

多方位保障残疾人就业

二十大报告提出,实施就业优先战略,强化就业优先政策,健全就业公共服务体系,加强困难群体就业兜底帮扶,消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视,使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会。民革宁夏区委及全国政协委员、民革宁夏区委主委王新军反映,近五年来,自治区坚持兜牢底线、弱有所扶,残疾人生活得到全方位改善,新增残疾人就业2.2万人,残疾人就业率61.2%,高于全国平均水平。但我区仍存在残疾人就业法治保障不足,不同程度存在“宁愿缴纳保障金,也不雇残疾人”的现象。

当前,我区大部分工作场所缺乏专用卫生间、盲道、坡道等无障碍设施,缺乏残疾人就业便利的工作条件,降低了工作的可能性,残疾人就业公平保障性不足。农村残疾人普遍存在受教育水平低和缺乏职业技能的问题,就业质量和稳定性较差,迫切需要不断提升和增强就业增收能力。但当前农村残疾人接受教育机会少,职业培训针对性不足,难以适应实际需求。互联网的快速发展衍生出大量新的就业形态,丰富了就业形式,使得残疾人可以多渠道就业。当前,缺乏适合残疾人的新就业形态和职业的培训引导,残疾人自身没有能力围绕互联网环境拓展就业或参与网络创业。

建议细化残疾人按比例就业政策执行。优化就业比例制度。考虑用人单位行业类型、人员规模、工作强难度等差异性,划分多

档次比例以适用各类用人单位,促使更多有能力提供残疾人就业岗位的单位承担起相应的社会责任。采取将缴纳残疾人就业保障金纳入单位考核、与征信等融合等措施,完善奖惩制度,形成依法按比例安排残疾人就业的正向引导,促进全社会增强责任意识,加大对超比例安排残疾人就业的用人单位的支持、宣传、补贴和奖励力度,给予岗位补贴、社会保险补贴、培训补贴、无障碍环境改造补贴等,并通过以奖代补形式给予一定奖励。

加强残疾人就业无障碍环境建设。把握目前改造提升城市基础设施和公共服务设施的契机,进一步推进和完善无障碍环境建设。推行我区无障碍环境建设地方标准规范的施行,切实加强无障碍环境建设相关标准的执行;鼓励企业根据必要性创造无障碍工作环境,对企业开展就业场所无障碍改造予以相应的政策补贴;对参与无障碍环境建设工作的企业与社会组织给予相应的补助支持。加强残疾人就业信息的无障碍建设。加强残疾人就业政策法规的宣传力度,使用用人单位充分了解政策法规,创造良好的残疾人就业社会环境;全方位、动态地了解残疾人的就业能力与意愿,为残疾人提供精准的就业信息和就业扶持、就业救助等相关就业服务。

提升农村残疾人就业增收能

力。加强农村残疾人特殊教育体系建设,构建“市设中心、县设点、乡(镇)设班、村建基地”的分级特殊教育体系,并实施城乡对口帮扶政策,促进城市特殊教育资源向农村流动;完善各阶段农村残疾学生资助政策,促进农村残疾学生提高受教育层次,提升自我发展的能力。强化精准培训与残疾人就业创业有效衔接。在充分调研、广泛摸底的基础上,以农村就业市场需求为导向,针对农村残疾人的自身特点,选择易于残疾人掌握、实用性强的项目开展培训,切实、精准帮扶农村残疾人提升就业创业能力,促进农村残疾人培训和就业增收相结合。

拓展残疾人就业新业态的培训和引导。支持建立我区残疾人从事电商、网络直播等新业态的创业孵化基地和就业实训中心,并通过资金补贴、地租优惠、创业培训、设施设备购置补助等多元化扶助措施,推进残疾人帮扶性创业。制定自治区层面关于残疾人利用互联网居家就业相关政策,地方政府出台和完善相关配套措施,引导市场主体、社会组织主动提供和开发适合残疾人居家就业的岗位及项目,并通过专业培训使残疾人适应岗位要求,促进残疾人网络就业。立足于目前就业容量较大的第三产业以及社区发展的现实,大力发展社区服务业,为残疾人预留一定的商铺、摊位和便民服务网点,建立社区互助支持网络,为残疾人在社区实现就业创业提供渠道和服务。

