

粪污变废为宝 助力绿色发展

——自治区政协委员就提高我区畜禽粪污综合利用率建言献策

本报记者 单 瑞

“近年来,我区奶产业、肉牛和滩羊产业呈现集群发展、规模扩张、高速增长态势,畜禽粪污处理已成为制约产业健康发展的关键瓶颈。”今年,自治区政协委员周德科、曹智莉、金凤霞等人将目光聚焦畜禽粪污综合利用,纷纷提交提案指出,畜禽粪污发酵而生产的粪肥含有丰富的有机质和作物所需要的各种营养元素,合理施用能够改良土壤,提高土壤有机质含量,增加土壤养分,培肥土壤,提高农产品品质,但目前,我区畜禽粪污处理和资源化利用方面存在短板弱项,粪污处理和粪肥利用效率有待进一步提高。

落实养殖档案管理制度 加强养殖污染防治与监管

随着我区产业结构调整和特色农业提档升级,肉牛产业已成为全区经济可持续发展的主导产业和农民增收的主要渠道。通过开展相关调研,周德科发现,由于传统养殖观念陈旧、养殖户环保意识不强,种养业不衔接、资源化利用进程相对滞后。粪便处理大部分是通过“堆积发酵—还田”简单处理利用,粪便中氮、磷等元素损耗大,容易造成资源浪费、农田污染及疫病传播,农村散养户缺少粪污处理和资源化利用的概念,在一定程度上影响着环境污染。周德科提交了《关于加大粪污资源回收利用的提案》,建议我区各地新建养殖场须严格落实“三同时”制度,即粪污处理设施与养殖场工程同设计、同建设、同使用,对养殖企业制定切实可行的环境评价体系,切实加强环境保护监管,严禁养殖场粪污乱排乱放。

“推进粪污资源回收利用和循环发展,意义重大而深远。”曹智莉和金凤霞同样呼吁,要积极落实养殖档案管理制度,加强养殖污染防治与监管,按照国务院、农业农村部、生态环境部针对畜禽粪污处理及资源化利用政策要求落实养殖档案管理制度,对所有养殖户进行摸底调查、全数登记,建立畜禽养殖及粪污排放清单,实现对各分级单元畜禽粪污处理和资源化利用的全程监管,重视对规模化养殖和分散养殖污染的防控与监督管理。

自治区政协委员杨艺呼吁： 加强公共场所控烟工作 营造健康文明生活环境



本报讯(记者 单 瑞) 今年,自治区政协委员杨艺提交《关于严格落实室内公共场所禁止吸烟的提案》指出,银川市2009年出台《银川市公共场所控制吸烟条例》,但在日常工作生活中发现,实现室内公共场所全面禁烟仍然需要进一步采取严格有效的控烟措施。

提案介绍,目前全国有4个直辖市、22个省会城市已出台了专门的控烟地方性法规或规章,在室内公共场所全面禁烟,并对室内公共场所进行了不同层面的严格定义,其中,2015年北京市实施的控烟条例被称为史上最严控烟条例,明确了公共场所、工作场所的室内区域及公共交通工具内禁止吸烟,并制定了一系列惩罚措施。

杨艺表示,目前,银川市室内禁烟范围有限,控烟力度不够。如《银川市公共场所控制吸烟条例》中规定在公共交通工具的等候室、机关、团体、企事业单位内部可以设置吸烟室,这也就意味着无法实现室内公共场所全面禁烟。杨艺还发现,《银川市公共场所控制吸烟条例》中规定卫生行政部门或受委托监督管理的组织有权对公共场所吸烟情况进行监督和管理,但目前宾馆、餐厅等公共场所摆放烟灰缸、顾客吸烟情况常见,无人劝阻。

杨艺呼吁,严格落实《“健康中国2030”规划纲要》中的各项控烟措施。依据《烟草控制框架公约》,尽快出台我区更加严格的公共场所控制吸烟条例,营造全社会控烟支持性环境,保护居民身体健康。要强化公共场所控烟监督执法,逐步实现室内公共场所全面禁烟,明确室内公共场所禁止吸烟执法机构,加大执法力度,严格落实各项惩罚措施。

