

稳住“压舱石” 守好“主战场”

——自治区政协委员积极建言助力我区民营经济高质量发展

本报记者 吴倩

民营经济是社会稳定发展的“压舱石”，也是经济创新发展的“主战场”。如何有效提振民营企业信心，充分调动民营企业积极性、主动性、创造性？今年，部分自治区政协委员纷纷提交提案，多角度、多方面为促进区域民营经济高质量发展建言。

持续优化营商环境 提振民营经济发展信心

今年，港区自治区政协委员阎伟宁向自治区政协提交《关于推动经济复苏，提振民企信心的提案》，建议鼓励正向舆论引导，弘扬企业家精神。“理性友好的舆论环境是衡量营商环境的重要标准之一。健全舆论引导和示范引领工作机制十分重要，传统主流媒体应发挥‘压舱石’和‘定盘星’风向标的作用加强舆论引导，坚决抵制、及时批驳澄清质疑社会主义基本经济制度、否定民营经济的错误言论，主动讲好民营企业和企业家故事，弘扬企业家精神。”阎伟宁说。

“民营企业是经济最具活力的一群经济主体，因为竞争激烈，民营企业往往是对政策、对经济环境更为敏感。”阎伟宁认为，具有延续性、稳定性和可持续性的政策，将给民企带来稳定的预期和信心，从而做出更加长期的经济决策，加大投资，让经济运行更加平稳。

为提振民企发展信心，今年以来，我区围绕企业发展的全生命周期，聚焦民营企业发展中的痛点难点，接连出台“民营经济高质量发展31条”“工业稳增长36条”，支持民营经济高质量发展财政政策措施、构建区域高质量发展“1+1+9”等政策体系，不断释放稳经济信号。自治区发展和改革委员会还在强化舆论引导方面发力，积极向国家发展改革委推介我区经实践检验优秀的企业家和企业家精神典型案例8个，申报银川市、中卫市为国家民营经济联系点城市，宣传推广促进民营企业发展壮大典型做法，激发民营企业活力动力。

让科技创新赋能企业高质量发展

推动民营经济高质量发展，既要外优发展环境，更要引导企业苦练内功。

“当前我区科技型企业数量少、体量小，不愿创新、不会创新、不敢创新依然是许多企业的真实写照。”自治区政协委员马玉清在调研中发现，科创能力较强的企业都集中在规上企业和大型企业，大部分

中小企业不具备建设科创平台的实力和基础条件，缺乏长远战略眼光，对科技创新参与的主动性不强，与高校、科研机构缺乏长期有效的合作。

推动高质量发展，必须要依靠科技创新。马玉清今年提交《关于加强我区科技创新工作的提案》，建议持续实施企业家创新精神培育行动，采取企业家“走出去”与知名教授团队“引进来”等方式举办培训班，引导企业增强创新意识、开展科技合作。坚持引培并举，持续实施科技型中小企业培育行动，壮大高新技术企业、科技型中小企业群体，培育发展“专精特新”和瞪羚企业，引导企业向高端化、绿色化、智能化、融合发展。支持规上工业企业对标东部同行标杆企业加强科技合作，引进科技成果，推动企业转型升级。建立科技型企业家引育库，持续加强精准辅导和梯次培育，打造科技创新生力军。

我区区域创新平台建设发展不平衡，是马玉清在调研中发现的另一个问题。“企业科技研发平台主要集中在智能

制造等少数龙头企业，特色农产品加工业科技含量不高，创新平台建设相对滞后，对外技术依存度较高，自主研发能力不强，高技术产品和自主创新品牌少，竞争优势不够明显。”马玉清建议，支持企业共建或自建自治区实验室、产业技术协同创新中心、工程技术研究中心、技术创新中心等创新平台，打造集研发、化验、中试生产线为一体的创新平台，开展系统化、配套化和工程化研究开发，为适合企业规模生产提供成熟配套的技术工艺、技术装备和技术标准，不断推出技术含量高、经济效益好的系列新产品。

