

推进医共体建设 不断增进人民健康福祉

——自治区政协委员围绕医共体建设建言

本报记者 韩瑞利

近年来,我区围绕深化医药卫生体制改革目标,不断在顶层设计、配套政策、组织实施等方面探索创新,推动县域综合医改工作取得新突破。今年,自治区政协委员鲍菊艳、马瑞霞提交相关提案,从推进医共体实体化运行,加强人员待遇保障;整合公共医疗资源,真正实现医共体内统一管理等方面积极建言。

推进医共体实体化运行

“近年来,我区积极整合县域医疗机构资源,创新组建县域内医疗健康总院,实行党委领导下的院长负责制,建立一个法人代表、一套领导班子的紧密型组织架构。”鲍菊艳在《关于推进医共体实体化运行的提案》中介绍,通过加快现代医院管理制度建设、深化人事薪酬制度改革、医保基金与公共卫生资金双打包、改革药械采购制度等不断完善总院运行机制,激发医护人员积极性和主动性,提高群众就医满意度,降低就医负担。

通过调研,鲍菊艳发现,目前,我区医共体实体化运行中存在机构编制管理未落实到位,工作人员没有编制等问题。“2019年起,基层按照‘总额包干、结余留用’的原则打包医保基金,与上级部门打包原则不一致,造成分级诊疗无法全面落实,影响县域

就诊能力的提升和综合医改工作的全面推进。”鲍菊艳说。

提案建议,落实医疗健康总院机构编制,将医疗健康总院纳入机构编制管理,依法进行事业单位法人登记,根据其功能定位,合理核定编制数,稳定人员队伍,推进医疗健康总院实体化运行。落实医保打包政策,充分考虑基层作为全国紧密型县域医共体建设试点县和全区县域公立医院综合改革试点县的实际情况,对照国家、自治区层面赋予县一级更多的政策制定权和自主决策权,合理确定基层医保基金包干总额,形成医疗健康总院内部医保基金管理、使用、考评、分配机制,统筹用于各医疗卫生机构事业发展和提高职工绩效工资总量等,充分调动医疗卫生人员健康“守门人”和医保“守门人”作用。

推动优质医疗资源下沉

随着我区医药卫生体制改革的深入推进,县域医共体建设能有效促进资源合理分布,优化资源配置,促进卫生事业人才良性流动,转变广大患者就诊模式,提高地区整体医疗服务水平,是实现资源上下贯通的有效途径,在解决医疗卫生资源分布不均衡、发展不充分等问题上发挥了积极作用。

“患者到基层医疗机构就诊意愿低、缺乏严格统一的转诊规范、医疗机构间分工协作机制不明确,联动机制难以形成,出现了一定的‘虹吸’现象等,这些问题不同程度上对医共体乃至分级诊疗制度的建设和发展产生了较为严重的影响。”马瑞霞在《关于加快县域医共体建设构建整合型医疗卫生服务体系的提案》建议,整合公共医疗资源,真正实现医共体内统一管理。根据全区医疗资源分布结构现状,认真规划,由二级以上医院牵头建设县域医共体,成员单位之间做到“六统一”,真正使医共体成为服务、责任、利益、管理共同体。

建议建立健全管理机制,由医共体牵头单位对成员单位实行层级

管理,下设人力资源、财务审计、医疗质量等管理中心,实施统一运营管理体制。医共体负责制定和完善统一的质量管理制度、标准化作业流程,建立统一的医疗质量评价体系,加强室内质控和室间质评,推动辖区内实现医疗质量同质化,逐步构建并完善医共体内质量和安全管理组织体系。

提案还建议医共体内按照“基层首诊、双向转诊、急慢分诊、上下联动”的医疗服务模式,以满足群众不同层次医疗卫生服务需求,制定《分级诊疗实施细则》,明确各成员单位收治病种目录和上下转诊病种目录,打通病人转诊通道。医共体内牵头单位提高自身疑难杂症、急危重症病例救治和科研能力,将部分科主任或技术骨干选派到基层医疗机构担任主要负责人,组成技术团队与基层医疗机构开设联合病房、共建特色专科,促进优质医疗资源共享和下沉。持续推进县域医共体建设,不断探索新的模式,大力提升服务质量,持续完善健康保障体系,不断增进人民群众健康福祉。

自治区政协委员刘海燕、叶金联名建议：打造具有宁夏产业特色的小微公园



位于银川市金凤区宁安街与宝湖路交叉口的小微公园。 本报记者 陈治学 摄

本报讯(记者 张玉香) 近年来,银川市园林部门按照留白增绿、拆违建绿、见缝插绿、立体增绿的要求,结合城市更新、基础设施改造提升、老旧小区和背街小巷改造等工作,利用城市边角地、闲置地建设小微公园。结合调研实际,自治区政协委员刘海燕与叶金联名提交《关于推动“小微公园”向特色建园、设施完善方向转变的建议》,提出要打造具有宁夏产业特色的小微公园。

