



加快推进我区叶用枸杞发展

民革宁夏区委、自治区政协港澳台侨外事委员会、石嘴山市政协及自治区政协委员张宏伟反映，枸杞叶富含人体所需的维生素、氨基酸、多糖等，具有提高细胞活性、增强免疫力、修复受损肝细胞、净化血液黏稠度、调节内分泌等功效，中医称之为“天精草”。经宁夏农林科学院测定，枸杞叶与枸杞果的营养成分基本一致，其蛋白质、氨基酸总量、铁、钙、硒等含量高于枸杞果实。叶用枸杞用途广泛，可作为蔬菜、茶叶、饲料等。相较于果用枸杞，叶用枸杞具有易繁殖、成苗率高、产量高、管护成本低、加工工艺简单、经济效益高等优势。目前，叶用枸杞在我区还处于起步阶段，主要存在种植用地落实难，奖补资金未能有效利用。按照有关规定，一般耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草料生产。枸杞果因属经济果林，不能在一般耕地上种植。而叶用枸杞主要用途是蔬菜、饲草料，但因未归入蔬菜类，也无政策明确是否可在一般耕地上种植，仍按枸杞果类管理。因政策不明，部分种植户、合作社顾虑重重，一些县区面对耕地种植叶用枸杞时不敢使用和拨付扶持资金，造成资金退回，未能有效利用。

标准化程度不高，优势未有效发挥。据《枸杞叶草粉营养价

值的研究》显示，枸杞叶作为饲草兼具营养价值 and 药用价值，能够促进畜禽生长发育、增强机体免疫力、改善肉品质，已作为新型饲料原料开发并被业界广泛认可。但目前肉牛、肉羊、奶牛养殖企业对叶用枸杞功效知之甚少，我区现有合作社和枸杞种植基地规模化、标准化水平低，管理粗放，修剪产生枝条等副产物除少量作为饲料，多数被清理，市场价值未得到综合开发和利用。

产业规模小，宣传推介不够。截至2022年底，全区枸杞种植面积约35万亩，其中叶用枸杞4156亩，仅占1.1%，加工企业仅2家。调研发现，宁夏冠名食品加工专业合作社生产速冻无果枸杞芽菜、预制菜等产品已被市场接受，2022年销量达1000吨，主要销往深圳、广州、上海、南京、北京等20多个大中城市，在国内市场供不应求。但因自治区叶用枸杞种植规模小，限制了企业开拓国内其他市场。叶用枸杞产区地域性知名度不高，品牌影响力不够，在市场营销、优质优价方面仍需加强。

种植叶用枸杞有利于进一步调整全区枸杞产业结构，优化产业布局，拓展发展空间、延长产业链条，促进就业增收、发展枸杞产业新业态。

建议加大扶持力度，打破种植

用地瓶颈。加大叶用枸杞项目扶持力度，出台相关政策，从土地流转和种植、加工、特色养殖等环节加大资金投入。将叶用枸杞列入蔬菜、饲料产业发展方向进行重点扶持，允许在一般耕地种植，通过在荒山荒坡、盐碱地实施国土整治、盐碱地改良等项目，解决种植地块立地条件差、灌溉难等问题。积极落实自治区优惠政策和项目资金，及时足额兑现各项补助费用。

扩大种植规模，优化产业布局。2021年起，自治区枸杞发展中心在石嘴山市平罗县、惠农区不适宜其他作物生长的盐碱地开展叶用枸杞试种，通过各项指标监测，适宜大面积推广种植。经测算，石嘴山市有近20万亩盐碱地未有效开发利用，建议将石嘴山市作为叶用枸杞生产加工区进行布局，出台扶持政策，保障用地、用电、用水等生产要素，形成南部“枸杞果”、北部“枸杞叶（菜）”的现代枸杞产业差异化发展格局。

坚持标准化种植，助推中小企业特色化发展。支持企业发展叶用枸杞育苗、种养殖、加工、研发、销售等全产业链，推广“企业+基地+农户”种植模式，形成稳定购销关系，与科研院所、优质企业签订技术服

规范建筑工程设计收费标准

民建宁夏区委反映，2015年，国家发展改革委印发《关于进一步放开建设项目专业服务价格的通知》，明确提出全面放开工程勘察设计费，实行市场调节价。但由于目前建筑设计市场尚不成熟、无序竞争严重，依然按照2002年颁布的《工程勘察设计收费标准》执行，已严重影响行业进步和健康发展，主要存在设计收费不增反降。

