# 科学统筹国土绿化 筑牢坚实生态屏障

农工党宁夏区委会及住宁全国政协委员、农工党宁夏区委会主委杨淑丽反映，近年来，我区大力植绿建绿，发展绿色产业，让群众共享“生态红利”和“绿色福利”，但在国土绿化中后期经济回报尚未凸显。我区每年都有大量国土绿化任务，但各地在绿化过程中侧重于选择易于成活和种植的柠条、云杉等树种，缺乏对既有生态效益，又有经济效益的植物品种的研究与应用，导致生态产业可持续性、经济回报不足。

生态用水极其短缺。全区多年平均降雨量289毫米，中部干旱带在300毫米以下，全区平均年蒸发量1250毫米，中部干旱带年蒸发量甚至超出降雨量10倍之多。生态用水极其短缺，增加了绿化难度。

森林质量有待提升。我区国土绿化面积逐年扩大，由于管护不到位和极端天气的影响，部分林地有退化趋势。此外，部分年代较早的防护林及六盘山地区人工林初植密度大，多年来未开展间伐修枝等森林抚育，加之林地质量不高，增绿提质面临双重压力。

系统治理仍需加强。山水林田湖草沙一体化治理需要大量资金投入，但政府投入有限，民间资本介入不足，缺乏市场多元化投资机制。生态保护修复涉及多个部门，一体化保护修复机制还不健全，容易出现资金分散、项目零散，各自为政的现象。

建议，找准系统治理、持续发展新路子。从政策上统筹生态规划、项目、资金，增强系统治理的科学性、规范性。加大科研投入，培育、优选、引种驯化适应当地产业苗木，向生态效益与经济效益并重转变。可在我区中部干旱带地区种植酸枣树等既抗旱又耐瘠薄的植物，在南部森林资源丰富地区发展林下经济和中草药种植，在北部盐碱地、矿山修复地种植罗布麻、菊芋等植物。

推进高效节水、科学扩绿新方法。建立完善高效节水灌溉有关政策、资金、技术、管理等配套机制，引导企业加大投入，鼓励科技创新，提高技术成熟度和应用水平。

借鉴成功经验、推广管护新举措。借鉴推广优秀经验，如彭阳县隔坡反坡整地技术“88542”模式，解决就地渗入，流而不失的问题。宣传推广秸秆深栽、树盘覆膜、树干套袋、保水剂应用等措施，并给予补助，达到种一片成一片的效果。

深化产业融合、探索增收新模式。发挥现有优势，利用国土绿化实施后已成规模的林地，有序开发森林康养、生态旅游，林下经济（林菌、林药、林蜂、林禽等）特色植物的种植。开展树种提档升级，提升附加值。结合乡村振兴战略，打造地域性品牌，带动老百姓和企业找到绿色发展新出路，推动形成“政府+企业+合作社+农户”的多方共赢产业格局。

# 增强我区牛奶产业市场主体信心

民革宁夏区委会、自治区政协港澳台侨和外事委员会及自治区政协副秘书长朴凤兰反映，牛奶产业是自治区第十三次党代会确定重点发展的“六特”产业之一，近年来，在自治区党委和政府的高位推动下，牛奶产业发展势头迅猛、成效显著，成为推动我区经济高质量发展的重要支撑。

但今年以来，由于国内乳制品消费疲软，叠加近两年国内原奶行业加速扩产，以及饲养成本不断上涨，原奶供需失衡、价格持续下行。7月份第一周，全国10个主产省区生鲜乳平均价格3.77元/公斤，同比下跌了8.7%，原奶价格难以覆盖生产成本。据预测，目前全国上游原奶行业亏损面已经超过60%。未来几个月是养殖场储备青储饲料的关键期，销售困难、资金紧张等问题可能会倒逼部分养殖场加速非正常淘汰奶牛，甚至退出市场。

我区作为生鲜乳产量位居全国第四的主产省区之一，遭受的市场冲击巨大。为避免出现养殖主体大规模非正常淘汰奶牛和大面积亏损倒闭的极端情况，有效预防系统性风险，确保牛奶产业千亿级产值目标的如期实现，建议，自治区锚定增强市场主体信心的目标，结合当前牛奶产业实际情况，制定针对性应对措施，通过有为政府和有效市场共同发力，平稳渡过当前难关。

合理控制规模。在保证2027年目标任务如期达成的前提下，针对当前牛奶产业发展实际，在低谷期对全区奶牛牧场建设速度做出适应性调整，合理控制养殖扩张速度，确保牧场建设、奶牛扩群和原奶生产、消费能力相匹配。

