

拓展脱贫攻坚成果 增强内生发展动力

——宁夏各民主党派聚焦持续带动脱贫地区群众增收致富建言

本报记者 单 瑞

如何持续抓好巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作,用发展的办法让脱贫成果更加稳固、更可持续,努力让脱贫群众生活更上一层楼?今年,民革宁夏区委会、民进宁夏区委会纷纷提交《关于促进我区脱贫地区农民增收的提案》《关于切实巩固我区脱贫攻坚成果的提案》等,从不同角度、不同层面积极建言献策。

优化产业布局 丰富产业形态

近年来,自治区党委和政府把脱贫攻坚作为头等大事,聚焦“两不愁三保障”,如期打赢脱贫攻坚战,80.3万贫困人口全部脱贫,9个贫困县全部摘帽,浓墨重彩地书写了中国减贫奇迹的宁夏篇章。但是通过开展相关调研,民革宁夏区委会发现,我区在推动脱贫地区群众稳定增收方面仍然面临一些困难和制约。

“我区脱贫地区主导产业以种植业和养殖业为主,农产品加工业发展不足,农业产业链与价值链较短,生产效益低、单一性的特征明显,缺乏品牌带动,市场竞争力弱。”民革宁夏区委会同时指出,脱贫地区新业态发展缓慢,规模化、专业化农业园区及特色家庭农场的发展不足,乡村旅游、生态旅游、农产品电商大多处于起步阶段,形成规模仍需时日。

民革宁夏区委会建议,聚焦规模化主导产业,建设标准化原料基地,发展精细化综合加工,完善农产品全产业链支持措施,提升农业产业附加值。

“要推进农业保险提标、扩面、增品,增强农业抵御风险能力,加大对脱贫人口发展农业提供自然灾害和意外伤害风险保障力度,最大限度降低脱贫户承担的风险,鼓励他们因地制宜发展生产、持续增收。发挥农业传统优势,围绕特色产业打造集研发、种植、加工、营销、文化、生态于一体的现代化农业全产业链。挖掘乡村多元价值,因地制宜发展田园观光、农耕体验、文化休闲、健康养生等业态,推动一二三产业融合发展。”民革宁夏区委会认为,还要抢抓农产品直播带货、网络营销、社区团购等新风口,大力发展农村新型电商,培育一批农民创客。

脱贫群众就业技能不高,转移就业面临困难的问题是民革宁夏区委会和民进宁夏区委会的共同关注点。

他们在提案中指出,脱贫地区群众尤其是年龄偏大的群众普遍缺少“一技之长”,高学历和技能型务工人员较少,难以满足市场岗位需求,外出务工大多从事简单的初级工种,如工资日结的建筑工地、农业种植采摘等低技能的零工,对标准化、规范化的企业管理不适应,外出务工收入不稳定。加之受经济下行压力等影响,服务业企业特别是旅游、住宿、餐饮等行业

民革宁夏区委会相关负责人说,目前,农村集体产权制度改革不够深入,村集体经济受发展受限,户籍制度与农村产权改革不配套,城乡要素双向自由流动不畅,致使农村闲置宅基地、住宅等资产利用率不高,土地等增值收益在城乡间分配不尽合理,土地流转费偏低,脱贫地区群众的财产性收入渠道不多、潜力释放不够。

建议深化农村集体产权制度改革,健全财产登记制度,推动土地有序规范流转。因地制宜挖掘村集体所有的未承包到户的“四荒地”“四边地”等

多方携手聚力 支持就业增收

业所受影响较大,部分行业业绩下滑,对从业人员的需求进一步减少,农民外出务工受到较大影响。

民革宁夏区委会建议,加大高素质农民培训力度,针对重点群体、重点行业开展形式多样的培训。有针对性出台倾斜政策,在项目安排、资金分配上给予脱贫地区更多支持,优先发展吸纳就业能力强、岗位创造多的产业项目、基础设施项目,帮助脱贫地区增加就业岗位。优先安排脱贫群众就近就地到公益性岗位就业,保障就业稳定。大力发展健康养