强化技术服务 鼓励粪污处理及应用技术创新

“我区各地养殖场畜禽粪污处理和资源化利用技术有待提升。”金凤霞指出,当前畜禽粪污处理技术主要针对固体粪便,但液态粪便比固态粪便的危害更大,单一的畜禽粪污处理技术很难将固体和液体粪污进行同时有效处理,同时畜禽粪肥还田机械化程度低,导致粪肥利用效率不高。

金凤霞在提交的《关于推进畜禽粪肥还田利用的提案》中建议,加大畜禽粪污资源化利用科技创新和技术指导,积极推广低蛋白饲料日粮,降低饲料中铜

锌含量,从源头减少畜禽养殖环节氮和重金属排泄量。开展养分氮磷回收、有害物质去除技术研究,鼓励和支持粪污处理技术创新,重视固体和液体粪便同时回收处理和循环利用模式,提高粪污资源化利用设备技术水平、性能指标和自动化程度,提高粪肥施用机械化水平。

在曹智莉看来,我区还应积极畅通还田利用渠道,逐步构建粪肥还田利用标准体系,指导规范技术应用和工程建设,根据畜禽粪污排放去向或利用方式的不同执行相应的标准规范,畅通粪肥

还田利用出路。规范畜禽养殖场畜禽粪污排放及处理方式、粪肥还田施用量、粪肥机械化施用和粪肥还田利用效果评价等。“要通过实施粪肥还田利用示范基地项目建设,扶持一批粪肥还田专业化服务主体,提供粪肥收集、处理、施用服务,构建粪肥还田组织运行模式,带动农户增施有机肥,推动化肥减量化,促进畜禽粪污资源化利用和化肥减量增效,实现耕地质量提升和农业绿色发展,形成绿色种养循环农业发展模式,促进农业绿色低碳循环发展。”曹智莉说。

构建种养结合农牧生态良性循环新模式

针对目前我区畜禽养殖和农田生产严重脱钩,造成农户施用粪肥的意愿减弱,粪污循环利用率大大降低,进而造成化肥过度使用、粪污排放的双重污染的实际情况,金凤霞呼吁,建立“三农”补贴发放新机制和新模式,推动耕地农民、畜禽养殖者、政府、企业等多方利益相关者共同参与,促进农户和畜禽养殖者在粪便交易或转让服务方面的合作,自主探索并形成种养结合的农牧生态良性循环新模式。

曹智莉呼吁,引导养殖户积极配建和改造粪污处理设施设备,推进畜禽粪污资源化利用工作。改善市场环境,支持建设粪污处理设施,建立企业投入为主、政府适当支持、社会资本积极参与的运营机制,鼓励开展规模化收运和集中处理,培育发展畜禽养殖废弃物资源化利用产业。建立“三农”补贴发放新机制和新模式,促进畜禽粪污处理和粪肥利用交易服务,使其有机衔接。

在加大资金支持方面,委员们还建

议,统筹中央和地方各部门专项资金,支持粪肥运输、贮存、施肥设施建设并纳入补贴范围。对升级改造的粪污资源化设施、有机肥生产企业采取“以奖促治、先建后补、以奖代补”的形式给予补贴和环境保护税减免政策,对使用符合还田标准的粪肥种植户给予补贴和荣誉。积极培育一批社会化有机肥企业和第三方机构,形成养殖、种植、社会化服务等多方共赢的市场化机制,全面推动畜禽粪污资源化利用工作。

