

# 打造多层次服务体系 保障“老有善养”

兴庆区是银川市的老城区，具有丰富的医疗和养老资源。现有常住人口81.2万人，其中60岁及以上人口为11.2万人，占13.8%。兴庆区以“提供优质养老服务、保障多元化供给、满足多层次需求”为着力点，健全完善以机构养老为重点、居家社区养老为辅助、医养康养相结合为补充的多层次服务体系。率先在全区实现乡镇（街道）、村（社区）居家养老设施全覆盖。力求实现从“老有所养”向“老有善养”的转变，养老服务事业取得了长足发展，为建设幸福兴庆打下了良好基础，但还存在着一些突出问题和不足。

产业化发展格局尚未形成。目前，兴庆区辖区养老产业发展投入不足，社会力量参与度薄弱，市场化运营程度不高，尚未形成一批产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的养老产业集群。产业融合、联动发展的格局尚未形成。

## 临时方舱板房再利用 让闲置资源焕发生机

民建宁夏区委及自治区政协委员海涛反映，新冠疫情期间，我区建设了一批用于集中收治新冠肺炎轻症患者的临时方舱、隔离板房，有效缓解了新冠肺炎患者“收治难”的问题，让轻症患者能够及时有效的得到治疗，为取得疫情胜利发挥了重要作用。临时方舱、隔离板房的建设花费了大量的资金。比如，中卫市建设的新冠肺炎疫情隔离板房项目，投资3.66亿元，建设单层装配式活动板房或折叠式组装板房超过1万间，并配套建设道路、供电、供排水、通讯等基础设施，在医疗救助的功能基础上也具备宿舍、餐厅、办公等功能。

目前，疫情防控工作取得胜利，临时方舱、隔离板房也完成了集中隔离的作用。为了更好地发挥临时方舱、隔离板房的其他功能，提供前期投资的综合效益，建议对临时方舱板房设施开展消杀后实施分类综合利用。将集中隔离区的临时板房改造或异地搬迁到工业园区作为职工集中宿舍；将回收的床位、洗手池、活动厕所和移动淋浴间用于现有学校、养老院等公共服务单位；在最大限度循环利用的情况下，对于不能使用的建筑拆除产生的砖块、混凝土块、彩钢板、泡沫等垃圾集中送入处理厂进行资源化利用。

### 化固废为合理资源 变“包袱”为经济效益

（上接 01版）

人民政协的对口协商是政协专门委员会与同级党政部门之间的工作协商，自治区政协经济委员会充分利用对口协商专业性、灵活性强的优势，积极搭建平台，拓宽对话渠道，为提升我区工业固废综合利用水平贡献政协智慧。并将探索更多灵活有效的方式，提升协商议政成果转化实效。

自治区政协副主席王和山参加会议。

### 商在政协 惠在产业

（紧接 01版）邀请各县（市、区）政府分管领导、市直有关部门、企业代表及政协委员开展“有事好商量”协商会议。在协商会议召开前，实地参观了宁夏中科国通新能源有限公司日处理30吨病死畜禽无害化处理中心项目，考察了解国内先进的“预处理破碎+高温化制处理”工艺。

在“有事好商量”协商会议上，大家积极建言，深入互动交流，掀起了一场同频共振的“头脑风暴”。经充分讨论协商，参会人员达成共识，一致认为，要改进无害化处理方式，逐步淘汰传统的石灰掩埋处理方式，要加大财政补助力度，加快推进病死畜禽无害化处理中心项目运营；要加强公共卫生宣传，提升养殖企业安全意识，进一步完善病死畜禽监管措施。

助力牛奶产业发展，吴忠市政协献计献策，不断探索。前不久，王天军又带领部分政协委员、吴忠市奶牛养殖协会、企业负责人等赴甘肃省张掖市、武威市，对奶牛、肉牛和饲草等产业发展的先进理念和管理模式进行考察，了解奶牛、肉牛规模化养殖与粪污综合处理，优质牧草种植与加工等方面的经验做法，为加快推进吴忠市牛奶产业高质量发展贡献政协智慧和力量。

服务中心大局，在全方位推动高质量发展上体现“政协担当”，多措并举助力特色产业产业发展。吴忠市政协把把新发展理念贯穿于政协履职工作全过程，深入协商议政，积极建言献策，以高质量履职服务经济社会高质量发展。

社会化养老水平不高。保险、福利、救助等相关行业有效衔接，联动发力的机制还不完善，满足老年人社会保险福利保障水平有限，社会力量开展救助程度不高，发挥市场作用、引导社会互助共济等方式，帮助困难家庭分担供养、照料方面负担的共育共养机制尚未形成，社会化养老水平不高。

