

加强生物多样性保护 促进人与自然和谐共生

——自治区政协人口资源环境委员会 民进宁夏区委会 自治区政协委员聚焦我区生物多样性发展建言

本报记者 邓 蕾

今年，自治区政协人口资源环境委员会、民进宁夏区委会、自治区政协委员聚焦我区生物多样性发展，提交相关提案，从不同角度、不同层面积极建言。

增强保护意识 用生态“底色”绘就发展“绿色”

近年来，宁夏深入实施六盘山生态保护长廊建设等重点工程，对林区水资源、植物资源、动物资源开展摸底调查和最严格保护，不断加大保护区内人类活动轨迹排查整治力度，为珍稀濒危野生动物提供安全的栖息地，形成了全社会共同保护野生动植物新格局。

“国家和自治区为保护生物多样性出台了一系列措施和办法，我区生态环境明显改善，但群众对生物多样性的保护观念还有待加强。”自治区政协人口资源环境委员会在提交的《关于加强生物多样性保护观念，促进湿地生态修复的提案》中提出，湿地被称为“地球之肾”，具有重要的生态功能。然而，由于人类活动过分干扰，一些湿地的生态系统遭到破坏，湿地功能明显退化。如，有些湿地公园和自然保护区日常工作不科学，过度清理水草和淤泥。还有的地区为了减轻冬天刈割芦苇的人工成本，在夏天刈割水面以下芦苇甚至消灭芦苇，导致水鸟无法搭巢繁殖和取食，影响了湿地生态环境的生物多样性。目前我区沟渠砌护基本硬化，且每年河道疏浚过度清理淤泥和水草，实质是间接改变了两千多年来形成的原始生态系统，加之农药、化肥等广泛过量使用，农田中的青蛙、蚯蚓、田螺等水生、无脊椎动物、微生物物种数量减少，“听取蛙声一片”的场景难得一见。

“湿地恢复具有增加生物多样性、补给和保护水源、加强对洪水和风暴的防护，促进旅游业发展，提升生活质量，给人民提供娱乐休闲场所等多重作用。”自治区政协人口资源环境委员会相关负责人建议，将生物多样性纳入城市公园、湿地公园与自然保护区日常工作考核内容。加强湿地生态修复，打造多孔隙的河床和护岸介质，河岸沿线设置河心滩、湖心岛等生态缓冲区。采用自然堰坝、堤岸、生态护岸等方式，畅通上下游生物廊道，增加水岸交融，发挥湿地生态功能，恢复生物多样性。

贺兰山是我国重要的自然地理分界线、西北重要生态安全屏障。然而，这座山脉曾遭受大范围、剧烈的人类活动干扰，原本脆弱的生态系统一步步恶化。关闭上百座矿山，大范围恢复受损生态系统，增强景观的连通性，发展生态产业……近年来，贺兰山生态保护修复工程通过一系列举措，消除了对生态系统造成强烈破坏的人类干扰，提升了景观的荒野程度，保护了生物多样性，让自然的力量在生态修复中重现生机。

为了更好促进贺兰山生态保护，民进宁夏区委会组织部分会员深入贺兰山，就如何更好维护贺兰山生物多样性展开调研。

“贺兰山山大沟深、交通不便、信息不畅，人均管护面积大、管护任务繁重。大学生和高素质人员流失严

重，专业技术岗位比例较少，专业技术力量薄弱，尤其缺乏生物多样性科研方面的专业人才。现有护林管护人员多为保护区周边招聘的合同制人员，工薪水平低。”民进宁夏区委会相关负责人介绍，贺兰山森林资源多分布在高海拔地区，山沟内无法修建巡护道路，视频监控塔等基础设施建设数量不足，未形成全域监控的智能管控系统，管控能力有限，依旧采取人工徒步巡护方式管护，管理难度大、管理方式落后。

民进宁夏区委会在提交的《关于进一步保护提升贺兰山生物多样性的提案》中建议，加大对自然保护区人才队伍建设的支持力度，参照自治区有关乡镇补贴发放标准，对照当地乡镇实际情况，提高保护区基层管护站点人员工薪水平。加大贺兰山自