“以建设东西部科技合作引领区为契机，构建政府引导、市场主导、企业主体的常态化科技合作体系，完善‘平台+人才+项目’一体化长效合作模式，支持企业、高校等创新主体参与东西部科技合作。”马玉清建议，要引导企业、高校、院所加强开放协同创新，积极与区内创新主体、社会组织等创办“飞地”研发中心、离岸创新中心等新型创新主体。

图说履职

实施精准化治理 筑牢黄河流域支流生态屏障

本报记者 单瑞文/图



固原市隆德县渝河流域综合治理段。



在黄河水滋养下，吴忠市同心县丁塘镇杨塘村成片小麦镶嵌在广阔的农田中。



媒体记者采访宁夏黄河流域生态保护工作。

“宁夏南部地区黄河支流具有发展历史悠久、级数多、流域面积大、降水量高等特点，其两侧较平坦地形也是该区域政治、文化、人口集聚区，大多数沿河而居、依水而存。”今年，自治区政协委员金忠杰提交《关于保护宁夏黄河流域与助力宁夏生态环境建设的提案》指出，黄河支流在给人们提供生活便利的同时，也存在“人地”生态系统不平衡性、河流侵蚀加速黄土地貌水土流失等问题。

提案建议，开展黄河右岸一、二、三级支流小流域精准化治理。金忠杰说，黄河流域在面临水土流失、水土流失及生态环境压力的同时担负着其下游黄河干流地区水质健康、生态环境保护等方面角色。因此黄河支流小流域的精准化治理，不仅是当地自然环境健康的必要条件，也是助力宁夏黄河流域生态环境建设前提条件。

“要加强黄河右岸支流流域生态环境保护与人居环境建设。”金忠杰说，生态环境保护和建设重心基本以黄河干流周边为主，支流流域相对滞后。根据相关专家调查发现，黄河右岸90%以上的居民沿河居住、依河而生，沿河区域为经济、文化、政治、人口中心，在飞速发展的同时，也面临巨大的环境和建设压力，因此要加强黄河支流地区节水、减污、扩绿治理，为黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设增色添彩。

农工党宁夏区委会建议：

探索老年人就业新模式 助力实现“老有所为”

本报讯(记者 邓蕾) 随着我国老龄化程度逐步加深，如何发挥老龄人力资源开发的潜在优势，让规模日益庞大的低龄老年人实现“老有所为”，是目前面临的一个新课题。今年，农工党宁夏区委会提交《关于引导“银发族”灵活就业的提案》，呼吁全社会要以更开放、更包容的心态看待老年人再就业问题，要敞开心怀注重吸纳“银发族”就业，积极提供全方位服务、全周期保障，让更多老年人更好地发挥余热、实现个体价值、创造社会价值，让老年人真正实现“老有所为”。

提案介绍，当前“积极老龄化”理念逐渐深入人心，越来越多的人开始重新思考老年群体对于社会的重要价值，并积极创造条件，鼓励老年人成为社会的参与者、财富的创造者。随着“银发就业者”群体日渐壮大，营造更为良好的社会环境势在必行。从现实情况来看，当前随着市场经济发展，就业市场的细分化日趋成熟，一些劳动强度不大、技术要求不高的服务型岗位，亟待“灵活用工”的退休人员去填补。为促进“银发族”再就业，开发利用老年群体人力资源，为老年人再就业赋能，已是大势所趋。

提案建议，完善老年人就业立法工作，对劳动合同法实施条例进行适时调整和补充，完善工作时间、强度、报酬、福利待遇及权益损害赔偿等规定，鼓励老年人继续发挥作用。人社部门也应同步做好老年就业人员的服务、监管工作。

进一步完善和细化相关制度，将“老有所为”纳入各级老龄事业规划，出台相关政策，鼓励和支持更多条件许可的老年人参与社会发展，从制度设计、企业管理、个人意识等多方面入手，鼓励老年人再就业，提升老年人进入劳动力市场的社会认同度。有关部门要主动搭建平台、畅通渠道，针对用人单位推出更多聘用老年人的激励政策，让就业信息和机会更便捷抵达想要“老有所为”的人群，鼓励老年人“继续发挥作用”。