保障供给领域有待拓展。兴庆区现有的14家各类养老机构，只能满足有一定经济条件的家庭需要，对一些有个性化需求的，面向老年人康养、教育、权益保障、休闲娱乐、便利化等服务项目还有待扩展。

消费潜力有待激发。现阶段兴庆区养老消费多数依托政府购买服务、低偿服务或无偿消费为主，宣传力度和广度还不够，老龄群体受收入、传统观念等因素影响，无能力或不愿到养老机构消费，消费意愿不强。

兴庆区政协委员建议，融合发展，提高综合性发展能力。融合人

文、生态、运动、休闲娱乐等资源，大力培育养老新业态、新商业模式，实现“康养+”多业态融合发展。积极引导社会各方面力量参与养老服务，完善城乡医疗健康、养老服务基础设施建设，着力打造首善之区康养高地新样板。

多措并举，提高养老供需水平。以乡镇（街道）、村（社区）为单位，整合辖区现有功能室、闲置房屋、商业店铺等各类可供使用的资源，通过新建、改建等方式增加一批养老服务设施，发展区域养老服务中心或综合服务体系；支持社会力量为居家养老群体提供日间照料、助餐清洁等上门服务；有条件的可实施集中配餐、智能呼叫、菜单式项目服务，推动养老智能化发展；采取优惠补贴措施，鼓励辖区医疗机构面向老年人开展中医保健康复、预约上门等便民利民养老服务，满足老年人医疗健康需求，实现“老有所养、老有所医”。

以人为本，提高服务保障能力。

建立困难老年人能力综合评估、精准识别和动态管理机制，逐步实现从“人找服务”到“服务找人”。优先抓好经济困难的高龄、独居、空巢、失能、失智、重度残疾等重点人群的保障性服务，依托公建民营养老机构建立兴庆区康养人才培训基地，加快养老服务人才培养，解决养老服务人才短缺的问题。

挖掘资源，提高社会化养老服务水平。用足用活现有政策，扩大保障覆盖面，推动各类保险、社会福利、各类救助在促进养老服务方面的基础性保障作用。鼓励扶持社会养老机构、物业服务企业、慈善组织等力量参与养老服务，出台措施，将政府购买服务与社会力量提供服务有机结合，充分发挥社会力量在养老服务中的促进作用。严格落实国家养老行业建设运营服务标准，强化日常监督，保障养老机构和服务者合法权益。（兴庆区政协提供）

## 火车站候车厅座椅 多点公益性少些功利性



自治区政协人口资源环境委员会反映，银川火车站是宁夏境内大型铁路枢纽客运站，也是一座高普混合车站。站场规模为7台15线，其中高铁站台4座7线，普铁站台3座5线，货物线3条。2020年10月11日起，日均办理客车41对，其中城际动车列车15对，普铁客车26对，客流高峰期每日乘接近4万人，年接待旅客近1000万人。

今年国内旅游市场火热，民众出行意愿增强，火车客流量出现爆发式增长。仅今年4月29日至5月3日“五一”假期期间，银川火车站及管内各站共发送旅客31.57万人次，平均每日客流量近8万。同时，银川站是银兰客专银中段和银西高铁的始发站，出行群众一般有早到赶火车的习惯，加之部分普铁客车会有晚点情况，对候车座椅的需求量较大。对比

火热增长的客流量，候车座椅数量明显不够。

2020年底银川车站候车大厅改造升级将蓝色的铁质候车座椅被更换成1200把咖啡色的皮质座椅，无法满足高峰期近8万的客流量。造成了候车大厅里到处是席地而坐的旅客，乘客候车体验感极差。2018年春运起，车站在候车大厅投用了250把共享按摩座椅供乘客使用，扫码可以享受按摩服务。按摩座椅为“免费就座，付费按摩”，但实际就座后不停语音提示要求付费，且就座五分钟后不付费即对设备进行翻转调整，无法解决旅客候车休息需求。

自治区政协人口资源环境委员会建议，在火车站候车大厅多设一些舒适且免费的座椅，为旅客提供更好出行服务。

## 打造金属锰国家级战略物资储备基地

自治区工商联及自治区工商联主席何晓勇反映，锰是工业生产必需的基础性大宗原料矿产之一，是国民经济和现代国防不可替代的基础材料和战略资源，也是新能源、新材料等新兴产业发展的重要原料。

