

擦亮绿色优质“标签” 走出高质量兴农之路

——自治区政协农业和农村委员会 自治区政协委员围绕农业经济发展建言献策

本报记者 李 莹

如何建设乡村全面振兴样板区？建设怎样的乡村全面振兴样板区？今年，自治区政协农业和农村委员会、自治区政协委员纷纷围绕农业经济发展建言献策，为农业高质量发展贡献智慧和力量。

以绿色产业助推乡村振兴

“近年来，全区上下围绕建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。但农业发展依然存在种植、养殖单打独斗，种养结合不紧密的问题，未能形成种养循环、农牧融合的绿色发展模式。”自治区政协委员杨灵通过深入调研，分析了我区农业发展现状，提出《关于发展循环农业以高质量绿色产业助推乡村振兴的提案》。

杨灵提出，随着全区畜牧业快速发展，其在农业的支撑作用日益明显，2022年前三季度，畜牧业产值增长11.3%，对农林牧渔业总产值增长的贡献率达78.4%，畜牧业已成为我区巩固脱贫攻坚成果，助推乡村振兴的重要支柱。建议进一步优化种养产业布局，发展绿色循环农业。健全完善我区农业绿色发展政策体系，构建以资源环境管控为主要内容的农业绿色生产制度体系、以绿色生态为导向的政策支持体系、以评价考核体系和激励约束机制为重点内容的工作推进机制，推动形成农业

绿色生产和生活方式。

“发展畜牧业首先要考虑畜禽粪污对环境的影响。”杨灵表示，构建循环生产体系关键要靠科技支撑，希望协调科研力量，参与我区畜禽产业标准化、规范化种养结合技术模式研究。加强蔬菜、枸杞、葡萄等有机肥替代化肥生产技术模式的研发，推动有机肥资源利用。

杨灵在推广畜禽粪污无害化处理和资源化利用先进模式上，进行深入研究和思考，提出推进“大、中、小、微”畜禽粪污资源化利用成功模式，既以县域为单位，建粪污集中处理中心或有机肥加工厂，构建县域生态农业立体“大循环”；组建沼液运输合作社，实现养殖粪污在园区还田利用，构建种养主体结合“中循环”；引导养殖场通过流转、租赁、合同订单等形式配套种植用地，实现养殖粪污在基地还田利用，构建养殖场内部种养结合“小循环”；引导散养户结合“厕所革命”，实现养殖粪污在承包耕地还田利用，构建家庭粪污处理“微循环”。

因地施策加快农业结构调整

农业结构优化调整是推进我区农业高质量发展的重要方面。今年，自治区政协农业和农村委员会提出《关于加快农业结构调整的提案》，为发展高效农业鼓与呼。

自治区政协农业和农村委员会通过调研发现，我区以小麦为代表的夏粮种植面积偏小，川区去年小麦大概不足70万亩，以玉米为代表的秋季作物种植面积偏大，夏秋作物比例失调，引起全年用水不均衡问题。农牧业发展中，我区奶牛存栏快速增长，青贮饲料、苜蓿、优质饲草供不应求。

提案建议，加快发展生态循环农业，建设北部现代农业示范区、中部高效节水农业示范区、南部生态农业示范区。北部引黄灌区着力“节水挖潜”打造百万亩深度节水示范区，加快推广一年两熟制，建立大豆套种青

贮玉米模式，实施一年“两熟冬麦+复种青贮”。

“现在全区青贮玉米约200多万亩，如果全区一年两熟制种植面积能达到200万亩，既可解决夏粮偏少、夏秋比例失调的问题，又能保障粮食安全，还可保障饲料供应。”自治区农业和农村委员会相关负责人提到，还可推广春小麦复种大豆和油菜模式，打破夏秋比例失衡的矛盾并适当压减水稻面积，合理调整水稻种植布局。

“中部干旱带应以推广生态友好型的节水措施为主，通过扩大饲料作物和经济作物比重，提高作物水分利用效率。”提案因地制宜、因地施策，建议南部山区对现有300万亩梯田进行易机（械）化改造，对80万亩川水地进行节水改造并在扬黄库井灌区，完善水利设施，通过“开源扩面”打造高效补灌示范区。