■ 图说履职 ■

助推职业教育和区域经济双发展

本报记者 单 瑞 文/图

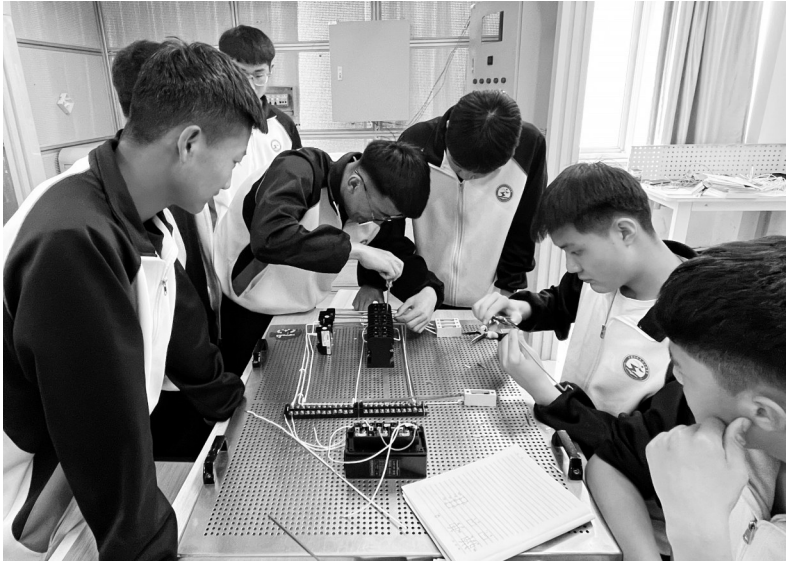


宁夏水利电力工程学校和宁夏青龙管业集团股份有限公司签订战略合作协议。

职业教育作为与区域经济联系最为紧密的教育类型,是塑造地方发展新格局的关键一环。今年,自治区政协委员杜勇提交《关于加快我区高职院校专业群建设 推动职业教育与区域经济协同发展的提案》指出,专业是职业教育的内部核心要素,产业是区域经济发展的基础,只有专业对接产业,“专业系统”围绕“产业系统”转,才能使职业教育更好地服务地方经济高质量发展。

杜勇说,近年来,我区职业教育建设了应用化工技术、大数据技术与应用、电子自动化技术等专业群,在产教融合、协同育人、质量保证等方面得到了快速发展,极大促进了专业群建设。但社会各界对职业教育战略地位认识不够充分,轻视职业教育的思想观念仍很普遍,重学历学位、轻实际能力的现象比较严重。

“职业院校对自身办学理念及人才培养上没有清晰准确的定位,把主要精力放在‘升本’上,职业院校与地方政府不能进行高质量的校地合作,导致人才培养结构与社会需求失衡,不能很好地服务于地方经济发展。”杜勇表示,在此背景下,职业院校脱离散型的专业设置难



在宁夏水利电力工程学校电工技能一体化操作与创新工作室,学生进行实操训练。

以实现专业和产业“一对一”对接。

提案建议,要探索创新产教合作模式,加强校企合作培养制度建设,建立长效工作机制,加强学生就业指导 and 职业生涯规划指导力度,鼓励学生走出去,拓宽眼界,学习新知识,以扩大校企合作广度。要建立多方共建产业学院模式,依托

学校与多家企业合作共建一个产业学院,让专业群与企业深度合作模式,让学生有多种选择机会。在产业学院建设前选择合作方时,选择“忠实”合作共建企业,选择对企业“有用”专业,明确双方责任和义务,严格遵循法律规定,确保合作不流于形式,有用有效有生命力。

自治区政协委员曹彦龙呼吁： 为预付卡消费套上“紧箍咒”



本报讯(记者 单 瑞) 如今,五花八门的预付卡消费正成为一种常见的商业模式,在各行各业广泛运用。通过预付卡模式,消费者可以获得预存优惠的折扣,商家可以通过发卡快速回笼资金,双方实现“互赢”。但看似皆大欢喜的预付卡,“大优惠”背后可能隐藏着“预付卡退款难”“停业后追讨难”“服务质量难保证”等消费风险。今年,自治区政协委员曹彦龙提交《关于加强预付卡消费管理的提案》,建议从加快推进预付卡地方立法工作、建立保证金和失信商家“黑名单”制度等方面入手,为预付卡消费套上“紧箍咒”。

“2018年,上海在全国率先对单用途预付消费卡进行创制性立法,规范经营者发放预付卡行为。建议学习和借鉴上海市做法,由商务、市场监管等相关职能部门深入调研,在此基础上结合我区实际,尽快制定地方性法规,真正做到预付卡消费有法可依,监管部门执法有据。”曹彦龙表示,还要建立保证金和失信商家“黑名单”制度。由行业主管部门根据市场经济主体大小,设置不同金额的保证金门槛,当商家想要发放预付卡时,需在监管部门登记后取得发卡资格,需在银行设立资金存管账户,将发卡获取的资金按照一定比例存入账户,资金量越大比例越高。当消费者起诉商家要求退卡或发卡商家不履行约定、跑路时,可以用其进行抵扣,以保障消费者权益。将失信企业、法人、主要管理者名单通过一定方式向社会公布,纳入违法失信名单,实行公开曝光。