我国是全球最大的锰资源消费国和进口国，也是最大的锰产品生产国，已建成全球最完整、最大规模的锰产业体系。然而我国锰矿资源稀缺，已查明储量仅占全球总量的5.6%，且品质较差，品位大于30%的富锰矿仅占5%，其余95%为贫锰矿，锰资源对外依存度超过90%，近五年锰矿石年均进口量超过3000万吨。面对复杂多变的国际形势和锰产业发展新趋势，构建自主可控、安全可靠的锰资源供给体系，实施锰资源战略储备，加快储备基地建设，对于保障我国初级产品供应安全，贯彻新发展理念、构建新发展格局，具有重要的现实意义。

锰产业是我区优势产业，中宁县具备建设金属锰国家级战略物资储备基地的多种优势。一是产能优势突出。辖区内宁夏天元铝业集团是世界最大的电解金属锰生产企业，世界最大的锰矿开采商和供应商，电解金属锰年产能80万吨，全球市场占有率约40%，金属锰锭年产能45万吨。二是锰矿供给充足。宁夏天元铝业集团在澳大利亚、加纳拥有储

量达25亿吨以上的高品位锰矿，可满足大规模储备锰矿石的原料供应。三是生产绿色环保。锰材料生产废水全部回收利用，锰渣等固废经无害化处理后实现资源化利用，是全国唯一具备锰渣资源化综合利用的地区。四是自然条件适宜。中宁县气候干燥，金属锰产品不易氧化，锰矿石不易风化，具有锰矿石及电解金属锰、锰锭生产及存放的天然优势。五是仓储能力强大。已建成储量达8000万吨的锰矿石保税仓库，配置标准化全密闭仓储大棚和全自动封闭供料系统，符合锰矿石储备和锰产品存储、运输等各项环保要求。六是物流通道畅通。中宁县地处我国地理几何中心位置，包兰铁路穿区而过，进口锰矿石可直达厂区，具有良好的大宗产品流通运输条件。

建议，报请将锰矿石和锰锭纳入国家战略物资储备品种目录，建立国家主导、企业参与的锰资源战略物资储备体系，利用中宁县良好的基础条件，布局建设金属锰国家级战略物资储备基地。

支持锰产业优势企业参与锰矿资源配置，保障锰资源产业链、供应链安全。

积极争取将中宁县年产300万吨高纯硫酸锰项目列入国家重大项目名录，能耗指标单列，加快推进项目投产达效。

## 深挖小葡萄 做强大产业



民进宁夏区委及自治区政协委员张盛林反映，贺兰山东麓是葡萄酒业界公认的世界上最适合种植酿酒葡萄和生产高端葡萄酒的黄金地带之一。葡萄酒已成为宁夏耀眼的“新兴地标”和“紫色名片”。贺兰山东麓拥有高品质酿酒葡萄生长栽培的自然环境优势，独特的自然地理环境非常适宜酿酒葡萄的生产和种植，具备打造世界一流葡萄基地潜力，已初步形成了区域化布局、规模化经营、专业化生产的现代酿酒葡萄产业发展模式。然而，我区葡萄产业的挖掘还不够，葡萄种植的收益主要来自于鲜食葡萄、

葡萄干、葡萄汁等，缺乏对葡萄全产业链条、葡萄附加值的深入研究开发，例如，葡萄叶的用途亟需被深入挖掘。

葡萄叶又名葡萄秧，是一味中药材，其性平，味酸、涩，具有解毒消肿，祛风除湿的功效。对于腹泻，水肿，风热目赤，风湿痹痛，痈肿疔疮，婴儿腹泻，小便不利，呕吐，无名肿毒，恶阻等症有很好的治疗作用。另外，葡萄叶还有止血和安胎的功效，对于外伤出血，跌打损伤等症也有治疗的作用。

建议，加大对葡萄叶中医入药和疗效研究，延长葡萄产业链，切实提升葡萄种植经济效益，助力产业做大做强。

（本版稿件除署名外，由自治区政协办公厅研究一室提供）

## 健康证不“健康”乱象亟需整治



民进宁夏区委反映，据媒体调查发现，保障消费者权益、防止疾病传播的健康证，在发证、使用和监管环节，均存在不同程度的问题。有医院不体检直接收钱发证；外卖平台、餐饮企业等用人单位默许甚至配合从业者造假；健康证的体检备案信息尚未联网，导致监管部门难以核查等造成“假证泛滥”现象。

究其原因，一是商家过度逐利，通过造假办假健康证获利，形成灰色产业链。二是平台对于健康证的监管过度放松，甚至还默许一段时间内先上后办证。三是部分服务人员受生活条件限制，暂时没有额外的时间