图说履职

科技创新为枸杞产业发展添“底色”

本报记者 单 瑞 文/图



▲在宁夏农林科学院枸杞研究所，科研人员做实验。

►宁夏沃福百瑞的枸杞种植基地，农业植保车对枸杞地喷洒农药。



今年，九三学社宁夏区委提交《关于做好科技文章激发枸杞产业发展新动能的提案》指出，近年来，我区着力建设全国乃至世界枸杞产业基础最好、生产要素最全、品牌优势最突出的核心产区，叫响“枸杞之乡”品牌，但在激发枸杞产业发展新动能，树立宁夏枸杞在国内外标杆和领军地位，推动枸杞产业高质量发展仍存在一些亟待解决的问题。

“受农村劳动力成本、田间管理成本持续上涨影响，我区枸杞种植成本居高不下，基地总面积不稳定，产业持续增长

基础薄弱。甘肃、青海、新疆等周边省区枸杞种植面积迅速扩大，干果产量增加，但在贮运加工、仓储物流、科技平台、品牌打造等方面尚未形成协同发展局面，协会在行业管理、市场治理作用不足，市场监督机制不健全，约束力不强。”九三学社宁夏区委相关负责人表示，宁夏道地产区品牌优势、区位优势、人才优势和旗帜引领作用尚未发挥，集约型全国枸杞技术、销售服务平台尚未形成，以宁夏为主导的产业共同体架构尚未构建。

建议发挥宁夏枸杞产业传统优势、

研究积淀和比较优势，牵头组建我国多省份枸杞产业共同体，统筹资源要素，建立枸杞一二三产深度融合发展机制。发挥协会在行业与市场管理作用，制定相关标准，发布指导性价格等，破解枸杞种植大起大落、发展不稳定问题。优化宁夏枸杞产业高质量管理模式，加大仓储物流系统建设，搭建电商平台和国际营销渠道，建设现代枸杞产业物流服务体系。构建不同生态类型各具特色的枸杞产业发展模式，破解产品初级化、同质化恶性竞争局面。

针对提案中指出的我区现有研发平台在基础研究、药物研究、保健品研发方面技术力量薄弱，不能满足或支撑科研、生产、市场需求，尚未建立科技支撑优势的枸杞创新平台体系的情况，建议建设自治区枸杞化学生物学重点实验室科技创新高地，建立枸杞功效物质基础研究与应用自治区级重点实验室，设立科技繁育专项，整合区内外力量，建设多类型技术交流、人才培养与互动合作平台，打造枸杞深加工高素质科技队伍，为枸杞产业发展和自主创新提供可持续动力。

自治区政协委员蒋永忠建议：

设立生态环境专项 为推进生态大保护提供人才支撑

本报讯（记者 单 瑞）“我区出台《关于建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施意见》，组织编制宁夏黄河流域生态保护和高质量发展规划，制定了‘三山’生态保护修复、国土绿化和湿地保护修复、水安全保障等专项规划。但这些专项规划的具体实施和高质量完成需要一大批生态环境建设专业技术人才。”今年，自治区政协委员蒋永忠提交《关于在自治区层面设立生态环境专项聚集高层次专业人才，促进先行区生态大保护的提案》指出，我区急需在生态环境领域制定专项支持政策，先行先试，为推进生态大保护提供人才支撑。

提案介绍，目前，全区生态环境类包括环保系统和林草系统的在岗基层专业技术人员3102人，高校、科研院所专业技术人员385人，总计人数为3487人。存在着宁夏生态环境类基层人员的专业技术水平处于较低水平、生态环境类基层专业技术人员科技创新意识不足、科研院

所高层次人才下沉地方和生态环境基层人员对接程度较低等诸多问题。

通过开展相关调研，蒋永忠发现，我区生态环境保护领域基层专业技术人员缺乏对存在生态环境类问题的思考和梳理总结，不能将好的经验做法及时总结，作为可推广示范的技术模式。与此同时，基层专业技术人员在工作氛围上缺乏科技创新意识。特别是由于学习交流机会和培训平台条件极为欠缺，导致基层专业技术人员不能了解和掌握生态环境保护实践工作的高质量开展。

