

推进高标准农田建设 提升农业综合生产力

——自治区政协委员围绕我区高标准农田建设建言

本报记者 吴 倩

多举措助力高标准农田建设

“目前，我区实施的旱作高标准农田建设项目亩均投资1200元至1300元，工程直接投资1000元至1100元，由于投入标准偏低，缺少表土剥离及回填环节，影响实施后的土壤肥力。设计方面也存在田间道路过陡、田间防护林影响田间作业等问题。”在调研中，自治区政协委员周德科、张杰发现，我区高标准农田建设不仅投入偏低，而且设计不够精细。

资金保障是高标准农田建设的关键。周德科、张杰在联名提交的《关于进一步提升山区高标准农田建设水平的提案》中建议，提高投资标准，积极鼓励群众筹资投劳，加大财政投入和资金整合力度，引导村集体经济组织、新型农业经营主体等参与高标准农田建设。积极探索财政资金使用方式，撬动更多金融资本和社会资本投入高标准农田建设。

针对设计不够精细的问题，提案建议要充分掌握现状，征求群众意见，使项目设计充分体现群众需求。设计时，还要处理好田面、田坎和田埂的关系，处理好地、路和树的关系及当前与长远的关系。要打破地界、组界等界线统一规划布局，田间道路按“S”形或“之”字形设计，通达率可达90%以上。

提升耕地质量、加强农机农艺融合、发展高效节水灌溉都是推进高标准农田建设、提高粮食生产能力的重要举措。“积极开展综合利用、增施有机肥和深松深翻，有效提高耕地质量。结合产业政策，对高标准农田进行多种作物的试验布设，开展马铃薯、玉米、荞麦等农作物对比试验，形成各作物的全程机械化解决方案，指导大中型农业机械有效开展耕作、种植、田间管理以及收割等全程机械化作业，有效促进农机和农艺结合，助推产业提档升级。”张杰建议，利用好现有水源工程，按照“三统三分”思路，在旱作高标准农田建设中采取引水上山等措施，因地制宜发展高效节水灌溉。

高标准农田建设，一头连着粮食安全，一头连着农民增收，是推进乡村振兴、助力现代农业产业发展的重大举措。2011年以来，我区抢抓国家加大高标准农田建设的历史机遇，规划统筹、分工协作、持续推进，至2021年底累计建成高标准农田876万亩，占全区耕地面积的48.6%，为提高农业综合生产能力、确保粮食安全奠定了基础。但是，由于我区高标准农田建设投入标准偏低、重建轻管等现象普遍存在，直接影响高标准农田建设项目效益的正常持久发挥。

自治区政协十二届一次会议期间，自治区政协委员围绕我区高标准农田建设多方位、多角度提出合理化建议。

做好高标准农田建设的“后半篇文章”

自治区政协委员蔡进军在调研中发现，目前，我区高标准农田建设量大面广，维修保养专项投入持续性较弱，重建轻管，无法有效落实管护主体责任、责任和经费，管护措施和手段也很薄弱。

“高标准农田建设需要三分建、七分管，一定要做好高标准农田建设的‘后半篇文章’。”蔡进军在《关于强化我区高标准农田建后管护工作的提案》中建议，完善高标准农田建后管护制度，明确管护责任明确地方各级政府相关责任，落实管护主体，压实管护责任，发挥村级组织、承包经营者在工程管护中的主体作用，落实受益对象管护投入责任，引导和激励专业大户、家庭农场、农民合作社等参与农田设施的日常维护。按照权责明晰、运行有效的原则，建立健全日常管护和专项维护相结合的工程管护机制。

调动村级组织、受益农户、新型农业经营主体和专业管护机构、社会化服务组织等落实高标准农田管护责任的积极性，探索实行“田长制”“田保姆”、项目建管护一体化等方式，形成多元化管护格局。

提案指出，在高标准农田建设中，我区覆盖农田基础信息、农田保护、地力提升、种植结构、用水情况的农田信息不对称，高效节水农业自动化灌溉、信息化管理覆盖面较低，数字农田建设亟待加强。高标准农田土壤质量需要进一步提升，才能使高标准农田真正回归“高标准”。