然保护区基础设施建设，大力推进智能围栏、视频监控、无人机监管等管护措施的科技化、信息化建设步伐，提升保护区执法和监管能力。

提案建议，要加强自然保护区生物多样性基础理论研究，建立自然保护区生态系统、植被和珍稀濒危物种分布数据库，建立卫星遥感监测和地面监测相结合的自然保护区生态和资源监测体系。从国家层面和自治区层面进行项目支撑，补充相关的监测设备，进一步提升贺兰山生态站的观测能力。以实施保护区的重大项目封山育林生态修复和生态保护监测体系建设等重点工程项目为牵引，用项目资金支持生物多样性保护，以自然恢复为主，适度开展人工干预，全力推进贺兰山生态环境综合治理和修复工作。

完善法规制度 为生物多样性保护提供可靠保障

性动态保护的提案》中建议，开展黄河流域生态系统生物多样性综合研究，准确、系统掌握我区的植物、动物、微生物类型和分布状况，建立数据库，厘清生态系统的相互作用机理，制定黄河流域生态保护指导意见，并适时更新，科学指导生态保护工作。实时动态调整保护种类，进行人为干预，防止个别物种无序扩大而引发的生态系统破坏。要加强对濒危物种保护力度，促进生态系统可持续高质量发展。

“我区物种绝大部分属于我国西北地区的共有物种，这些物种大多数与中亚动植物区系的成分关系密切，互相传播，与周边地区建立联合保护机制更有利于生物多样性保护。”杨文生建议，要与周边省区建立协同联动保护机制。建立生物多样性调查规划与监测预警制度、损害赔偿与保护补偿制度、外来入侵物种管理制度、惠益分享制度和联合执法机制等，依法解决生物多样性保护与开发的矛盾。

图说履职

优化营商环境 提升服务效能

本报记者 毕 竞 文/图



在好政策吸引下，北京中地种畜有限公司投资建设的万头奶牛示范基地落户贺兰县洪广镇。



近日，自治区政协经济委员会一行赴银川综合保税区调研，倾听企业代表对改善营商环境的意见建议。

近年来，我区深入贯彻落实国务院《优化营商环境条例》，出台《宁夏回族自治区优化营商环境条例》，推出了一系列创新性强、影响力大、行之有效的“放管服”改革举措，营商环境明显改善，特别是在来宁投资客商大都感受到了实实在在的变化。

“经调研了解，当前宁夏营商环境还存在一些不足。”自治区政协委员沈健说。他在提交的《关于打造一流营

商环境助推先行区建设的提案》中谈到，目前我区营商环境仍存在企业融资成本较高、创新氛围不浓厚、创新人才储备不足，创新型企业数量质量不高、综合行政执法改革有待加强、公共服务与基础设施配套不均衡等问题。

提案建议，加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，依法促进各类生产要素自由流动，保障各类市场主体公平参与市场竞争、充分获取

生产要素，使其安心经营、放心投资、专心创业；构建多元高效投融资体系，鼓励金融机构建立健全专业化分类、标准化审贷、差异化授权机制，不断优化担保抵押机制，引导金融机构为民营企业创新创业提供资金支持，缓解企业融资难、融资贵的问题；持续深化“放管服”改革，坚持政务公开透明，以公开为常态、不公开为例外，全面推进行政决策、执行、管理、服

务、结果公开；最大限度减少政府对市场资源的直接配置，最大限度减少政府对市场活动的直接干预，加强和规范事中事后监管，着力提升政务服务能力和水平，切实降低制度性交易成本，更大激发市场活力和社会创造力，增强发展动力；针对重点企业、“六新六特六优”链主企业特点，依法依规量身定制支持政策，助力龙头企业做大做强，助力产业链集群发展。

自治区政协社会和法制委员会建议：

增强干部队伍活力 激发干事创业热情

本报讯（记者 邓 蕾）党的二十大报告中，“基层”成为高频词，先后25次在报告中被提及，“深入基层”“加强基层组织”“坚持大抓基层的鲜明导向”“夯实国家和社会稳定基层基础”等一系列关于基层建设的重要论述，令基层工作者备受鼓舞，更是深感使命在肩、重任在身。今年，自治区政协社会和法制委员会提交《关于加强基层工作队伍建设的提案》，建议建立和完善基层工作者正向激励机制，增强基层工作者队伍活力，提振基层工作者精气神，激发干事创业热情。

