

补链强链让货运物流更加畅通高效

2022年6月30日,财政部、交通运输部联合印发《关于支持国家综合货运枢纽补链强链的通知》,计划自2022年起,利用3年时间集中力量支持全国30个左右城市建设第二批国家综合货运枢纽,通过实施补链强链,促进综合货运枢纽在运能利用效率、运输服务质量等方面明显提升,有效形成区域性多方面集聚效应,更好服务重点产业链供应链,辐射带动区域经济高质量发展。

民革宁夏区委调研了解到,我区作为“一带一路”西部枢纽区域,积极申报第二批国家综合货运枢纽补链强链重点支持城市,对于打造我区沿黄城市群综合货运枢纽,推进综合货运枢纽补链强链,支撑黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设具有重要意义。

有助于发挥我区综合货运枢纽作用。2021年2月,中共中央、国务院印发《国家综合立体交通网规划纲要》,明确提出建设综合交通枢纽集群、枢纽城市及枢纽港站“三位一体”的国家综合交通枢纽系统。银川市、中卫市被列为全国性综合交通枢纽城市,是西部陆海走廊和京藏走廊上的重要枢纽节点。打造宁夏沿黄城市群综合货运

枢纽,能充分发挥我区沿黄城市群地处西部陆海走廊和京藏走廊交叉节点的区位优势,形成更加广泛辐射全国、有效带动区域货物流通的综合交通枢纽体系。

有助于缩小我区与中东部地区发展差距。银川市、中卫市是宁蒙陕甘毗邻地区中心城市和中蒙俄经济走廊核心城市,在银川市打造公铁(海)联运型和陆空(公铁空)联运型国家综合货运枢纽,在中卫市打造公铁联运型综合货运枢纽,将进一步增强我区在宁蒙陕甘地区国内、国际货物集疏运和供应链服务等方面区位优势,逐步形成联结西兰银、辐射中蒙俄的重要综合交通枢纽集群,切实促进我区沿黄城市群和兰西城市群优势互补、相向发展,支撑西部地区加快构建多层次、一体化的综合交通枢纽体系,提升我区综合交通枢纽在全国的竞争力和影响力,加快缩小与中东部地区发展差距。

有助于推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设。宁夏沿黄城市群以全区40%的面积,集中了全区70%的人口,创造了全区80%以上的GDP,是全区经济社会发展的核心区域,只有沿黄城市群高质量发展,才能更好支撑推动黄河

流域生态保护和高质量发展先行区建设。银川市是欧亚大陆桥经济走廊核心城市,中卫市是我国重要的铁路、公路、航空、管道等多方式复合交通枢纽节点,也是全国首个国家新型互联网交换中心和中原城市群,进一步提升申报成功率。

加强与国家有关部门的联系,重点围绕多式联运信息服务平台建设等制约货运枢纽发展的短板,有针对性地与国家相关部委争取一批基建项目,实现我区与全国多式联运公共信息服务平台无缝对接和物流信息全程可追踪。

充分发挥我区内陆开放型经济试验区和综合保税区的优势,在相应的空港枢纽、铁路枢纽等综合办事大厅设置货运枢纽通办窗口,为企业提供“一窗受理、综合服务”,切实提高通关和物流便利化水平。

进一步推动运单物权化融资试点,以贸易物流数据打通金融服务,通过数字化赋能的方式,形成以运单为依据、控货为抓手、保险为后盾,运输运营方、银行、保险公司三方发力的服务模式,切实解决货运企业资金周转时间长、融资渠道单一等问题,为其提供高效强劲的金融支撑。

要目标、近远期重大工程、重大项目、重大政策等方面顶层设计。

借鉴“成渝”联合申报的成功经验,加强与陕西等省区的联系,整合交通枢纽资源,跨省联合申报,共同打造宁夏沿黄城市群和关中平原城市群,进一步提升申报成功率。

加强与国家有关部门的联系,重点围绕多式联运信息服务平台建设等制约货运枢纽发展的短板,有针对性地与国家相关部委争取一批基建项目,实现我区与全国多式联运公共信息服务平台无缝对接和物流信息全程可追踪。