打造信息化专业化医保基金监管队伍

永宁县政协反映,医疗保障基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”,基金的使用安全涉及广大群众切身利益,关系医疗保障制度健康持续发展。医疗保障基金使用主体多、链条长、风险点多、监管难度大,欺诈骗保问题持续高发频发,监管形势比较严峻。

目前,我区医保基金安全日常监管深度不够。随着医保制度不断完善,医保监管逐渐从医疗机构扩展到院前院后,但一些不合理违规行为仍然时有发生,如过度诊疗、超标准收费、分解住院、挂床住院、小病大养等。虽然各级部门采取专项检查、全覆盖检查、智能审核、举报投诉等方式对违规行为进行打击,但一些隐蔽深、界定难的行为因专业性强,监管尚有难度。基金监管数据信息量大,对医药机构疑似违规的诊疗行为有时难以准确定性,打击力度亟待加强,跨省异地就医监管难度大。

监管方式单一,专业人员缺乏。目前各县区医保定点医药机构多,但医保稽核稽核人员少,经办机构人员严重不足,现有业务人员医疗专业知识相对匮乏,且部分岗位设置不合理,存在岗位之间相互监督不严,只能履行相互签字手续,不能真正做到相互监督。

信息化支撑不够有力。医保基金监管牵扯海量数据信息,而这些数据信息又是基金监管的重要依据。目前,基本采取人工审核与监管的手段,无法实现对医疗服务行为的事前提醒、事中监控预警和事后责任追究。信息化监管不完善严重制约了医保基金安全运行所需的



数据提取与分析、智能筛查与审核等工作开展。

打击欺诈骗保社会宣传氛围还不浓厚。打击欺诈骗保宣传活动方式单一,只是常态化的利用宣传资料、宣传标语等开展宣传活动,宣传整体效果不够明显,还没有形成全员参与打击欺诈骗保的良好社会氛围。

永宁县政协建议,整合力量建立专业化监管队伍。建立专业医保监管执法队伍,加强医保基金的监督管理。按照“缺什么补什么”的原则,采取集中授课、案例分析、交流研讨、

观摩学习等形式,结合医保基金监管中存在的问题,从法律法规解读、医保法治工作特点、医保行政执法、典型案例等方面入手抓好教育培训,提升监管人员整体素质。

强化信息化监管手段。加强大数据应用管理,完善医保监管信息化建设,借助移动互联、大数据等信息技术,以全局视角统筹考虑,积极探索多种形式的监管方式,实现事前、事中和事后全面监管,力争监管方法科学化、监管手段智能化、监管渠道多样化和监管效果最大化。

推动宁夏氢能产业发展

农工党宁夏区委反映,氢能作为一种新型能源,具有来源多样、清洁低碳、灵活高效的特点,能够帮助可再生能源大规模消纳,实现电网大规模调峰和跨季节、跨区域储能,广泛应用于能源、交通运输、工业、建筑等领域。目前,我区氢能产业尚处于起步阶段,还存产业创新能力仍需提升;产业链条有待完善;项目建设进度偏慢;产业政策尚不完善等问题。

农工党宁夏区委建议,加大政策支持力度。加强氢能产业发展顶层设计,出台产业规划政策。结合我区氢能发展优势基础,提升政策针对性,在投资、项目、人才引进等方面完善相应机制,推进基础设施建设和配套光伏项目支持,完善部门协同推进机制。

建设科技创新平台。加强创新团队和企业家群体建设,强化企业创新主体地位,促进各类创新要素向企业集聚,打造产学研用一体化的产业科技创新体系。加快推进宁夏新能源产业研究院建设,依托重点企业、高校院所,创建一批科技创新平台,突破一批产业关键核心技术,转移转化一批先进科技成果,推动创新链和产业链深度融合。

