代内涵，激发起蓬勃生机。

## 创新委员履职平台 打造会客室特色品牌 陈雍出席自治区政协“郝运清委员会客室”揭牌活动

本报讯(记者 王 茜)11月28日，自治区政协“郝运清委员会客室”在银川揭牌。自治区政协主席陈雍出席活动并与委员座谈。

“郝运清委员会客室”由6名自治区政协委员组成，会客室将充分发挥桥梁纽带作用和法律专业特长，加强与界别群众联系，宣讲党的创新理论和路线方针政策，开展“服务为民”活动，通过深度协商，不断丰富、拓宽委员联系界别群众的渠道，更好发

挥政协优势作用，广泛凝聚共识。

随后召开的座谈会上，6名委员围绕委员会客室工作定位、开展下一步工作等谈思路、提建议。陈雍认真听取发言并交流互动。

陈雍指出，成立“委员会客室”，是贯彻落实党的二十大精神，完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制的具体措施。他强调，要强化理论武装，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、习近平法治思想等，不断增

强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，将委员会客室打造成为助力提升履职能力的“加油站”，传递党的“好声音”的“主阵地”。要突出行业特色，坚持把本职业务和政协委员两种身份融于一体，聚焦党政所需、群众所盼、政协所能，开展形式多样的履职活动，更好服务全区经济社会发展法治宁夏建设。要突出行业特色，发挥团队集体智慧，广泛协商讨论、反映民意、建言献策，让履职过程成

为凝聚共识的过程。要积极探索实践，打造委员会客室品牌，形成可推广、可复制的经验。自治区政协要加强联系指导，保障会客室有序运转，在建设管理中当好“指导员”，在履职运转中当好“协调员”，在常态长效上当好“保障员”，多方位激发委员会客室运行动力和活力，不断提升委员会客室知名度和影响力。

自治区政协副主席马文娟、秘书长曹志斌参加活动。

## 助推宁夏高质量发展和高水平安全协同共进 ——自治区政协开展“安全生产民主监督周”活动助推自治区党委十三届四次全会精神落实落细

本报记者 单 瑞

安全生产是发展大计、民生大事，事关人民福祉，事关经济社会发展全局。为深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神，助推自治区党委十三届四次全会部署要求落实落细，经自治区党委批准，自治区政协于10月中下旬开展“安全生产民主监督周”活动。

对标自治区党委十三届四中全会审议通过的安全生产“1+37+8”系列文件，全区各地各部门安全生产责任落实情况怎么样？紧盯重点领域、重点环节，各领域各行业做了哪些工作和举措？推动安全生产风险防控制度化、常态化还有哪些意见建议？

10月18日开始，自治区政协主席陈雍和5位副主席带领由自治区政协各专委会、政协委员、相关领域专家组成的5个调研组，按照“行业+地方+生产经营单位”相结合的原则，聚焦“深化危险化学品安全治理”“校园安全和非煤矿山安全治理”等9个重点领域，先后深入近30家自治区级职能单位和县(市、区)职能部门，50余家(所)重点企业、学校、商户、工业园区，就“1+37+8”系列文件的贯彻落实情况，重点围绕4个方面19项内容开展民主监督，将发现问题、协商研究对策、提出解决办法相统一，着力把民主监督过程转化为解决问题的过程，推动宁夏高质量发展和高水平安全协同共进。

以上率下层层带动  
民主监督有力度

以上率下层层带动，勠力同心齐抓安全。10月18日至19日，陈雍率先带领部分政协委员、相关领域专家深入自治

区市场监管厅、吴忠市利通区，就特种设备和食品安全重点领域监管开展民主监督调研。

陈雍在调研中强调，以习近平同志为核心的党中央高度重视安全生产工作，自治区党委十三届四次全会对安全生产进行全面部署，开展“安全生产民主监督周”活动是政协贯彻落实自治区党委十三届四次全会精神的具体行动，在助力自治区安全隐患排查“保民命”上，要严格贯彻落实自治区党委要求，统筹发展和安全，切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定；要充分发挥政协民主监督职能，运用好政协人才荟萃智力密集优势，把情况摸清、问题找准、建议提实、成果用好，为全会精神落实落地落细贡献政协力量。

一场覆盖面广、针对性强、行动迅速的民主监督调研随之在全区各地全面展开。

危化品安全是安全生产的重中之重。自治区政协副主席王和山带领由自治区政协经济委员会、政协委员、相关专家组成的第一调研组，围绕“深化危险化学品安全治理”领域，赴自治区应急管理厅，重点了解全区危化企业是否设置安全生产管理机构、建立重大事故隐患台账清单等情况。走进平罗工业园区、惠农工业园区等地，随机走访宁夏新安科技有限公司、宁夏瑞瑞精细化工有限公司等企业，查看各危化企业中央控制室和重大危险源，相关专家现场看工艺、看设备，查看隐患排查记录，调阅事故调查处理情况，了解危化企业安全生产责任落实情况，及时消除安全隐患。