充分发挥我区内陆开放型经济试验区和综合保税区的优势,在相应的空港枢纽、铁路枢纽等综合办事大厅设置货运枢纽通办窗口,为企业提供“一窗受理、综合服务”,切实提高通关和物流便利化水平。

进一步推动运单物权化融资试点,以贸易物流数据打通金融服务,通过数字化赋能的方式,形成以运单为依据、控货为抓手、保险为后盾,运输运营方、银行、保险公司三方发力的服务模式,切实解决货运企业资金周转时间长、融资渠道单一等问题,为其提供高效强劲的金融支撑。

加强废弃葡萄枝条资源化利用

废弃葡萄枝条属有机物,每吨葡萄枝条的养分含量相当于15千克碳酸氢铵、8千克过磷酸钙和6千克硫酸钾,还含有其他多种营养元素。民建宁夏区委调研发现,科学处置废弃葡萄枝条,制备成生物质基质肥、土壤改良营养土、无土栽培基质等高值化产品,可解决贺兰山东麓葡萄园土壤有机质匮乏、土壤结构性差、葡萄生理性病害频发、葡萄产量和品质稳定性较差等问题,对实现“废弃物资源化利用+生态修复+绿色农业”融合发展,延伸葡萄酒产业链,提升葡萄酒产业年综合效益具有一定推动作用。但目前我区废弃葡萄枝条利用方面还存在处置方式仍需改进的问题。我区每年约有废弃葡萄枝条14万吨以上,如果这些废弃物继续采用就地堆放、填埋焚烧等方式处理,既占用宝贵的土地资源,又会对大气环境造成污染,给当地生态环境带来严重影响。

处置成本较高。我区每年修剪下来的废弃葡萄枝条量大,且较分散,收储产生的人工和运输成本过高,一定程度上制约了废弃葡萄枝条高值化利用。如,每吨枝条收储成本为165元,分筛加工成有机肥的成本为445元,每吨市场销售价则为

350元左右,企业加工后销售每吨枝条将亏损95元。据了解,目前仅有银川市西夏区为部分纳入产业园区的企业每吨补贴30元,现有政府补贴政策还达不到预期效果。

产业链不够完善。废弃葡萄枝条资源化利用属于新生行业,相对于葡萄种植、酿酒和宣传销售,在优化产业链、完善供应链、拓展服务链,提高产业附加值方面还存在短板,没有形成上下游收集—运输—加工—研发—销售等一整套完整的产业体系。

民建宁夏区委建议,以政府补贴结合种植户自筹等方式,为种植500亩以上的葡萄庄园配备小型粉碎机,每年秋季葡萄枝条修剪下来后,种植户在田间地头就地粉碎,由加工企业收集到集中加工基地进行科学高值化利用。

健全监督管理机制,监督和引导种植户及时处理、规范堆放葡萄枝条废弃物,形成良好的收储习惯,增强环保意识。

建立葡萄枝条循环利用技术体系,提倡种植户利用粉碎枝条,到有机产品加工企业换取有机肥,推动形成“绿色农业+生态环保”的循环发展模式。

儿童罕见病防治管理不容忽视

九三学社宁夏区委反映,罕见病又名“孤儿病”,50%至75%在儿童期发病。由于我国人口基数大,罕见病并不罕见。儿童罕见病临床症状种类繁多,具有复杂性、严重性、恶化和致残性等特点,难治难治,死亡率高,存活患者多有功能残障,给患者及家庭带来巨大的精神和经济负担。