提案介绍，基层不仅是国家方针政策落地生根的“基点”所在，也是党员干部锻炼自我、成长成才的大平台和大熔炉。建设一支政治可靠、业务精通、廉洁

高效、群众满意的高素质基层干部队伍具有十分重要意义。但调研了解到，我区部分基层干部思想观念落后、精神状态欠佳，呈现出盲目服从心理，工作缺乏主动性和创造性。干部队伍整体结构不适应新形势下更好地开展基层工作的需要。干部交流渠道窄，上升空间不足，很多人十几年甚至到退休一直在基层工作。缺乏向下交流的激励机制和引导，一些上级部门的年轻干部不愿去基层或偏远地区，致使“逆向交流难”。基层专业技术人才年龄断档、青黄不接，高校毕业生返乡率低，吸纳人才空间小。

提案建议，优化基层干部队伍选人用人机制。公务员和事业编制招录要向基层倾斜，对于招录到自治区、市一级

行政机关的公务人员，要把到基层服务三年作为提拔的硬性指标。给予返乡大学生政策扶持，支持回乡创业，为乡镇发展党员、村“两委”储备人才。严格遵守基层服务年限制度和用人管理制度，上级部门不得反复借调、超期或延期借调，严禁向基层借调、调动新录用人员或服务期未满的工作人员，加大检查力度，每年对上级部门借调干部的情况进行督查，以确保基层干部队伍力量的稳定性和连续性。建立健全干部双向流动机制，采取上挂下派、横向互派、集中外派等多种形式，推动上级部门和基层干部合理流动。

提案建议，要建立健全基层用人机制，上级部门派专业人员定期指导基层工

作，加大实地指导基层开展工作的力度，提高基层干部工作能力。健全完善基层干部优先选拔任用机制，在基层工作满5年或在基层挂职满3年的，在提拔任用或评聘职称要优先考虑。

在提高基层干部待遇方面，提案呼吁，加大基层人才经费投入力度，适当提高基层干部的生活补贴，根据工作量、辐射半径、路况等综合因素考虑基层补贴标准。加强基层基础设施建设投入，改造提升乡镇文体、食宿、卫浴等设施建设，从根本上解决配偶、住房、交通、子女就学、就医、社保、职称等方面的顾虑，促进基层干部队伍稳定。落实干部容错纠错的机制，给基层干部勇于担当、勇于作为的良好空间，加强基层干部队伍的稳定。

自治区政协委员王玉民呼吁：

办好特殊教育 让“折翼天使”插上逐梦翅膀

本报讯（记者 邓 蕾）“特殊教育学校里的每个孩子都是折翼的天使，他们善良、可爱、阳光，需要人们倾注更多的关心和爱护，需要教师用特殊的教育方式，倾注更多的心血去教育他们、训练他们，让他们能够自食其力、快乐的成长。”自治区政协委员王玉民在提交的《关于促进特殊教育发展的提案》中提出，无论同发达地区相比，还是同普通教育相比，我区特殊教育都存在着较大差距，主要表现为：特殊教育发展总体水平不高，特殊教育与普通教育之间、城乡特殊教育之间发展不平衡，特殊教育师资队伍整体不足，特殊教育投入不足。

“特殊教育的特殊性决定着特殊教育需要更先进的教学设备与基础设施，如聋校的语言训练设备、盲校的盲文打字设备等。”王玉民建议，要建立有别于普通教育的政策体系，加大扶持和投入力度，确保特殊教育学校（院）拥有必要的教学设备与基础设施。延长特殊教育免费年限，免费普及高中特殊教育，建设一批特殊教育高级中学，积极探索具有适合特殊教育发展需要的办学之路。

针对特殊教育师资队伍数量不足、整体水平不高、师资队伍不稳定等问题，建议在区内师范学院增设特殊教育教师培养专业，从源头上解决特殊教育师资队伍不足问题。加大对普通学校教师的特教培训力度，推行“教师资格证+特教资格证”的双证资格认证，建立特殊教育与普通教育管理人員、教师交流制度。针对当前多数残障儿童在农村的现实，应合理布局农村特教教师，凡有残障学生的学校至少配1名特教教师，对于残障学生多的学校还应适当增配。农村特教教师的补贴应高于城市，使他们安心扎根农村。完善激励机制，对于特教教师的职称评定、评优晋升和福利待遇等方面予以倾斜，以调动特殊教育教师的工作热情。