或者资金去办理健康证。四是健康证真假难辨，不少地方健康证依然是塑封卡片式，相关信息并未做到数字化管理，真伪只能通过目测或者发证机构在内部系统查询检测。

健康证不只是人员健康的证明，也是接受管理与监督的载体。健康证出现种种造假，不仅意味着制作使用假证的违法，也意味着公共卫生安全风险被放任，消费者监督权被忽悠，危害不容小觑，应当受到从严惩处。

民进宁夏区委建议，加大惩处力度，严厉打击伪造和使用假健康证的行为，对医疗机构未体检直接发证的相关责任人予

以问责和惩罚，对代办假证的中介、制售假证的人员依法追究治安及刑事责任，对使用假证的从业人员以及经营单位罚款并停业整顿。

筹措专项资金，以政府买单形式对从业人员实施免费健康上岗体检，切实减轻企业和从业人员负担，为实体经济发展减负增效。

依托信息平台，对健康证进行数字化升级和管理。用电子证替代实体证，或将健康证对应的相关体检信息同步上传、联网，并完善信息共享平台，供监管与消费者查验监督，进一步提高卫生监督执法效率。

## 应出台枸杞特殊食品生产标准

和企业就“特殊膳食食品”达成了合作意向。2019年7月，该企业获得吴忠市市场监管局颁发的食品生产许可证，食品分类为“特殊膳食食品”（类别名称：其他特殊膳食食品；品种明细：辅助营养补充品）。2022年8月16日，自治区市场监管厅与吴忠市市场监管局在企业调研时，告知企业“枸杞+氨基酸”系列产品没有国家标准，不能许可特殊膳食食品中的其他特殊膳食食品（营养补充品）。2022年11月16日，吴忠市市场监管局在为企业延续《食品生产许可证》时取消了“特殊膳食食品”，只核定“饮料类”，给该企业生产经营和有关合作项目建设造成严重影响。

当前，宁夏枸杞产品同质化现象较为普遍，特殊食品作为枸杞精深加工项目，不仅适应未来大健康市场需求，而且在提升宁夏枸杞产业附加值和品牌影响力等方面具有重要引领作用。

建议，自治区层面出台枸杞特殊食品生产标准。根据《食品生产许可管理办法》第七条“保健食品、特殊医学用途配方食品、婴幼儿配方食品、婴幼儿辅助食品、食盐等食品的生产许可，由省、自治区、直辖市市场监督管理部门负责。”第八条“省、自治区、

直辖市市场监督管理部门可以根据本行政区域食品生产许可审查工作的需要，对地方特色食品制定食品生产许可审查细则，在本行政区域内实施，并向国家市场监督管理总局报告。”有关规定，由自治区市场监管厅制定出台枸杞特殊食品生产许可审查细则，统一规范我区枸杞类特殊食品生产许可审查工作及食品企业生产行为，有效指导企业规范有序开展研发和生产。

根据《食品生产许可管理办法》第三十七条“县级以上地方市场监督管理部门应当对变更或者延续食品生产许可的申请材料进行审查，并按照本办法第二十一条的规定实施现场核查。申请人声明生产条件未发生变化的，县级以上地方市场监督管理部门可以不再进行现场核查。”有关规定，基于枸杞食品生产加工企业生产条件未发生变化的现状，由自治区市场监管厅要求市、县级市场监管部门，在新标准出台前，对我区已拥有“特殊膳食食品”等品类许可的枸杞食品生产企业，在为企延续《食品生产许可证》时，继续保留“特殊膳食食品”等品类，真正把优化营商环境“软实力”转化为枸杞产业高质量发展的“硬支撑”。

吴忠市政协及自治区政协委员王天军反映，枸杞产业作为“六新六特六优”产业之一，是我区具有竞争优势和品牌优势的区域特色主导产业。枸杞富含营养价值和药用功效，我区现已研发的枸杞多糖肽、枸杞酵素、枸杞籽油、枸杞全粉等多项科研成果和高附加值产品，在慢性病预防和康复营养支持或干预等方面具有广阔的市场前景。但在调研中发现，由于国家和自治区均未出台枸杞特殊食品生产标准，导致企业在食品生产许可证中不能通过标注“特殊膳食食品”等品类别现枸杞精深加工的科研成果和科技含量，在生产经营、品牌宣传、市场营销和科技创新动力等方面给企业造成较大负面影响。

例如：宁夏方生生物健康科技有限公司采用低温质构重组技术，开创性的将枸杞与氨基酸有机结合，研制出具有自主知识产权的“枸杞+氨基酸”系列产品，受到消费市场、医疗机构的广泛欢迎和认可，目前订单已经预定至1000吨，按现有产能至2024年才能完成供货。与此同时，该企业与甘肃省卫健委、天津市卫健委、国药药材股份有限公司、安发国际（福建）生物科技有限公司等单位