有效稳住奶价。在提高对牛奶产业阶段性财政补助政策兑付效率的同时，针对性出台生鲜乳喷粉补贴、奶价保险等应急性政策，积极主动应对原奶过剩现状。规范生鲜乳市场秩序，推动乳企与养殖场签订长期生鲜乳购销合同，对不执行收购合同和交易参考价的，通过取消相关扶持政策等措施，加强调控。

协同降低成本。发布奶牛养殖节本增效技术指南，通过科学喂养等技术手段降低养殖成本。鼓励养殖场加快淘汰低产奶牛，选育优质优产奶牛。支持金融机构开发活体贷、青贮贷等特色金融产品，引导金融机构参照疫情期间稳产保供政策，对困难企业不抽贷、不断贷，缓解资金压力。

大力促进消费。在云闪付等平台发放低门槛、跨品牌使用的牛奶消费券，促进牛奶消费。鼓励乳企在社区周边建设奶站、牛奶直通车以及线上社群运营销售牛奶，扩大低温液态奶消费。大力推广学生奶计划，有序扩大牛奶消费。

# 加强黄河黑山峡水利枢纽工程占地和淹没区文物保护

中卫市政协反映，黄河黑山峡水利枢纽工程是我区“十四五”期间重点推进的重大建设工程，对全区经济社会高质量发展具有重要意义。黑山峡水利枢纽工程占地和淹没区涉及文物古迹类型较多，时代跨度较大，内涵较为丰富。其中，古遗址9处（南长滩汉代遗址、南长滩明代遗址、北长滩新石器时代遗址等）、长城遗迹45处、古墓葬6处（榆树台子战国墓葬、南长滩拓氏家族墓等）、岩画3处（黄石漩岩画、南长滩红石水沟岩画、南长滩茶树沟岩画）、古村落2处（南长滩村、北长滩村）。

2022年以来，区市文物保护部门对黑山峡工程区文物遗址进行了全面摸底排查，已形成文物遗址遗迹目录。目前，对工程区长城遗址、岩画遗迹仍延续以前保护措施，设立文物保护标识、界桩，安排专管员定期巡视保护；对工程区古墓遗迹，处于自然放置状态，有待进一步勘查；对工程区古村落依照有关规定进行保护，发展乡村旅游促进当地群众增收。多年来，该区域在文物保护方面，一直存在资金投入不足、专业人才匮乏等问题，文物遗址遗迹保护力度不大，考古研究不够深入，历史价值未充分挖掘。因此，制定实施工程占地和淹没区文物保护措施（方案）极为迫切，具有重要意义。

中卫市政协建议，库区涉及长城遗迹为宁夏西长城的一部分，主要分布在黄河南岸香山山体中，分为土墙、山险墙两类，附属关堡、敌台、烽火台等设施，根据海拔高度分为淹没区和影响区。对淹没区长城遗迹，应先行考古勘探、发掘，开展三维扫描、建模，尽可能保留原始资料，参考三峡库区水下文物保护措施对文物给予保护；对影响区长城遗迹，在开展考古发掘、三维扫描建模的基础上，建设保护设施、加固文物本体、树立保护标志，必要时做好易地保护搬迁工作。

对项目区古墓葬群应先行考古勘探，了解墓葬群的时代、性质、分布范围、墓葬结构等，获取完整的考古资料，对有考古挖掘价值的，及时进行抢救性挖掘。

先行对岩画本体及周边环境进行详尽考古记录，通过三维建模尽可能保存岩画生存环境数据，为今后研究和展示工作提供翔实资料，再对岩画进行切割搬迁，或迁至博物馆展示展览，或易地搬迁恢复原貌。

工程区涉及到的几处古民居和古村落在我区比较罕见，主要以清代为主，目前已被住建部门挂牌公布。通过考古学手段，获取明清时期中卫地区民居及村落建筑形式、建筑特色、村落布局相关资料，选择清代民居和典型的传统民居以拆卸复原的方式进行整体迁建，对古树进行移植。

项目区古遗址涉及石器时代到明清时期，时代跨度大，目前可以观察到的有城址、居址等类型。应进一步加强考古勘探，对遗址的文化性质、范围、堆积情况等深入了解，在此基础上进行充分发掘。