目前,银川市共有82个小微公园,总面积达160.5公顷,小微公园在提升城市生态景观,优化人居环境方面起着重要作用,为周边居民带来更多精神文化享受。“但小微公园还存在供人驻足、休憩的公共空间相对单一,文化创意、风格特色不突出、运动休闲功能不完善等问题。”刘海燕建议,今后在小微公园新建、扩建、改建、修复中,精心规划,强化设计,推动“小微公园”由“以绿为主”向文化建园、特色建园、设施完善方向转变,将“小微公园”便民、惠民的实际作用发挥出来,让群众享受到更多绿色“福利”,感受更多城市“温度”。

刘海燕在提案中提到,宁夏特色产业中奶牛、滩羊、葡萄酒、枸杞、红枣等产业,具有一定的实物形象,可以建设相应的主题公园。比如贺兰山东麓葡萄酒主题公园,在景观小品中融入葡萄、酒瓶、酒杯等与葡萄酒产业相关的元素,设置展板等展示窗口,介绍宁夏贺兰山东麓葡萄酒产区的发展情况及酒庄的情况等。

“应该注重加大运动和休闲设施的配套力度,在公共设施设计和增设上,充分考虑群众多样化需求,科学选用优良树种,强化日常养护,加强规范管理,建立公园网络管理体系,落实公园的管理、养护、维修、安保工作,让公园管理走上法治化、规范化管理道路”。刘海燕说。

自治区政协委员联名呼吁：借助澳门平台优势 助力发展宁夏跨境金融合作

本报讯(记者 张红霞) 今年,自治区政协委员欧俊杰、何伟业、蔡鸿志联名提交《关于借助澳门平台优势 助力发展宁夏跨境金融合作的提案》,建议相关部门进一步加强研究、整合、统筹、推动,协助有意向的优质企业赴澳发展更多跨境金融合作。

提案介绍,澳门是中国与葡语国家商贸合作服务平台,借助中葡基金总部落户澳门的优势,澳门特区政府成立葡语国家人民币清算中心、葡语国家企业融资平台、葡语国家融资租赁平台、葡语国家贵金属(黄金)交易平台,发展人民币清算、融资租赁、财富管理等特色金融服务。目前,澳门特区政府把现代金融产业作为推进经济适度多元发展的重点项目之一,包括创新发展财富管理、债券市场、融资租赁等,澳门区域优势明显,主动融入国家发展大局,为宁澳跨境金融合作发展提供了无限机遇。

提案建议,我区企业积极走出去开展投资、贸易、发债、并购等业务,利用澳门资金成本差优势,运用低成本资金降低企业综合融资成本。借助澳门中葡平台作用,吸引更多葡语系国家企业进入宁夏。目前,其他省市已积极推动优质企业在澳门成功发债,我区应进一步加强研究、整合、统筹、推动、协助有意向的优质企业赴澳发展更多的跨境金融合作,包括财富管理、债券市场、融资租赁等,积极为相关企业参与跨境金融合作提供服务,引导宁夏跨境企业、项目与澳门金融机构对接,助力宁夏跨境金融合作有更大发展。

自治区政协委员陈金才呼吁：优化闽宁两省区 文旅深度融合优惠专项政策

本报讯(记者 张玉香) 加强闽宁两省区文化旅游交流合作,是贯彻落实闽宁协作联席会议精神的重要举措。今年,自治区政协委员陈金才提交《关于进一步优化闽宁两省区文旅深度融合优惠专项政策的建议》的提案,呼吁通过对政策的优化,使闽宁两省区文旅合作取得长足发展。

提案介绍,为加强闽宁两省区文化旅游交流合作,自治区文化和旅游厅从2016年起在每年固定时期组织开展“八闽亲人惠游宁夏”“福建游客探亲”“金色5月免费游宁夏”等活动,活动期间全区50家A级旅游景区对福建籍散客开展景区首道门票和文旅惠民消费券消费优惠惠活动。出台“引客入宁”和促进闽宁两省区旅游产业发展的相关政策措施。优惠政策和活动实施不但增进两省区人民群众的了解,加强文化交流,还开辟了宁夏以旅游促进经济发展、推动城市宣传的绿色发展道路。

“从目前运行情况看,这些优惠政策覆盖面过窄、客流偏少,政策实施时间过短,宣传投入力度也不够。”陈金才建议,加强政府旅游补贴投入力度,不再区分散客和团客,一律给予相同待遇,全面开放对福建籍游客的旅游优惠政策;拓宽对福建籍旅客优惠政策范围,在酒店、餐饮、文娱、停车等方面都给予更宽范围的优惠。充分利用微信小程序、支付宝App等,开发闽宁两省区旅游电子一卡通,实施旅游年卡、季卡和月卡折扣优惠政策。