加强氢能产业对外合作。依托宁夏基地氢能生产骨干企业,强化氢能行业龙头企业引领作用,加强与中氢能源联盟、上海环境交易所等行业组织,以及国能、美锦、国电投等知名企业的合作,加快氢能项目的落地建设。

构建氢能物流交通体系。在煤炭、化工原料、工业固废、综合货运等重点应用场景推广氢能重卡运输示范,加快创建国家氢能燃料电池汽车示范城市群。鼓励党政机关、事业单位和企业在新增车辆中优先采购市政环卫、公共交通、物流配送等氢能燃料电池汽车,探索氢能燃料电池叉车、机车在工业园区和企业的示范推广,开拓全新氢能交通应用场景。



学习淄博经验 做大做强我区文旅产业

自治区政协社会和法制委员会、贺兰县政协反映,今年淄博烧烤在网络平台爆红,“进淄赶烤”“大饼小葱卷烧烤”等话题引发热议,淄博市也一举成为网红城市,吸引全国游客不断涌入。淄博烧烤爆红值得深思,也折射出我区文旅产业发展存在的潜在问题。

体制不顺、机制不活。我区在发展文化旅游产业及产业带方面具有一定优势,但对照淄博,还存在扶持激励机制还不够完善,支持文化旅游产业发展和吸引资本投入等方面的政策支持力度不够大等问题。文化旅游产业及产业带协调发展缺乏总体规划或规划,存在同质化问题,未能形成合力。

资金来源渠道不多。由于财力有限,在推动文化旅游产业发展过程中,资金来源渠道不多,融资规模不大,往往出现项目投入不足的情况,制约景区规划设计、文化创意投入、基础设施建设等,发展后劲不足。

品牌效应不明显。文化旅游资源的开发和利用程度不高,产业基础薄弱,创新能力不强,有效供给不足。一些优质文化旅游资源有的没有形成品牌,形成品牌的大都品牌效应不明显,没有完全转化为经济优势。比如,没有形成综合性的文化旅游品牌,区内普遍缺乏城市内的文娱演艺项目,特别是夜间旅游体验极度匮乏,除了怀远夜市等网红街区外,以度假为目的的漫游夜间旅游体验没有结合本地城市文化得到创新发展。

基础设施依然有待加强。近年来,我区景点基础设施不断完善,景区公路交通更加快捷,但还存在通达性、便捷性不高的问题,还有部分景区不通二级以上公路。景区旅游交通标识和导览系统不完善,停车场、游客集散中心等基础设施缺乏,餐饮、购物、住宿条件不能满足游客需求。

建议,抓特点打品牌,不断提升我区文旅产业影响力。我区具有沙漠、贺兰山和黄河等天然优势,要找准定位、找准目标、找准客户、找准路径,利用独有的资源打造亮点景区,围绕黄河文化、沙漠文化、影视文化、西夏文化等,精心策划一批地域特色和年轻人追捧的旅游IP;围绕吴忠早茶、盐池滩羊和夜市小吃等进行深度挖掘,提升宁夏美食的知名度。

巧借力善造势,不断加强我区文旅产业推广力。积极与新媒体合作,吸引网红达人和知名博主到我区深度体验,全方位对外展示我区旅游特色。学习借鉴淄博经验,通过志愿者接机、接站、无条件优待游客等措施,给外地游客留下深刻的印象。深入挖掘黄河、山区、冰雪、沙漠运动资源,积极举办全国及世界级体育赛事。借助名人效应,举办各类年轻人追捧的娱乐活动,引进网红综艺,吸引外地游客来宁旅游。