# 莫让挂号“小问题”成为病患“大麻烦”

民进宁夏区委会、吴忠市政协、永宁县政协反映，“一次看病，多次挂号”始终是医患矛盾中的重要问题。目前，不少医院的挂号单上都标注有“限当次当日有效”的字样，然而各大医院核磁共振、内镜、CT等项目很难在当天安排检查，检查结果也需等待较长时间，患者在隔日或多日后拿到检查结果复诊时，往往需要再次缴费挂号、排队。特别是宁夏医科大学附总医院等大型医院，来自银川市以外市（县）的患者较多，重复挂号排队更增加了时间和经济成本。

在永宁县人民医院，工作人员帮助患者在自助服务终端上挂号就诊。 本报记者 吴 倩 摄

为给群众就医提供便利，山东、湖南、重庆等地已在部分公立医院实行“一次挂号管三天”复诊免挂号费的就医惠民政策。患者携检查结果3日内（含就医当日）在同一院区、同一科室不再二次挂号。据淄博市卫健委统计，单单这一项举措，一年就可为患者减免挂号费约240万元。该项政策的出台，不仅帮患者节省了反复挂号的费用，更节省了他们的时间，受到了人民群众的一致好评，也拉近了医患之间的距离。

建议，我区各级医院进一步增强服务为民理念，优化就医流程，改善就医体验，减轻看病负担，借鉴发达地区医院做法，试点推广“一次挂号管三日”便民措施，适度推广复诊免挂号费政策。患者携带门诊病历或检查检验结果3日内到同一科室再诊时，先到分诊台，由分诊护士协助办理“免费号”，然后协助患者排号、候诊，切实减轻群众就医负担。

# 做精集团化办学 实现优质教育资源共建共享

当前，兴庆区集团化办学在促进优质教育资源共享、基础教育优质均衡发展、学前教育普惠方面发挥了重要作用。优质教育资源覆盖面和受益面不断扩大，教师队伍素质得到不断提升。兴庆区政协委员在调研中发现，还存在一些影响和制约集团化办学深入发展的瓶颈。

评价机制尚不完善。因各集团校师资力量、经费、硬件设施、生源存在差异，用一套标准衡量各校区发展质量存在不公平、不科学，影响部分牵头学校积极性。

奖励机制不健全。在推进集团化办学方面没有完善的奖励、扶持机制，不利于推动集团化办学深入开展，一定程度影响集团化办学的积极性。

质与量发展不平衡。集团化办学规模过大导致优质教育资源被“稀释”，集团内资源往往由优质校向薄弱校单向流动，其办学理念、校园文化、课程建设和管理方式等方面易成为模仿对象和路径依赖，导致集团内各校“千校一面”的同质化倾向。

师资短缺依然突出。城市学校随着辖区人口增加，适龄儿童入学人数逐年增加，受编制、教师年龄老化、思政等学科教师短缺，女教师比重较大且处于生育期等因素影响，造成现有教师人数不能满足正常教育教学需求。

经费不足制约均衡发展。由于编制人数受限、经费投入不足等问题，导致各学校大部分公用经费用于支付受聘教师工资及各类保险，农村学校现有硬件条件得不到改善、信息化程度无法提升，导致城乡发展不均衡，影响集团化办学在教学质量、教学成效上的整体提升。

兴庆区政协委员建议，教育部门要对兴庆区内部纳入集团化管理的中小学、幼儿园学校分类细化评价机制。针对纳入集团化办学的各集团，根据其师资水平、地域差异、硬件条件、基础设施的现状，分类设立评价考核机制，建立退出、竞争机制，避免一托到底、无实质性成效现象发生。在多举措筹措资金，建立健全“以奖代补”经费保障机制同时，健全完善考核奖励措施，结合教师“区管校聘”改革，通过兼课、走教、轮岗、支教等方式，加快推动优质教师资源向新校、弱校辐射延伸；优化教师管理机制，采取物质和精神双向奖励，鼓励优秀教师组建团队到薄弱学校任教，激发教师的积极性、创造性，促进城乡、优质教育资源和薄弱学校共同发展。合理控制教育集团办学规模，防止集团规模过大、办学质量滑坡等现象；优化集团化办学资源流动方式，凸显各分校办学特色，加强对集团内各校区特色挖掘提炼，按照“一校区一方案”优化特色发展机制，实现各校区特色发展，促进教育质量提升。编制部门在积极协调相关部门争取扩编，逐年缓解编制短缺的问题的同时，政府采取财政补贴方式，为缺编学校临聘教师所需资金予以保障，以缓解教师不足的问题。政府在分项目逐年增加投入的基础上，要积极争取“十四五”基础教育项目计划资金，用于改善办学条件，缓解资金不足的问题；大力推进信息化普及建设力度，实施基础教育数字化战略，打造优质教育资源网络学习空间。通过网络教研教学平台，实现跨地区、跨学校教师开展“线上线下”协同教研教学，以节省有限人力资源和资金，实现优质教育资源共建共享。