“我区残疾人受教育程度低，目前特殊教育实施过程中出现的诸多问题，都与缺乏法律手段有密切关系。建议自治区研究出台《宁夏特殊教育发展条例》，用法治的力量来规范和保障特殊教育健康发展。”王玉民说。

自治区政协委员金凤霞呼吁：

加快推进煤层气产业 高质量发展

本报讯（记者 罗 鸣）今年，自治区政协委员金凤霞提交《关于加大煤层气产业开发力度的提案》指出，近年来，我区将“探索煤层气勘探开发”纳入宁夏自然资源保护和利用“十四五”规划、矿产资源“十四五”规划，应抢抓能源转型为煤层气提速发展提供的良好机遇，加大勘查开发力度，推进煤层气产业高质量发展，抢占清洁能源新阵地。

金凤霞建议，加大对矿业权设置政策及相关法规的创新研究，解决好资源地关于矿业权收益归属问题，为煤层气产业可持续发展创造有利条件。按照“地方分成的矿业权价款收入，原则上向资源地倾斜”，加大资源地收益分成比例，用于持续开发煤层气及改善资源地民生保障等。因地制宜研究制定符合我区实际的煤层气产业高质量发展政策规划体系，加强煤层气勘查开发潜力、市场配置应用、产业收益评估、生态环保风险、产业行业标准、服务保障等方面研究，增加持续开发动力，促进煤层气产业可持续发展。夯实煤层气产业发展技术研究基础，充分借鉴利用前期勘查取得的技术数据支撑，借助国内区内专业技术服务队伍力量，甄别吸收国内国际既有经验，持续深入开展开发工艺研究，探索适合我区煤层气低成本、高效益的开发模式；加大本土煤层气产业设计、施工、管理等方面人才培养，培育一支实践应用能力强、适应地方经济发展的高素质人才队伍。加大产业投入，争取多元化资金保障煤层气产业投入。根据国内既有煤层气开采情况，煤层气产业开发具有资金投入大、投资回收周期长的不利因素，不能单纯依赖财政补贴投入，更要拓宽煤层气产业投融资渠道，加大投融资政策支持，以减轻开发企业资金投入压力。

民革石嘴山市委会呼吁：

发展绿色蔬菜产业 助力乡村振兴

本报讯（记者 罗 鸣）今年，民革石嘴山市委会提交了《关于优化麦后复种蔬菜高品质发展的提案》。

民革石嘴山市委会相关负责人表示，玉米、水稻生产周期长，收割后基本进入深秋，无法复种。但小麦生长周期短，一般7月中旬基本可以实现颗粒归仓，之后的时间完全可复种一茬蔬菜，得以充分利用耕地、光热、水资源，提高单位面积产值效益，促进农民增收，农业增效。

提案建议，增加补贴力度，鼓励麦后复种蔬菜，增加麦后复种蔬菜补贴力度，调动农户麦后复种的热情，按照复种品种附加值高低阶梯性进行补贴。加强技术指导和服 务，各级农业技术人员要深入生产第一线，帮助种植户做好品种选择、整地施肥、播种移栽、田间管理等技术服务工作。根据夏收进度和麦后复种农作物的安排情况，各县区农业技术推广部门要主动与水务、农机等部门协调沟通，合理调整用水计划及农机具的调配，确保复种工作顺利进行。积极发挥瓜菜龙头企业的带动作用，充分利用龙头企业的种植技术和市场优势，发展订单农业，确保复种蔬菜优质优价，市场认可。应积极拓展麦后复种蔬菜价格与自然灾害保险业务。“目前，大多保险公司的蔬菜价格保险以及自然灾害保险多，对夏季蔬菜的保险，一般9月中旬基本终止，对麦后复种的蔬菜覆盖不到。复种蔬菜多在秋末冬初采收，受价格和自然灾害影响的概率高。这是造成农户对麦后复种蔬菜缺乏种植兴趣的一大因素，拓展麦后复种蔬菜价格与自然灾害保险业务将会极大推动石嘴山市农户对麦后复种蔬菜的积极性。”民革石嘴山市委会相关负责人说。