

促进我区高等院校科技成果转化



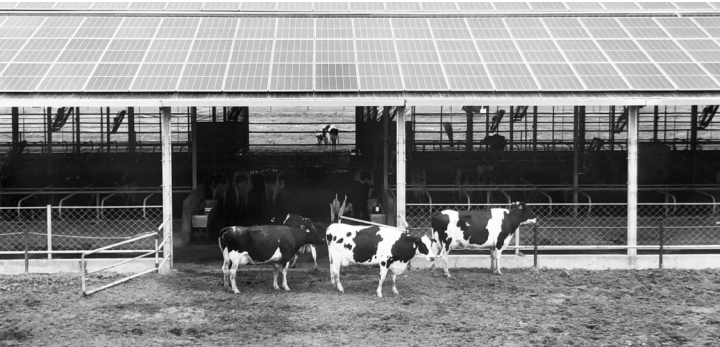
自治区科协及自治区政协委员陈红缨反映,近几年,我区高校院所在国家和自治区各项科技成果转化激励政策的引导下,不断完善科技成果转化措施、提高转化效能,科技成果转化力度逐步加大,但仍存在科技成果转化主体和产出量偏少、科技成果转化收益和转化价值不均衡、科技成果转化机构和人才队伍有待健全、科技成果转化政策落地实施积极性有待提高等问题。

陈红缨建议,提升高校院所成果转化积极性。鼓励高校院所科技人员面向社会和各类市场主体开展技术开发、技术咨询、技术服务、技术培训等横向合作活动,在业绩考核中与承担政府科技计划项目同等对待。支持高校院所与企业开展产学研合作研究,高校院所承担单个横向项目通过自主验收合格的,可视同重点研发计划项目。在各级应用类科技项目中明确科技成果转化任务,设立与转化直接相关的考核目标,加强知识产权管理,并将科技成果转化和知识产权创造、运用作为立项和验收的重要内容和依据。对各级应用类科技项目结束后的绩效跟踪评价,重点关注项目成果转移转化、应用推广以及产生的经济社会效益,评价结果作为科研人员和科研项目承担单位绩效评价的重要依据,与职称评定、科技奖励以及后续配置科技资源挂钩。加强科技成果转化法规政策落实情况监督,积极开展科技成果转化经验交流活动,提高科研人员积极性。

提升高校院所科技成果转化能力和转化效果。组织高校院所梳理科技成果资源,发布科技成果目录,建立面向企业的技术服务站点网络,推动科技成果与产业、企业需求有效对接,通过研发合作、技术转让、技术许可、作价投资等多种形式,实现科技成果市场价值。鼓励高校院所探索市场化机制和“先中试、后孵化”等模式,整合存量资源,建设以样品样机、临床验证为重点的中试服务平台,进一步提高科技成果转化熟化度,提升科技成果转化质量。

加强高校院所市场化、社会化科技成果转化服务体系建设。鼓励高校院所自主或合作建设专门的技术转移机构,并为从事成果转化的专职人员设立技术经纪岗位和职称系列。培育和引进专业的成果转化服务机构,引导中介机构向专业化、网络化发展。鼓励各类科技中介机构提升软硬条件,强化专业咨询、投融资和市场推广等方面的专业服务能力,做好科技成果发布、成果评估、项目对接、政策落实等专项服务。

全力推进养殖业高质量发展



在灵武市宁夏新澳农牧有限公司,标准化圈舍建设让奶牛养殖更为健康卫生。
本报记者 吴 倩 摄

近年来,养殖业对我区经济发展和人民生活水平提升的支撑作用逐步凸显,但养殖业规模扩大与生态环境脆弱、基础设施薄弱等现状的矛盾日益突出,离产业高质量发展的目标还有一些差距。民盟宁夏区委会调研发现,我区通过实施封山禁牧、退耕还林等一系列政策措施,生态环境有所好转。但近两年来,生态系统修复仍然面临严峻挑战,资源性缺水与工程性缺水并存。伴随着工业化、城镇化快速推进,用水紧缺仍然是制约养殖业发展的重要因素。