为激活旅游市场活力,提案还建议打破季节变化带来的旅游淡旺季影响,开启全季、全时、全域旅游新模式,将闽宁旅游优惠政策执行时间调整为全年度,让福建游客可以更好领略宁夏四季美景。

自治区政协委员吴斌辛呼吁：办好学前教育 实现幼有所育美好期盼



石嘴山市大武口区幼教集团沐春园分园的孩子制作手工作品。本报记者 陈 敏 摄

本报讯(记者 邓 蕾) “学龄前时期是儿童身心发展的重要阶段。在调研中发现,乡村普惠幼儿园的普及普惠水平还需要进一步提升。学前教育普及普惠督导评估内容涉及的普及普惠水平、政府保障情况、幼儿园保教质量、社会认可度存在短板。”今年,自治区政协委员吴斌辛提交《关于强化学前教育保障促进普及普惠发展的提案》,呼吁加大幼儿园建设用地、缺口资金配套、设备优化配置、师资力量配备等保障力度,进一步解决县市区学前教育经费短缺困难,引导民办幼儿园依法配齐保教人员,将教职工依法全员纳入社保体系。

“近年来,我区连续实施三期学前教育行动计划,学前教育毛入园率由2010年的50.91%提高到2020年的88.51%,普惠性幼儿园覆盖率达到89.1%,公办幼儿园在园幼儿比达到56.9%。学前教育资源迅速扩大、普及水平大幅提高,但还面临基础建设薄弱、师资力量短缺等问题。”吴斌辛在调研中发现,一些乡村幼儿园为降低成本,园所条件、玩教具和幼儿图书配备达不到规定要求。部分园所学前教育师资专业培训组织较少,部分教职工长期未参加过专业培训,难以保证学前教育质量。民办幼儿教师待遇低且没有保障,成长、发展的空间不大,跳槽、外流现象严重,难以留住优秀人才。

提案建议,持续加大幼儿园建设用地、缺口资金配套、师资力量配备等保障力度。将学前教育公用经费及生均财政补助按一定比例纳入区、市级财政预算予以拨付,解决县市区学前教育经费短缺困难。结合人口情况科学规划、合理布局幼教机构,保障适龄儿童就近接受学前教育。根据民办幼儿园办学条件、保教质量、收费等相关情况,进一步加大对普惠性民办幼儿园的认定,提升普惠性幼儿园覆盖率。加大高校幼师培养力度,适度扩大高校幼师专业招生规模,畅通就业保障渠道,确保幼师队伍建设梯次推进。全面落实幼儿园教师持证上岗制度,加大对园长、教师的培训,将幼儿园教师培训纳入教师培训总体规划,落实好幼儿园园长、教师定期培训和全员轮训制度。

在深入贯彻科学教育理念方面,提案建议通过召开理论研讨会、教学交流会、参观学习等方式,强化我区学前教育机构与发达地区学前教育机构在办学思路、授课方式、教育理念等方面的相互学习和交流。严格按照《宁夏回族自治区县域学前教育普及普惠督导评估实施方案》要求,对照督导评估细则的内容和标准,摸清底数,做好规划,力争用较短时间使全区学前教育机构在资源配置、政府保障、教育质量等方面高标准通过国家督导评估。

图说履职

“一户一田”解决承包地细碎化问题

张海峰 文/图



俯瞰贺兰县水稻田。



农户在金凤区良田镇的阳光大棚中劳作。



西吉县马铃薯田土地平整。

“一户一块田”政策是指一个户口拥有一块农田,把目前农民分的多块农田,合并在一起成为一大块农田。自治区政协委员曹彦龙提交的《关于实施“一户一块田”改革的提案》中指出,随着我国经济社会的快速发展和城镇化步伐的加快,传统的“小农”经营模式暴露的问题越来越突出,在一定程度上阻碍和制约了现代农业的发展,“一户一块田”便于提高土地利用效率,促进农业规模化发展。

“土地经营的分散化、碎片化严重阻碍土地流转和适度规模经营,使得农业生产的规模化、专业化、机械化难以实现,给大面积推广高效节水带来难度,农民合作社等新型经营组织的培育发展受到影响。”曹彦龙说,通过实施“一户一块田”合并土地,使得地块减少而面积扩大,大型农业机械操作方便,水利设施进一步整合,既方便灌溉和排水,又减少了地邻,为推进农业机械化标准化生产、开展适度规模经营、促进农业提质增效提供了基础条件。

曹彦龙建议,要积极开展“一户一块田”改革,借鉴外省成熟经验,出台适合我区的改革指导意见,通过试点总结经验。开展土地综合整治,将土地小块变大块,通过农地互换、成片发包等方式改变碎片化的土地利用现状,为实现现有土地由粗放经营向集约利用转变提供可能,并在此基础上加快培育家庭农场、农民专业合作社和农地交易市场,为农村土地流转和适度规模经营加油提速。加大农村土地“三权分置”改革的宣传力度,促进“一户一块田”推进,为现代农业发展创造条件。