我区罕见病协作网由宁夏医科大学总医院牵头,自治区人民医院、自治区第五人民医院、银川市第一人民医院、石嘴山市第二人民医院等8家成员医院共同组成。自2010年起,实施免费新生儿疾病筛查项目。截至2022年2月,筛查新生儿98万人,确诊苯丙酮尿症、先天性甲状腺功能减低症等27种遗传代谢病共1500多名患儿。目前,宁夏医科大学总医院面向全区医护人员开展的罕见病诊疗能力线上培训已持续数期,自治区人民医院也于今年2月28日即第16个国际罕见病日开展罕见病义诊,相关工作持续推进中。但罕见病防治领域尚存在以下问题。

由于罕见病诊断需要基因检测协助,很多家庭因费用问题无法完成,因此不能确诊。罕见病治疗通常是长期甚至终身的,需要定期到医院检测疾病进展,很多家长苦于昂贵的诊治费用,不能定期复诊。

罕见病群体也是我区医疗保障系统来信来访的重点人群。

罕见病药物使用人数相对较少,很多药物很难买到,患者不得不到外地就诊或在网上购置药品,增加了救治难度,或导致部分确诊病例失访。另外,每种罕见病都涉及血液、骨科、神经、肾脏、皮肤等多个学科,高误诊、高漏诊、用药难是罕见病诊断面临的难题。

九三学社宁夏区委建议,依托三甲医院(推荐宁夏医科大学总医院),建立宁夏罕见病诊疗中心,设立罕见病MDT多学科门诊,为患者提供专业医疗服务,并加强对已发现病例的定期随访管理。

依据《第一批罕见病》目录,儿童罕见病一旦确诊,应纳入国家慢病管理范畴,在后期诊治过程中给予一定比例报销。通过开放绿色通道等有效举措,充分保障罕见病药物供给,确保患者病有所医。

加强新生儿疾病筛查和罕见病防治知识宣传,推动就医引导,家庭重视双向发力,让非常规疾病患者尽早进行罕见病诊断。

引导区内爱心企业积极参与罕见病患儿专项救助基金,将城乡低保对象、特困人员和重点优抚对象等低收入人群纳入救助范围,凝聚更多社会力量共同推进罕见病防治。

高效破解大件垃圾治理难题 着力打造“干净之城”



自治区政协港澳台侨和外事委员会反映,随着生活水平不断提高,居民在装修、搬家以及家具更新等过程中,不可避免会产生大件垃圾,如何处理成为困扰居民的烦心事,也成为城市管理中亟需解决的顽疾。自治区政协港澳台侨和外事委员会调研发现,在大件垃圾处理方面还存在硬件设施不足等问题。许多小区、街道没有设立大件垃圾的固定投放地,导致大件垃圾无处可放、随意丢弃,甚至与其他生活垃圾混放。多数居民不知道大件垃圾回收方式,只能自行联系搬运,但自费搬运成本高,且没有参照的收费标准。大件垃圾由于体积大、回收价值低、回收成本高,许多居民缺乏主动处置的积极性,将垃圾堆积于门前、楼道和社区其他场所,如不及时处置,容易造成安全隐患。

自治区政协港澳台侨和外事委员会建议,完善制度机制。健全垃圾分类配套设施建设,处置设施设置、投放管理责任人等制度,制定大件垃圾回收操作规范,明确相应收费标准,使居民和物业有据可循。

加强设施建设。增加对大件垃圾固定存放点、中转集散点、拆解处理站的建设投入,盘活公共区域配套设施和地下空间资源,探索在各社区规划建设大件垃圾临时存放站。

强化宣传引导。在小区公告栏、业主微信群等平台发布大件垃圾存放地、处置费用及便民电话等,通过网络预约提高大件垃圾收集效率和管理水平。

加大队伍建设。依托现有环卫队伍或采用第三方收运、引导社区参与等形式组建专门队伍,共同做好大件垃圾的预约和定期清运工作。

(本版稿件由自治区政协办公厅研究室提供)

消防安全“村村通” 美丽乡村更安全

银川市西夏区政协反映,近年来,农村居民生活水平大幅提高,生产生活中用火、用电、用油、用气等十分普遍,但部分村民的消防安全意识淡薄,消防安全自我管理、自我防范意识相对薄弱,给农村消防安全管理带来严峻挑战。目前,农村消防安全管理还存在一些薄弱环节。