闲散土地,做好做活集体非农建设用地、村级自留地、整理退出的闲置宅基地等集体资产。积极盘活农村闲置宅基地和农房,赋予农民抵押、担保等更多的财产权利。

“还要扶持壮大村集体经济,鼓励村集体经济组织通过项目开发、村村合作、村企共建等途径,实现集体资金保值增值。鼓励农产品加工企业与农户通过分红、股权等方式合作,构建农利联结机制,拓展农民增收渠道。”该负责人补充道。

针对脱贫地区基础设施建设后续运行管护机制有待完善,农村脱贫地

区办学条件和水平相对较差,基层诊疗服务能力偏弱、医疗卫生人才培养引进较难,农村文化事业发展相对缓慢等实际情况,民进宁夏区委会还建议,因地制宜规划编制空间规划,加强基础设施配套建设,公共交通实现行政村全覆盖,扎实推进卫生厕所和农村生活污水改造,着力改善农村人居环境。持续巩固拓展义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全保障成果,健全控辍保学和农村家庭经济困难学生教育帮扶工作机制,整体提升农村医疗保障和健康管理水平。

民进宁夏区委会则认为,要深入开展跨省及市县间劳务协作,推广建立“部门+劳务中介+劳务经纪人+农户”四位一体、相互联动转移就业模式,强化劳务协作对接,加大劳务输出力度。对于弱劳力、半劳力和无法外出的脱贫人口,通过公益性岗位、帮扶车间、以工代赈、家庭养殖业等方式拓展就业。

深化要素资源产权改革 拓展增收空间

区办学条件和水平相对较差,基层诊疗服务能力偏弱、医疗卫生人才培养引进较难,农村文化事业发展相对缓慢等实际情况,民进宁夏区委会还建议,因地制宜规划编制空间规划,加强基础设施配套建设,公共交通实现行政村全覆盖,扎实推进卫生厕所和农村生活污水改造,着力改善农村人居环境。持续巩固拓展义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全保障成果,健全控辍保学和农村家庭经济困难学生教育帮扶工作机制,整体提升农村医疗保障和健康管理水平。

自治区政协委员郝玉峰呼吁： 大力推进我区 个体工商户健康发展

本报讯(记者 单 瑞)“个体工商户是实体经济的重要组成部分,也是参与实体经济发展的重要力量。”今年,自治区政协委员郝玉峰提交《关于促进我区个体工商户健康发展的提案》,建议从加大相关补贴政策、推进商户转型升级等方面入手,大力推进我区个体工商户健康发展。

“以自治区个体私营企业协会在2022年第二季度全国市场主体活跃度抽样调查数据显示,调查样本1377户,其中个体工商户占65.4%,通过实地走访银川商城、温州商城、兴隆商厦等服装鞋帽、小商品商户,90%以上存在经营亏损艰难维持的现状。”郝玉峰说,究其原因,是线上店铺对线下实体店的冲击,尤其网店对服装鞋帽、饰品、食品及快消品等实体店冲击较大。存在个体工商户经营者文化层次普遍较低,抵御风险能力较弱的情况。

为确保个体工商户的健康发展,使其充分发挥保市场主体、保就业的重要功能,郝玉峰建议,我区商务部门牵头针对个体工商户出台线上销售补贴政策,对餐饮、特产、轻纺、小商品等个体工商户,既有线下实体店又有线上店铺的,可按照县(市)区给予不同梯度的补贴政策。规范并适当降低美团、饿了么等线上平台公司对个体工商户的点位费,以此缓解个体工商户经营压力,促进个体工商户可持续发展。

郝玉峰说,还要鼓励个体工商户创建品牌连锁店和品牌加盟,提升其经营管理水平和抗风险能力。根据行业类别不同,综合考虑就业人数、开设店面数量、经营管理合规性等指标,对打造连锁经营的总店出台政策给予引导,对加入国内连锁品牌的加盟店铺给予一定的加盟补贴。

“近年来,餐饮商户为了迎合消费需求,形成了‘餐饮+KTV’的混合业态经营模式。2021年中国音像著作权集体管理协会在宁夏五市诉讼有KTV业务的餐饮户海量歌曲侵权事宜,近500多户餐饮户被起诉,赔偿款少则几万元、多则几十万元,致使餐饮户经营更加举步维艰。”对此,郝玉峰建议,由本地依法成立的行业协会,在市场监管部门指导下,建立行业自律准则,提供法律咨询,引导我区个体工商户诚信经营。