自治区政协农业和农村委员会建议：

多方发力解决同心县韦州镇部分安置房和耕地盐渍化问题

本报讯(记者 韩瑞利) 吴忠市同心县韦州镇旧庄村、甘沟村是“十一五”生态移民点。今年，自治区政协农业和农村委员会提交《关于解决同心县韦州镇甘沟村、旧庄村移民房屋及耕地盐渍化的提案》，针对该镇旧庄村、甘沟村安置房及耕地出现盐渍化的情况，提出采取搬迁、修缮等措施加以治理的意见建议。

提案介绍，韦州镇旧庄村、甘沟村共有生态移民安置房1288套，其中旧庄村650套，甘沟村638套。从2014年、2015年开始出现盐渍化情况，经初步摸排共有365户移民房屋出现盐碱，其中特别严重无法居住的32户，较严重的184户，一般的149户。

自治区政协农业和农村委员会在相关调研中了解到，甘沟村由于地块上游土地持续灌溉，致使该块农田地下水水位不断抬升，加上此处地势低洼，不透水地质造成地下水排水不畅，土壤含水率极高，近2000亩耕地出现沼泽化、盐渍化问题，长期无法耕种。

自治区政协农业和农村委员会建议相关部门研究考量，根据实际情况采取搬迁、修缮等措施加以治理，针对土壤盐渍化问题，按照“因地制宜、先易后难、一片一策”的治理思路，遵循骨干沟道治理在前，田间工程治理在后的理念，通过排水措施、物理化学、农业措施等综合措施对盐渍化重点危害区进行治理，逐步达到轻度利用、中度治理、重度控制的目标。

提案建议，深入开展调查研究，摸清该地区盐渍化具体成因，对已发生盐渍化区域进行详查，摸清盐渍化危害程度、原因及发展趋势。可根据土壤类型和地下水埋深，确定相应治理措施。对地下水埋深较深、土壤肥力较差区域采取农业、物理化学措施进行治理，主要为增施有机肥、秸秆还田、机深翻、增施硫酸石膏等。对低洼处地下水埋深较浅区域采取排水工程措施和农业、物理化学综合治理，排水措施主要为疏通现状沟道及新增部分农沟，铺设田间排水暗管等方式，提升农田排水能力降低盐碱危害。

自治区政协委员牛华平呼吁：

莫让“婚宴中心”和“流动厨房”成为问题食品卸货场

本报讯(记者 张红霞) 近年来，以城乡接合部的商品房、仓库厂房等为场所的“婚宴中心”和活跃于农村红白喜事间的“流动厨房”，受到百姓青睐。供应商从买菜到做菜再到端上桌，提供“一条龙”服务。今年，自治区政协委员牛华平提交《关于进一步规范我区城乡接合部“婚宴中心”和“流动厨房”的提案》指出，这种服务方式虽然方便人们生活，但食品安全问题堪忧，建议在全面摸清“婚宴中心”和“流动厨房”底数基础上，加强源头管理，防止出现监管“真空”。

“由于‘婚宴中心’‘流动厨房’的从业者均系临时联系组织起来的人员，未经专业食品安全知识培训，在采购食品原材料时，以价低实惠为准，既不进行质检，也不索取票证，存在极大的食品安全隐患。”牛华平在调研时发现，这些从业人员也未经消防安全培训，缺乏可靠的消防安全系统及设施设备。

建议相关部门结合“婚宴中心”“流动厨房”的经营特征，建立行业准入标准，对从业人员的健康状况、餐饮加工设备、原料采购渠道等进行有效监管，每年对其经营者及从业人员进行健康体检，取得健康证明和食品安全岗位培训合格证明后方可上岗。建立全区乡村厨师登记备案管理制度，定期组织从业人员参加食品安全法、餐饮服务食品安全监督管理办法等法律法规知识培训。建立区域红白喜事申报登记备案制度，明确市直部门主管、乡镇主抓、村级主体责任，对农村红白喜事事前、事中、事后进行有效监管，切实有效防范农村消防、食品等群体性安全事故发生。

(紧接 01版) “我天天和农药打交道，农药在农业发展中贡献很大，造成农业面源污染的很大一部分原因不是农药本身，而是不安全用药造成的。”刘媛结合实践，分享了自己在植保一线工作的所见所闻。