（兴庆区政协提供）

# 着力降低企业成本

自治区工商联反映，开展降低企业成本工作，是党中央、国务院为有效缓解企业困难、助推企业发展作出的重要决策部署，对有效应对当前经济下行压力、增强经济可持续发展能力具有重要意义。今年5月，国家发展改革委牵头多部门联合发布《关于做好2023年降成本重点工作的通知》（发改运行〔2023〕645号），要求“大力推进降低实体经济企业成本，支持经营主体纾困发展，助力经济运行整体好转。”调查显示，样本中我区51.57%的企业综合成本同比增加，仅有15.15%的企业综合成本同比下降。成本增加主要体现在人力、物流成本上升明显，电力成本增加影响较大。

自治区工商联建议，支持企业灵活获取工业用地。支持民营企业通过长期租赁、先租后让、弹性年期等方式获取工业用地，降低用地成本。

强化供需管理。稳定煤炭、电力能源供应链，加强能耗、用水、环境容量等要素科学配置。接受企业使用承兑汇票等非现金支付工具延期支付能源费用，降低企业资金压力。

创新供电服务模式。完善两部制电价执行方式，指导企业合理选择变压器容量、计费方式，及时暂停、减少不需要的容量。支持电力市场化交易，鼓励并服务高新技术和战略性新兴产业电力用户参与电力市场化交易。加强供电部门与相关部门的沟通协作，推进产业规划与电网规划深度整合，将配电网超前延伸至企业红线外，缩短企业接电时间和电力费用。

加强物流体系建设。加快传统运输型、仓储型物流企业转型升级，形成规模大、实力强的现代物流企业。充分利用现代物流信息平台，实现统一采购、批量运输，增加运输量、争取运费优惠，降低物流成本。

# 进一步强化市政管网建设管理

（资料图片）

大武口区政协反映，燃气、供热、供水、排水“四类管线”就像城市的血脉，在城市发展中承担着重要作用，但在建设管理中仍存在规划缺失，建设混乱等问题。我区现有“四类管线”建设年代周期长，在不同的经济建设时期，各类主体分别承担不同的建设任务，主要有：政府部门为主体建设的市政管网、园区管网；行政单位家属楼、国企以及部分企业集资房配建的管网；开发商为主体配建的管网；市场经营主体如供排水公司、燃气公司、电力部门、通信部门、供热部门因经营需要建设的管网；“三供一业”改造、老旧小区改造等项目管网。近年来，不同主体不断加强管网建设，但缺乏统一规划，造成现有管网建设无序、效率低下，管道占压、交错、不规范建设现象依然存在。

经营主体履行责任不到位。各类管线社会化运营，经营主体各不相同，不重视线路管护、日常建设无计划、头疼医头无的放矢等现象突出。如通信部门进行光缆建设时存在“飞线”现象，成为城市“蜘蛛网”；电力部门受电气化发展需求及建设标准影响，隐蔽工程推进难度大；供热、燃气、供排水管线大面积超期服役。各方责任划分不清晰，重建设轻管养、以建代养、无序更新等问题依然突出。

各自为政现状仍然存在。上述“四类管线”和通信管线、雨水管网、电力管线等因分属不同运营单位，各自实施的建设改造项目无法做到互通有无，重复开挖、重复建设、无序建设等问题依然存在。

大武口区政协建议，统筹项目建设。由市政管理部门统筹各类管线建设，对目前各类管线开展普查调查，编制城市管线建设总规，厘清现有管线生命周期及养护模式，每年组织各类管线建设及养护主体召开联席会，确定年度建设任务。

强化运行监管。改进建设及养护模式，完善各类制度机制，加强监督管理，对表现优异的主体加大扶持补贴力度，对不按标准建设、不履行管护责任的严厉处罚，推动形成良好管网建设及养护体系。

加快改造提升。组织各方建设、管护主体，梳理明确各方责任，加快推进改造工作，对超期服役管线优先更新升级。通过项目实施，进一步明确各类管线产权归属，特别是业主单位、运营单位的起止点，消除管护盲区、压实管护责任、提升管护质效，延长管线生命周期。

（本版稿件除署名外，由自治区政协办公厅研究一室提供）