提案建议，我区在生态环境科学研究和技术研发层面，从水、土、气、生、废等领域，设立科研类型专项项目，瞄准“一河三山”先行区生态规划，聚焦黄河生态保护核心区1000公里生态安全屏障保护与修复、2000万亩黄河上游盐碱地综合治理、8000万亩草地生态系统稳定性维持与精准利用、40亿立方米至108亿立方米黄

河水资源的科学配置与高效利用等生态环境保护问题。通过产出具有适应宁夏区域自然地理特点和环境容量禀赋的高水平科研成果，积累可复制经验，全方位支持宁夏先行区生态保护与生态建设。

在生态环境人才建设层面，蒋永忠建议，在自治区院士后备人才、塞上英才、领军人才、青年拔尖人才、青年托举人才、乡土专家及技能人才队伍中，设立人才支持专项，构建生态保护领域专业技术人才引进、培养和支持保障机制。开展系统性人才工程培育建设，形成在基层一线生态环境保护实践的专业技术人才高素质队伍，建设能够破解先行区生态环境保护技术瓶颈的高层次专家队伍。

“要构建自治区和地方生态环境行业部门和区内科研院所互动、联动模式。”蒋永忠表示，在相关高校科研院所、行业单位设立挂职、兼职等岗位，支持区内科研院所和行业部门包括林草、水利、环境等建立相互聘任机制。明确生态环

境领域岗位相关待遇及条件，搭建生态环境技术研发和人才培养交流平台，加大生态环境技术高级培训项目支持力度。利用设立专项项目，开展联合攻关，共同来研发和示范推广新的技术与模式，增强生态保护规划工程项目的实施质量，加强宁夏先行区生态保护。

提案建议，设立生态环境保护公益基金，鼓励社会资本力量加入先行区生态大保护行动之中，依托宁夏生态学会、宁夏环境学会及生态环境校企联盟等行业协会、学会等机构，充分发挥社会资本力量在生态环境保护技术研发和人才创新活力方面的积极作用。加强生态环境保护知识和科普知识宣传，发挥自治区科协科普作用，引导全社会对生态环境保护重要性意义的重视，增强生态环境意识。发挥各级各类公检法的公信力，引导全民遵守生态环境保护相关法律法规，自觉成为《宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区促进条例》的践行者。

民进宁夏区委呼吁：

多措并举持续加强刑事法律援助工作

本报讯（记者 单 瑞）“持续加强刑事法律援助工作，有助于保障刑事案件中当事人的合法权益，提升我国全面依法治国的建设水平。”今年，民进宁夏区委在提交《关于加强刑事法律援助工作的提案》中指出，近年来，随着社会发

展，刑事法律援助制度在刑事案件中的地位愈发凸显，但在司法实践中，刑事法律援助工作还存在一些问题和短板。

提案介绍，刑事法律援助制度的执行机构是法律援助机构，具体实施者是社会律师，援助律师办理案件的酬劳由法律援助机构支付，但他们得到的补贴与社会律师办理案件得到的报酬相差甚远，客观上降低了援助律师的办案积极性，导致办案质量不高。与此同时，刑事法律援助质量监督及责任追究机制不到位，法律援助案件的质量检查大多是通过事后审查相关材料来实现的，对案件过程的监督较少，缺乏有效、完整的案件质量评估标准，使得律师只注重法律援助的形式和对办案结果的质量监督，最终使得受援人在一定程度上无法获得公平、有效的援助。

民进宁夏区委建议，建立多元化经费来源渠道，将刑事法律援助经费纳入各级政府预算中，设立法律援助专项资金。积极吸引社会捐赠，充分发挥社会组织的力量，提高社会组织服务刑事法律援助的积极性，强化资金支持从而保障刑事法律援助制度的实施，保障受援人的合法权益。加强对法律援助律师队伍的建设和监管。建设法律援助律师人才库，对律师是否有资格进行法律援助进行资质考核。探索建立法律援助的特殊公职律师，组建专业的法律援助公共服务律师团队，提高援助案件的办案质量和效果，切实让当事人感受到法治温暖。加强对律师的监管，对在处理案件的过程中消极被动、不负责任的律师进行相应处罚，设置激励机制鼓励一批援助律师为法治公益事业做实事。

