

# 宁夏枸杞释放产业发展“大能量”

——九三学社宁夏区委会 自治区政协委员聚焦枸杞产业高质量发展建言

本报记者 单 瑞

宁夏独特的地理和自然条件造就了一批特色优质农产品，形成了“宁夏枸杞”等一批知名自主品牌。截至2022年底，全区枸杞种植面积43.5万亩，更新挖减5.5万亩，实际保有38万亩，基地标准化率80%，鲜果产量30万吨，鲜果加工转化率30%，精深加工产品达10大类100余种，综合产值较上年增长10%。

“近年来，我区着力建设全国乃至世界枸杞产业基础最好、生产要素最全、品牌优势最突出的核心产区，叫响‘枸杞之乡’品牌，但在激发枸杞产业发展新动能、拓展枸杞健康产业发展新市场等方面存在一些亟待解决的问题。”今年，九三学社宁夏区委会、自治区政协委员闫亚美等纷纷提交提案，就进一步推动我区枸杞产业高质量发展建言献策。

## 创新管理服务模式 构建以宁夏为主导的产业共同体

相关数据显示，从2011年到2020年，全国枸杞总产量由19万吨左右增长到44万吨左右，年均增长10.3%，枸杞主产区从宁夏一枝独秀变为宁夏、甘肃、青海和新疆“四强”并进格局。

“受农村劳动力成本、田间管理成本持续上涨影响，我区枸杞种植成本居高不下，基地总面积不稳定，产业持续增长基础薄弱。随着甘肃、青海、新疆等周边省区枸杞种植面积扩大，干果产量增加，目前，在贮运加工、仓储物流、科技平台、品牌打造等方面尚未形成协同发展局面，协会在行业管理、

市场治理作用不足，市场监管机制不健全，约束力不强。”在开展相关调研后，九三学社宁夏区委会认为，宁夏道地产区品牌优势、区位优势、人才优势和旗帜引领作用尚未发挥，以宁夏为主导的产业共同体架构尚未构建。

九三学社宁夏区委会建议，创新管理服务模式，构建宁夏为主导的枸杞产业共同体。要发挥宁夏枸杞产业传统优势、研究积淀和比较优势，牵头组建我国多省份枸杞产业共同体，统筹资源要素，建立枸杞一二三产深度融合发展机制，并发挥

协会在行业与市场管理作用，制定相关标准，发布指导性价格等，破解枸杞种植大起大落、发展不稳定问题。要优化宁夏枸杞产业高质量发展管理模式，加大仓储物流系统建设，搭建电商平台和国际营销渠道，建设现代枸杞产业物流服务体系，构建不同生态类型各具特色的枸杞产业发展模式，破解产品初级化、同质化恶性竞争局面。发挥宁夏在枸杞科技交流、技术标准制定、科技人才培养等引领作用，做大做强“质量保杞、品牌立杞”大文章。

## 升级科技研发模式 拓展枸杞健康产业发展新市场

“枸杞干果产业‘独打天下’局面仍然存在，深加工转化率仅为25%，高附加值精深加工主导产品较少。”九三学社宁夏区委会相关负责人表示，目前，我区枸杞功能性食品、保健品、中药类等衍生品较少，枸杞干果和果浆/汁等加工产品同质化恶性竞争严重，有限市场容量下，易出现企业竞相降低生产成本或价格战等获取竞争优势现象，严重损害区域品牌形象，影响产品品质提升、企业利润收入及行业良性化发展。

据介绍，仅2022年1月至9月，我区主要枸杞生产企业加工后累计产生

残次果、油果等约350吨（占总干果量的5%至6%）、果皮渣副产物约1150吨，修剪累计产生枝条叶等副产物约1000吨，除少量用作饲料，多数为废弃物未综合利用。九三学社宁夏区委会表示，枸杞产业精深加工带动行业效益提升未达到预期目标，产业效益增值空间亟待拓展。

“2021年，宁夏建成首个‘国’字枸杞研究院，借东西部科技协作，联合南京中医药大学、南京理工大学等高校、科研院所，服务宁夏百家枸杞企业。”九三学社宁夏区委会建议，要在此

基础上，加强枸杞采收加工与贮藏过程中物性学及化学变化规律研究，明确枸杞功效组分、风味与种质、培育、贮运加工关系。开展枸杞深层次机制创新性研究和活性成分挖掘，加大枸杞活性成分健康功效研究、稳态化技术和免疫力改善、视力保护、血糖调节、肠胃调节等功能性产品研发。抢抓黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设机遇，依托龙头企业引进招商资本，放眼“一带一路”及大健康产业新市场，挖掘新型潜在消费群体，升级拓展宁夏枸杞精深加工与健康产业大市场。