补短板补短板,不断强化我区文旅产业硬设施。在加强公共基础设施和升级更新上下功夫,补齐餐饮、住宿、交通、景区等配套硬件设施短板。不断完善景区周边供水、供电、交通、住宿、停车、排污等配套设施,加强景区危险区域安全防护设施建设和警示提示,持续增强景区品质。

抓服务强质量,不断优化我区文旅产业软实力。加强餐饮、景区、住宿等服务价格监督力度,发现问题及时整改和公开反馈,最大程度减少负面影响。完善信用体系建设,健全守信奖励、失信惩戒制度,全力打造守信用的文旅环境。全力做好治安、交通、食品及疫情防控等安全保障,提高公共交通组织和公共服务能力,规范出租车和网约车的市场经营,实现“吃住行游购娱”等全方位体验升级。

设立“质控中心”完善互联网医院监管工作机制

自治区政协提案委员会、教科卫体委员会及自治区政协委员王航反映,宁夏是全国首个“互联网+医疗健康”示范区,政策先优势推动全国的互联网医疗企业向宁夏聚集,但是互联网医院的监管工作发展相对较慢,与行业高质量发展的要求尚有差距。主要表现在:不合格的互联网医院退出机制缺乏标准,年度校验工作滞后;现有卫生监督队伍缺乏互联网诊疗业务经验,也没有编制增加专门队伍开展此类监管;缺乏熟悉互联网诊疗的医学管理专家。随着互联网医疗产业快速发展,监管薄弱的短板越发明显,必须尽快探索新办法,建立新的监管工作机制,避免出现监管漏洞,为行业高质量发展保驾护航。

经过对北京市互联网诊疗质量控制和改进中心的组织方式、工作机

制、业务流程的调研,发现有很多做法值得借鉴。如,聚集全北京市60余位行业专家(包括政策专家、医学专家、药学专家和信息化专家)共同推进互联网诊疗服务规范化。定期组织评价和督查工作,推动监管工作常态化。坚持虚拟化和低成本运行,避免机构行政化和人员冗余。

建议,借鉴北京相关经验,在银川市试点组建“银川市互联网诊疗质量控制和改进中心”(以下简称“质控中心”),负责互联网医院和互联网诊疗的医学管理专家。探索监管标准,为完善我区互联网医疗监管工作提出政策建议,并为全区“互联网+医疗健康”事业发展培养本地人才。

设立机构。由银川市卫生健康委负责设立“质控中心”,该中心设为虚拟机构,不设编制,指定主

任委员单位负责日常工作。主任委员单位每届任期3年,在银川市设立互联网医院的医疗机构、学术机构、社会组织都可申请担任主任委员单位。

明确责任。明确质控中心主任委员单位的职责,比如,在银川市各医疗机构、互联网医疗机构、外省市相关专家中,聘请医疗质量管理专家(兼职)组建质量管理委员会;接受银川卫健委的委托,组织专家开展银川市互联网医院年度质量评估,作为互联网医院年度校验的支撑;组织专家探索建立互联网诊疗日常监管工作的流程、标准、工作机制等。

强化保障。质控中心开展质量评估等工作所需专家费等经费,由银川市卫健委、主任委员单位共同承担,相关支付标准参考银川市社会组织通行标准。

加强牛奶全产业链发展

奶产业是兴庆区优势特色产业,也是优化调整农业结构的重点产业。近年来,兴庆区委和政府把奶产业确定为优势特色产业培育,以稳定奶产业发展和建设优质奶源基地为目标,加快打造以月牙湖万亩奶牛养殖园为核心的奶产业发展集群,推进奶牛养殖业提质升级,思路清晰,措施有力。截至目前,奶牛存栏3.84万头,2022年兴庆区鲜奶总产量17.2万吨,同比增长12.4%。鲜牛奶产值6.24亿元。兴庆区奶牛存栏200头以上的规模化养殖场24个,规模化养殖比重达到100%。奶牛存栏和生鲜乳产量分别规模化养殖率达100%。产业规模明显壮大,产业集聚度显著提升,集约化管理明显加强、质量监管日趋完善等成效逐渐凸显,但还是存在一些牛奶产业发展的瓶颈问题。