自治区政协副主席马秀珍带领由自治区政协教科卫体委员会、文化文史和

学习委员会、政协委员、相关厅局负责同志、相关专家组成的第二调研组，围绕“加强校园安全工作”和“深化非煤矿山安全治理”领域，在听取自治区教育厅、公安厅、应急管理厅、国家矿山安全监察局宁夏局等部门工作情况汇报，重点了解行业主管部门局有关责任落实情况后，赴固原市抽查原州区和彭阳县学校、非煤矿山等行业部门和部分生产经营单位，从面到点了解情况，增强监督实效。

自治区政协副主席赵震带领由自治区政协提案委员会、港澳台侨和外事委员会、政协委员、相关专家组成的第三调研组，围绕“加强特种设备领域安全监管工作”和“加强石油天然气输管道保护工作”领域，深入中卫市各县(区)和西气东输中卫压气站、北方管道长庆输油气公司沙坡头和石空作业区，了解安全生产责任落实情况，并随机电话抽查主管部门对企业安全生产现场检查记录以及西气东输甘塘站、西气东输一线、西气东输二中靖联络线巡线员，询问了解排查任务、检查频次等情况。

食品和电动自行车安全是民生领域群众反映强烈、社会舆论关注的突出问题。自治区政协副主席许宁带领由自治区政协农业和农村委员会、社会和法制委员会、政协委员、相关专家组成的第四调研组，围绕“加强食品安全重点领域监管”和“加强电动自行车安全管理”领域，前往吴忠市各县(区)开展监督调研。针对调研实际，提出加快推动数字化监管平台功能融合，解决热点问题，保障百姓“舌尖安全”；定期督促各部门开展电动自行车违法违规行为排查和整治，提高居民自我防范能力等意见建议。

自治区政协副主席陆军带领由自治区政协人口资源环境委员会、民族和宗教委员会、政协委员、相关专家组成的第五调研组，围绕“城镇燃气安全”和“宗教活动场所安全”领域，先后赴银川市部分餐饮商户、清真寺、教堂，灵武市劳动就业液化气站、新南天然气加气站等地，仔细查看场所燃气安全、安全管理等情况。针对部分场所存在个别隐患整治不彻底、不到位等情况，建议牢固树立安全发展理念，全面拧紧安全生产责任链条，响鼓重槌排查整治重大隐患，深挖彻查全力整治一般隐患。

调研中，各调研组结合行业实际，对接有关厅局，紧密围绕安全生产工作新常态、新情况、新特点，有针对性地细化监督内容，力求提高监督调研质量和深度，形成一批有针对性和操作性的调研成果。

真督实查狠抓落实  
全会精神落地见效

“各地、各部门深入学习领会全会精神，做好安全生产工作的责任感和使命感显著增强。”

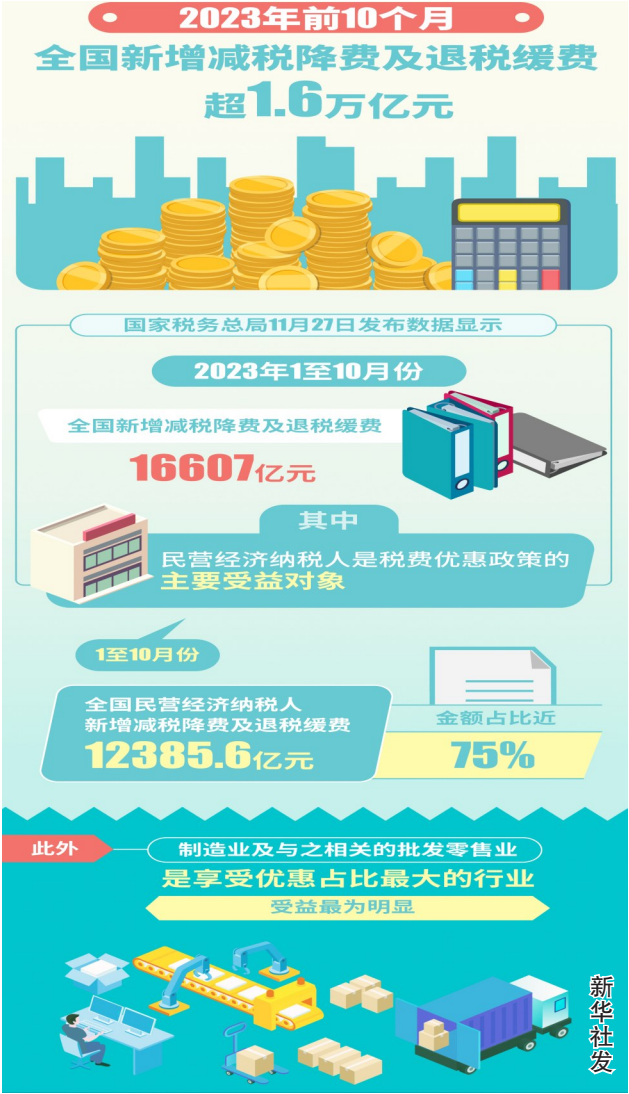
“各地组织领导持续加强，把安全生产作为‘一把手工程’，逐步形成主要负责同志主抓、部门协同配合、各级严格落实的工作格局。”