提案建议,要利用报纸、电视、网站等渠道,积极宣传商业预付卡备案管理政策法规,普及单用途商业预付卡知识,营造良好的预付卡备案氛围。重点向发卡企业、个体工商户宣传政策、答疑解惑,动员、督促、指导其合规发卡。引导消费者加强对单用途预付卡的风险甄别,建立风险防范意识,办卡时尽量与商家签订书面合同,对权利义务做出详细约定,防止维权无依据。

自治区政协委员张杰建议： 规范护工行业健康良性发展

本报讯(记者 单 瑞) 今年,自治区政协委员张杰提交《关于推动护工行业规范发展的提案》指出,随着我国老龄化进程的加快,护工行业发展在填补群众陪护服务需求缺口的同时,也解决了部分农村转移劳动力、城镇失业人员等群体的就业问题。

“我区护工行业发展仍处于初级阶段,护工人员构成相对复杂,整体文化水平不高,专业性不足,多数护工以病人自聘和社会化组织为主,其管理涉及护工劳务公司、经营个体和医院等,管理难度较大。”张杰表示,因护工行业尚未形成统一的准入门槛,缺乏规范的收费标准和相应的专业技能培训,致使护工服务质量难以监督和保障,极易出现矛盾纠纷,较为普遍的有乱收费或护工“争抢”患者情况,以及节假日中一名护工超额陪护多名患者等不规范情况。

如何规范护工行业管理,促进护工行业健康发展?张杰根据相关文件精神,立足现阶段我区护工行业发展实际和存在问题,出台市层面规范文件,对护工队伍建设、护工劳务公司的规范管理、护工准入条件、行业收费标准、护工职业技能培训任务等作出相应规定,推进护工行业的规范发展。

在建立医院统一陪护管理制度上,张杰呼吁,推动医院建立相应的护工管理规定,理顺与护工劳务公司等第三方之间的责任关系,强化人员和服务管理。逐步探索护工由医疗机构托管或实行统一管理 and 派遣,优化行业资源,形成适应病患陪护需求、规范系统的医疗机构陪护从业人员管理体系。我区市场监管部门要加强行业监管,监督护工劳务公司在兼顾护工收入和患者负担基础上,合理制定服务价格并明码标价,杜绝水涨船高、私自额外收费或收费高服务差等问题出现。要明确卫健、人社、市场监管等部门的职责,通过开展护工派遣公司评星定级、建立护工个人服务评价及信用档案等,健全护工行业服务质量动态评估和监督机制,加强陪护人员行业管理,齐抓共管,提高陪护服务质量,规范行业健康良性发展。

石嘴山市政协委员卜耀锋建议： 加强班主任队伍建设 提高教育教学质量

本报讯(记者 罗 鸣 实习生 宋韩春雪) “班主任作为学校基层管理者,既承担学科业务教学工作,又承担学校班级的行政管理工作,在学校教育教学中起到至关重要的作用。”今年,石嘴山市政协委员卜耀锋提交《关于提高中小学班主任师资队伍建设的提案》指出,当前由于班主任工作任务重、工作压力大、队伍缺乏荣誉激励的原因,致使越来越多的老师不愿意承担班主任工作,现有班主任队伍也存在年龄结构不合理、管理水平参差不齐、教育理念陈旧等问题。

“应更加关注班主任心理健康问题。”卜耀锋在提案中建议,学校及教育行政部门应给予班主任更多的人文关怀,通过心理健康测试了解掌握心理健康状况,开展心理健康讲座疏导心理压力。要提高班主任待遇,参考周边地市提高班主任津贴,从物质上给予保障,让更多优秀的中年轻教师积极投身班主任队伍当中,并对连续承担10年、15年、20年、25年、30年的班主任给予荣誉表彰奖励,既是对教师工作的肯定,也是吸引更多优秀教师投身班主任工作,增加班主任工作的荣誉感。

卜耀锋表示,还应重视班主任队伍培训,教育行政部门要重视班主任队伍建设,参考市级骨干教师、自治区级骨干教师队伍建设,建立一支有活力、有干劲的班主任队伍,为教育事业承担中坚力量。