灭火无术。很多村子未建消防池,有的虽然建设了消防池,但因无人管理被拉垃圾填埋或干涸无水。

救灾无路。很多村庄因村镇建设规划执行不严,导致农户建房时乱占村内道路,致使消防车辆在村内无法通行,难以对火灾进行有效扑救。

救援无人。据调查,很多村庄里的青壮年外出务工,家里只有妇女、老人和儿童,一旦发生民房火灾,短时间内难以组织力量进行有效救援。有的乡镇或村委会虽然组织了义务消防队,但由于管理不善和没有专项经费,却是有名无实,一些队员外出后没有及时补充和调整,救援力量难以保证。有的消防队虽然配备了消防设施,但无专人维护和保养,很多设施关键时候用不了。

西夏区政协建议,利用农村赶集日、法律宣传活动、文化大篷车宣讲等,强化村民防火安全教育,提高安全用火、用电、用气和防灾救灾能力,增强村民对农村消防安全设施的保护和管护责任。坚持人防和技防相结合,引导各村挑选青壮年组建消防队,并开展必要技能培训,增强救援能力。为乡镇、行政村配备一些必要的消防车辆、抽水机等灭火设施设备,建设消防池、村内小塘堰等,提高救火效率,保障人员安全,减少财产损失。把消防安全设施管护纳入村规民约和村组干部的工作考核,保障已建设的消防设施能够发挥作用。引导有关职能部门认真履行职责,严格执行村镇规划建设,坚决取缔违法建筑和路障设施,保障村内消防通道、村外救援道路畅通。

未成年人网游“实名”认证存在漏洞需关注



九三学社宁夏区委、银川市政协反映,2019年国家新闻出版署印发了《关于防止未成年人沉迷网络游戏的通知》,全面实行实名认证;2021年印发了《关于进一步严格管理切实防止未成年人沉迷网络游戏的通知》,在一段时间内有效遏制了未成年人沉迷网游。但随着互联网产业的飞速发展,网络游戏层出不穷,成瘾性、诱导性消费、社交辐射力等日益增强,对未成年人身心健康造成了严重影响,主要表现“实名”认证监管存在漏洞。多数网游利用法律法规漏洞,弱化“实名”认证监管,只需要输入成年人的姓名和身份证号码即可完成实名认证,缺乏生物特征识别等身份认证措施。如,“蛋仔派对”等游戏仅需首次人脸识别即可经常使用,导致网游实名认证流于形式;“羊了个羊”等微信小程序只需成年人身份信息登录就可畅玩到底,极大影响了未成年人的生活

和学习。

网络租买账号问题突出。目前,虽然多个电商平台将“游戏账号交易”服务列入虚拟产品门类,要求交易时必须年满18周岁,并提交身份信息进行实名认证,但仍存在大量游戏账号租售商家,以1元到几百元不等售价与未成年人开展租用、售卖交易,不少卖家单个热门游戏租号的月交易量就超过2000单,月成交总量超过4万单,甚至有QQ群的租号广告赫然写着“卖家包人脸识别可删除”等明显诱导未成年人购买的信息,帮助未成年人绕开防沉迷监管。

网游充值消费无审核环节。多数网游只需输入账号、密码即可完成支付,有的直接跳转第三方支付平台输入支付密码即可完成支付,金额较小的甚至可以免密支付。而未成年人缺乏基本的自制力和辨别力,“盗用”成年人账户充值的现象屡见不鲜,导致未成年人网游类投诉案件逐年增

加,家长追回高额充值费用缺乏举证、力不从心。

建议,加大监管力度。推动形成职能部门牵头、相关单位分工负责、齐抓共管的网络游戏监管机制,对区内网游企业运营的网络游戏进行全覆盖检查,监督网游企业严格落实防沉迷主体责任,对未落实相关要求的企业责令限期整改。

