

# 共谱新材料产业高质量发展蓝图

新材料产业是重要的基础性、战略性、先导性产业,是推动产业基础高级化和产业链现代化,促进地区经济快速增长和提升企业核心竞争力的原动力。

自治区科学技术协会反映,近年来,我区围绕光伏材料、半导体材料、高性能金属材料、碳基材料等,通过科技创新推进主导产业升级、新产品开发和深加工拓展,形成上中下游产业协调发展格局。全区新材料企业数量由2015年13家增至2021年109家,初步形成了银川市光伏及锂离子电池材料,石嘴山市高性能金属、碳基及电池新材料,中卫市铝基新材料,宁东能源化工基地煤基化工材料等特色鲜明的产业集聚区,但目前,新材料产业发展还存在一些问题。

产业链配套能力偏弱。部分产业链横向匹配度较低,上下游配套不足,企业各自为战,甚至低层次竞争,集群效应不明显。大部分行业原材料和市场都在外省区,不仅限制产业发展,降低产业利润,也使我区在新材料产业竞争中处于不利地位,未能形成产业集群。

产业链条较短、产品附加值不

高。全区新材料产业以基础材料或产品为主,资源性特征明显,下游精深加工、高附加值产品开发不足,精深加工企业少、占比低,集群带动作用不明显。在很多先进基础材料领域仍处于起步或追赶状态,关键战略材料和前沿新材料项目较少。

短期用能增长压力较大。我区新材料产业处于转型升级、提质增效的关键时期,面临扩规与降耗的双重挑战,未来几年即将投产、引进一批新项目,短期能耗总量增长较快。

高科技、高技能人才缺乏,创新能力急需提升。技术研发能力弱、力度小的局面没有显著改变,产业向高技术、高附加值精深加工延伸困难。一线操作人员、高技能人才也极为紧缺,随着新材料产业的不断发展,矛盾将更加凸显。

信息技术应用不足、数字化水平低。新材料产业相关企业大多处于信息化应用起步阶段,信息化应用集中在财务和办公系统,生产、购销等核心业务的数字化、网络化、智能化程度仍然较低。

自治区科学技术协会建议,扩大产业整体规模。着力打造高性能金

属材料、化工新材料、光伏材料、锂离子电池材料、先进无机非金属材料、电池材料等新材料产业集群,构建以“龙头企业+研发机构+配套企业”为基本模式的新材料产业体系,支持产业龙头企业在突出主业的基础上延伸产业链,开展技术、业务、品牌和渠道等重点要素的整合优化,向大型化、集团化、现代化发展。

建立科技创新生态。贯通产学研用,实现“基础研究-技术攻关-技术应用-成果产业化”全过程无缝衔接,打造一流创新生态。培育一批创新型示范企业,引导龙头企业与高校、科研院所、上下游企业组建创新联合体,聚力突破产业链关键核心技术和基础工艺,推进技术研发、标准制定、知识产权利用等环节创新发展。建设新材料产业中试基地,成立新材料专业化众创空间,搭建专业化研发服务平台,助力企业发展壮大。

推动产业技术升级。加快新材料企业实施结构改造、绿色改造、智能改造、技术改造“四大改造”行动,延伸产业链条、提升产业层次、做大产业规模。鼓励企业提升产品研发

设计智能化、生产过程自动化、经营管理信息化、市场营销电子化和软件及信息系统服务集成化等智能制造水平。持续推进工业互联网、物联网、人工智能、区块链等新一代信息技术与新材料产业深度融合。

坚持绿色低碳发展。全面落实国家和自治区能耗“双控”和“双碳”目标任务,分批推进节能降碳改造,提升企业能耗管控水平。深入实施绿色低碳转型战略,坚决遏制“两高一低”项目盲目发展,推动节能降碳、超低排放和清洁生产。建设“绿色园区”,建成新材料绿色制造示范园区,支持园区新增产业配套建设新能源项目等政策。

加强人才支撑。探索新材料产业项目“人才+资金+项目+团队”招商选资与招才引智模式,引进一批创新创业人才、高端研发人才、海归高端人才、工程技术人才。加快我区新型材料与清洁能源产业学院建设,支持企业建立新材料教学实训基地和博士后流动站,鼓励北方民族大学、宁夏大学等高校与企业联合培养专业人才,提高我区新材料产业人才整体水平。

## 强化党建引领 助推农村物业改革



自治区政协社会和法制委员会、贺兰县政协反映,近年来,随着农村社区和中心村的增加,农村居民小区物业管理面临很大挑战。资金来源有限、无市场化物业公司运营、村民缴费率低、无公共维修基金等物业管理问题已成为乡村治理的难点。

调研发现,乡村物业管理规范化不足。农村居民小区物业管理多为村委会代管,缺乏主管部门的指导和监督,市场参与度不够,导致乡村小区物业管理各出奇招、五花八门,影响基层治理水平。乡村物业管理专业水平不高。农村居民小区环卫保洁、治安管理等、水电维修等各项工作基本由村民自办,存在物业管理专业化水平不高、服务功能不健全等问题,不能有效地满足社区居民需求。乡村小区物业费难以收取。农村群众长期形成的居住生活习惯和旧的思想观念在短时间