自治区政协委员赵荣呼吁： 持续健全业委会建设 提升小区治理水平

本报讯(记者 单 瑞)今年,自治区政协委员赵荣提交《关于加强指导小区成立业委会的提案》指出,目前,我区住宅小区业主委员会成立率不高,运作流程不太顺畅,造成业主与物业服务公司之间产生矛盾,制约了物业服务水平提升。

赵荣认为,产生这些问题原因是有些居民对业委会的作用认识不到位,个人在小区的一些权益也并不知晓,在组织成立投票时,居民参与投票积极性不高。赵荣呼吁,建立健全“党建引领、三方参与”的小区治理架构,即形成以居民区党组织为领导,居委会、业委会、物业三方共同参与的住宅小区治理架构,引导业委会以自治方式规范运行,不断提高住宅小区物业管理的效率和水平。建议通过配备物业管理专职干部,从专业化、规范化建设出发,按照有关规定对业委会进行指导监督。在业委会的组建上,充分发挥居民区党组织选人用人的作用,尤其是选好业委会主任和副主任,保证业委会健康运行。

提案呼吁,街道、社区和有关部门加强对业委会业务上的指导和培训,定期对业委会委员进行轮训,使其全面掌握业委会运作的专业知识,为依法履职打下基础。进一步加强对有关住宅物业优惠政策的宣传力度,及时将来自不同层面涉及住宅小区有关房屋、电梯、道路维修等的优惠政策,以多种形式向居民群众宣传,使业委会能及时将这些政策引进小区,提高小区业主对业委会的认可度。

赵荣建议,引入第三方加强对业委会在资金使用上的监督,通过业主大会授权方式,赋予第三方对小区业委会在资金使用上的监督权,通过第三方的有效监管,将小区业委会的公共资金使用权关进制度的笼子,为小区业委会管好钱袋子。

民革石嘴山市委建议： 减负不减质 护航教育均衡发展

本报讯(记者 罗 鸣 实习生 宋韩春雪)近年来,石嘴山市围绕“1年内有效减轻,3年内取得显著成效,人民群众教育满意度明显提升”的工作目标,科学统筹、综合施策,推进课堂教学改革、作业管理改革、课后服务改革,切实减轻校外培训负担。“然而,在梳理完成‘双减’工作阶段性任务时,依然存在一些不足。”民革石嘴山市委在调研中发现,当前,石嘴山市教师学科教学能力和教研能力与“双减”后教育教学需求仍有差距,学校课后服务供给能力与学生多样化需求不相适应、隐形学科类培训与违规培训行为仍存在以及教体行政执法队伍建设与校外培训机构专项治理要求不匹配等问题。

在石嘴山市政协十二届二次会议期间,民革石嘴山市委提交了《关于以“双减”推动教育均衡发展的提案》。提案指出,建议全面推进教师队伍专业化建设,针对“双减”政策对教师提出的新要求,对在职教师开展针对性的培训,加强校本教研,提升教师学科素养,常态化做好作业管理,提高课堂教学水平,调动工作积极性,保持教学稳定性。应健全完善课后服务保障机制。要充分利用好社会上优质的教育资源,探索建立校外教育公共服务购买机制,明确校外教育机构公共服务合格机构学校准入办法、质量评估机制和退出机制,并将公共服务购买经费列入财政预算予以保障。

提案建议,应大力整治变相违规学科类校外培训,将变相违规开展学科类培训问题查处工作纳入乡镇、街道网格化综合治理体系,充分发挥社区综合治理功能,由相关部门配合开展区域巡查执法。强化各部门联动协作,发挥社会各界资源力量,不断巩固家庭、学校和社会共同构建“三位一体”的协同育人机制。

图说履职

促进体教融合发展 助力青少年健康成长

本报记者 吴 倩 文/图



▲兴庆区第三十二小学的课间活动中,学生们在操场跳绳。
▶在宁夏体育职业学院,射击队的运动员进行射击训练。



近年来,全区各级体育、教育部门及社会力量聚焦“培养终身运动者”,不断深化体教融合,倡导青少年养成科学、健康的体育健身理念。“2021年自治区体育局、自治区教育厅联合印发《关于深化体教融合促进青少年健康发展的实施意见》,从加强学校体育、完善青少年赛事体系、发挥体育社会组织作用等方面制定了33项具体措施,促进青少年