## 搭建人才支撑模式 激发枸杞产业创新发展新动能

如何强化枸杞基础研发平台建设，加快本土人才提升工程建设，引进培育一批科技领军人才，提升枸杞的原始创新能力和基础研究能力？

“自治区第十三次党代会提出要实施创新力量厚植工程，围绕产业链布局创新链，积极争创国家级重点实验室，建设自治区实验室。”自治区政协委员闫亚美和曹晓虹共同呼吁，创建“宁夏回族自治区枸杞化学生物学重点实验室”科技创新高地，建成“枸杞功效物质基础研究与应用”自治区级重点实验室，设立科技孵化专项，整合区内外力量，搭建多类型的技术交流、人才培养与互动的合作平台，打造一支专业从事枸杞种质创新与深加工研发的科技队伍。

自治区政协委员郝玉峰则表示，要与宁夏大学枸杞学科联系对接，鼓励职业院校开设枸杞相关专业及学科，推进校企协同育人，培养适应现代枸杞产业发展的高素质综合型人才，解决精深加工及科技研发等依赖科研院所及外聘专家、无产业链后端专技人才的问题。鼓励龙头企业将品牌营销中心设在消费前沿城市，如深圳、上海，利用前沿城市人才优势，吸纳优质品牌策划和创意团队，提供营销人才培养通道。将各重点龙头企业选拔的培养对象输送至品牌运营中心进行项目实训，能力达标后可胜任外派岗位或回到原企业提拔重用，解决该类人才短板，为枸杞产业高质量发展提供智力支撑。

## 自治区政协委员联名呼吁：健全完善新业态从业人员工伤保险制度



本报讯（记者 单 瑞）今年，自治区政协委员孙云霞和曹智莉联名提交《关于新业态从业人员参加单险种工伤保险的提案》，建议修订完善相关法律法规，补充促进快递员等新就业形态发展相关内容，切实保障行业从业人员劳动权益。

提案指出，近年来，数字经济快速发展，商业模式快速迭代，以平台经济为代表的新业态层出不穷。新业态从业人员、灵活就业人员在劳动关系、工作岗位、工作时间等方面都呈现出许多新的特征。外卖员、网约车司机、快递员等新业态从业者由于劳动关系不明确，其权益保障缺失问题日渐凸显。如，在把这类群体纳入社会保障体系的过程中，仍存在保障不足、积极性不够等问题。委员们表示，需要紧跟形势、顺势而为，积极研究对策，促进新业态条件下灵活就业健康发展。

委员们认为，工伤保险制度是建立在具有稳定劳动关系基础上的，而新业态重新定义了工作和就业，劳动用工雇主化、劳动关系灵活化特征愈发明显。他们指出，目前，各平台企业主要通过意外伤害商业保险来应对职业伤害的风险问题，这种商业保险的缴费主体是劳动者，也存在覆盖面较窄、理赔率偏低、保障水平不足的问题，难以充分解决新业态从业人员的职业伤害保障问题，致使该群体工伤保险缺失。

委员们建议，修订完善劳动法、劳动合同法、工伤保险条例等法律法规，补充促进快递员等新就业形态发展的相关内容，特别是将快递员等新就业形态劳动者纳入工伤保险范围。要明确非标准劳动关系认定方法和标准，明确新型用工形式中各方的权利和义务，将现行劳动法保护手段有选择地适用于非标准劳动关系业务，保护快递员从业人员的合法权益。要考虑平台企业和新业态从业人员接单、按次共同缴纳工伤保险，发生意外事故后，先由商业保险赔付，再由工伤保险基金进行补差。

## 图说履职

### “进城入村” 助城乡青少年成长成才

本报记者 毕 竟 文/图



灵武崇兴镇第三小学50余名师生，赴宁夏科技馆开展“圆梦蒲公英”研学活动。



银川市大墨蒲公英美术班组织青少年到贺兰县果蔬园体验无花果生长种植。

今年，自治区政协委员贺璐璐与两名委员联名提交了《关于加强青少年“进城入村”体验教育的提案》，建议教育部门将“进城入村”体验教育作为基础教育阶段必修课，与劳动教育、素质教育统筹考虑。通过政府购买服务、动员爱心企业等形式，争取有关资金支持，广泛开展青少年“进城入村”体验教育，借助形式多样、内涵丰富的活动，帮助城乡青少年成长成才。“建议通过组织农村青少年参观科技馆、博物馆、红色教育基地、农业产业基地等，开展研学活动，培养科技意识、创新思维、传承红色基因；教育、农业农村部门通过组织城市青少年到农村体验生活，参与农业生产活动，切身感受粮食种植生产过程，培养爱惜粮食、勤俭节约、艰苦朴素的健康生活方式；组织城乡青少年手拉手，共同开展剪纸刺绣、雕刻泥塑等非遗活动，促进相互交流交融，铸牢中华民族共同体意识；各级宣传部门特别是主流媒体积极介入‘进城入村’体验教育，通过开设体验类‘真人秀’栏目和相关专题，利用短视频、专题片、直播、动漫等方式，加大宣传力度，提升社会关注度，营造社会支持、广泛参与的浓厚氛围。”贺璐璐说。