内难以完全扭转,大多数居民不愿缴纳物业费,增加了物业管理工作难度。

建议在各乡镇居民小区逐步建设“党建引领、市场主导、企业运作、社会参与”的物业管理新模式,充分发挥党支部、业主委员会、物业公司的优势互补作用,推动“三驾马车”在一条板凳上议事、用一个步调行动、朝一个方向发力。能加强物业管理的组织和领导。以党建凝聚各方力量,快速发现、定位、解决各类问题,实现乡村治理与物业服务同频共振、同向发力。建立多样化资金筹集渠道。积极争取财政资金补贴支持,合理合规使用村集体经济资金,有效弥补物业费缴纳不足问题。提升群众文明素养。以新时代文明实践指导物业服务,建设集理论宣讲、便民服务、矛盾调解等功能于一体的服务阵地,加强宣传引导,不断提升群众文明素养。

## 整治摩托车交通违法行为



民进宁夏区委会反映,近年来,农村道路上摩托车越来越多,为群众出行带来便利的同时,也存在许多问题。

无证驾驶和不戴安全头盔驾驶现象十分突出,无牌无证摩托车久禁不绝,脱检漏检、报废车辆上路等情况逐年增多。驾驶不规范现象较为普遍,行驶过程中存在突然改道、抢道、逆行、闯红灯、违规转向、车速过快等交通违法行为,带来极大安全隐患。摩托车交通事故发生较频繁,且部分难以划分责任。

建议深入推进交通安全宣传活动。特别是在农村广泛开展交通安全宣传,通过摩托车事故警示教育、交规教育等方式,提高摩托车驾驶人交通安全意识;加大摩托车驾驶人培训力度。立足农村驾驶员文化水平相对较低的实际,采取听得懂、听得进的方式丰富理论学习培训形式,适当调整或简化理论考试模式,方便农村群众考证;加大执法检查力度。采取集中设点、流动巡相结合的方式,对无证、酒后、超速、逆向、超载、超员等交通违法行为进行重点整治,最大限度预防摩托车事故发生。

## 重视提高青少年阅读能力



民进宁夏区委会、自治区政协教科卫体委员会、贺兰县政协反映,我区各地乡村学校、家庭普遍对孩子阅读能力培养不够重视。

缺乏阅读氛围,阅读兴趣难以激发。随着留守儿童数量不断增加,孩子的监护人多以老人为主,文化水平低、很少读书,不能为孩子树立良好榜样。部分乡村学校图书室建设水平低,书籍存量少、更新慢,管理机制不完善,有些图书室甚至成为应付检查的场所。

缺乏阅读选择,课外阅读范围较小。农村学校和家庭中很少存有古今中外优秀名著、科普

读物和社会历史文化等书籍,学生课外读物有的仅为《每日一练》《满分作文》等书籍,阅读书目数量少、种类单一。

缺乏阅读引导,良好习惯难以养成。学生阅读课外书籍往往只是粗浅浏览,很少记录读书笔记,缺少深入思考。

建议家校要配合。通过家长会、家访等形式,向家长宣传课外阅读对丰富学生知识储备、强化智力开发、陶冶情操、提高语文教学质量等方面的重要意义,引导家长多带孩子到书店、图书馆选择适当图书;学校要重视。根据农村学校学生数量和年龄

段,配套建设图书室,提高书籍储备量、丰富书籍类型,优化管理机制,营造良好阅读环境。为学生开设课外阅读指导课,激发孩子阅读兴趣,提高孩子综合能力;教师要负责。教师根据教学需要、学生爱好,指导学生制定读书计划,帮助孩子选择自己喜欢的、适合的书籍,科学选择阅读时间、阅读方式及阅读量;社会要关注。动员社会爱心组织募捐,搭建爱心书屋、农村书屋等助学平台,让大学生、志愿者加入乡村教育,助力农村学生阅读推广和阅读水平提升。

## 对入黄第三排水沟石嘴山段进行治理

自治区政协委员王家邦反映,入黄第三排水沟南起永宁县唐徕渠永家湖退水闸、北至石嘴山市黄河大桥入河口,其中石嘴山段纵贯平罗县、惠农区,全长68.82千米,既承担贺兰县、平罗县、惠农区等17个乡、5个国营农场115.88万亩农田排水任务,又承担贺兰山东麓山洪和排域内城市生活污水、工业废水排泄任务,具有十分重要的功能,但在运行中还

存在一些问题。沟道行洪不畅,防洪安全形势堪忧。第三排水沟下段承担的防洪排涝任务十分繁重,每遇暴雨不仅要承担贺兰山东麓沿线洪水排泄任务,还要承担上游各大灌溉渠退水承泄,保护沿线铁路、公路、城镇、村庄、灌区农田安全。但因地形相对低洼、堤岸单薄、砌护率偏低,沟道受水流冲刷,局部河底腐泥淤积严重,部分河段沟道淤积,阻碍正常排水,降低了河道防洪排水能力。