产业发展定位不够清晰。作为兴庆区奶产业发展的主阵地,万亩养殖园区的发展定位、主攻方向较为模糊。经过多年培育发展,还存在园区整体规模集约效应发挥不够,奶牛饲养的标准化水平相对较低,万亩养殖园区已经无可利用的养殖用地,奶产业发展空间在一定程度上也严重受限。

利益联结机制不够紧密。长期以来,兴庆区各奶牛养殖场(园区)鲜奶主要由蒙牛、伊利等乳品企业收购,牛奶受国际和国内市场冲击,产品附加值不高,价格不稳定。由于生产加工工厂不在本区域范围内,既不能带动相关产业发展,也不能容纳和增加就业,导致没有乳品加工企业,

“牛”与“奶”分离和脱节,在一定程度上挫伤了养殖户的积极性。

产业发展链条不够完整。奶产业的价值链是加工生产。但兴庆区仅仅处在奶产业链上游,停留在第一产业,这就导致奶产业的发展难以步入乳制品深加工领域,无法形成全产业链协同发展的良性循环。同时,兴庆区奶牛养殖未与观光休闲、营销售卖有机结合,这些因素也使得兴庆区奶产业链条短、业态单一,经济效益不明显、产业带动能力较差。

保障服务条件不够完善。目前,园区管理机构由园区行业协会代为履行,统筹、整合、管理、服务功能还亟需大幅提升,且部分奶牛养殖场(园区)之间存在差距,缺乏完善的疫病联防联控机制,存在着一定的疫病传播隐患的同时,奶产业发展衍生的生态环境问题在一定程度上制约着产业发展水平。

兴庆区政协委员建议,着力提高产业提升的规划编制水平。必须以高标准养殖、高质量发展为目标,借鉴发达省区经验,制定新的奶产业发展规划,明确产业发展的目标、重点和路径。加快推进现有牧场扩规升级、扩群增量,扶持园区骨干企业做大做强。对已建成的奶牛场进行合理改造升级,扩大养殖规模,提升奶牛养殖能力。规划奶产业向加工销售和休闲观光两个方面发展,才能有效拓展奶产业发展空间和打造新的经济增长点。加快推进国家数字农业创新应用基地和智慧园区建设项目实施,提升园区智能化、数字化

水平。建议适时采取产业政策及其他政策相结合的方式,加大对奶产业发展各环节支持力度。着力延长产业发展的价值链条。要实现跨越式发展,与苏银产业园合作,通过招商引资引入乳品生产加工头部企业,既可以延长产业链条,增加产业和就业,又能为兴庆区带来税收。加快推进奶产业文旅产业创新融合,打造月牙湖万亩养殖园区观光牧场,实现一二三产业融合发展。支持政加农等高端原料奶采取合作形式生产高品质低温奶并打造新的低温奶品牌,通过开设小区门店、奶吧等平台渠道进行销售。支持鼓励本地优质奶源企业优先供应本地学生奶市场,不断扩大优质鲜奶本土销售占比。着力提升产业提质的综合服务能力。目前,万亩养殖园区污水处理厂已不能完全消纳园区产生的粪污,高效率利用已建成的污水处理厂进行达标处理。鼓励不能进入污水处理厂的其它企业及养殖场,采取粪污全量收集还田利用或污水肥料化利用等方式进行处理,从而实现粪污综合利用循环利用新模式。进一步完善万亩奶牛养殖园区动物防疫管理科学防控体系,在月牙湖地区新建兴庆区病死动物集中无害化处理中心。积极落实国家良种扶持政策,进一步建立健全冷配示范站,提升种质质量和供种能力。采取提升人才服务推动能力和聘请奶产业知名专家等措施,强化奶产业科研、推广服务、奶牛场管理和专业技术岗位人才培养。

(兴庆区政协提供)