

让群众的健康生活更有“医”靠

——自治区政协委员聚焦基层医疗保障工作建言献策

本报记者 吴倩

悠悠民生,健康最大。如何为百姓搭好健康“阶梯”,让群众的健康生活更有“医”靠?提升基层医疗机构综合服务能力、加强乡村医生队伍建设和家庭医生制度建设……今年,多名自治区政协委员围绕基层医疗保障工作进行调研,通过撰写提案的方式提出意见建议。

筑牢基层医疗服务“守护网”

基层医疗机构离百姓生活圈最近,是群众身边的“守护网”。自治区政协委员马汉文在调研中发现,在运行过程中,基层医疗机构存在着服务能力与民众健康需求不匹配的矛盾。

“据统计,我区城市社区服务机构和乡镇卫生院执业(助理)医师、卫生技术人员以及村卫生室在岗村医数量均低于全国平均数,城市社区卫生服务机构注册全科医生数量严重不足,每万名城市居民仅拥有0.8名全科医生,影响基层医疗卫生服务水平。”如何筑牢基层医疗服务“守护网”?在马汉文看来,关键要破解基层医疗人才困局,以人才带动医疗水平高质量发展。

马汉文在《关于进一步优化提升基层医疗服务能力的提案》中建议,进一步加强基层医疗卫生人才队伍建设,出台更有针对性的基层卫生技术人才培养政策。制定出台相关激励性政策,鼓励大医院的专家到基层医疗机构坐诊,通过“传帮带”提升基层医疗机构人员的服务水平。根据基层医疗卫生服务现状,增加基层公共卫生机构编制和人员编制,按照社区医院全科医师不少于3名的标准配备社区医疗机构专业人才。

“加强基层医疗卫生服务建设,要加大对基层卫生服务设施的投入,对相关硬件提档升级,改变以往大家认为基层医疗

卫生机构条件差的印象。”马汉文认为,基层医疗卫生服务建设,硬件提升不能少。他建议,在城市结合完整社区建设,进一步优化基层医疗卫生服务场所配置,对新建社区按照最新标准配齐卫生服务中心,对建设年代久远、建设标准较低的老旧城区卫生服务中心进行提质达标,对面积、人口过大的社区根据规模和人口覆盖情况增设卫生服务站,构建设施设备齐全、服务半径全覆盖的社区医疗服务体系;在农村切实加大乡镇卫生院和村卫生室配套力度,根据人口和服务覆盖情况及最新标准对医疗机构进行提标改造和人员配备,提高农村医疗服务保障能力。

让乡村医生“留得住、用得上”

乡村医生作为基层医疗卫生网底的“健康守门人”,是发展农村医疗卫生事业、保障农村居民健康的重要力量。一段时期以来,基层卫生人才特别是乡村医生招聘难、易流失的问题,困扰着基层卫生人才队伍的建设。自治区政协委员张志多次到基层一线调研,思考如何让乡村医生“留得住、用得上”。

张志坦言,当前乡村医生空白点依然存在,特别是在偏远山区,医疗力量严重不足,一些人口较少的村没有乡村医生,有的是几个村联合聘用1名乡村医生,难以满足群众就近及时就医需求。

在《关于加强乡村医生队伍建设的提案》中,针对村医数量不足的问题,张志建议定向培养,补充人员。将乡村医生队伍建设纳入乡镇卫生专业技术人员队伍进行管理,建立招聘、培养、考核、收入分配一体管理,与区内各医学院校签订定向培养协议,从本地选派高(职)中毕业生到协议学校进行定向培养,每个村至少配备1名至2名乡村医生。

工资报酬较低也是影响村医不足的关键问题之一。“乡村医生工资报酬普遍较低,且与服务群众数量挂钩,人口较少的村乡村医收入就少,吸引力不强,特别是一些正规学校毕业的学生都不愿从事

乡村医生职业。”张志建议,建立乡村医生稳定的收入补偿机制,对乡村医生的补助标准随经济社会发展实施动态调整,保障乡村医生合理的收入水平。综合考虑乡村医生工作实际、服务成本,依据村“两委”及社区工作者收入水平,提高乡村医生基本生活补助,充分调动其工作积极性,确保农村卫生事业稳步发展。

张志建议,围绕人才培养和专业技术培训方面,建立完善乡村医生培养机制,由市、县(区)卫生健康部门牵头,充分发挥二级医疗机构资源和人才优势,每年组织对所有乡村医生至少进行一次培训。

图说履职

加快科研成果转化 为经济高质量发展注入新动力

本报记者 单瑞文/图



在宁夏鼎辉科技有限公司熔锌车间,两名工作人员进行日常作业。

“党的二十大报告提出,加快实施创新驱动发展战略,加快实现高水平科技自立自强。”今年,自治区政协委员朱建华提交《关于加大科技研发的新产品进入市场应用的提案》指出,通过开展相关调研了解到,目前,我区各级政府制定了很多鼓励和支持企业在新产品开发方面的政策,但在科技研发的