自治区政协委员马铁军呼吁：

健全完善残疾人托养服务机制

本报讯（记者 单 瑞）今年，自治区政协委员马铁军提交《关于进一步优化残疾人托养机制的提案》建议，从争取政策支持、扩展服务内容、优化托养机构等方面入手，持续健全完善残疾人托养服务机制。

提案介绍，目前，我区残疾人托养机构主要分为寄宿制托养、日间照料托养、居家托养三种模式，主要为残疾人提供生活照料和护理、自理能力训练、社会适应能力辅导等服务。存在现有寄宿制托养机构数量较少，托养能力与残疾人实际托养需求有较大差距；托养政策大多针对就业年龄段有托养服务需求的智力、精神和重度肢体残疾人，对需要长期照护的就业年龄段以上的智力、精神和重度肢体残疾人相对覆盖不足；居家托养仅限于为托养对象提供家政服务，服务内容仅限于家庭保洁、家务清洗，助餐、康复、保健、心理疏导等内容依然空白等诸多问题。

马铁军呼吁，相关部门积极争取政策支持，提高残疾人托养服务补贴资金标准，增加服务人数，对适宜纳入政策范围的积极呼吁将其纳入托养范围，使有迫切需求的智力、精神、重度肢体、重度视力残疾人家庭，获得更丰富的机构托养服务，解放残疾人家庭，提高此类残疾人参与社会能力，提升残疾人群体的获得感和幸福感。扩展服务内容，根据各类残疾人实际，科学制定寄宿制托养、日间照料托养和居家托养的服务内容，除实现基本生活照料和护理外，更多体现人文关怀、精神慰藉、心理疏导。加强对现有寄宿制托养机构和日间照料机构监管，对长期不开展服务的机构予以摘牌，对服务不足的机构减少补贴资金，对服务优良的机构增加补贴资金，鼓励各机构根据所托养的残疾人实际情况开展专业化个性化服务。

自治区政协委员曹彦龙建议：

消解外卖垃圾 须全链条治理

本报讯（记者 单 瑞）今年，自治区政协委员曹彦龙提交《关于加强对外卖垃圾污染处理的提案》，聚焦外卖垃圾“围城”现状，从多角度、多层次积极建言。

曹彦龙说，随着网络订餐日益火爆，各类外卖垃圾成为城市生活垃圾处理的新问题。相关数据显示，全国每日外卖订单量达2000万单左右，平均每个外卖订单需要3.27个一次性餐盒，每天消耗的各类外卖垃圾可以覆盖168个足球场。“由于回收价值低、再生资源成本高等问题，外卖餐具只能与其他生活垃圾一起进行填埋或焚烧处理，既造成资源浪费，也容易产生环境污染。不少塑料餐盒内还会留下丢弃的食物，由于分拣代价高，一次性塑料餐具大多无法循环利用。”在曹彦龙看来，造成外卖垃圾“围城”现状的主要原因在于外卖垃圾治理主体缺失，店家只管收、平台只管卖、小哥只管送、订餐者吃完就往垃圾桶里扔，最后外卖垃圾成为社会负担。

提案建议，要从源头控制，减少外卖餐具产量，进一步提高一次性产品生产企业环保考核标准，禁止非环保外卖餐具的生产，倒逼企业生产更多的生物全降解类环保餐具。要加快建立垃圾分类回收处理体系，通过垃圾分类提高外卖包装回收利用，在居民住宅区、人群密集区增设一次性餐具专项收纳箱，对应设置垃圾站一次性餐具分类区，提高回收率。

在完善专项监管制度方面，提案建议相关部门加强监管，对违反相关规定，造成环境污染的严惩不贷。对网络订餐平台和餐饮单位使用环保餐盒及包装袋、餐饮包装物回收利用制度、生产者责任延伸制度、鼓励新技术研发等方面做出规定，推进可降解环保外卖餐盒使用及食品相关产品绿色发展工作。要借助有关环境保护主题活动，加大对塑料餐盒使用和污染危害方面的宣传力度，不断提升广大消费者和商家的环保意识，对使用环保餐具的商户标注“绿色环保标签”，引导消费者尽量少用塑料包装食品，确保外卖行业一次性塑料餐盒的污染问题得到有效遏制。