我区农牧民养殖以粗放式放牧和简单圈养为主,以家庭为单位呈散点式分布,缺少统一规划管理,规模小、集约化程度不高。养殖圈舍及附属设施简陋,人工种草、饲料基地、牲畜棚圈等难以满足发展需求。养殖过程中造成的污染治理难度大,环境整治效果难以有效保持。

目前,我区养殖业发展仍以基础养殖为主,处于产业链最低端,产品“走出去”动力弱,高投入低回报的情况较为明显,很多特色养殖产品宣传不够、流通能力不足、市场认可度偏低,优质不优价,农牧民收入也因此受到影响。

民盟宁夏区委会建议,合理调整规划布局,保障产业结构平衡。科学研判全区可利用土地资源、饲草料种植生产等产业承载能力因素,紧密结合市场供需、消费水平等综合因素,分析产业发展形势与存在问题,合理推进扩群补栏,使之与当前饲草种植、生产销售等环节相适应,推动产业向全链融合、集约高效、循环健康、持续高端方向发展。

向发展。杜绝养殖规模盲目扩大,造成养殖风险增加。

增加饲草种植补助,保障饲草源头供应。加大饲草种植补助力度,鼓励引导农村利用非基本农田中的低效粮食种植土地进行适宜牧草种植。加大“冬麦+青贮玉米”“黑麦草+青贮玉米”等一年两茬种植模式推广力度,引导产业协会、养殖场与乡镇以及周边省份主动对接饲草产销合作,鼓励引导养殖企业“走出去”,深化与饲草龙头企业合作,保障苜蓿、燕麦等优质牧草供应。

强化人才引进培养,提升产业数智水平。提升职业教育与产业发展需求适配程度,为提高产业养殖水平提供有力人才支撑。加强人才项目实施,引进专业技术服务团队,围绕良种繁育、疾病控制以及饲喂、信息化等方面,培育各类人才。加快5G+智慧牧场、智慧园区服务中心等项目建设,实施“物联网+”智能应用,提升养殖产业数字化、智能化管理水平。

强化粪污处理能力,保障产业绿色发展。加快粪污资源化利用项目建设,在养殖产业集中区域建设粪污处理设施,推进养殖场粪污实现资源化利用。推广“肥料银行”治理模式,引导畜禽养殖户将粪污集中送至有机肥加工厂,产生的有机肥以一定比例返还给农户,实现“以粪换肥”。探索粪污处理燃料化、能源化,将畜禽粪便加工成生物燃料棒,替代燃煤燃料。对畜禽粪污进行厌氧发酵,产生沼渣、沼液、沼气,利用沼气发电,沼渣生产有机肥,沼液作为粪肥还田。

持续推动全区电子商务产业发展

农工党宁夏区委、利通区政协反映,近年来,我区高度重视电子商务产业发展,各县区持续加大电商支持力度,电商平台建设不断加快,电商支撑体系不断完善。但仍存在一些问题亟待解决。产业总体规模偏小、基础服务不够完善、物流体系尚不配套、农村电商基础较弱。专业人才普遍匮乏、监管机制不够健全。

建议,加强统筹规划。按照“政府主导、社会参与、协会引领、市场推进、金融支持、媒体助力”的原则,统筹推进电商产业发展,构建促进电商产业高质量发展的“四梁八柱”。建立健全工作调度、报告和考核等制度机制,设立专项基金,为中小企业提供支持。加强统计、市场监管、物流、工信、商务等部门及相关行业的沟通和协作,完善政府统计和行业统计互为补充的统计方式,形成互相支持、信息共享机制。

拓展电商平台。加强全区电子商务孵化园和乡村站、点建设,整合力量为拓展销售渠道,降低流通成本提供支撑。推动建立县、镇、村微商服务平台,探索建立线上店、线下店、微店“三店合一”模式。鼓励支持商贸流通、工业、旅游、文化、农业、餐饮、民宿等行业积极开展电商活动,实现传统型向电商型转变。