近年来，随着经济迅速发展，建筑行业劳动力成本和原材料价格随之上涨，但大部分勘察设计企业的实际收费在2002版价格的基础上还需打五到八折，设计费率20年来基本没有增长，甚至有所降低，与国民经济的高速发展严重脱节。

设计内容和收费不对等。20年来，建筑设计行业不断发展，消防、抗震、节能、BIM、工业化、海绵城市、绿建等新型专项设计内容和各种申报程序不断增多，设计工作向前后延伸，甚至涵盖了前期策划和后期运营咨询。由于2002年版标准缺乏相关

内容，这些新增设计项目无收费依据，造成大量设计成果无法收费。

职能部门对市场干预过多。一些市县发改、建设管理等部门，将建筑工程领域的设计费作为压缩项目投资、管控项目的一种方式，一定程度上对市场产生误导。

民建宁夏区委建议，试点推行建筑设计服务内容和费率新标准。明确建筑设计服务的业务分类和范围，应涵盖BIM、工业化、海绵城市、绿建、抗震超限和消防专项设计等近年来新增内容，对项目策划、选址、规划、设计、咨询等各个环节，均明确收费标准。

完善行业监管政策，规范监管行为。进一步加强对我区建筑工程勘察设计的管理和监督，规范地方职能部门的管理程序，促进建立统一规范、竞争有序的市场环境，推动行业健康发展。

建立建筑设计企业评价体系。应包含设计企业的信誉情况，将设计产品的事故记录、获得优质设计奖项等考虑在内。

拒绝“一锤子买卖” 发展旅游业要目光长远



中卫市政协反映，今年春节、“五一”等节假日期间，各地景区“爆棚”，但不同程度存在“一锤子买卖”的现象，主要表现为“门票经济”依赖性强、根除难。自治区旅游资源丰富，然而相较于美丽的风景，景区门票价格并不“美丽”，票价一直高于游客心理预期。游客出行一般会到多个景点，A级景区门票动辄一两百元，门票支出占比较大。很多旅游景区过度依赖“门票经济”，已成为制约全域旅游高质量发展的“绊脚石”。

酒店突击涨价“潜规则”长期存在。春节、“五一”“十一”等节假日和旅游旺季，每年吸引大批游客来宁旅游。各市、县（区）酒店在此期间订单激增，甚至供不应求，一些酒店价格也因此水涨船高。很多酒店服务跟不上，房价却涨到平日好几倍，给游客留下糟糕的印象，有的游客甚至在网上大肆“吐槽”，严重影响地方形象。

景区内部周边“天价菜”时隐时现。景区周边餐饮存在明显的淡旺季时段，一些客流量大的地段因房租较高、运输困难等原因，菜品、物品定价高些可以理解，但从近几年看，个别商贩定“天价”宰客、欺客现象时有发生。比如以往“沙湖鱼头”让许多游客直呼“吃不起”，外省也有一只虾毁了一座城的反面教材，也有淄博亲民烧烤价格火出圈典型案例，值

得警醒和学习。

中卫市政协建议，打破“门票经济”，扩大旅游业态。打开旅游景区“围城”，通过弱化门票将更多资源主体吸纳进来，带动旅游外围进一步发展。引导各地、各景区由观光经济向体验经济、资源驱动转向创新驱动、单点旅游向全域旅游发展，打好“城市+乡村+景区”组合牌。深入挖掘景区文化内涵，进一步丰富“食、住、行、游、购、娱”旅游产业要素构成，大力发展文化休闲、演艺体验、夜间游憩、特色餐饮、购物娱乐等产业，“文旅+研学、康养”等新业态，实现景区“淡季不淡，旺季更旺”。

加强酒店监管，引导行业规范发展。完善价格监测和信息发布制度，可选择有一定规模的重点酒店或景区周边酒店、农家乐等客房价格作为监测样本，对行业定价进行分析预警，对发生价格舆情的酒店进行重点监测，及时制止不良行为，指导行业规范发展。加强宣传教育，引导酒店等经营企业从长远考虑合理定价。加大监督执法力度，严查酒店、旅行社、农家乐等经营单位哄抬价格行为，严防一事损一域、一案毁一城的极端现象发生。发挥旅游酒店行业协会自律作用，主动公开旅游季最高客房价格，向社会公开作出价格信用承诺，明码标价、信守承诺，推动旅游和服务业长远发展。