健康成长。在体育部门、教育部门及学校积极探索和推动下,体教融合初见成效。”但是,通过调研,自治区政协委员董生振发现,我区在体教融合方面仍存在许多问题:“例如,一些学校在开办体育课后延时服务时捉襟见肘,专业体育老师短缺,场地空间无法满足学生需求。且青少年体育公共服务体系还不够健全,社会力量参与青少年体育公

共服务作用没有充分发挥。”

董生振提交《关于深化体教融合促进青少年健康成长的提案》建议,树立健康第一的理念,保障青少年体育锻炼的时间,畅通体育特长生培训和升学的渠道,做好体育人才发现、培养和输送工作。配齐中小学体育老师,开足体育课程,丰富课后延时服务体育类内容,培养青少年运动的兴趣和爱好。深化体育教育体制改

革,引导社会力量有序参与青少年体育公共服务,引进资质健全、师资正规、管理规范校外培训机构进入校园,在校内课外活动时间延时服务时开设一些专业体育培训,满足学生多元化的体育运动需求,丰富学校体育课程内容,弥补学校体育师资与场地不足。广泛开展青少年体育活动,完善青少年体育赛事体系,激发青少年参加体育活动的热情。

自治区政协委员张杰呼吁：

加强农村生活污水处理设施运维管护

本报讯(记者 单 瑞)今年,自治区政协委员张杰提交《关于加强农村生活污水处理设施管护 提升环境基础设施运维水平的提案》,建议从拓宽资金筹措渠道,强化污水处理设施运维保障;明确部门管理职责,建立“四统一”监管模式等方面入手,全面提升农村生活污水处理设施运维管护水平。

“虽然我区农村生活污水治理工作取得一定成效,但与《宁夏回族自治区水生态环境保护“十四五”规划》提出的到2025年全区农村生活污水治理率达到40%的目标要求,还有较大差距,且我区农村生活污水处理设施运维管理方面还存在资金保障不足、监管部门职责权限交叉、监管责任不明、污水处理

排放标准执行不一等问题。”张杰建议,拓宽资金筹措渠道,强化污水处理设施运维保障。要紧跟国家政策,做好农村环境基础设施项目储备和申报,最大限度争取资金支持,指导各市加强涉农资金整合统筹,形成资金合力,提高财政资金对污水处理设施运维的拨付比例和频次,实现稳定持续的设施运维管理经费投入。要制定农村生活污水治理设施差异化电价政策,通过政府给予优惠补贴、供电企业让利等,降低农村环境基础设施电费收取标准,或自建太阳能发电装置,降低设施用电成本。探索建立农村生活污水处理收费制度,按照“污染付费”原则,综合考虑农民承受能力、污水治理和设施运行成本,合理确

定收费标准,通过随自来水费征收农村污水处理费,逐步建立财政适当补贴、运维单位自筹、村民适当缴费的资金分担机制,持续强化运维资金保障。

“要明确部门管理职责,建立‘四统一’监管模式。”张杰呼吁,要按照职责统一、边界清晰、各负其责、各尽其职的原则,明确各县区农村生活污水处理设施设施维护、运行管理、出水水质等方面监管职责,厘清监管部门和权限。指导各市健全政府部门协调、联动、会商机制,加强对第三方运维单位运营情况监管,确保水质稳定达标排放。全面统筹考虑设施规划、设计、技术、标准等,建立规划统一、建设统一、管理统一、运维统一的管理模式,

做到污水处理设施统一规划布局,建设时统一治理技术,统一排放标准,建成后统一运维单位。

提案建议,要适时组织开展农村污水处理设施经济效益和环境效益双评估,结合评估结果,形成科学系统的区域环境基础设施建设规范,为今后新建、扩建、改建农村环境基础设施,提供科学决策依据。摒弃“不惜成本追求高标准水质”的思想认识,严格污水治理出水执行标准,根据经济、适用原则和实际情况选择适宜的污水处理工艺,确保污水处理设施出水标准符合出水用途,适配于设施规模和服务对象,切忌一味追求出水水质的高标准而盲目提标改造和不计代价的改进工艺。