蔡进军建议，加强涉及高标准农田的科技研发前瞻布局，加大对农田防灾抗灾减灾、耕地质量提升与节约利用等关键技术的攻关力度，利用现代信息技术构建数字土壤管理体系，提高农田监管技术水平。强化高标准农田新技术、新材料、新工艺、新

设备的应用，大力引进和推广高标准农田建设先进实用技术，加强农田建设与农机农艺技术的集成与应用。开展生态绿色农田、数字农田和土壤盐碱化、沙化、水土流失等专项建设示范，支撑引领相同类型区域高标准农田建设。

“还要严格高标准农田保护和用途管控已建成的高标准农田划为永久基本农田，实行特殊保护，遏制耕地‘非农化’、基本农田‘非粮化’。严格耕地占用审批，依法依规批准占用高标准农田及时补充，确保高标准农田数量不减少、质量不降低。”蔡进军还建议，推行合理耕作制度，实行用地养地相结合，加强后续培肥，防止地力下降，确保可持续利用。健全耕地地力保护补贴等农民种粮激励政策，保障农民种粮合理收益，调动农民种粮积极性，引导高标准农田集中用于重要农产品特别是粮食生产。

民进宁夏区委会呼吁： 尽快启动我区 新能源产业立法工作

本报讯(记者 单 瑞) 今年，民进宁夏区委会提交《关于尽快启动我区新能源产业立法的提案》，围绕为新能源企业开展境外投资和技术合作提供强有力法律保障积极建言。

自“十二五”起，我区以新能源发展作为调整能源结构、推动能源转型的主要方向，新能源装备制造实现全产业链发展。截至目前，宁夏新能源装机达2892.7万千瓦，占总装机的48.6%，居全国第三位，新能源利用率达到97.5%，居西北前列；非水电可再生能源电力消耗比重为26%，居全国第二，新能源发展已经成为宁夏绿色低碳产业的重点领域和实现“双碳”目标的重要途径。

民进宁夏区委会认为，虽然我区在新能源产业的政策措施和制度建设正逐步趋于完善，但与新能源产业的快速发展相比，现行能源类法律与“双碳”目标的系统性、协同性、完整性研究还不够，有关新能源产业的法律法规建设进展相对滞后，围绕新能源产业发展的新情况、新问题所开展的前瞻性法律研究成果较少，尚未构成相关法律体系，对产业发展没有形成强有力的法律支撑。

民进宁夏区委会建议，尽快建立促进宁夏新能源发展地方性法规的立法研究平台，开展新能源产业领域专项立法的研究，为新能源产业发展提供法律法规支撑。要依托新能源综合示范区建设，围绕新能源产业发展的共性需求，通过搭建开放合作的研究平台，建立法律成果共享机制，丰富我区碳达峰碳中和地方性法规体系内容。要依托立法研究平台，面向全国建立多层次、多领域的法律人才储备，逐步构建法律人才队伍，通过开展促进新能源发展的立法实践，积极服务新能源产业各领域法律需求，保障能源绿色低碳发展，积极开展对国外相关国家的法律体系、政策环境的深入研究，重点围绕新能源境外投资及技术合作涉外法律风险防控开展研究，形成一批法律研究成果，帮助企业建立风险防控机制。

“当前，我区新能源产业已进入了加速发展的快车道，相关政策日益成熟，开展新能源发展地方立法正当其时。”民进宁夏区委会呼吁，将其列入自治区人大常委会立法工作计划，以立法的形式将已实施的、行之有效的政策成果转化为法律法规，以地方性法规形式完善和提升宁夏现有新能源政策体系，促进产业加快发展。

自治区政协委员周涛呼吁：

加强3D打印技术在临床上的应用

本报讯(记者 马 敏 实习生 陈嘉琳) 今年，自治区政协委员周涛提交《关于加强3D打印技术在临床上应用的提案》，建议从政策布局和模式创新等方面入手，推动3D打印技术在宁夏更好应用。