新产品应用落地方面还有待加大支持力度。

朱建华介绍,尤其是在国家重大项目上,对首次进入市场无业绩的新产品而言没有鼓励应用的政策支持,这就存在只重视研究开发,未重视新产品市场化应用直接导致国产化新产品在迭代升级和再创新上的缓慢。针对国企、央



自治区政协委员在宁夏鼎辉科技有限公司调研科技创新工作。

企可能有现成的示范推广应用资源,但是民营企业,凡涉及要有产品应用案例要求的,新产品基本上是不可能在项目应用的,无形给新产品应用增设了进入市场的门槛。目前大多数企业都存在科技含量较高的新产品进入市场应用准入条件的难题,阻碍了科研成果不能及时及早转化为生产力,进而导致企业研发成本增大,研发积极性不高,科技创新环境受到严重影响。

国家发展和改革委员会印发的《关于进一步完善政策环境加大力度支持民间

投资发展的意见》第3条提出,“支持民间投资参与科技创新项目建设要求,鼓励中央企业、行业龙头企业加强对民营企业新产品、新技术的应用,引导民营企业参与重大项目供应链建设”。建议自治区制定相关新产品市场应用的鼓励政策,依据政策推荐并引导当地项目资源,优先使用先进和可靠的新产品,支持高新技术产品顺利进入市场,推动科技成果转化成为经济发展的生产力,为全区经济高质量发展注入新动力。

自治区科协呼吁:

多方发力努力实现 农村中学科技馆可持续发展

本报讯(记者 单瑞)农村中学科技馆建设是提升农村青少年创新能力的一项基础性科普教育工程。今年,自治区科协提交《关于支持我区农村中学科技馆可持续发展的提案》,建议从多方发力,实现农村中学科技馆可持续发展、高质量发展。

提案介绍,近年来,我区已经建成89所农村中学科技馆,其中在脱贫地区建设农村中学科技馆76所,率先在全国实现了农村科技馆在脱贫地区农村中学的全覆盖,惠及在校学生8.7万人,每年开展科普教育活动3300余场次,接待中小学生和家長15万人次。2019年,自治区科协提交《关于财政、教育部门投入资金支持我区贫困地区农村中学科技馆可持续发展的提案》,引起自治区政府和相关厅局的高度重视,2020年自治区财政下达中央专项彩票公益金支持宁夏农村中学科技馆可持续发展项目经费825万元,2021年自治区财政继续下达中央专项彩票公益金支持宁夏农村中学科技馆可持续发展项目经费800万元。主要用于农村中学科技馆展品更新改造、开展科技教育活动、科技教师培训及业务交流等。2020年至2022年,中国科技馆下发的《关于2022年度农村中学科技馆项目表扬名单的通知》,我区5所中学获得优秀农村中学科技馆称号(全国共10所,宁夏占比50%);我区5名科技教师获得优秀科技教师称号(全国共10名,宁夏占比50%);我区20所学校入选全国100所“争创一流、赋能基层、开放协同”的农村中学科技馆。

在持续关注多方调研后,自治区科协发现,目前全区农村中学科技馆存在展品资源更新不及时,损坏的展品得不到维护,科技教育活动器材、教具得不到补充,科技教师(辅导员)缺少培训及业务交流等情况。提案建议,自治区财政厅加大投入,对我区每所农村中学科技馆每年安排可持续发展经费10万元,主要用于保障全区89所农村中学科技馆的设备维护、展品更新、活动器材及教具购置、开展科技教育活动。对全区300多名科技教师(辅导员)进行培训提升素质,实现农村中学科技馆可持续发展、高质量发展。

自治区政协委员呼吁:

降低门槛择优录取 拓宽医学生就业通道

本报讯(记者 郝婧)今年,自治区政协委员张修远在《关于有效提升宁夏医学院校毕业生就业率的提案》中呼吁,相关部门应提前住院医师规范化培训结业考试时间,改变毕业生“等证”就业现象,优化全科医学生毕业分配政策,解决定向分配各地不均的问题。

提案指出,目前宁夏医学院校毕业生就业率低,主要存在住院医师规范化培训结业考试证书发放时间、护理专业毕业生遭受就业“隐性歧视”、全科医学生定向就业分配不均、各用人单位引进人才补贴政策落实不到位等问题。“医学类学士学位研究生在培养过程中,需要参加为期33个月的住院医师规范化培训,结业考试成绩合格后颁发证书。但很多毕业生在就业签约时,因‘手上无证’严重影响就业签约进度。”张修远分析说。大部分医疗卫生单位招聘本科毕业生时,设置“有执业医师资格证书者优先”或“必须有执业医师资格证书”的招聘条件,但医学类本科毕业生,毕业1年后才能考取执业医师资格证书。这无形中给应届本科毕业生设置了就业门槛,将应届本科毕业生拒之门外。

建议自治区卫生健康委员会将研究生住院医师规范化培训结业考试时间提前,缩短证证时间,提早发放结业证书,以便毕业生能尽早与用人单位签订就业协议,减轻学校就业压力。规范各类医疗卫生单位公开招聘政策,招聘中降低就业门槛,择优录取,给予本科毕业生考试和考察的时间和机会。各基层卫健部门结合当地实际情况出台就业政策,引导和鼓励优秀医疗卫生人才到基层从事全科医疗工作,解决基层全科医生短缺问题,促进基层医疗卫生人才队伍建设取得积极进展。