## 自治区政协委员吴斌辛建议：多措并举推动黄花菜全产业链高质量发展

本报讯（记者 单 瑞）“近年来，我区把推动黄花菜产业高质量发展作为助力乡村振兴、加快种植结构调整的特色优势产业来抓，已成为一项重要致富产业。但目前黄花菜产业仍存在种植规模不稳定、前期投入大效益低等问题。”今年，自治区政协委员吴斌辛提交《关于促进黄花菜产业高质量发展的提案》，就进一步推动黄花菜产业高质量发展积极建言。

吴斌辛介绍，黄花菜产业受市场波

动因素影响大，部分群众在市场高峰期时扩大种植，市场低谷时改种其他作物，黄花菜留床面积始终不稳定，严重影响整个产业链发展。“黄花菜种植前3年累计投入资金3000元/亩以上，且产量低，农户基本无收入，在一定程度上影响了农户积极性，部分农民在黄花菜价格走低时，铲除黄花改种其他作物，功亏一篑。”吴斌辛说。

提案建议，加强与有关科研机构合作，科学确定发展规模，制定黄花菜全产

业链标准体系。加大绿色标准化生产技术宣传培训，引导各黄花菜生产加工企业、合作社和农户严格按照规范要求进行生产和加工，强化产品分级和品质提升，以质量创品牌，以品牌促销售，加快产地证明商标和名牌产品商标的组织申报，打响黄花菜品牌。加强与区内区外有实力的企业合作，强化科技支撑，提升产品研发水平，不断促进精深加工，创建“深加工企业+当地企业+合作社+农户”合作就近办厂，盘活各类资源，实现黄花菜产业从

产到销都有保障。

吴斌辛表示，要加强宣传推介，科学规划，提升黄花菜产业品牌价值。可采取“政府搭台、市场运作、企业参与”的办法，加强黄花菜产业发展信息服务和产品宣传与推介，鼓励企业研发新产品、新品种，组织参加展示展销、龙头企业和绿色产品认证。通过电视台、广播、网络、报刊等广告宣传，叫响特色品牌，全方位、多层次、持续性宣传黄花菜产业品牌，提高品牌影响力。

## 自治区工商联建议：助推园区企业供暖难题解决

本报讯（记者 吴 倩）供暖是保障企业冬季正常生产不可或缺的重要因素。自治区政协十二届一次会议上，自治区工商联在《关于推动解决工业园区企业供暖问题的提案》中指出，在开展生态环境整治过程中，工业园区内的企业按照相关要求拆除了自备取暖用燃煤锅炉，以实际行动支持绿色发展，但公共供暖保障措施却迟迟未到位，导致企业供暖长期无保障。企业只能通过土煤炉、电暖等方法进行取暖自救，严重影响了中小企业的生存和发展，侵害了员工的合法劳动权益。

“以银川经济技术开发区为例，公共基础供暖设施没有得到有效覆盖，开发区西区中小企业园的企业自2016年拆除自备取暖用燃煤锅炉后，集中供暖问题至今未能解决。目前，企业接入供热公司管网需缴纳供热设施建设配套费，收费标准为80元/平方米。仅入网费就需要三四百万元，远超企业能够承受范围。”自治区工商联相关负责人介绍，《自治区发展和改革委员会关于清理取消供水供电供气供暖行业不合理收费的通知》中第四条规定，取消城镇集中供热企业向用户收取的接口费、集中管网建设费、并网配套费等类似名目费用。按照相关规定，企业缴纳供热设施建设配套费的合法性有待商榷，需要政府有关部门明确并推动解决。

自治区工商联在提案中建议，加强工业园区的供暖规划和基础设施建设，尽快推动解决园区企业供暖问题。为工业园区在供水、电、气、暖等基础设施建设上出台优惠政策，降低或减免入网费用，为保障企业正常运转提供便利。持续深入开展规范涉企收费工作，降低企业水、电、气、暖等基础要素领域收费，帮助企业渡过难关，持续改善营商环境。

（紧接01版）当前，全球种业正迎来以基因编辑、人工智能等技术融合发展为标志的新一轮科技革命。我们要在确保生物安全基础上，开展基因功能及基因遗传多样性研究开发，在生态系统、物种、基因等层次开展种子科技攻关，实现藏粮于技。

把种业这项工作做精做好，就要依靠法治保障。党的十八大以来，我国颁布和修订了森林法、草原法、渔业法、野生动物保护法、环境保护法、海洋环境保护法、种子法、畜牧法、湿地保护法、生物安全法等多部相关法律，覆盖从野生动植物保护到生物遗传资源获取与分享领域，要加快修订配套规章，强化行政司法衔接，严格落实种业知识产权保护，为生物育种技术创新保驾护航。

（新华社北京4月13日电）