近年来，3D打印受到各界高度重视，国家陆续出台多项政策，鼓励3D打印的发展与创新。周涛通过开展相关调研发现，我区3D打印仅停留在小众消费的阶段，还没有长远的系统发展规划。现有的3D打印材料主要依赖进口，种类有限，而国内缺乏关于3D打印材料的标准，部分产品过于粗糙，难以满足临床需求。3D打印的费用往往较高，且不在医院检查的目录里，患者只能额外支付费用。我区缺乏足够掌握专业3D打印技术人才，难以制作精度较高、构造更为复杂的模型。以上种种均阻碍了3D打印技术在我区临床医学上的长远发展。

周涛建议，加大3D打印技术发展的政策支持，通过推出3D打印技术的相关发展规划和扶持政策，让医疗领域的3D打印相关配套企业形成良性有序的竞争；把3D打印医疗服务列入临床检查目录中，这样3D打印的医疗产品就能够纳入现有法律法规的约束范围内，不仅降低了患者负担还能有更好的服务保障。组织科研力量编制相应的产品标准规范，做好其质量监督，确保3D打印在医疗领域应用的安全性。积极探索“互联网+”模式下的3D打印云服务新模式，打造宁夏“互联网+医疗健康”示范区，实现医生在云平台上阐述方案和需求，云端工程处理数据、建立模型，给患者快速定制个性化的3D打印植入物方案，进一步推动宁夏医疗领域3D打印的应用普及。

石嘴山市政协委员吴亮建议： 转型升级绘就工业 高质量发展“新图景”

本报讯(本报 罗 鸣 实习生 宋韩春雷) “近年来，石嘴山市工业发展呈现出新兴产业加速布局、传统产业加快转型的发展态势，工业转型升级迈出了坚实步伐。”石嘴山市政协十二届二次会议期间，石嘴山市政协委员吴亮提交《关于支持石嘴山市工业转型升级的提案》指出，目前石嘴山市工业发展仍存在倚重倚能、产业偏散偏低、企业较老较小以及约束更多更紧等问题。

吴亮建议，进一步加大企业支持力度，加大政策环境建设，完善惠企政策体系，筹措资金建立工业转型升级引导奖励资金，从重点项目建设、企业梯次培育等方面对企业予以奖励，充分撬动企业投资，增强工业转型动能。进一步优化企业营商环境，聚焦企业所需推出系列优化政务环境和营商环境具体举措，持续推行跟办帮办代办制度，为重大项目配备全程帮办服务专员。

“要进一步强化园区发展平台。积极向上争取政策、科学统筹自筹资金，加大对石嘴山高新区、经开区、平罗工业园区建设的投入力度。”吴亮表示，积极支持配套完善污水处理、蒸汽管网、集中供暖等基础设施，补齐短板，提高园区承载能力，以良好的发展环境吸引绿色低碳循环、科技含量较高、市场前景广阔的大企业好项目落地，促进新兴产业集聚发展，打造宁夏工业高质量发展新的增长极。

图说履职

促进移民致富 助力乡村振兴

本报记者 毕 竟 文/图



宁夏夏能生物科技有限公司为访客介绍移民就业相关培训经验。



▲4月4日，全区移民安置区农村实用人才项目培训班及现场观摩会在灵武市举行。

▲在青铜峡市翟靖镇高桥村，移民筛选瓜菜良种。

移民搬迁将分散在山区的百姓集中安置，为乡村振兴提供了产业人才保障。但由于历次移民搬迁时间长、跨度大、安置人数多，搬迁群众的规模较大，安置区在产业就业、基层治理、公共服务等方面还存在一些短板和不足。

今年，自治区政协委员王立群、赫丽娟提交《关于大力实施移民致富行动的提案》，提出生态移民增收难度大，劳务移民就业不够稳定，移民致富提升推进不平衡，个别遗留问题未彻底解决，建议着重优化产业发展促进增收，让移民生活更富裕。