自治区政协委员师淑莲建议:

关注心理健康 护航青少年成长

本报讯(记者 韩瑞利)近年来,中小学生心理健康教育愈发受到社会各界的高度关注。今年,自治区政协委员师淑莲提交《关于加强中小学生心理健康教育的提案》,建议学校、家长和社会密切关注和高度重视青少年心理健康问题。

“青少年正处于身体和心理较快发展阶段,心理承受能力较差,受到挫折时,容易产生负面情绪和严重的挫折感,致使产生了一系列心理问题。”师淑莲说,很多家长心理健康知识缺乏,往往对子女的不良情绪缺乏正确认识,只关注身体上的健康,而忽略心理上的问题。

师淑莲在调研中了解到,很多学校将教育重心放在学业成绩上,对中小学生的心理健康教育重视不够,投入不多,有的学校未按规定配备专业心理教育教师,一些学校配有心理咨询师,但往往只是走个形式,并没有真正开展心理健康教育工作。

师淑莲建议,加大对儿童、青少年及家长、学校教师等心理健康宣传,传播心理健康知识,帮助全社会进一步树立身心健康意识,掌握应对心理问题为问题的方法和途径。学校要定期开展心理健康教育讲座、知识竞赛等活动,大力宣传心理健康知识,培育学生乐观开朗、积极进取的健康心理品质。医疗卫生机构要积极开展儿童青少年健康教育和科普宣传,为心理健康教育营造良好的社会氛围。建立学生心理健康档案,定期开展青少年心理健康检查,实现学生心理健康数据全流程记录与跟踪,确保预防与预警工作在各学段间全程跟进,无缝衔接、终身保障。加强家校合作,开展心理健康教育,学校要与家庭紧密配合,教师与学生家长要加强沟通,时刻关注学生存在的心理问题。父母在孩子成长过程中,应正确引导孩子,加强交流,培养孩子健康的心理。

以优质家政服务为幸福生活“加码”

——自治区政协委员聚焦家政服务业建言

本报记者 张红霞

家政服务业事关百姓福祉,既是爱心工程,也是朝阳产业。自治区政协十二届一次会议上,自治区政协委员马俊、张莹分别提交《关于加强我区家政服务市场规范管理的提案》《关于推动家政服务业提档升级的提案》,为家政服务业健康、有序发展鼓与呼。

马俊在提案中指出,随着人们生活水平的不断提高,家政服务行业成为大众化消费行业,需求量呈逐年上升趋势,然而,由于缺乏规范管理,也带来一些社会问题,应引起重视。“以家政服务中的月子会所为例,多部门监管并存,缺乏明确监管主体,行业秩序混乱,管理松散。”建议深入研究、制定家政服务业制度规范和发展计划,尝试通过行政立法

的方式,规范家政服务企业经营模式。成立家政服务业工作领导小组,依法加强对家政服务企业的开办资格审查、运行过程中的业务指导和监管,确保各项措施落到实处。

“我区家政企业经营管理理念落后、品牌规模企业较少、核心竞争力不强、家政服务企业企业化发展进程缓慢,其中半数家政服务企业采取中介服务模式、派遣制及其他经营模式,处于小型化、零散化发展状态,尚未形成规模经济和品牌效应。”张莹在调研中了解到,近年来,群众对家政服务的需求与日俱增,目前已形成以家政、养老、社区照料、母婴护理和老年病患陪护等业态,涉及20多个门类、200余个项

目的家政服务范围,保洁、搬家、保姆等传统服务不断细分。建议针对服务不断细分的实际,要积极推动品牌创建和标准化建设,按照家政服务信用档案建立基本要求,开展标准化试点示范,建立家政服务人员全员持证上岗模式,实现家政人员“上门亮码(牌)一客户扫码一评价”全流程闭环功能。积极引导家政服务企业重点企业打造服务品牌,加快实施相关家政服务业标准体系。

“现有家政服务企业中,存在行业服务收费标准不统一、行业自律不足等现象,员工社保医保等利益保障不足,从业人员培训不足,部分家政服务人员未与服务企业签订劳动合同,家政企业与服务人

员及需求方之间的责权不明确、服务协议不规范。”张莹说。建议积极引导家政服务企业重点打造服务品牌,加快实施相关家政服务业标准体系。全面推行使用规范的家政服务合同示范文本,明确合同签订、履行、纠纷处理等,规范家政服务三方权利和义务关系,保障三方权益。探索开展“政府+院校+龙头家政服务企业”合作项目,指导督促对新上岗家政服务人员开展岗前培训,不断提高从业人员综合素质和技能水平。加大对家政企业金融保险支持力度,鼓励金融机构为信用状况良好且符合条件的家政企业提供信用贷款。建立健全家政服务监管制度,强化家政服务中介机构服务质量监管。