变。整合电商项目资金,推进电商与贸易流通、工业生产、金融服务等领域联动发展。重点鼓励知名电商企业设立分支机构,实现“买全国、卖全国”的网络销售目标。

构建物流网络。加强对物流企业的培育、扶持、引导,整合快递物流行业,形成产业集聚效应。出台物流快递补贴政策,逐步解决物流成本高问题。鼓励物流企业加强协作、抱团发展、降低成本、互利

共赢,构建以城区为中转、乡镇为基点、村户为终端的城乡一体化综合配送体系。结合全区农产品、畜产业发展需要和农副产品季节性、易腐性特点,加快生鲜冷链物流建设,提高冷链物流供给能力。

培育电商品牌。按照“一村一品”思路,支持农产品“地标保护”“绿色”“有机”“无公害”“非遗”等资质申报认证。积极培育乳制品、亚麻籽、粮油食品、调味品等品牌,

围绕畜产品、农产品等土特产品,统一策划、包装、设计,提升产品档次品位和知名度。围绕葡萄、富硒苹果、牛羊肉等优势产业,完善质量安全监管体系,确保网销产品质量安全。

强化人才培养。积极开展电商招才引智工作,建设电商人才实训基地,建立人才信息库,为产业发展提供人才支持。引导具有实践经验的电商从业人员返乡创业,扶持农村青年、大学生、农业合作社等开办网店,定期开展电商知识下乡活动。聘请专业人士对产业大户、龙头企业、网店店主等开展针对性实操培训,培养本土网销人才。多途径、多形式宣传家乡特色产品,扩大宣传推广效应。

加强行业监管。健全完善信用监管体系,加强与税务、银行等金融部门的信息共享,对纳入“异常经营名录”失信企业进行重点监管。结合“大数据智慧监管系统”和日常走访摸排,严格落实亮证、亮照、亮规则、规范经营等主体责任和义务。结合“12315”投诉举报、舆情收集等渠道,及时发现违法线索,受理网络投诉,严厉打击不正当竞争行为,切实维护公平有序的市场竞争环境。

开锁行业乱象亟待整治



自治区工商联反映,近年来,开锁行业无证经营现象突出。我区锁业协会在册会员企业200多家,但实际无证经营开锁个体工商户上千家。行业监管乏力,部分老旧小区仍可见“公安授权”“专业开锁”等小广告肆意张贴;从业人员鱼龙混杂,开锁技术没有正规培训机构,只要有需求出钱就能开锁,一些不法之徒借开锁之名实施盗窃,给群众造成很

大损失。自治区工商联建议,加强统一管理,有效提升行业队伍专精能力素质,促进开锁业良性发展,实行“八个统一”:即统一服务公约,统一开展法规培训和资格考核考试,统一奖惩制度、统一收费标准、统一宣传标识、统一工作服装、统一联系电话、统一开展服务登记等,逐步建立一套“集约化”开锁管理模式。

打通惠企政策服务“最后一公里”

石嘴山市政协反映,近年来国家、自治区相继出台一系列惠企政策,但在落实落地上仍存在一些难点堵点,影响了政策红利充分释放。如何帮助企业切实享受政策红利,打通政策服务“最后一公里”,需要着力解决以下问题。

惠企政策知晓率覆盖面低,政策发布渠道分散,缺乏统一平台,存在“不知晓、找不到”问题。政府出台的一些惠企政策,宣传途径与渠道相对单一,一些单位仅在网站对国家和自治区的新政策进行转载,没有及时梳理、宣传、解读,企业获知难度大、理解程度低。部分企业反映,不知道有哪些惠企政策,在哪里申报、怎么申报,从而无法享受相关政策。我区涉及经济的主管单位均有发布政策职能,但由于服务对象和内容各有侧重,发布时间、提供信息参差不齐,信息发布多且杂,没有进行梳理归类,新的政策“沉没”在海量信息里难以寻觅。