堤防道路标准低,不能较好保障应急抢险安全畅通。第三排水沟石嘴山段右岸防汛抢险道路长

67千米,沥青路面长度只有5千米左右,占总长8%;石子路长52.017千米,占总长77%,近一半易变形,达不到防洪设计要求;土路长9.282千米,占总长14%,每逢雨季路面坑洼、积水,车辆行走困难;沙土路长0.65千米,占总长1%,日常坑洼不平、行车困难,如遇雨季则泥泞不堪,无法通车。

水污染问题没有根治,生态环境仍需改善。虽然近年污染治理不断加强,但水质污染仍比较严重,部分河段水生植物绝迹、边坡裸露、植物稀少,河道生态系统遭到破坏,水体自净能力弱。

建议自治区发展改革委、水利、生态等相关部门,将入黄第三排水沟石嘴山段综合整治工程项目列入国家、自治区投资计划,支持石嘴山市开展全面综合治理。实施堤防达标、河道畅通、污染治理、生态绿化、道路安全、文化建设、智慧管控七大工程,发挥第三排水沟“保障黄河南安、贺兰山东麓防洪安全、治理环境污染、保护修复生态、优化水资源利用、实现乡村振兴”等综合治理目标。

## 健全优质高效乡村医疗卫生体系

中办、国办日前印发的《关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见》提出,发展壮大医疗卫生队伍,把工作重点放在农村和社区,强化城乡基层医疗卫生服务“网底”,引发社会广泛关注。

农工党宁夏区委会反映,当前,我区基层卫生事业发展不平衡、不充分问题依然突出。

基层医疗机构“重公卫、轻医疗”,医疗服务能力较弱。绝大部分乡村医疗机构技术水平不高,设施设备落后,难以满足周边群众就医需求和健康服务,难以承接上级机构下转患者,分级诊疗未落地。2021年,我区基层医疗机构病床使用率为24.49%,较上年降低1.83个百分点。

基层药品供应保障不足。存在药品配置种类不足,难以满足群众慢性病用药保障问题,还存在配送不及时、供应不足等现象,地域偏远的基层医疗机构尤为突出。

基层医技人员薪酬待遇较低,引才留才难。绩效激励机制不健全,

同工同酬尚未实现。

农工党宁夏区委会建议,加强基层医疗服务能力建设。持续做实紧密型县域医共体改革,构建成员单位“一家人、一本账”,建立利益共享机制,把提升基层能力纳入医共体绩效考核标准框架,与财政补助、医保基金支付、负责人聘任、绩效工资总量等相衔接,不断提升乡镇医院防治病和健康管理能力,强化村卫生室基本医疗服务功能,规范开展家庭医生签约服务。

提高乡村药品供给保障水平。扩大基层医疗机构慢性病用药范围,督促配送企业提高乡村药品配送率,提高群众就近就医购药便利性、可及性。

激发基层医疗卫生人才活力。积极落实“两个允许”政策,建立年度绩效工资总量动态核定和增长机制,逐步实现相同职称的医务人员县乡同酬,推动医共体人财物统一管理,落实县管乡用、乡聘村用,建立健全人才双向流动和定期向乡村派驻医务人员工作机制。

## 加快农村生活污水治理 擦亮乡村振兴“底色”

近年来,我区以改善农村生态环境质量为目标,大力推进农村生活污水治理,全力保障农村人居环境质量提升,全区农村生活污水治理率不断提高。

民进宁夏区委会、自治区政协委员温旭茹在调研中了解到,目前治理虽取得一些成效,但与农业农村现代化要求和农民群众对美好生活的向往还有一定差距,农村生活污水治理主要存在以下问题。

资金缺口较大,建设和运营风险高。农村生活污水治理资金主要来源于财政支持,因农户分散、覆盖面积大、缺乏规模效益,存在投资供给不足、资金效率低的情况。初期建设成本投入大,超长服务期带来的高成本运行加大了建设和运营风险。

规划建设不科学,治理效果未达预期。早期农村建设缺乏统一规划,村民居住范围较零散且分布不规则,一些农村生活污水治理设施考虑各方因素不足,规划不够科学合理,造成有的设施建成后闲置,难以达到预期效果。

长效监管机制缺失,可持续性不强。

运维监管缺少顶层设计和标准规划,尚未建立长效保障机制。

建议加大资金投入力度。积极争取中央财政专项资金,探索建立财政奖补、帮扶单位争取、受益群体自筹、农村集体经济补充及乡贤社会力量支持相结合的多元投入机制,强化农村生活污水处理设施建设运营,提升专业化、社会化管理水平。

科学规划治理工作。根据村庄分布和片区人口情况,充分考虑建设、运维成本和地理、气候、村民生活习惯等因素,统筹规划已建成、计划新建的污水处理设施及管网,结合美丽乡村建设,强化农村改厕与生活污水治理有效衔接,合理确定纳污范围,实现受益人口最大化。

建立长效管护机制。完善农村基础设施运维管理体系,鼓励专业机构分区域打包治理农村生活污水,一体化实施项目融资、设计、建设、投资和运行。构建“以运维企业自行监测为主体、部门常规监测为主导、社会第三方监测为补充”的农村生活污水处理与资源化利用监测体系,提升长效管理水平。