成立行业协会。成立青少年网络保护行业协会,引导企业进行技术革新,确立行业标准,动员更多社会资源参与其中,并通过专家和家長联席会议,对相应措施和标准的可行性进行监督、评价,不断完善管理体系。

家校联合引导。充分利用延时社团课,培养孩子健康的兴趣、爱好,帮助孩子健康成长。引导家长认识网游对孩子的身心伤害,加强孩子玩游戏时长和充值的监护,培养孩子良好上网习惯,教育孩子识别网络不良信息,增强自我管理能

加大支持力度 推动奶产业做强做优

吴忠市政协反映,奶产业是自治区“六特”产业之一,今年以来,牛奶产业正处于周期性波动和下行阶段,奶牛养殖成本居高不下、部分生鲜乳交售难、良种繁育水平不高和乳品加工企业亏损等问题突出,致使养殖、加工两端面对市场波动压力,陷入发展困境。

生鲜乳供大于求。目前,全区重点乳品加工企业伊利、蒙牛等,虽然按合同约定量基本做到了应收尽收,但由于乳制品消费疲软等原因,生鲜乳面临着阶段性过剩的问题。以吴忠市为例,全市共有乳品加工企业10家,日收购生鲜乳6140吨(其中:伊利5400吨、夏进680吨、雪泉60吨),实际日加工3600吨(其中:伊利3000吨、夏进580吨、雪泉20吨),剩余2500余吨基本做喷粉处理(据测

算,2500吨生鲜乳可喷粉312吨左右,每喷一吨粉亏损1.2万元左右)。

饲养成本居高难下。今年以来,国产苜蓿每吨均价3700元、进口苜蓿每吨均价4200元、豆粕每吨均价4100元、玉米每吨均价2950元,虽然价格较去年年底略有回落,但仍处于高位。以吴忠市为例,利通区、青铜峡市年制作青贮玉米170万吨以上,基本可解决一半青贮饲料,另一半仍需通过周边省份外购解决。据测算,每公斤奶成本平均达到3.9元左右,与伊利、蒙牛的生鲜乳收购价基本持平。

奶牛淘汰步伐过快。受牛奶产业市场行情低迷影响,养殖场普遍在淘汰低产牛,导致泌乳牛与后备牛(犊牛和育成牛)比例偏低,没有达到1:1正常水平,严重影响整个奶

牛养殖产业持续健康发展。特别是与乳品加工企业无合作保障的养殖场,通过淘汰低产牛降低养殖成本。比如,一季度吴忠市淘汰奶牛约2万余头。

债务融资风险较高。部分奶牛养殖场在基础设施建设和购牛时大量贷款融资,由于奶牛活体价格缩水,导致负债率达到60%以上,每月疲于偿还贷款本金和利息,流动资金有限。有的奶牛养殖场反映,在还完贷款后,部分银行存在不续贷或者延迟放贷等现象,影响企业平稳健康发展。个别奶牛养殖场已出现无法偿还贷款现象,极有可能发生系统性风险。

近期,自治区已经出台《关于实施阶段性财政补助稳定当前牛奶产业发展的方案》,确保我区牛奶产业

持续稳定发展。宁夏是全国十大奶业主产区之一,牛奶产业对带动地方经济发展、促进农民增收起到重要作用。建议在实施奶牛养殖主产区饲草补贴、牛奶产业稳定发展补贴等资金分配时,进一步加大支持力度。加强金融系统性风险防范。通过调研摸底,与伊利、蒙牛、夏进等乳品加工企业合作的养殖场,在融资贷(还)款等方面基本无系统性风险。但与乳品加工企业无合作保障的养殖场面临着高养殖成本和低经济效益的双重压力,企业资金压力大、维持经营困难。合理扩大贷款规模、延长贷款期限,创新金融产品,推广“活体贷”“保单质押”“青贮贷”等金融产品,做到不压贷、不抽贷、不断贷,防止企业资金链断裂。