部分惠企政策落地难,与实际有所脱节,存在“看得到、够不到”问题。部分企业反映,在一些惠企政策制定上,未充分征求市场主体意见建议,与企业实际需求错位,存在政策门槛高、不解渴情况。部分企业反映,政府部门投放的大量政策,专业性较强,要求高、标准高,中小

微企业达不到标准,很难全面享受到优惠政策。

政企双方信息不对称、互动性差,存在“申请难、落实难”问题。政策服务申报、兑现仍然存在申请材料繁多、手续复杂等问题,快速兑现机制尚不健全,各系统各自为政、标准不一,在落实方面存在诸多制约。比如,企业申报时往往需要提交大量资质及证明材料,在准备申报材料的过程中需要与市、县(区)等各级市场监管部门打交道,材料收集慢、准备时间长。部分企业反映,基层一些项目审批流程长,没有形成一体化、联动式服务体系,企业存在多次跑、重复填、申报难、兑现难等问题。

石嘴山市政协建议,让企业“知”政策。对国家、自治区出台的惠企政策分门别类进行梳理汇总,形成不同门类的“政策包”,再按推送对象进行拆分或挑拣,形成“政策清单”。根据大中小微企业划分标准和“专精特新”企业认定标准,为企业精准推送,变“漫灌”为“滴灌”。

让企业“懂”政策。多渠道加强政策宣传,定期向企业公开发布政策,邀请政府职能部门宣讲和解读相关政策,做到纸质汇编和电子书籍同送、传统媒介和新媒体同宣,报纸有文字、电视有解读、网络有音视频,既有面的覆



盖,又有点的深入,让惠企政策发挥最优和最大作用。建立市、县(区)政策解读员队伍,加强政策解析、解读。

让企业“用”政策。引导市、县(区)行政服务中心收集汇总各类惠企政策,线上以“全域政策速览”的形式提供惠企政策在线浏览与

下载服务。有关单位细化政策解读,形成详尽的惠企政策申报指南。企业可通过输入关键字或选择具体条款筛选政策,查看具体实施细则和时限要求,获取申报流程和地址,真正实现“数据多跑路,政策送上门”。

建立购房不利因素告知机制

自治区政协社会和法制委员会、贺兰县政协及自治区政协委员吴学宁反映,当前,住宅销售以预售为主,消费者获得信息主要来自房地产开发商,一些商家为提升销售额、保持或抬高销售价格,在宣传时忽略或隐瞒不利因素和负面信息,导致消费者掌握信息不全面,交房时才发觉房屋周边有垃圾场、污染源、噪音源等,由此引发的纠纷不在少数,购房者维权也困难重重。

房屋销售合同多为格式合同。消费者权益保护法明确规定,经营者在经营活动中使用格式条款的,应当以显著方式提请消费者注意商品或者服务的数量和质量、价款或者费用、履行期限和方式、安全注意事项和风险警示等与消费者有重大利害关系的内容,并按照消费者的要求予

以说明;民法典也有类似规定。不利因素属于与消费者有重大利害关系的内容,房产商应依法向消费者作出重点告知、提示、说明。

为保障购房者权益,多地相继推行购房不利因素告知机制。比如,重庆市监管部门将不利因素明确纳入房产商销售告知事项,梳理包括噪音、异味、交通、油气等37项内容作为购房合同附件,让购房者充分了解楼盘及周边环境,切实保障消费者知情权。看似自揭其短,实则营造诚信经营公开的市场环境,推动房产市场规范、健康发展。

建议,自治区住建部门学习先进地区成熟经验,建立我区购房不利因素告知机制,倒逼房产商全面、准确、透明地宣传楼盘信息,充分保障购房者知情权,避免不必要的纠纷。

(本版稿件由自治区政协办公厅研究一室提供)