……

自治区教育厅成立安全工作委员会，明确安全生产责任分工，形成了业务处室牵头抓总、相关处室分段负责的工作机制，先后召开12次专题会议；自治区发展改革委邀请专家开展专题讲座、案例教学；(下转 02 版)

问题，为后续攻坚提供精准靶向。只有解决好这类问题，检视整改成效才能赢得群众认可。

第二批主题教育参加单位同群众的联系更直接，面对的矛盾问题更复杂，群众期待解决的问题更具体，因此功夫要下在解决实际问题。人民群众满意不满意，是评判主题教育成效的根本标准。这就要求广大党员干部深入群众访民情、畅通渠道听民意。群众处在各项生产、生活的第一线，对具体问题和矛盾体会更真切。特别要将领导干部下访和接待群众信访、倾听群众诉求作为发现问题的重要途径，用好民生热线，从梳理焦点难点问题，形成全面、准确、有分量的问题清单，采取动态管理、滚动销号的方式进行整改。(下转 02 版)



## 两部门组织申报2023年中央财政支持普惠托育服务发展示范项目

新华社北京11月28日电 为大力发展普惠托育服务，财政部办公厅、国家卫生健康委办公厅近日印发关于组织申报2023年中央财政支持普惠托育服务发展示范项目的通知，聚焦缓解群众“入托难”问题、减轻群众“入托贵”负担、增强群众“托得好”信心。

通知指出，项目实施重点明确，普惠托育服务属于非基本公共服务，中央财政补助资金重在发挥引导作用，推动地方落实属地管理责任，建机制、保持续、出经验。

项目主要聚焦三个目标：一是围绕方便可及，扩大托育服务供给，缓解群众“入托难”问题。充分发挥市场在托育服务资源配置中的决定性作用，采取多种方式鼓励和支持社会力量提供普惠托育服务；拓展社区托育服务功能，完善社区婴幼儿活动场所和服务设施；推动有条件的用人单位、产业园区、商业楼宇等提供托育服务。

二是围绕价格可承受，降低托育服务费用，减轻群众“入托贵”负担。落实托育服务发展税费优惠政策；盘活社区、单位、相关机构现有场地等存量资源，有效降低托育机构运营成本和服务价格；加大对农村和脱贫地区托育服务的支持。

三是围绕质量有保障，提升托育安全水平，增强群众“托得好”信心。坚持正确办托方向，落实立德树人要求，促进婴幼儿早期发展；以婴幼儿安全和健康为根本，加强托育机构安全监管和监督检查；依托互联网、移动客户端等渠道，提升数字化托育服务水平；强化托育机构服务能力建设，支持医疗机构和公共卫生机构加强对托育机构的指导培训。

## 发挥特长优势 提交高质量提案 自治区政协提案委员会组织召开提案沟通座谈会

本报讯(记者 单 瑞 实习生 雅 帆)11月23日，自治区政协提案委员会组织召开提案沟通座谈会，邀请民革、民盟、民建、民进、农工党、九三学社宁夏区委及自治区工商联相关负责人，介绍自治区政协十二届二次会议拟提交集体提案准备情况，与会人员围绕进一步提升集体提案质量座谈交流。

各民主党派和工商联相关负责人紧密联系全区发展实际和界别特色，依次介绍选题方向和数量，拟提交集体提案内容涉及民营经济、健康医疗、绿色发展、新业态、闽宁合作、生态环境等多个领域。大家表示，将切实把抓好参政议政工作放在突出位置，从具有界别特色的方向持续深化提案培育，组织专家学者开展专题调研，找准提案工作着力点。积极对接对口单位，扩大提案资料收集服务范围，通过征集、调研、筛选提案等举措，确定最终集体提案，确保提案“提得好、立得稳、落得实”。

集体提案是政协参加单位组织优势和集体智慧的结晶，是提升整体提案质量的关键。自治区政协提案委员会希望，各民主党派和工商联要及早谋划，集中时间、集中精力，对照提升质量、稳定数量、强化质效目标，立足自身优势，发挥特色特长，集中智力资源提出高质量的集体提案。要积极参考自治区政协十二届一次会议提案分析报告，紧扣黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，突出经济社会发展中的重大问题、群众关心关注的热点问题、社会治理的难点问题，通过提案履职尽责，建言献策。