瞄准薄弱环节 推进义务教育优质均衡

青铜峡市政协反映，为加强城乡义务教育补助经费管理，提高资金使用效益，推进义务教育优质均衡发展，2021年自治区财政厅印发《宁夏回族自治区城乡义务教育补助经费管理办法》（以下简称《办法》），但在实施过程中给基层中小学带来很大困扰。

《办法》规定：“公用经费补助资金不得用于教职工福利、临时聘用人员工资等人员经费，基本建设投资、偿还债务、支付利息等方面的支出”。各县区义务教育阶段学校的教学条件、师资力量千差万别，均存在用临时聘用教师替替因生病、怀孕、生产及其他情况必须请假的教师，或

因部分教师已到龄退休，但接替的新教师还未招考进来，造成所教课程无人接替，需临时聘用教师代课等情况。以往这些临时聘用教师的薪资一般都以公用经费补助资金支付，财政困难的县区学校更是如此。但《办法》出台后，基层学校在教师不能正常教学或出现缺口需临聘教师时，无法以公用经费支付临时聘用人员工资，一定程度上影响正常教学。

青铜峡市政协建议，财政、教育等相关部门，深入基层调研义务教育阶段各学校临时聘用教师的需求、困难和问题，加强顶层设计，修订相关规定办法，解决基层教育燃眉之急。

（本版稿件由自治区政协办公厅研究一室提供）

解决儿歌创作“断层” 需多方发力

石嘴山市政协及自治区政协委员曹智莉反映，儿歌作为幼儿阶段启蒙教育的重要艺术形式，其立意、品位直接影响儿童对音乐和社会的认知。近年来，市场流量化、创作收入低、高校资源利用不足等因素导致儿歌创作难以形成规模，优质儿歌供给不足，主要存在优质儿歌传播空间被挤占。过去儿歌通过电视节目、大型晚会等形式传播，易引起全民关注、传唱。据统计，我区每年创作的儿歌有几十首，但受社会文化、市场变化等影响，一些权威儿歌刊物相继停办，电视晚会中儿歌所占比重过少。因短视频抢占传播主阵地，网红歌曲迅速传播，优质儿歌淹没其中。

创作人才出现“断层”。因经济效益低，青年音乐家不愿涉足儿歌领域，老一辈音乐家即使愿意创作，也没有经济实力推广。以我国著名儿歌词曲作者罗晓航为例，写一首儿歌稿酬仅几千元，为电视节目写歌稿酬则为1万元至10万元不等。儿歌创作收入主要靠流量，但相较于流行歌曲，儿歌变现能力弱，演出、代言等商业活动较少，导致创作队伍规模较小，产量相应变少，优秀作品更是凤毛麟角。

高校对儿歌创作和研究重视不够。区内有十余所开设音乐表演、音乐作曲与作曲技术理论等专业的高校，但涉及儿歌的教材内容大多是对儿歌旋律、节奏、歌词的解析，没有歌曲创作方面的师资力量，儿歌创作领域被高校忽视。

缺少优质教材。目前活跃的儿歌曲多为上世纪六七十年代所创作，部分与目前孩子生活环境不符。如我区文联副主席、音协主席潘振声创作的《我在马路边捡到一分钱》，在全国各地报刊电台发表、热播，如今孩子却不喜欢。部分幼儿园选用外国儿歌教材或网红口水歌进行教学，不恰当的歌词易对幼儿价值观的形成产生一定负面影响，也不利于传承中华优秀传统文化和时代先进文化。

建议加大政策扶持力度。出台儿歌创作扶持政策，加强儿童音乐作品版权保护，推进儿歌音乐市场向儿童玩具、影视等全产业链延伸发展，提升儿歌创作市场行业收益。

加强创作人才培养。鼓励行业主管部门制定奖励机制，通过定期举办儿歌创作比赛等途径向社会征集优秀儿童歌曲，并加以宣传推广和奖励，引导全民参与创作。

强化儿歌领域研究。在学科规划和课程设置方面，建议有音乐教育资质的高等院校在音乐专业课程设置中加入学龄前儿歌创作，在教育学院课程设置中加入儿歌教育教学相关课程。

增强教材鉴别能力。幼儿园、小学在选择儿歌教材时，引导教师对歌曲创作背景、歌词含义进行仔细甄别，防止部分不良歌曲影响儿童正确价值观的形成。

加强植保体系建设 保障农业安全生产



自治区政协农业和农村委员会、自治区政协委员刘媛反映，随着耕作制度变化和气候异常等因素影响，我区农作物病虫害呈频发、重发态势。棉铃虫、粘虫等迁飞性害虫，马铃薯晚疫病、小麦条锈病等大区流行性病害，番茄潜叶蛾等外来入侵生物严重威胁我区农业生产安全。