“对移民区加大资金支持，改善基础设施，提升产业发展基础条件。积极在移民安置区培育龙头企业、合作社等经营主体，发挥好示范带动作用，有序推进规模养殖园区建设，拓宽移民增收渠道。”提案建议，促进就业稳定保民生，让移民生活更安心，推进移民村产业提质增效、农产品加工业转型升级、农业新型经营主体培育，健全联农带农机制，促进移民群众稳定增收。抓好劳务移民稳定就业，以“订单式”培训与移民就业无缝对接，提高技能培训针对性和实用性，提高就业能力，拓宽就业渠道。建立健全全区互联共享用工信息平台，拓宽移民外出务工渠道，发挥市县劳务市场、乡(镇)劳务公司、村(社区)劳务站作用，开展“点对点”一站式输送，精准落实就业帮扶。

自治区政协委员杨淑丽呼吁：

推进全区重大慢性病机会性筛查干预管理工作

本报讯(记者 单 瑞) 今年，自治区政协委员杨淑丽提交《关于完善重大慢性病机会性筛查管理的提案》，建议从健全上下联动工作机制、完善县域筛查干预管理机制、加强慢性病“共病”管理研究等方面入手，全面推进全区重大慢性病机会性筛查干预管理工作。

慢性病机会性筛查是实现慢性病早发现、早诊断、早干预、早治疗的重要途径，能够有效延缓慢性病发病、减少病残率，提高居民生命质量，是一项利国利民的健康管理事业。但与此同时，杨淑丽了解到，肺病、消化道癌症诊断技术是我区县域医疗机构的短板，部分县级医院没有开展低剂量螺旋CT检查，不能独立完成支气管镜筛查，不掌握胃镜和肠镜下消化道癌早癌诊断技术，严重制约县域重大慢性病诊疗工作。

杨淑丽建议，健全上下联动工作机

制，提高诊疗水平和随访管理能力。由宁夏医科大学总医院、自治区人民医院、银川市第一人民医院作为全区重大慢性病机会性筛查干预管理的业务牵头单位担负总责，既完善主管科室牵头、多学科和多科室协作的院内筛查干预机制，也要发挥专科联盟和专家工作组的作用，实现全区上下联动，定期开展业务培训和现场指导，联合市级医疗机构，共同提高县域医疗卫生机构慢性病机会性筛查的工作能力和服务水平。

“目前，各级医疗机构日常基本上还是以治病为中心，没有将重大慢性病高危人群的发现和诊断工作纳入医院日常诊疗服务，缺乏多部门、多学科协调配合，筛查流程可操作性不强。县域医疗健康集团尚未将重大慢性病机会性筛查干预工作与分级诊疗、家庭医生签约服务、慢性病高危人群和患者管理工作统筹实施，医防协作机制尚未健

全。”杨淑丽说，慢性病有着互为因果、一体共存的特点，例如高血压、心脑血管病、糖尿病、高血脂等，常常一人多病，严重影响健康管理工作效率和管理对象的依从性。面对患有多种慢性病的同一个患者，基层医生不得不分别开展随访，填写不同的随访表，录入不同的数据信息，极大地增加了随访管理的工作压力，也给服务对象带来了极大不便。

针对以上情况，杨淑丽建议，各县级卫生健康部门要建立健全疾病预防控制机构、综合医院、基层医疗卫生机构共同参与、优势互补的重大慢性病机会性筛查干预管理合作机制，创新服务模式，促进区域重大慢性病“防、治、管”融合发展，统筹推进实施，推动医疗服务模式从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变。在减轻基层医疗机构压力方面，以市、县级医疗机构为主，联合基

层医疗卫生机构，依据各类慢性病筛查干预技术方案，对重大慢性病筛查对象、筛查方案、筛查程序、疾病诊断、评估治疗、转诊随访、组织实施、质量控制等工作内容开展“共病”健康管理研究，简化随访管理工作流程，合并服务内容，减轻基层医疗卫生机构随访管理工作负担。

如何进一步优化内部管理和激励机制，为医防融合营造良好氛围？提案建议，将重大慢性病机会性筛查列入医院日常诊疗服务，纳入绩效管理，调动医务人员工作积极性。提高县域医疗机构信息化水平，满足慢性病机会性筛查工作需求。加强慢性病机会性筛查的宣传，提高居民的自主健康意识，让“每个人是自己健康的第一责任人”理念深入到居民心中，主动开展慢性病自我管理，提高生命质量，促进医防融合。