治疗玉米红蜘蛛虫害，只需要一两亩农药就可以解决，但农药经销商为了盈利，却开出了8种农药的处方。刘媛建议，加强农药销售监管，注重执法队伍体系建设，加大种植户农药使用技术培训，提高合理用药能力。

农膜回收机制不太稳固，要建立回头看机制，促进使用标准地膜，增强种植户主动回收农膜的积极性；要结合调研，总结提炼部分企业在农业废弃物高质利用方面的经验做法并在全区推广。

修复矿山生态 建设美丽家园

矿山修复还有哪些难点？生态修复过程中有哪些问题亟待解决？第三组围绕“矿山修复、创建国家公园”专题展开讨论。自治区政协常委徐勇说，贺兰山是我国少有的南北走向山脉，是祖国西北重要的生态屏障。目前，我区在贺兰山生态修复方面还存在一些问题，比如生态环境综合治理消除了各类矿坑及渣堆地质灾害安全隐患，但修复的技术手段和修复目标只重视地表植被恢复，忽视了生态系统整体性，维护生物多样性不足。

徐勇建议，严格落实我区关于进一步加强生物多样性保护的实施意见，持续优

化贺兰山生物多样性保护空间格局，深入系统研究贺兰山气候、水、土壤、植被等生态要素。研究制定贺兰山生物多样性保护条例，明确保护职责，细化任务分工，建立协调机制，以立法形式加强生物多样性保护。

一片蓝天，一抹绿色，一朵白云，一汪清水，是民心所盼、发展所需。自治区政协常委康占平说，近年来，自治区党委和政府、各地各部门注重经济发展与生态保护统筹协调，大力推进黄河流域生态保护和修复，一些突出问题得以整治。“我建议要统筹好经济发展与生态保护工作，不能为了现在的发展，砸了子孙后代的‘饭碗’，也不能为了保护生态而停止发展，要尽可能平衡经济发展与生态保护的关系。”

康占平希望属地政府帮助解决煤矸石回填采沉区生态修复临时用地手续。他补充道：“现在地形地貌低洼适合煤矸石回填的土地愈来愈少，随着生态环保、用地政策收紧等刚性约束不断增强，相关部门基本停止了类似煤矸石回填项目环评、用地的审批，致使煤矸石的处置较为头疼，希望得以解决。”

宁夏属于寒旱地区，寒旱地区又是重要的能源和矿产资源开采区域，但矿山开采对当地生态环境破坏巨大。自治区政协常委毛明杰说，寒旱地区生态脆弱，生态环境修复面临许多挑战和问题，如水资源严重缺乏、气候环境恶劣、土地退化严重等。“建议明确矿山修复目标，建立各

部门协同治理机制，坚持‘谁破坏、谁复垦’‘边开采、边修复’的原则，协同开展矿山生态修复工作。充分发挥高校及科研院所作用，针对寒旱地区矿山生态修复亟需破解的技术瓶颈问题，研发出适用于宁夏气候环境的生态修复技术，提高技术水平和效率，让绿水青山成为大家的幸福不动产。”

呵护“黄河之肾” 让人与自然和谐共生

在第四组讨论中，大家围绕“湿地保护修复、维护生物多样性”专题，谈发展、献良策，每一句都表达着对建设美丽新宁夏的热切期盼。

自治区政协常委储建平表示，到宁夏工作20多年来，非常关注宁夏的生态环境建设。他说：“宁夏平原的湿地是‘黄河之肾’，既维系了美丽富饶的‘塞上江南’，又维持着地下水平衡，是自然形成的水循环生态系统。目前，农田退水、城市污水对湿地水质造成污染，入黄排水沟渠道硬化一定程度破坏了生物多样性。”针对发现的问题，储建平建议，要加大对宁夏尤其是银川平原湖泊、稻田湿地的保护力度，处理好黄河自流灌区农业用水和生态用水的关系，确保湿地面积增加、功能增强。要在不破坏原有生态的基础上，种植能净化水质的水生植物。积极开展生物多样性评估、监测，全面提高区域生物多样性保护能力。