据自治区农业技术推广总站统计，2018年至2022年全区农作物病虫害草鼠害平均发生面积4523.11万亩次，防治面积4222.4万亩次，通过加强病虫害监测预警防控，年均挽回粮食和瓜菜损失约15亿公斤，实现“虫口夺粮”保丰收，有力保障了农业安全生产。我区各级植物保护机构承担着病虫害监测预警、防

控指导、检疫监管、应急处置等职能，是保障农业安全生产的重要职能部门。近年来，因机构改革等因素，植保体系建设存在植保机构不稳，乡镇职能弱化；植保人员缺乏，老龄化严重；经费保障不足，职称评聘困难等问题。

建议明确机构，从自治区级层面制定有力措施，细化区市县三级农业植物病虫疫情防控体系建设要求，指导各地建立健全机构编制设置。在区市县专门设立农业植物病虫害疫情防控机构，自上而下切实推进植物保护和植物检疫体系建设。

明确编制，综合考虑管辖区域、县域耕地面积、农作物种植面积、实际承担防控任务等因素，合理配置人员。市、县植物保护和植物

检疫机构专职技术人员不少于6人，专业技术人员比例达到80%以上，确保在编在岗、履行职责。明确编制来源，市县人员可从农业农村部门内调剂，如确实无法满足的，按照规定程序报地方编办，并进行公开招聘，新招聘人员应有大专院校植保相关专业学历。

明确职责，明确各级政府和相关部门的责任及基本工作经费等，各市、县（区）政府将植物保护和植物疫情防控经费纳入地方财政预算。提高植物保护和植物检疫人员待遇，解决技术人员职称评聘问题，落实农业有毒有害保健津贴，并纳入本级财政预算。加强植物保护和植物检疫队伍素质建设，提高业务能力。

打破“信息孤岛” 加快“数字公积金”建设

中卫市政协反映，近年来，全区住房公积金系统加快推动“数字公积金”建设，住房公积金行业数字化、信息化建设水平显著提升，管理服务标准化、规范化水平明显提高，但与兄弟省区相比仍存在一些突出问题。

信息系统各自建设，协同发展壁垒突出。全区6个住房公积金管理中心自建的信息管理系统与住建部构建统一住房公积金管理平台的要求有差距，跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的业务办理壁垒和“信息孤岛”现象依然存在。

信息系统功能落后，管理服务水平不高。目前，各市、县住房公积金管理中心使用的核心信息管理系统没有升级换代，综合服务平台设

计理念、功能明显落后于行业先进，管理水平较低。

国产化替代不足，存在安全隐患。目前信息化建设的数据库和中间件、加密算法等国产化程度较低，存在较大的信息安全风险隐患。

数字化监管不到位，有效监管难以落实。由于监管工作缺乏有效的技术支撑，导致监管部门以事后检查为主，事前防控措施欠缺，事中防控能力不强，监管工作难以落地见效。

中卫市政协建议以国产化为基础，充分运用最先进的数字技术，通过系统重建、流程再造、信息互通、数据共享，建成行业先进的住房公积金核心信息管理系统，用数字技术解决办事堵点难

点，切实提升各公积金中心的管理水平、服务效能。

充分运用最先进的智能技术，整合线上线下服务资源，建成行业先进的住房公积金综合服务平台，拓展数字化、智能化应用场景，推动住房公积金服务模式由被动服务向主动服务全方位升级，全面实现“一网通办、全程网办、全区通办”。以系统安全和廉洁履职为底线，落实监管、监督、监察、审计、稽核、稽查、体检、测评规定，建成内部控制科学、外部监管有效的智能化监管平台，强化风险感知能力和业务监管治理能力，实现对住房公积金的业务运作、资金流向、服务质量等指标进行可视化分析和监管。